



Överenskommelse om kommunernas krisberedskap

- *Precisering av mål och ersättning för uppgifter i LEH*

Denna överenskommelse reglerar kommunernas ersättning för de uppgifter kommunerna har enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH). Överenskommelsen preciserar vidare statens förväntningar på hur uppgifterna ska genomföras i form av målbeskrivningar och riktlinjer för hur verksamhet och ersättning ska följas upp.

Ersättningen utgår från den s.k. finansieringsprincipen som innebär att de åtgärder som staten ålägger kommunerna också ska finansieras av staten.

Överenskommelsen är en justering av det tidigare avtalet från 2004 mellan staten (företräd av dåvarande Krisberedskapsmyndigheten) och Svenska kommunförbundet (numera Sveriges Kommuner och Landsting, SKL), dnr KBM 0762/2004, SK 2003/1748. Denna justerade överenskommelse ersätter det tidigare avtalet från och med 1 januari 2014.

Utöver det som avtalas i denna överenskommelse ska Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och SKL i samverkan utforma mer detaljerade anvisningar om hur ersättningen får användas och hur uppföljningen ska genomföras.

Stockholm den 17 maj 2013

Stockholm den 17 maj 2013

MSB

SKL

Helena Lindberg

Håkan Sörman

Bilagor

Mål för uppgifterna i lagen

Åtgärder för att stimulera samverkan med andra aktörer

Riktlinjer för uppföljning

Datum
2013-05-17

Diariern
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

1. Utgångspunkter

Kommunens åtaganden enligt LEH utgår från begreppet *extraordinär händelse i fredstid* som det är definierat i 4§:

”Med extraordinär händelse avses i denna lag en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller ett landsting.”

Kommunens arbete med krisberedskap omfattar mer än arbetet med uppgifterna i LEH. För att fullgöra åtagandena enligt LEH och annan lagstiftning, t.ex. socialtjänstlagen och lagen om skydd mot olyckor, förutsätts att kommunen kontinuerligt bedriver ett grundläggande trygghets- och säkerhetsarbete. Det är upp till kommunen själv att finansiera de förberedelser och åtgärder som kommunen bedömer nödvändiga för att åstadkomma trygghet och säkerhet för de invånare som bor eller vistas i kommunen.

Den förmåga som byggs upp för att hantera extraordinära händelser kan även vara användbar vid händelser som inte är att betrakta som extraordinära. Utgångspunkten i arbetet med uppgifterna i LEH ska dock alltid vara hanteringen av extraordinära händelser. Statens ersättning till kommunerna är beräknad utifrån att den ska finansiera verksamhet som är till nytta för mycket omfattande och svåra händelser som allvarligt kan påverka kommunens verksamhet.

Begreppet *viktiga samhällsfunktioner* har i denna överenskommelse ersatts med *samhällsviktig verksamhet* vars innebörd definieras i MSBFS 2010:6 eller annan författning som trätt i dess ställe.

2. Kommunens uppgifter

Kommunernas uppgifter framgår av kap. 2 och 3 i LEH. Statens förväntningar på kommunernas arbete med att utföra uppgifterna i LEH förtydligas i bilaga 1 i form av mål. Uppgifterna som beskrivs i LEH delas in i följande verksamheter:

- risk- och sårbarhetsanalyser
- planering
- geografiskt områdesansvar
- utbildning och övning
- rapportering
- höjd beredskap

Under perioden 2014-2018 vill staten stimulera ytterligare samverkan inom kommuner samt mellan kommuner och andra aktörer. Detta sker genom att ett samverkanstillägg införs. Samverkanstillägget består av två delar:

1. en samverkansersättning som utbetalas till kommunerna och som syftar till att stimulera ytterligare samverkan i kommunernas arbete med de uppgifter som anges ovan och
2. ett subventionerat abonnemangspris för Rakel i syfte att stimulera kommunernas anslutning till Rakel och därmed öka förmågan till samverkan mellan olika aktörer vid en inträffad händelse.

Mål för att stimulera ytterligare samverkan enligt punkt 1 ovan förtydligas i bilaga 2.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

3. Villkor för användning av ersättningen

Följande villkor utgår från LEH och gäller för den ersättning som kommunen får för genomförandet av uppgifterna i lagen:

- Finansierade åtgärder ska kunna härledas till uppgifterna i kap. 2 och 3 i LEH som består av risk- och sårbarhetsanalyser, planering, geografiskt områdesansvar, övning, utbildning, rapportering och höjd beredskap.
- Finansierade åtgärder ska avse förberedande och förebyggande arbete. Åtgärder för att hantera en inträffad händelse ska inte finansieras med ersättningen.
- De vidtagna åtgärderna ska öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Ersättningen enligt denna överenskommelse ska utgöra ett komplement till kommunens egen finansiering av arbete med krisberedskap.
- Kostnader för stora investeringar eller delfinansiering av sådana åtgärder där kommunerna får andra typer av bidrag från staten (t.ex. stöd till kommunal ledningsförmåga) ska inte bekostas av ersättningen.

Uppföljningen av hur ersättningen har använts ska ske utifrån ovanstående villkor. Uppföljningen ska även ske gentemot de uppgifter som kommunerna har enligt LEH samt de mål som anges i bilaga 1 och 2 till denna överenskommelse. I bilaga 3 framgår riktlinjer för uppföljning samt principer för när ersättning kan reduceras eller falla bort.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

4. Ansvar och roller

Det ligger i såväl kommunernas som statens intresse att den kommunala krisberedskapen utvecklas på ett bra sätt. Det är därför viktigt att SKL och MSB träffas löpande för att diskutera vilka åtgärder som bör vidtas för att utveckla den kommunala krisberedskapen.

Inför varje ny mandatperiod (från och med perioden 2019-2022) ska därför de mål som anges i bilaga till denna överenskommelse ses över och vid behov utvecklas. I samband med denna översyn ska även kommunernas generella behov av stöd från såväl MSB som länsstyrelserna, diskuteras och konkretiseras i en gemensam inriktning för den kommande periodens arbete¹. I mitten av mandatperioden ska MSB, SKL och representanter från länsstyrelserna följa upp hur arbetet med uppgifterna fortlöper och om stödet behöver anpassas jämfört med vad som planerats.

I detta avsnitt följer en beskrivning av kommunernas, länsstyrelsernas respektive MSB:s övergripande roll och ansvar i förhållande till denna överenskommelse.

Kommunernas ansvar

Det är kommunfullmäktige som fastställer respektive kommuns mål och riktlinjer för kommunens verksamhet. Här ingår även att fastställa mål och riktlinjer för kommunens arbete med krisberedskap.

Kommunen ansvarar för att genomföra uppgifterna enligt LEH och för att den statliga ersättningen som utgår för dessa uppgifter används i enlighet med de villkor som gäller för användningen av ersättningen. Kommunen ska följa upp den egna verksamheten samt rapportera till länsstyrelsen om de åtgärder som vidtagits och hur åtgärderna påverkat krisberedskapen.

Efter en extraordinär händelse ska kommunen se till att händelsen undersöks och att hanteringen utvärderas för att dra lärdom och ta tillvara på erfarenheter.

Länsstyrelsernas ansvar

Länsstyrelsen ska ge kommunerna stöd i form av information och utbildning i krisberedskap, i arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser och i övningsverksamheten. Dessutom har länsstyrelsen uppgiften att följa upp tillämpningen av LEH och denna överenskommelse.

Länsstyrelsen kan föreslå för MSB att en del av ersättningen ska reduceras eller falla bort för en kommun som inte fullgjort sina uppgifter.

¹ Inriktningen av MSB:s stöd till kommunerna under perioden 2014-2018 ska tas fram under hösten 2013 med målsättning att den ska vara klar våren 2014.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

MSB:s ansvar

MSB ska lämna generella metodstöd m.m. för kommunernas arbete med uppgifterna enligt LEH. MSB ska t.ex. ta fram utbildningsmateriel, handböcker och metoder för kommunernas krisberedskap. MSB ska också erbjuda kommunerna utbildning, i de fall det är ändamålsenligt att utbildningen genomförs på central nivå. Dessutom ska MSB meddela föreskrifter om risk-och sårbarhetsanalyser.

MSB ansvarar också för att myndighetens anslag används på avsett sätt vilket ställer krav på uppföljning av utbetald ersättning, vilket normalt sker via länsstyrelserna. MSB kan på förslag av länsstyrelsen besluta att ersättningen ska reduceras eller bortfalla för en kommun som inte fullgjort sina uppgifter enligt denna överenskommelse.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

5. Ersättning

Ersättningen räknas upp årligen med konsumentprisindex (KPI). Ersättningarna nedan anges i prisläge 2014 (januari 2014).

De fördelningsprinciper som baseras på invånarantal ska utgå från invånarantalet den 1 november året före utbetalningsåret. Ersättningen betalas ut senast den 30 juni respektive år.

- a) Grundbelopp för att hålla en funktion med erforderlig kompetens för samordning av kommunens uppgifter i krisberedskapssystemet.

Stockholm	2 240 000 kr
Göteborg	1 400 000 kr
Malmö	1 120 000 kr
Övr. kommuner >80 000 inv.	560 000 kr
Resterande kommuner	280 000 kr

- b) Verksamhetsersättning

För genomförande av planering, risk- och sårbarhetsanalyser, övning m.m. utbetalas 12,75 kr per invånare under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter enligt ovan.

- c) Ersättning för utomhusvarning

Kommunen får en årlig ersättning som uppgår till 1 100 kr per ljudsändare i respektive kommun för att finansiera kostnader för drift och underhåll samt för att genomföra kvartalsvisa tester av utrustningen.

- d) Samverkansersättning

Kommunen får en årlig ersättning för att stimulera samverkan med andra aktörer under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter enligt ovan. För vissa kommuner beräknas ersättningen utifrån schablonbelopp och för övriga baseras denna på antalet invånare.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

Ersättning enligt schablon

Stockholm	6 500 000 kr
Göteborg	3 000 000 kr
Malmö	1 500 000 kr

Lund, Huddinge, Södertälje, Nacka, Botkyrka och Haninge	700 000 kr
---	------------

Kungsbacka, Järfälla, Täby, Sollentuna, Solna och Mölndal	500 000 kr
---	------------

Lidingö, Tyresö, Trelleborg, Kungälv, Upplands Väsby, Sigtuna, Österåker, Lerum, Sundbyberg, Partille, Värmdö, Vellinge, Härryda och Danderyd	300 000 kr
---	------------

Vallentuna, Ale, Kävlinge, Ekerö, Stenungsund, Upplands-Bro, Staffanstorp, Lomma, Svedala, Burlöv, Tjörn, Salem, Öckerö och Vaxholm	100 000 kr
---	------------

Ersättning baserad på antal invånare

Övriga kommuner får en schablonmässig ersättning som uppgår till 2,10 kr per invånare.

Datum
2013-05-17

Diariern
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

6. Avtalets giltighet

Denna överenskommelse gäller tillsvidare men kan justeras eller sägas upp, dock tidigast fr.o.m. 2019.

Justering och uppsägning kan alltid ske om det föranleds av ändring eller upphävande av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, förordningen (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjdberedskap eller annan lag eller förordning. Vid uppsägning eller ändring av överenskommelsen ska detta ske i samordning med eventuella övergångsbestämmelser i lag och förordning.

I enlighet med vad som anges i kap. 4 i denna överenskommelse ska de mål som anges i bilaga 1 ses över och vid behov utvecklas inför varje mandatperiod. Ändringar i bilagorna till denna överenskommelse får ske utan behov av justering av själva överenskommelsen förutsatt att MSB och SKL är överens om ändringarna. Ändring av bilagor är ej giltiga förrän företrädande parter har undertecknat dessa.

De delar som avser åtgärder för att stimulera ytterligare samverkan med andra aktörer inom ramen för det samverkanstillägg som införs är tidsbegränsade till och med 2018 i ett första skede. Ambitionen är dock att såväl samverkansersättningen som de subventionerade Rakel-abonnemangen ska förlängas även därefter. En eventuell förlängning av dessa åtgärder och denna ersättning ska dock föregås av en utvärdering av hur väl målen uppfyllts och hur ersättningen använts.

Bilaga 1 Mål för uppgifterna i lagen

Genom målbeskrivningar i denna bilaga preciseras statens förväntningar på hur uppgifterna ska genomföras för att uppnå syftet i lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

Uppgifterna som beskrivs i kap. 2 och 3 i LEH delas in i följande verksamheter:

- risk- och sårbarhetsanalyser
- planering
- geografiskt områdesansvar
- utbildning och övning
- rapportering
- höjd beredskap

Risk- och sårbarhetsanalyser

Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys.

Mål för risk- och sårbarhetsanalyserna är att de ska:

- ge underlag för planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet²,
- ge beslutsstöd för beslutsfattare och verksamhetsansvariga,
- ge underlag för information om samhällets risker och sårbarheter till allmänheten samt
- bidra till att ge en bild över de risker och sårbarheter som finns i samhället i stort som kan påverka kommunens verksamhet och samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område.

I arbetet med att genomföra uppgiften i LEH ska kommunen följa MSB:s föreskrifter om kommuners och landstings risk- och sårbarhetsanalyser.

Kommunens arbete med risk- och sårbarhetsanalys bör samordnas och integreras med det riskanalysarbete som sker i enlighet med annan lagstiftning.

² Här avses även verksamhet som bedrivs av hel- eller delägda kommunala bolag.

Planering

Kommunen ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser. Denna plan ska utgöra en del i ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap.

Målet är att ta fram ett styrdokument som ska innehålla:

- en beskrivning av det arbete och de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet,
- en beskrivning av hur kommunen avser att fullgöra åtaganden som beskrivs i denna överenskommelse samt hur ersättningen ska användas. Här ingår att särskilt redovisa hur samverkansersättningen ska användas,
- en övnings- och utbildningsplan för mandatperioden samt
- en plan för hur kommunen ska hantera extraordinära händelser som beskriver:
 - hur kommunen ska organisera sig under en extraordinär händelse,
 - hur kommunens organisation för krisledning leder, samordnar, samverkar samt säkerställer samband för att hantera en extraordinär händelse samt,
 - vilka lokaler med nödvändig teknisk utrustning för ledning och samverkan som disponeras vid en extraordinär händelse.

Geografiskt områdesansvar

Kommuner ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att:

1. olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas och
3. informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

Mål för kommunens arbete med det geografiska områdesansvaret är att:

- kommunen ska ta initiativ till att aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område ges möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför och åtgärder under en extraordinär händelse,
- kommunen ska vara sammankallande för ett samverkansorgan i vilket representanter för kommunen och aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område bör ingå,
- kommunen ska verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas samt att
- kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse. Kommunen ska ta initiativ till att aktörerna som ska hantera händelsen kan få en samstämd uppfattning om vad som hänt, vilka åtgärder som vidtagits och de åtgärder som behöver samordnas.

Utbildning och övning

Kommunen ska ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid.

Mål med kommunens arbete med utbildning och övning är att:

- det ska finnas en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även beredskapsfunktioner inom kommunalteknisk försörjning, krisstöd m.m. ska vara utbildade och övade,
- kommunen bl.a. utifrån de brister som identifierats i risk- och sårbarhetsanalysen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd ska övas minst en gång per mandatperiod,
- varje övning ska utvärderas avseende såväl styrkor som svagheter när det gäller kommunens egen krisberedskap och förmåga att samverka med andra aktörer.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

Rapportering

Kommunen ska hålla den myndighet som regeringen bestämmer informerad om vilka åtgärder som vidtagits enligt detta kapitel (kap. 2 i LEH) och hur åtgärderna påverkat krisberedskapen.

Kommunen ska vid en extraordinär händelse i fredstid ge den myndighet som regeringen bestämmer lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder.

Mål för kommunens arbete med rapportering är att:

- kommunen ska ha förmågan att ta emot och dela information med berörda krisberedskapsaktörer med stöd av den teknik som tillämpas nationellt för ledning och samverkan i kris samt att
- kommunen ska ha förmåga att ge länsstyrelsen en samlad rapport om risker och sårbarheter i kommunen och om de lokala krisberedskapsaktörernas förberedelser inför en extraordinär händelse. Vidare ska kommunen ha förmågan att ge länsstyrelsen en samlad rapport om läget i kommunen vid en extraordinär händelse.

Höjd beredskap

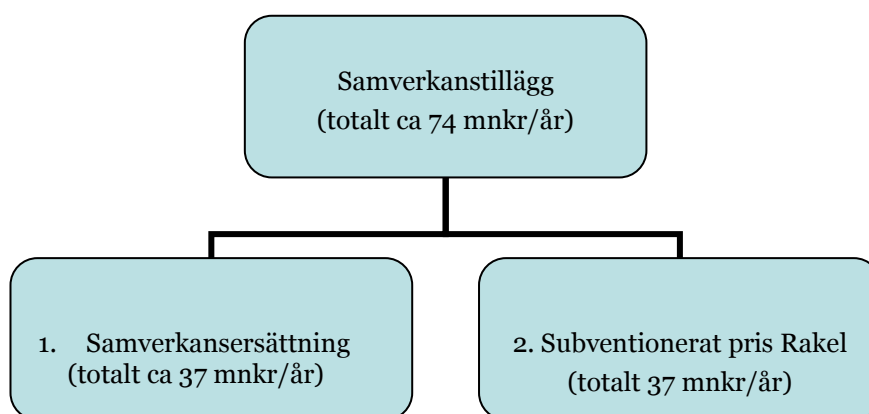
Kommuner ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap.

Mål för kommunens arbete med höjd beredskap är att:

- säkerställa att VMA (Viktigt meddelande till allmänheten) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls samt
- säkerställa att krisledningen inom kommunen har grundläggande kunskaper om kommunens uppgifter vid höjd beredskap.

Bilaga 2 Åtgärder för att stimulera samverkan med andra aktörer

I syfte att stimulera ökad samverkan inom kommunen samt mellan kommuner och andra aktörer införs ett samverkanstillägg under perioden 2014-2018. Samverkanstillägget uppgår till totalt ca 74 mnkr (prisläge 2014) och har möjliggjorts inom ramen för den tidigare totala ersättningsnivån genom att tidigare ersättningsformer tagits bort (det s.k. startbidraget och storstadstillägget) eller justerats (ersättningen för höjd beredskap). Samverkanstillägget består av två delar enligt bilden nedan.



Samverkansersättningen (1) utbetalas till kommunerna och syftar till att stimulera ytterligare samverkan med andra aktörer i kommunernas arbete med de uppgifter som anges i bilaga 1. Ersättningen uppgår till ca 37 mnkr/år och utbetalas till vissa kommuner enligt en schablon och för övriga kommuner som en ersättning per invånare i enlighet med vad som anges i kapitel 5 om ersättning.

I syfte att stimulera kommunernas anslutning till det gemensamma radio-kommunikationssystemet Rakel, och därmed öka förmågan till samverkan inom kommunen och mellan kommunen och andra aktörer vid en inträffad händelse, avsätts 37 mnkr/år av samverkanstillägget för att subventionera kommunernas³ abonnemangspriser för Rakel (2) under perioden enligt nedan:

- a) grundabonnemang i Rakel fastställs till 6 000 kr per år
- b) telematikabonnemang för styrning av utomhusvarning via Rakel fastställs till 625 kr per år.

³ Priset avser även kommunala bolag och kommunalförbund som bedriver verksamhet inom de kriterier som anges i förordning (2013:396) om elektronisk kommunikation

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

Mål för samverkansersättningen (1) anges för samtliga uppgifter som ska utföras enligt LEH utom för höjd beredskap. De kommuner som erhåller ersättning utifrån ett schablonbelopp ska uppnå samtliga mål. De kommuner som får ersättning baserat på antalet invånare ska minst uppfylla de mål som anges för uppgifterna geografiskt områdesansvar, utbildning och övning samt rapportering.

Mål för samtliga kommuner

Geografiskt områdesansvar

- Kommunens förberedelser inför en extraordinär händelse har skett i samverkan med kommuner och andra aktörer utanför det egna geografiska området.

Utbildning och övning

- Kommunen deltar, i den utsträckning tillfälle ges, i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional och/eller nationell nivå.
- Samverkansövningar med andra aktörer inom kommunen och/eller mellan kommuner genomförs med en genomtänkt periodicitet i förhållande till regional och nationell övningsplanering.

Rapportering

- Kommunernas beredskapsfunktioner är samordnade med övriga relevanta aktörer avseende nätverk, teknik, och metodik för informationsdelning för att stödja samverkan i regionen vid en extraordinär händelse.

Mål för kommuner som får en samverkansersättning enligt schablon

Risk- och sårbarhetsanalys

- Det finns etablerade former för samverkan avseende informationsutbyte och kunskapsutveckling över kommungränsen (exempelvis för kommuner som har identifierat gemensamma risker och sårbarheter) för arbetet med risk- och sårbarhetsanalys inklusive beroendeanalyser samt identifiering av samhällsviktig verksamhet.

Planering

- Kommunens planering för att förebygga risker och sårbarheter samt för att hantera en extraordinär händelse ska vara framtagen i samverkan med andra aktörer, såväl offentliga som privata.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

Uppföljning och utvärdering av samverkansersättningen

Samverkansersättningen ska följas upp av länsstyrelsen i samband med att övriga delar av ersättningen följs upp. Ersättningens storlek har betydelse för de resurser som kommunen kan avsätta för att uppfylla målen. Mot bakgrund av detta ska samverkansersättningens storlek beaktas vid uppföljningen av ersättningen.

Samverkansersättningen kommer att utvärderas av MSB och SKL för att bedöma om den har uppfyllt sitt syfte. Inför förlängningen av avtalet görs en förnyad bedömning om samverkansersättningen ska kvarstå efter 2018 eller om dessa medel t.ex. ska användas på annat sätt för att stärka kommunal krisberedskap.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

Bilaga 3 Riktlinjer för uppföljning

Uppföljningen ska ske gentemot de uppgifter som kommunerna har enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) samt utifrån de mål som anges för uppgifterna och samverkansersättningen (bilagorna 1 och 2 till denna överenskommelse). Vidare ska det följas upp att ersättningen har använts i enlighet med gällande villkor.

Följande riktlinjer gäller för uppföljning och redovisning av kommunens ersättning för de uppgifter som utförs enligt 2 och 3 kap. i LEH.

Egenkontroll

I uppgifterna ingår bl.a. att kommunen ska ta fram ett styrdokument för arbetet med krisberedskap. Styrdokumentet bör fastställas och följas upp av kommunfullmäktige. I styrdokumentet ska det även redovisas hur kommunen avser att fullgöra de åtaganden i LEH som beskrivs och utvecklats i denna överenskommelse. Kommunen ska även redovisa för länsstyrelsen hur ersättningen ska användas. Genomförandet av åtagandena enligt överenskommelsen samt redovisning för hur den statliga ersättningen används bör fastställas och följas upp årligen i kommunens budgetarbete. Kommunen ska kunna uppvisa dokumentation av genomförande och uppföljning för länsstyrelsen.

Redovisning

Kommunen ska för länsstyrelserna och MSB redovisa hur den statliga ersättningen använts. Av redovisningen ska det framgå vilka kostnader som är hänförliga till respektive ersättning.

Hantering av sparande från föregående år

Hela ersättningen ska användas till uppgifterna i lagen och övriga åtaganden enligt överenskommelsen. Att spara en del av ersättningen till kommande år i syfte att genomföra åtgärder inom ramen för denna överenskommelse är möjligt, så länge det finns en plan för hur de medel som sparas ska användas. Om kommunen inte har använt hela ersättningen ska de vid länsstyrelsens uppföljning motivera varför denna inte har utnyttjats till fullo samt redogöra för hur kommunen planerar att använda oförbrukade medel kommande år. I enlighet med de principer som gäller för när ersättningen kan reduceras eller falla bort, kan MSB besluta om en lägre ersättning för en kommun som inte har en plan för hur oförbrukade medel ska användas.

Datum
2013-05-17

Diariernr
SKL 12/6159
MSB 2012-5541

Principer för när ersättningen kan reduceras eller falla bort

Länsstyrelsen kan i enlighet med förordning (2006:637) om kommuners och lanstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap föreslå för MSB att en del av ersättningen ska reduceras eller falla bort. MSB fattar beslut om reducerad ersättning utifrån länsstyrelsens rapportering. Hur mycket som ska reduceras eller falla bort avgörs från fall till fall. Reduktion av den ersättning som kommunen får för utförandet av uppgifter enligt LEH ska ske i proportion till hur stor del av arbetet som utförts.

Följande principer ligger till grund för beslutet om att en del av ersättningen för uppgifterna ska reduceras eller falla bort:

- om en kommun inte fullgör de uppgifter lagen kräver kan en del av ersättningen reduceras eller falla bort,
- om ersättningen finansierar annan verksamhet än den som är beskriven som ersättningsgill i lagen eller denna överenskommelse kan en del av ersättningen reduceras samt
- om det finns ett sparande från föregående år som överstiger 10 procent av den totala ersättningen och som kommunen inte har en plan för hur det ska användas under kommande år, kan delar av ersättningen reduceras. Finns det planer på att t.ex. genomföra en övnings- eller utbildningsinsats som innebär att sparandet behövs ska reduktion inte ske.

MSB:s beslut om reducerad ersättning kan överklagas i enlighet med 8 kap. 1 § LEH. För formerna för överklagande samt fastställande och beräkning av överklagandetid hänvisas till förvaltningslagen (1986:223).

Länsstyrelsen ska uppmärksamma kommunen på de brister som identifierats i uppföljningsarbetet. Kommunen ska med stöd av länsstyrelsen upprätta en åtgärdsplan för hur bristerna ska hanteras.