

## Nyheter inom e-handel och e-upphandling

Avdelningen för juridik  
Kerstin Wiss Holmdahl  
08-452 79 87

### Innehåll:

1. Direktivet om e-fakturering i offentlig sektor
2. Nya formulär för annonsering av upphandlingar samt ”kvalificeringsdokument” på gång
3. E-upphandlingsfrågor och europeiskt arbete.
5. PEPPOL som nu infrastruktur övervägs för e-handelsmeddelanden. Förstudie för beslut
6. Seminarium om e-handel och e-fakturering i Europa 2 december
7. Kurs Svehandel-meddelanden 25 november
8. Kurs elektronisk arkivering av räkenskapsinformation 10 december

### 1. Direktivet om e-fakturering i offentlig sektor

I våras antogs direktivet om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling, 2014/55/EU. Enligt detta ska medlemsstaterna säkerställa att upphandlande myndigheter och enheter tar emot och behandlar elektroniska fakturor som överensstämmer med den europeiska standard som ska tas fram och de syntaxer som ska listas. Lagstiftning som är nödvändig för detta ska vara klar för tillämpning senast *den 27 november 2018* (undantag finns om publiceringen av standarden har försejats). Medlemsstaterna får vidare skjuta upp tillämpningen av kravet på e-fakturering ytterligare 30 månader efter offentliggörandet av standarden, d.v.s. ytterligare ett år. Om Sverige avser att föreslå detta i lagstiftningen återstår att se. Arbetet med att implementera direktivet har inte påbörjats ännu. Vi återkommer när vi vet mer.

Arbetet med att ta fram en europeisk standard påbörjades i september. Det sker i den europeiska standardiseringsorganisationen CEN och som grund för arbetet finns ett mandat från EU kommissionen. I CEN deltar medlemsstaterna genom de nationella organisationerna, för svensk del är det SIS. Den har i sin tur en svensk spegelkommitté. SKL deltar i den svenska spegelkommittén och har även god inblick i arbetet i den tekniska kommittén i CEN genom att en av de två representanterna från Sverige är en av de tekniska konsulterna i SFTI.

Vad får då detta för konsekvenser för Sverige? Det innebär det att alla upphand-

lande myndigheter och enheter måste kunna ta emot e-fakturor enligt den nya standarden och tekniska formaten som listas (man kan även ta emot enligt andra standarder och likaså på papper därutöver). Kravet riktar sig till köparsidan att kunna ta emot e-fakturor, inte att leverantörerna måste skicka dem elektroniskt.

Vad kan följden bli beträffande kopplingen till idag rekommenderad standard inom SFTI (Svefakturan och SFTI Fulltextfaktura)? Standarden som ska utvecklas ska bestå av en semantisk datamodell för kärninnehållet i en faktura. Det föreskrivs att standarden bör grunda sig på de befintliga tekniska specifikationer som har utvecklats inom ramen för europeiska standardiseringsorganisationer, som CEN och ta hänsyn till andra relevanta tekniska specifikationer från internationella standardiseringsorganisationer som UN/CEFACT och ISO. Eftersom Svefakturan och även SFTI Fulltextfaktura baseras på standarder från nämnda organisationer bedömer vi att det i praktiken inte blir särskilt stora förändringar för svensk del; kärninnehållet torde finnas där men möjligen kan det bli fråga om någon uppgradering.

Vi återkommer med mer information framöver.

## **2. Nya formulär för annonsering av upphandlingar samt ”enhetligt upphandlingsdokument” på gång**

Med anledning av att de nya upphandlingsdirektiven antagogs i våras och att de skall implementeras nu i medlemsstaterna behöver formulären för annonsering att uppdateras. Detta förbereds för närvarande av EU Kommissionen i samråd med Publikationskontoret. Vi återkommer om det ges möjlighet till offentligt remissförfarande.

Likaså ska ett s.k. Europeiskt enhetligt upphandlingsdokument tas fram. Syftet är att förenkla för leverantörer att lämna information till upphandlande myndigheter. Istället för att ge in alla bevis och intyg ska en försäkran ges av anbudsgivaren i detta ”enhetliga upphandlingsdokument” och ett standardiserat dokument för detta är under utarbetande av EU kommissionen. Det hänvisas i dokumentet till skäl för uteslutning, kvalificeringskrav för leverantörer och tillämpliga krav för minskning av antalet anbudssökande. Det ska även kunna tillämpas för företag, vars kapacitet en leverantör åberopar.

Det är enbart den anbudsgivare som myndigheten har beslutat tilldela kontrakt som är skyldig att tillhandahålla relevanta bevis. Användningen av det enhetliga upphandlingsdokumentet utesluter dock inte att upphandlande myndighet kan kräva in intyg eller andra bevis närhelst de tidigare i upphandlingsprocessen kan anse det vara nödvändigt.

Även här återkommer vi om det finns möjlighet att ge in synpunkter på detta dokument, som ska tas fram som en ”mall”.

För er som vill delta i den arbetsgrupp som finns inom ramen för SFTI

### **3. E-upphandlingsfrågor och europeiskt arbete.**

Enligt de nya upphandlingsdirektiven kommer det att bli obligatoriskt för leverantörer att ge in anbud elektroniskt. Beträffande tidpunkten för detta kan det vara från april 2016, men medlemsstaterna har möjlighet att skjuta fram tidpunkten till oktober 2017 för inköpscentraler och till oktober 2018 för övriga upphandlande myndigheter. I betänkandet från den s.k. genomförandeutredningen (SOU 2014:56) föreslås dock att denna möjlighet att föreskriva en övergångstid inte ska utnyttjas. SKL ansåg i remissvaret från oktober övergångstiden ska utnyttjas, men det är alltså oklart hur det blir.

Oavsett när det blir obligatoriskt med elektroniskt ingivande av anbud finns det olika åtgärder som behöver göras för att underlätta detta. Standardarbete pågår för att hitta gemensamma strukturer och innehåll i syfte att underlätta för både upphandlande myndigheter och leverantörer. Inom SFTI finns en arbetsgrupp för e-upphandling och e-kataloger. Vi har diskuterat innehållet i en e-katalog för anbudsfasen och standard för förfrågningsunderlaget i övrigt står på tur. Fler är välkomna att ansluta, kontakta [kerstin.wiss.holmdahl@skl.se](mailto:kerstin.wiss.holmdahl@skl.se)

### **4. PEPPOL som ny infrastruktur övervägs för e-meddelanden. Förstudie för beslut**

Inom ramen för arbetet med elektronisk handel inom SFTI har en förstudie gjorts för att analysera om PEPPOL:s infrastruktur bör rekommenderas för offentlig sektor och dess leverantörer. Skälet är att det skulle kunna underlätta för användare i offentlig sektor som vill ansluta många leverantörer till e-handel. Önskemål om registerfunktion finns också.

Idag krävs att operatörerna träffar samtrafikavtal med varandra och alla har inte sådana med alla. Med användning av PEPPOL:s infrastruktur är det istället så att OpenPEPPOL tecknar avtal med de operatörer som ansöker om det och som uppfyller kraven.

Förutom själva kommunikationen finns en funktion för sökning/uppslagning av mottagaradresser, något som saknas i Sverige idag.

Infrastrukturen börjar nu testas på flera håll och i Norge används den i stor omfattning. I Sverige har den hittills främst använts vid gränsöverskridande handel, men inom byggsektorn (BEAst) testas nu PEPPOL:s infrastruktur. I förstudien har olika parter tillfrågats; såväl användare inom offentlig sektor som företrädare för operatörer, systemleverantörer och varu- och tjänsteleverantörer.

Förslag finns att fatta beslut om PEPPOL:s infrastruktur när det gäller de s.k. Svehandel-meddelandena. När det gäller SFTI/ESAP 6 och 9 finns det däremot idag ingen erfarenhet av hur dessa meddelanden kan användas genom PEPPOL:s infrastruktur. Förstudien finns på [www.sfti.se](http://www.sfti.se)

Beslut ska fattas på SFTI Beredningsgrupps möte den 18 november. Det är öppet för deltagande, på plast eller distans (webb eller telefon). Ni kan även gärna ställa frågor eller komma med synpunkter innan mötet. Mer information om mötet finns också på [www.sfti.se](http://www.sfti.se)

## **5 Seminarium om e-handel & e-fakturering i Europa 2 december**

Det händer mycket på området e-handel och e-upphandling även i andra länder. Vid ett seminarium den 2 december ges presentationer om vad som händer i andra länder; det är lagkrav om e-fakturering i offentlig sektor i Frankrike, likaså om e-fakturering i Italien och vad som händer på central och regional nivå, arbetet i Nederländerna samt i England, med fokus på e-fakturering mellan sjukhusen och deras leverantörer och med PEPPOL:s infrastruktur. Gemensam nämnare är användning av samma öppna standard som vi använder i Sverige, vilken också presenteras.

Varmt välkomna till detta seminarium på SKL den 2 december. Seminariet som är kostnadsfritt, äger rum på SKL men kommer även att webbsändas. Inbjudan bifogas.

## **6 Kurs om Svehandel-meddelandena den 25 november**

Svefakturan fyller i år 10 år. Komplettering har sedan ju skett med fler meddelanden och sedan tidigare i år finns hela affärsprocessen med Svehandel-meddelandena på plats och även med koppling till användning i PEPPOL:s infrastruktur. Vill ni veta mer om användningen av dem anordnas kurstillfällen och närmast är den 25 november i Stockholm (Hilton Slussen). Detta kurstillfälle är inte riktat till tekniker för implementering av standarden utan för er som använder den. Det finns platser kvar; se [inbjudan](#) med kursinnehåll och anmälan på [www.sfti.se](http://www.sfti.se)

## **7. Kurs e-arkivering av räkenskapsinformation 10 december**

Kurs elektronisk arkivering av räkenskapsinformation äger rum den 10 december. Vid denna går vi igenom regelverket och även specifikt vad avser arkivering av räkenskapsinformation och övriga handelsmeddelanden som utväxlas elektroniskt i en inköpsprocess. Nya rekommendationer finns från Bokföringsnämnden. En fråga som också är viktig är hur man gör när man byter system. Praktiska frågor berörs och vi får ta del av erfarenheter från Västerås stad.

Kursen leds av Ulrika Gustafsson, 1:e Arkivarie i Västerås Stad som även är ledamot av Samrådsgruppen för kommunala arkivfrågor (samverkansorgan mellan Riksarkivet och SKL) och Ola Eriksson, Kommunalekonomerna. Vidare deltar Stadsarkivarie Mats Nafsund, Västerås Stad. [Inbjudan](#), finns även på [www.sfti.se](http://www.sfti.se)  
För information om arbetet med e-handel och e-upphandling i övrigt se [www.sfti.se](http://www.sfti.se)

Återkom gärna om frågor eller synpunkter finns.

Vill ni inte ha detta Nyhetsbrev i fortsättningen, maila Lena Jerreman, [lena.jerreman@skl.se](mailto:lena.jerreman@skl.se)

Med vänlig hälsning,  
Kerstin Wiss Holmdahl