

Cirkulärnr: 1991:88  
Diariernr: 1991:1380  
Handläggare: Christina Rydberg  
Jane Granström  
Avdsek: KES Finans  
Datum: 1991-06-19  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomikontoret  
Rubrik: Avstämning - vårens riksdagsbeslut m m  
Bilagor: Ökade kostnader för kommunerna till följd av skattereformen

### Avstämning - vårens riksdagsbeslut m m

Vi har tidigare i bland annat cirkulär 1991:13 och 64 informerat om olika förslag som var på gång inom riksdagen och som berör kommunernas ekonomi.

Förslagen har nu behandlats av riksdagen och beslutats enligt följande.

#### SKATTEUTJÄMNINGSavgifter 1992

Riksdagen har med hänvisning till automatiken i skatteutjämningsystemet beslutat höja den generella skatteutjämningsavgiften med 11 öre för 1992. Kommunerna får betala en allt större del av skatteutjämningsavgiften själva via den generella och progressiva avgiften (för år 1991 är andelen 52 procent).

Utöver denna höjning har riksdagen (se cirkulär 1991:13) beslutat om en tillfällig höjning av avgiften 1992 med 25 öre. Detta är det sätt på vilket likviditetsindragningen på 3 miljarder kronor sker från kommunsektorn.

Den sammanlagda generella skatteutjämningsavgiften för 1992 uppgår därmed till 1,15 kr/skr.

#### ÄDEL-REFORMEN

Förslagen om ekonomisk reglering av den s k ÄDEL-reformen presenterades i kompletteringspropositionen och har den 12 juni beslutats av riksdagen. Ansvarsförhållandena inom äldre- och handikappomsorgen förändras genom reformen och kommunerna ges ett samlat ansvar för långvarig service och vård på dessa områden. Se också NYTT från programberedningen för "Omvårdnad, vård och service" nr 9 och 10.

På förslag av socialutskottet har beslutats att en kontrollstation under 1992 skall ingå i reformens uppföljning. Regeringen skall ta ställning till de närmare formerna för denna kontrollstation.

#### AVRÄKNINGSSKATTEN

Den ekonomiska regleringen av ÄDEL-reformen innebär bland annat genom skatteväxling att kommunernas skatteinkomster ökar. Regleringen medför därför att avräkningsskatten ändras från 1992. De nu gällande skattesatserna framgår av tabellen nedan. De landstingsfria kommunerna berörs inte av skatteväxlingen.

År	Kommuner		Landstingskommuner			
	Fastställd avr skatt	Ny avr skatt	Diff	Fastställd avr skatt	Ny avr skatt	Diff
1991	0,60	0,60	-	0,34	0,34	-
+0,08	0,82	0,74	-0,08	1,63	1,77	-
1992						1,17
						1,25

+0,14	1,20	1,06	-0,14	1994	1,49	1,62
+0,13	1,12	0,99	-0,13	1995	1,41	1,52
+0,11	1,03	0,92	-0,11			

Kommunförbundets styrelse har i skrivelse till finansutskottet den 17 maj 1991 begärt en justering av avräkningsskatten med 10 öre fr o m 1991. Denna justering har begärts mot bakgrund av de ökade kommunala kostnader som kunnat konstateras för KBT och bostadsbidrag. Se bilaga.

Finansutskottet har inte funnit någon åtgärd nödvändig på grundval av skrivelsen.

Under hösten 1991 kommer vi att presentera nya beräkningar över skattereformens effekter på kommunernas skatteunderlag.

#### ARBETSGIVARPERIOD I SJUKFÖRSÄKRINGEN

Det länge diskuterade förslaget om sjuklön gäller nu fr o m 1 januari 1992. Riksdagsbeslutet innebär att arbetsgivarna skall överta utbetalningarna för sjukersättningen under de första 14 dagarna i varje sjukdomsperiod. För att kompensera de ökade kostnaderna för arbetsgivarna sänks sjukförsäkringsavgiften med 1,9 procentenheter.

Detta skall täcka såväl de "korta" sjukfallen som de första 14 dagarna i de långa sjukfallen. Regeringen har i sin beräkning förutsatt en viss nedgång i det så kallade sjuktalet. Utgifterna för sjukförsäkringen totalt har av staten beräknats minska med 9,5 mdkr (se cirkulär 1991:64). Detta menar regeringen i genomsnitt täcks av den sänkta arbetsgivaravgiften. Vi följer upp de kommunalekonomiska konsekvenserna av reformen.

Sjukförsäkringsavgiften uppgår inkl sänkningen till 8,2 procent fr o m 1 januari 1992.

Regeringen har förutsatt att avtal träffas på arbetsmarknaden för att följa upp de sänkta ersättningsnivåerna på 75 resp 90 procent (varav arbetsgivaren betalar 10 procentenheter) i sjukförsäkringssystemet. Statens bidrag täcker bara finansiering enligt dessa regler, vilket utgör en press på parterna.

Till följd av riksdagens beslut om sänkt sjukförsäkringsavgift kan även nivån på löneskatten förväntas bli sänkt fr o m 1 januari 1992, nämligen från 22,2 procent till 21,1 procent. Bakgrunden är att skattereformsbeslutet innehåller krav på sådan koppling mellan arbetsgivaravgifter och löneskatt. På socialförsäkringsutskottets initiativ har riksdagen uppdragit åt regeringen att återkomma med förslag till nämnda sänkning av löneskatten.

#### LÖNESKATT PÅ PENSIONER

Riksdagen har beslutat införa en särskild löneskatt fr o m 1 juli 1991 (se ovan). Lagen tillämpas dock redan fr o m 16 mars 1991. Tidigareläggningen innebär att såväl den förhöjda allmänna löneavgiften som den särskilda löneskatten tas ut parallellt under tiden 16 mars t o m 30 juni 1991 (se cirkulär 1991:64).

För att kompensera att dessa båda avgifter/skatter tas ut samtidigt har riksdagen beslutat sänka den allmänna löneavgiften med 0,18 procentenheter fr o m 1 juli 1991 t o m 31 december 1992. Den allmänna löneavgiften uppgår därmed till 0,16 procent under denna tid. Fr o m 1 januari 1993 skall avgiften återgå till den "normala" nivån på 0,34 procent.

#### ARBETSGIVARAVGIFTER 1991 RESP 1992

Den totala arbetsgivaravgiften uppgår till 42,3 procent fr o m 1 juli 1991. I avgiften ingår även den kommunala kompletteringspensionen med 3,1 procent, i vilket ingår höjningen med 0,6 procentenheter fr o m 1 juli till följd av beslutet om särskild löneskatt (se cirkulär 1991:64).

Under 1992 uppgår arbetsgivaravgiften till 40,4 procent (42,3-1.9) utifrån dagens nu kända förhållanden.

## REFORMERAD GYMNASIESKOLA

Förslaget till reformerad gymnasieskola ändrades till viss del under behandlingen i utbildningsutskottet. Den föreslagna besparingen genom reduktion i timplanerna kommer inte till stånd, vilket innebär att neddragningen av sektorsbidraget med 330 mnkr avvisades. Däremot kvarstår kravet på att kommunerna skall finansiera en del av reformen - alltså en kostnadsövertäckning från statens sida som beräknats motsvara 617 mnkr under en fyraårsperiod. Regeringen förutsätter nämligen att kommunerna genom rationaliseringsåtgärder under perioden skall kunna spara motsvarande 0,5 procent per år av det totala sektorsbidraget. (Se cirkulär 1991:64 och 79).

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Kommunalekonomi och samhällsplanering  
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Christina Rydberg