

Cirkulärnr: 1992:5
Diariernr: 1992:0047
Handläggare: Tommy Holm
Avdsek: AK UngVux
Datum: 1992-01-09
Mottagare: Kommunstyrelsen
Socialnämnden
Skolstyrelsen
Flyktingsamordnare
Invandrarbyrå/nämnd
Rubrik: Nya belopp på statsbidraget för
flyktingmottagning m m

Nya belopp på statsbidraget för flyktingmottagning m m

1 Statsbidraget för flyktingmottagning

Efter överläggningar med Svenska Kommunförbundet har regeringen den 12 december 1991 fastställt att schablonersättning till kommunerna för flyktingmottagande under år 1992 ska lämnas med följande belopp:

Flyktingar som fyllt 16 år	135 500
Barn under 16 år	83 100

Uppräkningen av ersättningen har utgått från kostnadsutvecklingen enligt konsumentprisindex (KPI) under år 1991, vilken av statens pris- och konkurrensverk angetts till 7,9 %. Nivån på vuxenschablonen har därefter justerats något eftersom en del av ersättningens nivå för 1991 enligt överenskommelse var att betrakta som ett förskott.

Kommunförbundet och Kulturdepartementet (till vilket invandrarfrågorna numera hör) är vidare överens om att tillsammans närmare studera och bedöma kostnadsutvecklingen för flyktingmottagandet under år 1992 i syfte att klargöra förutsättningarna för den ersättningsnivå som ska gälla under år 1993.

Eventuella ändringar i statsbidragssystemets konstruktion kan bli aktuella först om kommande utvärderingsrapporter tyder på behov härav.

2 Mottagande av asylsökande med jugoslaviskt medborgarskap

Ett stort antal asylsökande jugoslaviska medborgare har pga situationen i hemlandet flyttat till Sverige och sökt asyl. Under 1991 kom omkring 12 500 asylsökande från det forna Jugoslavien till Sverige.

Invandrarverket (SIV) gör bedömningen att de flesta kommer att återvända när en varaktig lösning på konflikten kan skönjas. Några tillstånd beviljas därför i nuläget inte denna grupp asylsökande.

Mot bakgrund av denna situation anser SIV det rimligt att dessa asylsökande i den mån de har anhöriga, vänner eller bekanta de tillfälligt kan bo hos ges möjlighet till detta. Normalt ska ju annars asylsökande inkvarteras på statliga utredningsslussar eller förläggningar i avvaktan på besked i tillståndsfrågan, såvida de inte har mycket nära anhöriga i någon kommun.

Om en kommun accepterar att ta emot asylsökande - utöver det vanliga avtalet om mottagning av flyktingar med tillstånd - erhåller kommunen enligt förordning 1990:927 ersättning för bl a bistånd som utbetalas enligt lagen (1988:153) om bistånd åt asylsökande. Någon "generalschablon" utbetalas inte för asylsökande.

Inom ramen för flyktingmottagandet har en rollfördelning utarbetats som innebär att staten ansvarar för asylsökande medan kommunerna ansvarar för mottagandet av flyktingar med tillstånd. Syftet med denna rollfördelning är dubbelt. Dels kan utredningar i tillståndsärenden göras lättare och snabbare om de asylsökande finns tillgängliga på ett begränsat antal utredningsförläggningar, dels kan kommunerna omedelbart sedan flyktingarna anlant till kommunen inrikta sig på att integrera dem i deras nya land.

Denna rollfördelning är funktionell och bör bibehållas. Dessutom är statsbidraget baserat på ett sådant system. Trots detta kan det vara mänskligt motiverat att i den nu aktuella situationen i begränsad omfattning göra avsteg från den etablerade rollfördelningen. Många invandrare från det forna Jugoslavien finns sedan länge i Sverige och några av dessa är säkerligen beredda att härbärgera sina landsmän åtminstone under en kortare tid.

Om man från statligt håll vill aktualisera en mer omfattande praxisförändring härvidlag bör också en revidering av statsbidragssystemet övervägas.

Med anledning av SIVs beslut att medge asylsökande med jugoslaviskt medborgarskap möjlighet att bo hos anhöriga, vänner och bekanta vill vi peka på följande sakförhållande:

- * Det är den enskilda kommunen som efter samråd med SIV bestämmer huruvida man är beredd att också ta emot asylsökande och i så fall i vilken omfattning.
- * Kommunen kan vid behov överenskomma med SIV om att alla asylsökande som av olika skäl efter en tid inte kan bo kvar hos släktingar eller bekanta bereds möjlighet att inkvarteras på en statlig förläggning. Det blir då SIVs uppgift att ordna erforderligt antal sluss- eller förläggningsplatser. I annat fall kan de asylsökande komma att konkurrera om lägenheter som är påtänkta för flyktingar inom kommunens ordinarie flyktingmottagande.
- * Om kommunen i samband med mottagande av asylsökande får "betydande extraordinära kostnader" kan särskild ersättning härför sökas hos SIV (se förordning 1990:927 § 31). "Extraordinära kostnader" kan t ex gälla utökade personal- eller administrativa kostnader. Det kan också gälla ökade kostnader för skolan, eftersom kommunen enligt skollagen är skyldig att anordna undervisning inom den obligatoriska skolan för barn under 16 år, även om de bara tillfälligtvis uppehåller sig i kommunen. Om sådan särskild ersättning bör lämpligen diskuteras i förväg med SIV.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Allmän kommunalpolitik

Karl Knutsson

Tommy Holm