

Cirkulärnr: 1993:184
Diariernr: 1993:2436
Handläggare: Jonas Norrman
Petr Wenster
Avdelning/sektion: SAM Plan
Datum: 1993-12-03
Mottagare: Kommunstyrelsen
Renhållning/Avfallshantering
Miljöskydd/Naturvård
Rubrik: Producentansvar för förpackningar m m – nya
författningar

Handläggare:
Jonas Norrman
Peter Wenster

1993-12-03

Kommunstyrelsen
Renhållning/Avfallshantering
Miljöskydd/Naturvård

Producentansvar för förpackningar m m – nya författningar

Regeringens proposition 1992/93:180 om riktlinjer för en kretsloppsanpassad samhällsutveckling antogs av riksdagen den 26 maj 1993 och resulterade bl a i lag om ändring i renhållningslagen (SFS 1993:416). Lagen har nu följts upp med en förordning om producentansvar för glasförpackningar och förpackningar av wellpapp (SFS 1993:1154). Dessa författningar, som träder i kraft den 1 januari 1994 **bifogas**.

Stiftelsen för insamling av miljöfarliga batterier (SIMBA) ansvarar för genomförandet av producenternas åtagande att samla in nickel-kadmiumbatterier.

Återvinningsmål

Återanvändningen/återvinningen skall senast den 1 jan 1997 enligt förordningen om producentansvar för glasförpackningar och förpackningar av wellpapp (SFS 1993:1154) uppgå till

Förpackningsslag	Hantering	1992	1997
Standardiserade glasförpackningar för öl/läsk	Återanvändning	95 %	95 %
Glasförpackningar för vin/sprit fyllda i Sverige	Återanvändning	65 %	90 %
Övriga glasförpackningar	Återanvändning/ materialåtervinning	45 %	70 %
Förpackningar av wellpapp	Återanvändning/ materialåtervinning	65 %	65 %

Åtagandet ifråga om insamling av nickel-kadmiumbatterier innebär att insamlingsgraden den 1 juli 1994 skall uppgå till 60% och den 1 juli 1995 till 90%.

STATLIGA ORGAN

Kretsloppsdelegationen och kretsloppssekretariatet

En kretsloppsdelegation har tillsatts vid Miljö- och naturresursdepartementet för att främja ansträngningarna att skapa ett kretsloppssamhälle. Delegationen skall senast den 1 april 1994 ge förslag till en strategi för att kretsloppsanpassa varusektorn. Bland frågor som skall belysas kan nämnas styrmedel, internationell utveckling och hur miljöanpassad produktutveckling kan ge svensk industri marknadsfördelar. Ordförande i delegationen är Lennart Daléus, politiskt sakkunnig vid Miljö- och naturresursdepartementet.

Ett kretsloppssekretariat har inrättats vid Statens naturvårdsverk. Sekretariatet skall i första hand driva frågan om införande av producentansvar för förpackningar och returpapper enligt riksdagsbeslutet i maj i år. Enhetschef vid sekretariatet är Agneta Melin.

Som underlag för beslut om ett utvidgat producentansvar för förpackningar, genomför kretsloppssekretariatet konsekvensanalyser för de olika aktuella förpackningsslagen. Dessa analyser kommer att presenteras senast den 1 mars 1994.

PRODUCENTERNAS ORGANISATION

Producenternas intressen samordnas av Näringslivets Förpackningsråd vars verkställande ledamot är Bengt Jobin, Industriförbundet.

Företrädare för de olika materialslagen inom förpackningsområdet har bildat följande arbetsgrupper/materialbolag, som skall organisera återanvändningen resp. materialåtervinningen av förpackningar m m.

Arbetsgrupper/ materialbolag	Kontaktperson	Telefon
Wellpapp	Jan Bruzelius, IL-Returpapper	08-671 27 00
Papper/kartong	Anders Asp, Skogsindustrierna	08-783 84 52
Glas	Staffan Larsson, Svenska Bryggare föreningen	08-723 01 80
Metall	Ingemar Svahn, Gränges Technology Center	0122-170 00
Plast	Peter Pien, Sveriges Plastförbund	08-783 83 92
Trä	Yngve Klingberg, Forsviks Skogar	0505-410 00
SIMBA	Mia Bengtsson	08-666 11 57

FÖRVÄNTAD UTVIDGNING AV PRODUCENTANSVARET

Producentansvar väntas efter konsekvensanalyser införas för följande förpackningsslag:

- o Övriga aluminiumförpackningar
- o Övriga förpackningar av papp, papper och kartong
- o Övriga plastförpackningar
- o Förpackningar av stålplåt.

Införande av producentansvar för återvinning av journaler och tidningar har aviserats till den 1 juli 1994.

Längre fram i tiden förväntas producentansvar för:

- o Skrotdäck
- o Bilar
- o Plaster
- o Byggnadsmaterial
- o Elektroniska produkter
- o Elektriska produkter.

LÄGESBESKRIVNING

Producenten har ansvar för insamling, transport och omhändertagande av de förpackningar m m som faller under producentansvaret. Ansvar är både ekonomiskt och fysiskt.

Återvinningen av aluminiumburkar och PET-flaskor sker med hjälp av panter och är därmed en fråga som enbart berör den enskilde konsumenten och handeln. Kommunerna har ingen roll att spela i dessa återvinningskedjor.

Wellpapp och övriga glasförpackningar är de förpackningsslag som omfattas av förordningen (SFS 1993:1154) och som kommunerna idag helt eller delvis hanterar. Wellpapp hanteras huvudsakligen i affärsledet och utgör endast en liten del av hushållsavfallet. Återvinningsmålet den 1 januari 1997 för wellpapp har inte ändrats utan ligger kvar på nuvarande återvinningsgrad.

Övrigt glas är det glas, som hamnar utanför pantsystemen och idag samlas in bl a i kommunernas glasigloor. Producenternas önskemål är att glas även i fortsättningen mot ersättning samlas in genom kommunernas försorg. Producenterna återtar genom sitt materialbolag, Svensk Glasåtervinning AB, de utsorterade och insamlade glasfraktionerna mot full täckning av kommunernas kostnader. Diskussioner pågår mellan representanter för producenterna, Svenska Kommunförbundet och Svenska Renhållningsverksförbundet om ersättningsnivåer m m.

Diskussioner pågår också mellan Kommunförbundet och Stiftelsen för insamling av miljöfarliga batterier (SIMBA) om att SIMBA skall utöka sitt åtagande att omfatta samtliga miljöfarliga batterier. Ett utökat åtagande skulle omfatta inte bara nickel-kadmiumbatterier utan även kvicksilver-

batterier som är klassade som miljöfarliga samt batterier som innehåller mer än 0,4% bly, eftersom dessa blybatterier föreslås bli klassade som miljöfarliga. En förordning med denna innebörd är på gång och träder troligtvis i kraft fr o m den 1 april 1994. Vi hoppas att ansvarsförhållandena för samtliga miljöfarliga batterier är klarlagda före årsskiftet. Sannolikt kommer handeln under SIMBAs ledning att ta hand om alla miljöfarliga batterier, vilket innebär att kommunerna kan ta bort sina batteriholkar.

De berörda materialbolagen kommer med egna informationsinsatser att ytterligare klarlägga dagsläget och bl a föreslå hur ersättningsfrågan avseende fraktionen Övrigt glas skall lösas.

Kommunförbundets ställningstaganden

Vid diskussioner med staten och producenterna hävdar förbundet följande synpunkter:

- o Insamlingen av förpackningar skall genomföras i alla kommuner
- o Kommunerna bistår gärna producenten i samlingsarbetet mot marknadsmässig ersättning
- o I den mån kommunerna hanterar utsorterade förpackningar skall full kostnadstäckning utgå från producenten
- o Kommunala kostnader för tjänster som kommunerna utför åt producenterna bör särredovisas.

Svenska Kommunförbundet kommer att följa hur införandet av producentansvar fortskrider och fortlöpande informera när ytterligare information föreligger.

För ytterligare information, kontakta Jonas Norrman, tfn 08 -772 42 39 eller Peter Wenster, tfn 08 772 45 08.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Samhällsbyggnad och miljöpolitik
Plan- och miljösektionen

Rolf A Karlson

Jonas Norrman