

Cirkulärnr: 1993:9
Diariernr: 1993:0025
Handläggare: Karin Skilje
Avdsek: KEP Finans
Datum: 1993-01-12
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret
Rubrik: Budgetpropositionen

Budgetpropositionen

Regeringens budgetproposition för 1993/94 har överlämnats till riksdagen. I detta cirkulär refereras regeringens syn på den kommunala ekonomin och de förslag som påverkar kommunernas ekonomi.

BUDGETÅRET 1993/94

Underskottet i de offentliga finanserna har ökat kraftigt under de senaste åren. Problemen förstärks av den rådande djupa lågkonjunkturen. Det statliga budgetunderskottet beräknas minska från 198,3 miljarder kronor 1992/93 till 162,3 miljarder kronor 1993/94. Budgetförslaget innehåller utgiftsminskningar på 17 miljarder kronor. Kommunernas skatteunderlag påverkas av att

- * Kompensationsnivån i arbetslöshetsförsäkringen sänks i princip från 90 till 80 procent och blir densamma som vid sjukdom. Samtidigt införs fem karensdagar både i arbetslöshetsförsäkringen och KAS. Utgifterna minskar med 4,7 miljarder kronor.
- * Arbetsskadesjukpenningen slopas den 1 juli 1993 och ersätts av sjukpenning. Minskar kostnaderna för arbetsskadeförsäkringen med 1,5 miljarder kronor.
- * Basbeloppet beräknas utan hänsyn till inflationseffekter av att kursen på kronan flyter.
- * Kompensationsgraden i delpensionsförsäkringen sänks från 65 till 50 %. Rätten till nedtrappning av arbetstiden begränsas och åldersgränsen för rätt till delpension höjs från 60 till 62 år från och med 1 juli 1993, samt till 63 år från och med 1995. Utgiftsminskningen för 1993/94 är 0,2 miljarder kronor.

För de delar i budgetpropositionen som påverkar skatteunderlaget negativt avser Kommunförbundet att ta upp förhandlingar med staten enligt finansieringsprincipen.

För gymnasieskolans reformering har avsatts 483 miljoner kronor. Se cirkulär 1993:10.

ÅREN 1994-1996

Av det beräknade budgetunderskottet på drygt 160 miljarder 1993/94 bedöms 105 miljarder vara strukturellt. I finansplanen presenteras en plan för att avskaffa det strukturella underskottet till 1998.

För detta krävs årliga tillkommande budgetförstärkingar på minst 10 miljarder kronor. Under åren 1994-1996 behövs 25 miljarder kronor per år. Åtgärderna kan bland annat beröra följande områden som påverkar kommunernas skatteunderlag

- * Sjukförsäkringen och andra delar av socialförsäkringssystemet t ex genom ytterligare sänkningar av ersättningsnivåerna och utflyttning från statsbudgeten i kombination med sänkningar av arbetsgivaravgifterna.
- * Minskat grundavdrag i skatteskalen.

Utöver dessa budgetförstärkningar krävs enligt finansplanen att utgifterna för den offentliga konsumtionen är reall oförändrade, dvs ingen volymökning. Ökade behov, t ex de som följer av en växande andel äldre, måste finansieras genom effektiviseringar och omprioriteringar. Om priserna för offentliga tjänster stiger snabbare än priserna i resten av ekonomin måste även detta finansieras så att de reala utgifterna ej ökar.

Den kommunala konsumtionen ökade enligt finansplanen med 0.5 % år 1992 och bedöms minska med 0.6 % 1993 och med 0.9 % 1994. Att minskningen av konsumtionen inte blir större förklaras bland annat av att arbetsmarknadspolitiska åtgärder inom kommunerna kommer att dra upp konsumtionen.

Enligt Kommunförbundets bedömningar kommer minskningen av den kommunala konsumtionen att bli större. Bland annat är det svårt för kommuner som drar ner på ordinarie personal att samtidigt anställa beredskapsarbetare i den omfattning som man räknar med i finansplanen.

I ett kommande cirkulär presenteras resultatet av enkätundersökningen som gjordes i december om kommunernas budget för 1993 och 1994. Där görs också nya bedömningar av kommunernas totala konsumtion de närmaste åren.

NYA PROPOSITIONER UNDER VÅREN

Budgetpropositionen innehåller inga förslag som riktar sig direkt till kommunerna. Under våren tänker regeringen återkomma med en bedömning av det finansiella utrymmet för kommunerna i samband med förslaget till inriktning av den ekonomiska politiken på medellång sikt. Då kommer också frågan om det kommunala skattestoppet att tas upp. I den reviderade nationalbudgeten kommer frågan om ökad avgiftsfinansiering att behandlas.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och Personalpolitik
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Karin Skilje