

Cirkulärnr: 1993:83  
Diariernr: 1993:1026  
Handläggare: Britta Hagberg  
Björn Larsson  
Avdsek: KEP Finans  
Datum: 1993-05-12  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans  
Rubrik: Skatter och generella statsbidrag 1993-1996.  
Kompletterande uppgifter till cirkulär 1992:72  
Bilagor: Bilagor 1-3

### Skatter och generella statsbidrag 1993-1996. Kompletterande uppgifter till cirkulär 1993:72

Vi har fått många frågor om vårt cirkulär 1993:72. I detta kompletterande cirkulär preciserar och korrigerar vi därför nu en del uppgifter. Vi hoppas därmed ge svar på de flesta frågor vi fått.

I bilaga 1 redovisas dels komponenterna i neutraliseringsavgiften och dels den totala statsbidragspåsen åren 1993-1996.

Neutraliseringsavgiften är omräknad för åren 1995 och 1996. Enligt nu kända beslut och förslag kommer avgiften per invånare att uppgå till 1 003 kronor år 1994 och till 999 kronor år 1995.

I cirkulär 72 räknade vi vidare med en oförändrad statsbidragspåse åren 1995 och 1996. Enligt hittills fattade beslut ska påsen emellertid öka med 300 mkr 1995 och 150 mkr 1996 på grund av gymnasiereformens genomförande.

Struktur tilläggen eller avdragen är beräknade på nettokostnaden 25 233.99, 25 814.18 respektive 26 382.09 kronor per invånare åren 1994-1996.

Befolkningsprognosen som används vid beräkningen av skatter och bidrag är en riksprognos eftersom kommunvisa befolkningsprognoser avstämnda till riksnivå inte finns. Detta gäller även skatteunderlagsprognosen. Vi har varit tvungna att anta samma genomsnittliga befolknings- respektive skatteunderlagsförändring i våra beräkningar för enskilda kommuner. Detta är naturligtvis en stor nackdel eftersom variationer i enskilda kommuner, oavsett om riksprognosen håller sig oförändrad eller inte, påverkar alla andra kommuners bidrag genom en förändrad grundgaranti.

Effekten av de ändrade övergångsreglerna ("halv frysning") märks inte alltid på de framräknade beloppen för övergångsbidrag/avgift men väl på totalsumman. Anledningen till detta är att påsens storlek samtidigt minskas. Eftersom påsen minskar med cirka 2.2 miljarder kronor mellan 1993 och 1994, måste referensalternativet också minskas med motsvarande belopp. Om så icke sker, skulle övergångssystemet kompensera för minskningen av påsen. Minskningen av referensalternativet har skett genom att från 1993 års bidrag efter övergångsbidrag/avgift dra ifrån knappt 253 kronor per invånare.

Kommunvisa beräkningar av övergångsbidrag respektive avgift redovisas i bilaga 2.

I bilaga 3 redovisas skattemyndigheternas beräkningar av avräkningslikviden för 1991 års skatter. Andelen av avräkningslikviden som kommunerna erhåller uppgår till lite drygt 21 %, dvs något högre än vad vi angav i cirkulär 1993:10. Utbetalningen ska ske under andra halvåret i år med en sjättedel vardera månaden.

I kompletteringspropositionen sägs att den offentliga skattefinansierade konsumtionen ska vara reall oförändrad åren framöver. Med uttrycket "reall oförändrad" menar man att kostnaderna för den kommunala konsumtionen inte får stiga mer än den genomsnittliga prisutvecklingen i hela ekonomin. Eftersom det relativa

priset på tjänster stiger i förhållande till priset på varor innebär "realt oförändrad" antingen en real resursminskning eller relativa lönesänkningar eller en kombination av båda dessa faktorer. I kompletteringspropositionens kalkyler har man antagit att "realt oförändrad konsumtion" för kommunerna motsvarar minskade reala resurser och/eller relativa lönesänkningar på tillsammans 1,5 % per år. Fler barn och fler äldre leder samtidigt till ökande behov av kommunalt finansierade tjänster. Sammantaget innebär detta ett produktivitetskrav på 2-3 % per år.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Kommunalekonomi och Personalpolitik  
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg