

Cirkulärnr: 1994:81  
Diariernr: 1994:1036  
Handläggare: Britta Hagberg  
Avdsek: KEP Finans  
Datum: 1994-04-29  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans  
Rubrik: Budgetförutsättningar inför 1995–1997

Handläggare  
Britta Hagberg, EJ

1994-04-29

Kommunstyrelsen  
Ekonomi / Finans

## **Budgetförutsättningar inför 1995 – 1997**

### **Statsbidrags- och skatteutjämningsystemen**

I den nu framlagda kompletteringspropositionen föreslår regeringen att det generella statsbidraget till kommunerna för 1995 skall utgå med samma belopp per kommun som det preliminära bidraget för år 1994.

Regeringen föreslår vidare att de kommuner som under 1994 erhåller bidrag för skattereformens effekter skall erhålla samma nominella bidrag även under 1995. I statsbudgeten har ett nytt anslag om 790 miljoner kronor föreslagits för detta ändamål. Det generella statsbidraget till kommunerna skall alltså inte påverkas av detta.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för år 1995 redovisas i Bilaga 2.

Den parlamentariska beredningen som har i uppdrag att föreslå ett nytt statsbidrags- och utjämningsystem som skall gälla från och med 1996 skall lämna ett förslag senast 31 oktober 1994. Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för åren efter 1995 kan vi inte göra förrän förslaget har presenterats.

## Skatteunderlagets utveckling 1995-1997

Pris- och lönesummeantaganden för åren 1993–1995 överensstämmer med de förutsättningar som ligger till grund för beräkningarna i kompletteringspropositionen. För åren 1996 och 1997 har vi antagit en fortsatt låg nominell löneutveckling och en fortsatt stigande sysselsättning. Observera att antaganden om lönesummeutvecklingen gäller för utvecklingen totalt i riket. Löneglidningen inom den privata sektorn är t ex erfarenhetsmässigt större än inom den offentliga sektorn.

Inkomstår	Lönesumma		Års-genomsnitt			KPI	NPI	Basbelopp
	Avtal	Löne- glid- ning	Sum- ma	Syssel- sättning	Totalt			
1993	1,0	3,0	4,0	-5,1	-1,3	4,7	4,3	34 400
1994	1,3 *)	1,8	3,1	0,5 *)	3,6	1,6	1,3	35 200
1995			3,5	1,0	4,5	2,7	1,9	35 600
1996					5,0	2,5	2,5	36 600
1997					5,0	2,5	2,5	37 500

\*) Arbetade timmar stiger till följd av att den lagstadgade semestern minskar med två dagar. Avtalskomponenten sänks i motsvarande mån.

Skatteunderlagets utveckling påverkas av lön, beskattade förmåner och bidrag, pensioner, enskild näringsverksamhet samt ett antal avdrag. Med nu gällande förutsättningar och med samtliga i kompletteringspropositionen lämnade förslag beräknar vi att skatteunderlaget ökar långsammare både under 1993 och 1994 än enligt de av RRV fastställda uppräkningsfaktorerna.

*Skatteunderlagets årliga utveckling i procent.*

Inkomstår	Prognos	Nuvarande uppräknings- faktor
1993	0,5	0,92
1994	3,4	4,05
1995	4,3	
1996	4,8	
1997	4,8	

Skatteintäkterna för 1995 kommer med denna prognos att öka med 3,2 procent jämfört med 1994 års preliminära skatteutbetalningar.  
(  $(1,005*1,034*1,043)/(1,0092*1,0405)=1,032$  ).

Kontrolluppgifterna avseende löner och förmåner m m för 1993 är ännu inte slutligt sammanställda. Om det visar att det finns anledning att göra en annan bedömning av skatteunderlagets utveckling för 1993 när kontrolluppgifterna blir tillgängliga senare i vår återkommer vi med information. Det första preliminära utfallet av taxeringen avseende inkomståret 1993 kommer i början av augusti.

## Skatteväxling 1995

I kompletteringspropositionen beskrivs på följande sätt hur skatteväxlingar kan genomföras 1995:

"I vissa län kan skatteväxling från landsting till kommuner komma att genomföras år 1995. Utjämningsbidraget för kommunerna i de län som genomför en skatteväxling år 1995 bör då ökas med ett lika stort belopp som skatteutjämningsbidraget till landstinget i respektive län minskas. Vid beräkning av skatteutjämningsbidraget bör därvid den högsta skattesats som får användas för det berörda landstinget ändras motsvarande skatteväxlingssatsen. Ökningen av utjämningsbidraget för kommunerna i dessa län bör ske så att summan av ökade skatte- och bidragsinkomster blir i princip lika per invånare för kommunerna i länet. Hur långtgående denna utjämning kan göras beror på storleken på det belopp varmed skatteutjämningsbidraget för berört landsting minskar. Lika belopp av ökade skatte- och bidragsinkomster per invånare är dock inte möjligt i län där någon kommuns egna skattekraft överstiger landstingets garantinivå. Ingen kommun skall få minskade bidragsinkomster till följd av skatteväxlingen. Eventuella oönskade ekonomiska effekter av förslaget kan beaktas i de fall kommunerna inom ett län beslutar att övergångsvis göra en sk mellankommunal utjämning.

Enligt särskild lagstiftning finns dessutom möjligheten att istället för skatteväxling reglera en huvudmannaskapsförändring ekonomiskt genom att den huvudman som lämnar ifrån sig uppgifter behåller beskattningsrätten och istället lämnar bidrag till den nye huvudmannen."

Frågor om skatteväxlingsproblematiken besvaras av Lennart Tingvall på telefon 08-772 41 28 samt av Andreas Hagnell på 08-772 42 50.

## Neutraliseringsavgiften

I kompletteringspropositionen föreslås att avgiften för andra halvåret 1994 skall uppgå till 1 186 kronor per invånare. För de landstingsfria kommunerna

föreslås avgiften bli 1 535 kronor per invånare och för de kommuner som 1994 höjt utdebiteringen 1 480 kronor per invånare.

För 1995 föreslås en avgift på 1 086 kronor per invånare och för de landstingsfria kommunerna 1 435 kronor per invånare. I och med att statsbidragen utbetalas med samma nominella belopp 1995 som 1994 regleras förändringen av statsbidragspåsen via avgiften detta år. Delposterna framgår av Bilaga 1.

I cirkulär 1994:78 har de ändrade skattereglerna och övriga beslutade och föreslagna lagändringar som påverkar neutraliseringsavgiften beskrivits.

## **Arbetsgivaravgifter**

Några förändringar av arbetsgivaravgifterna för 1995 är inte aviserade. Avgifterna för 1994 finns redovisade i cirkulär 1994:31.

## **Momssystemet**

En kort beskrivning av de förändringar av momssystemet som redovisades i kompletteringspropositionen finns i cirkulär 1994:78.

Kurser om momssystemets förändringar framöver kommer att hållas under veckorna 20–23. Anmälningssblankett bifogas.

Frågor angående momssystemet besvaras av Ronnie Peterson, telefon 08-772 42 47.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg

**Bilagor** 1 och 2

Kursanmälan