

Cirkulärnr: 1994:170
Diariernr: 1994:2369
Handläggare: Britta Hagberg
Avdsek: Finans
Datum: 1994-10-03
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans
Rubrik: Budgetförutsättningar inför 1995-1997
Bilagor: 1 Arbetsgivaravgifter
2 Neutraliseringsavgift och statsbidragspåse
3 Slutavräkning för 1993
4 Delavräkning för 1994
5 Skatter och bidrag för 1995

Handläggare
Britta Hagberg,if

1994-09-30

Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans

Budgetförutsättningar inför 1995 - 1997

Enligt nuvarande direktiv skall den parlamentariska beredningen som har i uppdrag att föreslå ett nytt statsbidrags- och utjämningsystem lämna ett förslag senast den 31 oktober 1994. De nya systemen skall gälla från och med 1996. Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för åren efter 1995 kan vi inte göra förrän förslaget har presenterats.

Skatter och statsbidrag

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för år 1995 samt slutavräkning för år 1993 och delavräkning för år 1994 av skatter och bidrag redovisas i bilagorna 3 - 5. I beräkningarna har skatteunderlaget för åren 1994 och 1995 antagits öka med 3,75 respektive 3,58 procent. Neutraliseringsavgiften för 1995 har beräknats till 872 kronor per invånare. Dessa förutsättningar överensstämmer med huvudalternativet i tabell 2 på sidan 3 .

Riksdagen har beslutat att det statliga utjämningsbidraget till kommunerna för år 1995 skall utgå med samma belopp per kommun som det preliminära bidraget för år 1994, alltså det belopp som utbetalas löpande under 1994. I beloppet ingår grundbelopp, tillägg eller avdrag för struktur, tillägg för folkminskning, reducering av strukturavdrag på grund av nollregeln, bidrag eller avgift på grund av övergångsregler samt kompensation för skattereformen.

Eftersom bidraget för år 1995 utgår med ett visst bestämt krontal kommer del- och slutavräkning för detta år att göras endast avseende skatterna.

Skatteunderlagets utveckling 1995 -1997

Löner och priser

De pris- och lönesummeantaganden som ligger till grund för skatteunderlagsprognosen redovisas i tabell 1 nedan. Uppgifterna gäller den genomsnittliga löne- och prisutvecklingen inom samtliga sektorer i riket. Den lagstadgade semestern minskades med två dagar från och med 1994. Detta medför att sysselsättningsutvecklingen i form av arbetade timmar ökar medan timlönen minskar i motsvarande mån 1994.

Tabell 1. Löner och priser, årlig procentuell utveckling.

	1994	1995	1996	1997
Lönesumma	4,0	4,8	5,0	5,0
varav timlön inkl löneglidning	3,0	3,8		
sysselsättning	1,0	1,0		
Konsumentprisindex (KPI)	2,0	3,0	3,0	3,0
Nettoprisindex (NPI)	1,8	2,7	3,0	3,0
Basbelopp, kronor	35200	35800	36900	38000

De i dag gällande kommunala löneavtalen löper till och med 1995-03-31. Kostnaden för ett nytt avtal slår därför igenom med högst 75 procent 1995. De resterande 25 procenten faller på 1996.

Uppräkningsfaktorer och neutraliseringsavgift

I vår prognos som redovisas i tabell 2 nedan är ökningstakten något högre än i den av Riksrevisionsverket (RRV) i augusti publicerade prognosen. En av orsakerna är att lönesumman beräknas öka något snabbare.

I RRV:s uppräkningsfaktor för 1995 har effekten av avdraget för egenavgift för ålderspensionsavgift med 1 procent medtagits. Propositionen om reformerat pensionssystem skall behandlas av riksdagen i höst. Om propositionen antas, kommer det kommunala skatteunderlaget från och med 1995 att minska med den avdragsgilla avgiften.

I vårt huvudalternativ, som ligger till grund för de kommunvisa beräkningarna i bilagorna 3 - 5, är avdraget för egenavgiften för ålderspensionsavgift medtagen. I tabell 2 redovisas även alternativ där avdraget för denna egenavgift inte är medtagen.

I förslaget om reformerat pensionssystem föreslås det att, för åren framöver efter 1995, egenavgiften kompenseras med höjd lön som i sin tur kompenseras arbetsgivaren med sänkt arbetsgivaravgift. Om samtliga löntagare i framtiden kompenseras helt för den ökade egenavgiften påverkas inte det kommunala skatteunderlaget.

Om finansieringsprincipen antas gälla för den föreslagna avdragsgilla egenavgiften 1995 skall neutraliseringsavgiften minskas med cirka 155 kronor per

invånare. Eftersom effekterna av de avdragsgilla egenavgifterna för den allmänna sjukförsäkringen från och med 1993 och den allmänna arbetslöshetsförsäkringen från och med 1994 är neutraliserade borde även ålderspensionsavgiften falla under finansieringsprincipen.

Om vårdnadsbidraget upphävs 1995 kommer skatteunderlaget att minska något. Eftersom den beräknade effekten av vårdnadsbidraget redan är reglerat via den föreslagna neutraliseringsavgiften på 1 086 kronor per invånare för 1995, bör avgiften sänkas med 59 kronor per invånare om vårdnadsbidraget slopas.

Tabell 2. Uppräkningsfaktorer och neutraliseringsavgifter åren 1994-1997

	1993	1994	1995	1996	1997
Preliminärt taxeringsutfall	1,0159				
Prognos enligt RRV					
fastställd uppräkningsfaktor 93-12-20	1,0092	1,0405			
prognos 94-08-11 inkl egenavg pension, inkl vårdnadsbidrag		1,0302	1,0265		
Prognos enl kommunförbundet 94-09-28					
<i>Huvudalternativ *)</i>					
inkl egenavg pension, exkl vårdn.bidr		1,0375	1,0358	1,0465	1,0488
neutraliseringsavgift, kr/inv		760/1 226**	872	495	493
<i>Alternativa antaganden</i>					
inkl egenavg pension, inkl vårdn.bidr		1,0375	1,0392	1,0465	1,0488
neutraliseringsavgift, kr/inv		760/1 226**	931	554	552
exkl egenavg pension, exkl vårdn.bidr		1,0375	1,0450	1,0465	1,0488
neutraliseringsavgift, kr/inv		760/1 226**	1 027	650	648
exkl egenavg pension, inkl vårdn.bidr		1,0375	1,0484	1,0465	1,0488
neutraliseringsavgift, kr/inv		760/1 226**	1 086***	709	707

*) förutsättningarna ligger till grund för de kommunvisa beräkningarna i bilagorna 3 - 5

***) fastställd avgift för 1:a respektive 2:a halvåret 1994

***) hittills fastställd avgift för 1995

Neutraliseringsavgiften och statsbidragspåsen

Neutraliseringsavgiften ökar tillfälligt för andra halvåret 1994 och för 1995. Ändrat verksamhetsansvar regleras normalt med förändring av statsbidragspåsen. Uppstår det under löpande budgetår behov av nya regleringar sker dessa emellertid istället genom ändring av neutraliseringsavgiften. För andra halvåret 1994 ändrades avgiften på grund av slutreglering av bostadsbidragen samt reglering av ändrade regler för hemspråksundervisning och specialskolor. (se bilaga 2 sid 2)

Under 1995 skall det generella statsbidraget utgå med samma belopp som under 1994. Detta medför att de regleringar som skulle ha gjorts via statsbidragspåsen istället görs via neutraliseringsavgiften under 1995. De verksamheter som här berörs är KBT, familjerådgivning och barnomsorgsgarantin. (se bilaga 2 sid 4). Bilaga 2 överensstämmer med bilaga 1 i cirkulär 1994:81 frånsatt barnomsorgsgarantin som gäller först från och med 1995.

Arbetsgivaravgifter

Inga förändringar av arbetsgivaravgifterna för 1995 är aviserade. Avgifterna redovisas i bilaga 1.

Sjömansskatt

Sjömansskatt utgår med oförändrade regler.

Redovisning av del- och slutavräkningarna

Slutavräkningen av skatter och bidrag för 1993 och delavräkningen för 1994, som utbetalas alternativt dras av från skatteutbetalningen i januari 1995, bör redovisas i bokslutet för 1994.

Redovisningsfrågor besvaras av Anders Nilsson på telefon 08-772 42 35.

Kommande information

Nästa preliminära taxeringsutfall för inkomståret 1993 kommer omkring den 20 oktober. Vi planerar då att göra nya kommunvisa beräkningar av skatterna för 1995.

Senast den 20 december skall RRV fastställa uppräkningsfaktorerna för åren 1994 och 1995. Vi förutsätter att det innan dess har klargjorts vilka skatteregler och vilken neutraliseringsavgift som skall gälla för år 1995 och återkommer då med information.

Frågor om detta cirkulär besvaras av Britta Hagberg tfn 08 - 772 42 56, Björn Larsson tfn 08-772 42 58, Helena Milton tfn 08 - 772 42 12, Lena Thalín tfn 08 - 772 41 08 och Lennart Tingvall tfn 08-772 41 28.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg

Tidigare cirkulär angående budgetförutsättningar för åren 1995 - 1997:
1993:203, 1994:31, 1994:81, 1994:105, 1994:151

Bilagor 1 Arbetsgivaravgifter
2 Neutraliseringsavgift och statsbidragspåse
3 Slutavräkning för 1993
4 Delavräkning för 1994
5 Skatter och bidrag för 1995