

Cirkulärnr: 1996:38
Diariernr: 1996/0370
Nyckelord: Arbetsmarknadspolitik, Arbetslöshetsersättning
Handläggare: Lars-Gösta Andréén
Vivi Jacobson-Libietis
Karin Skilje
Mats Söderberg
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 1996-02-02
Mottagare: Kommunstyrelsen
Personalfrågor
Ansvariga för arbetsmarknadspolitiska åtgärder
Rubrik: Skärpt arbetsvillkor för rätt till arbetslöshetsersättning
Bilagor: SFS 1995:1636
SFS 1995:1637

Nyckelord: Arbetsmarknadspolitik, Arbetslöshetsersättning

*Finanssektionen
Lars-Gösta Andréén
Vivi Jacobson-Libietis
Karin Skilje
Mats Söderberg, EJ*

1996-02-02

Kommunstyrelsen
Personalfrågor
Ansvariga för arbetsmarknadspolitiska åtgärder

Skärpt arbetsvillkor för rätt till arbetslöshetsersättning

Allmänt

För att minska kostnaderna för utbetalning av arbetslöshetsersättning och kontant arbetsmarknadsstöd (KAS) samt stärka arbetslinjen inom arbetslöshetsersättningens område, har riksdagen beslutat att skärpa arbetsvillkoret för rätten till arbetslöshetsersättning.

Det skärpta arbetsvillkoret innebär ändringar i 6 och 7 §§ i lagen (1973:370) om arbetslöshetsförsäkring och i lagen (1973:371) om kontant arbetsmarknadsstöd. Lagändringarna bilägges detta cirkulär genom de i Svensk författningssamling (SFS) publicerade författningstexterna (SFS 1995:1636, 1637).

Skärpningen – som träder i kraft den 1 januari 1996 – innebär att arbetslöshetsersättning skall lämnas för en första ersättningsperiod enbart till den som blivit arbetslös efter att ha utfört reguljärt förvärvsarbete, dvs. den som söker arbetslöshetsersättning skall vara etablerad på arbetsmarknaden.

Vissa arbeten med statligt stöd kvalificerar därför inte längre för en första ersättningsperiod. Det gäller anställning på utbildningsvikariat, beredskapsarbete och egen näringsverksamhet med starta-eget-bidrag som påbörjats efter den 31 december 1995. Däremot kommer exempelvis anställning med

lönebidrag, rekryteringsstöd eller anställningsstöd att fullt ut kvalificera för ersättning. Detsamma gäller anställning i skyddat arbete (OSA).

Vid fortsatt eller senare arbetslöshet skall däremot arbetsvillkoret kunna uppfyllas med tid som jämföras med tid i förvärsarbete. Den som kvalificerar sig för en första period genom reguljärt förvärsarbete kan alltså få ytterligare ersättningsperioder genom tid i utbildningsvikariat, beredskapsarbete, egen näringsverksamhet med starta-eget-bidrag eller andra arbetsmarknadspolitiska åtgärder som arbetslivsutveckling (ALU), arbetsmarknadsutbildning – exempelvis arbetsplatsintroduktion (API), datortek och ungdomspraktik – yrkesinriktad rehabilitering eller tid med föräldrapeningförmåner eller genom totalförsvarsplikt under viss begränsad tid.

Bakgrund

Bakgrunden till de ändrade bestämmelserna framgår av tillväxtpropositionen (prop. 1995/96:25, s. 122–130). Om denna se även Kommunförbundets cirkulär nr 1995:192.

Kommunerna och arbetslösheten

Trots att kommunerna inte har något formellt ansvar för arbetsmarknadspolitiken har deras engagemang de senaste åren ökat i takt med arbetslösheten. Kommunerna har i samarbete med arbetsförmedlingarna vidtagit åtgärder för att erbjuda arbetslösa arbetsträning och sysselsättning. Många arbetslösa har fått beredskapsarbete i kommunerna som ett första steg på vägen mot ett reguljärt arbete. Antalet arbetssökande är dock betydligt fler än antalet lediga jobb, vilket medför att många beredskapsarbetare tvingats återgå till arbetslöshet. Hittills har beredskapsarbete jämförts med reguljärt arbete och kvalificerat personer i beredskapsarbete för a-kassa när de uppfyllt arbets- och medlemsvillkor.

Anställning för att minska arbetslösheten som kvalificerar till en första ersättningsperiod för arbetslöshetsersättning

I syfte att mildra arbetslösheten kan kommunerna anställa arbetslösa enligt kollektivavtalet BEA 95 (Bestämmelser för arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder hos kommuner och landsting, församlingar m.fl.). Denna möjlighet finns enligt § 1 moment 1 punkt e) i BEA 95. För att bestämmelsen skall få tillämpas krävs dock att lokal överenskommelse först träffas om detta mellan arbetsgivaren och berörd(a) personalorganisation(er).

Anställning enligt ovan kan omfattas av statligt rekryteringsstöd enligt vad som framgår av förordningen (1986:414) om rekryteringsstöd.

Anställningen är – med eller utan statligt rekryteringsstöd – en användbar åtgärd eftersom 5 månaders arbete kvalificerar till en första eller en ny ersättningsperiod för arbetslöshetsersättning.

Rekryteringsstöd

Se Kommunförbundets cirkulär nr 1995:214.

Anställning för att minska arbetslösheten som kvalificerar till ytterligare en ersättningsperiod för arbetslöshetsersättning

Utbildningsvikariat

Se Kommunförbundets cirkulär nr 1995:141.

Beredskapsarbete

Se Kommunförbundets cirkulär nr 1995:142.

Arbetsmarknadspolitiska åtgärder utan anställning, som kvalificerar till ytterligare en ersättningsperiod för arbetslöshetsersättning

Arbetslivsutveckling (ALU)

Se Kommunförbundets cirkulär nr 1996:14.

Arbetsplatsintroduktion (API)

Se Kommunförbundets cirkulär nr 1995:215.

Datortek

Se Kommunförbundets cirkulär nr 1995:114.

Arbetsmarknadsåtgärder i vissa kommuner

Nedan presenteras hur Växjö och Södertälje kommer att arbeta med olika arbetsmarknadsåtgärder i fortsättningen.

Växjö

Växjö kommun har kommit överens med den lokala arbetsförmedlingen att minska antalet beredskapsarbeten. Kommunen har samtidigt träffat avtal med arbetsförmedlingen om att inrätta ett antal "platser med rekryteringsstöd".

Målgrupp för både beredskapsarbete och kommunala platser med rekryteringsstöd är långtidsarbetslösa och arbetshandikappade. De anvisade ska sysselsättas inom kommunen eller inom ideella organisationer.

Det nya är att Växjö kommun kommer att projektanställa ett antal tidigare socialbidragstagare på de kommunala platserna med rekryteringsstöd. Några invandrarkvinnor kommer t.ex. att få arbete inom äldreomsorgen, som behöver rekrytera tvåspråkiga vårdbiträden och undersköterskor. De av kvinnorna, som vill och bedöms vara lämpliga, kommer efter projektanställningen att erbjudas utbildning för att i framtiden kunna arbeta inom vården. De, som efter 5 månaders projektanställning återgår till arbetslöshet, kommer att vara berättigade till KAS och när de uppfyller medlemsvillkoret kan de få ersättning från a-kassa.

Södertälje

Södertälje kommun har dragit ned antalet beredskapsarbeten till ett minimum. För att kompensera minskningen av antalet i beredskapsarbete och för att klara målet att ingen ska utförsäkras har kommunens Arbetscentrum (AC) utvecklat ett nära samarbete med arbetsförmedlingen. I stället för att anvisa en arbetslös beredskapsarbete skickar arbetsförmedlingen en öppen anvisning till AC på beredskapsarbete, ALU eller API. När de kommunanställda handläggarna på AC har träffat den anvisade och funnit en lämpligt arbetsplats föreslår handläggaren någon av de tre åtgärderna. Det formella placeringsbeslutet fattas sedan av arbetsförmedlingen.

AC har ett nära samarbete med det lokala näringslivet och flertalet API anordnas på privata företag.

Frågor besvaras av:

Lars-Gösta Andréen, förhandlingssektionen, 08-772 47 56, Vivi Jacobson-Libietis, sektionen för vård och omsorg, 08-772 43 64, Karin Skilje, finanssektionen, 08-772 41 12 samt Mats Söderberg, sektionen för skola och barnomsorg, 08-772 46 38.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Finanssektionen

Clas Olsson

Karin Skilje

Bilagor

SFS 1995:1636

SFS 1995:1637