

Cirkulärnr: 1996:144  
Diariernr: 1996/2707  
Handläggare: Britta Hagberg  
Niclas Johansson  
Sektion/Enhet: Finanssektionen  
Datum: 1996-10-08  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans  
Rubrik: Budgetförutsättningar 1997–1999  
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och bidrag 1997–1999; kommunvisa  
beräkningar (endast ekonomikontoren)  
Bilaga 2: Kommittédirektiv för översyn av den kommu-  
nala medelsförvaltningen  
Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter 1996–1998

*Finanssektionen*  
*Britta Hagberg*  
*Niclas Johansson*

1996-10-08

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans

## **Budgetförutsättningar 1997–1999**

I detta cirkulär redovisar vi bl a en ny skatteunderlagsprognos för inkomståren 1996–1999, nya kommunvisa beräkningar avseende skatter och bidrag för budgetåren 1998–1999 samt anvisningar angående disketten "Skatter och bidrag".

## **Skatteunderlagets utveckling åren 1996–1999**

Som bas för beräkningen av skatteunderlagets utveckling 1996–1999 ligger den beskattningsbara inkomsten för år 1995, enligt Riksskatteverkets septemberprognos, med en preliminär fördelning på inkomster och avdrag.

## **Priser, löner och sysselsättning**

Av tabell 1 framgår det vilka pris-, löne- och sysselsättningsantaganden som använts i beräkningarna. För åren 1996–1997 har vi utgått från Konjunkturinstitutets (KI) allmänekonomiska bedömningar som publicerades i augusti. För de efterföljande åren har utgångspunkten för våra antaganden varit finansplanens basalternativ i budgetpropositionen.

## **Uppräkningsfaktorer**

Nya lagförslag som påverkar skatteunderlaget åren 1997 och 1998 har beaktats i beräkningarna. Det gäller ändringar i de tre allmänna försäkringssystemen med både positiva och negativa effekter på skatteunderlaget samt förändringen av beskattningen av bilförmåner. Som nämnts i tidigare cirkulär 1996:132 ökas det generella statsbidraget med 355 miljoner kronor vilket beräknas motsvara kommunernas totala skattebortfall som följer av förändringen av beskattningen av bilförmåner. De övriga effekterna av förslagen,

både på skatteunderlaget och på verksamhetens kostnader, har av kommunförbundet och regeringen bedömts ta ut varandra.

**Tabell 1. Skatteunderlagets utveckling samt förutsättningar.**

Procentuell förändring där inte annat anges.

	1996	1997	1998	1999
Timlön	6,1	4,3		
Sysselsättning	0,0	0,6		
Lönesumma	6,1	4,9	5,1	5,0
Uppräkningsfaktor, fastställd	4,51	2,65		
"    , cirk 1996:77	4,39	3,92	3,92	4,83
"    , ny prognos	4,62	2,93	4,20	4,75
Befolkning, riket 1.11 året innan	8 838 741	8 845 008	8 854 737	8 864 477
(    "    , proc. förändring)	0,3038	0,0709	0,1100	0,1100
Medelskattkraft, kr/inv	102 282	105 204	109 502	114 577
Konsumentprisindex, genomsnittl. förändr.	1,2	1,9	2,0	2,0
Nettoprisindex, genomsnittl. förändr.	0,3	0,5	1,8	1,8
Basbelopp, kronor	36 200	36 300	36 800	37 400

### Skillnader mot vårens beräkningar

För år 1996 beror skillnaden mellan denna beräkning och den vi gjorde i våras (cirkulär 1996:77) till största delen på det preliminära utfallet för år 1995. Antagandebilden för 1996 är densamma bortsett från en viss prisjustering.

För år 1997 beror skillnaden till stor del på pensionernas utveckling, som i sin tur beror på basbeloppets utveckling. Basbeloppet ökar endast med 100 kronor mellan åren 1996 och 1997. Vi räknade i våras med en ökning på 300 kronor. De ovan nämnda ändrade system- och skattereglerna har också neddragande effekt på skatteunderlagsutvecklingen detta år.

Den något högre utvecklingstakten för år 1998 i de nuvarande beräkningarna beror till största delen på förslagen om höjd ersättningsnivå från 75 procent till 80 procent i sjuk-, föräldra- och arbetslöshetsförsäkringarna.

Slutavräkningen för inkomståret 1996 uppgår enligt denna prognos preliminärt till *minus 115 kronor per invånare den 1.11.1995*. Den kollektiva avräkningen kommer att göras i januari 1998. Se cirkulär 1996:132 för en diskussion om hur avräkningen kan bokföras.

## Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag

Den nya skatteunderlagsprognosen påverkar *inte* kommunernas skatter och bidrag för år 1997. I bilaga 1, "Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag", är värdena för år 1997 desamma som i bilagan till cirkulär 1996:132. Värdena är beräknade utifrån de fastställda uppräkningsfaktorerna från RRV.

Det som återstår att uppdatera när det gäller kostnadsutjämnningen för år 1997, är skattekraften enligt 1996 års slutliga taxeringsutfall, definitiv styckkostnad enligt bokslut 1995 och fastställd prognos för nettoprisindex för 1997. De definitiva uppgifterna kommer i december.

## Disketten "Skatter och Bidrag"

I cirkulär 1996:132 fanns ett skrivfel i anvisningarna för Excel-modellen "Skatter och bidrag". I cellen D27, generellt statsbidrag 1997, ska det stå 47 110, inte 42 110.

I övrigt är det endast prognosen för skatteunderlagsutvecklingen som är ändrad jämfört med uppgifterna i cirkulär 1996:132. Följande ändringar ska göras i "Indatabladet" för att beräkningarna ska baseras på de i detta cirkulär angivna förutsättningarna:

- Skriv in de nya uppräkningsfaktorerna för riket i cellerna C8–F8 (4,62; 2,93; 4,20; 4,75). Skriv också in dessa värden i cellerna C13–F13 om ni inte har en egen bedömning av kommunens skatteunderlagsutveckling. För att se effekten på kommunens intäkter 1998 och 1999 av den nya skatteunderlagsprognosen måste man välja "Kommunförbundet" under "Rikets skatteunderlag" i beräkningarna. Observera att också 1997 års intäkter förändras på grund av den nya skatteunderlagsprognosen, vilket de inte ska göra (se nedan).
- För att få rätt intäkter 1997 skriv in RRV:s uppräkningsfaktorer för 1996 och 1997 i cellerna C9–D9 (4,51; 2,65). Välj sedan "Egen prognos" för "Rikets skatteunderlag" och bortse från intäkterna för 1998 och 1999.

I modellen har vi ännu inte gjort de förändringar som behövs för att visa effekten av förslaget om minskat generellt statsbidrag för de kommuner som höjer skatten 1997 och/eller 1998. Tillsviare kan man lägga in halva den tänkta skattehöjningen, även om fördelningen mellan skatter och bidrag blir fel.

## Föreslagna arbetsgivaravgifter för åren 1997–1998

Vi bifogar (bilaga 3) en sammanställning av föreslagna förändringar av arbetsgivaravgifterna för åren 1997 och 1998 (proposition 1995/96:209).

Enligt tidigare principbeslut höjs den allmänna egenavgiften i form av sjukförsäkringsavgift med 1 procentenhet per år 1997 och 1998. Inklusiv den

allmänna egenavgiften i form av pensionsavgift på 1 procent kommer de allmänna egenavgifterna att uppgå till 5,95 procent år 1997 och 6,95 procent för år 1998.

Arbetsgivaravgifterna för åren 1997 och 1998 ändras på följande sätt:

- Sjukförsäkringsavgiften sänks med 1,1 procentenhet vardera åren till följd av att den allmänna egenavgiften höjs.
- Sjukförsäkringsavgiften sänks med 0,14 procentenheter 1997 till följd av att sjuklöneperioden förlängs från 14 till 28 dagar. Detta har beräknats kompensera arbetsgivarna med hälften av de ökade lönekostnaderna.
- Den allmänna löneavgiften höjs med 1,1 procentenhet vardera åren för att förstärka de offentliga finanserna.
- Den särskilda löneskatten höjs med 1,03 procentenheter 1997 och med 1,10 procentenheter 1998.

### **Nedsättning av socialavgifter**

Enligt proposition 1995/96:21 får arbetsgivare från och med den 1 januari 1997 dra av fem procent av avgiftsunderlaget för arbetsgivaravgifter. Avdraget får vara högst 2 500 kronor per arbetsgivare och månad. Detta gäller samtliga arbetsgivare. Avdraget görs av kommunerna varje månad vid redovisningen av preliminärskatter och arbetsgivaravgifter. Lagrådet har framfört kritik mot förslaget. Denna kritik har regeringen dock avvisat.

Propositionerna (1995/96:21 och 1995/96:209) kommer att behandlas av riksdagen under hösten.

### **Minskning av generella statsbidragen vid skattehöjning**

I propositionen 1995/96:213 föreslås att för de kommuner som höjer skatten 1997 eller 1998 kommer det generella statsbidraget att minskas med ett belopp som motsvarar halva skatteinkomstökningen som följer av skattehöjningen. Propositionen kommer att behandlas av riksdagen den 23 oktober.

### **Översyn av den kommunala medelsförvaltningen**

Kommittédirektiven för översyn av den kommunala medelsförvaltningen bifogas som bilaga 2.

I samband med nästa taxeringsutfallsprognos den 25 oktober återkommer vi med eventuell ny information.

Frågor med anledning av detta cirkulär kan ställas till Britta Hagberg tfn 08-772 42 56, Niclas Johansson tfn 08-772 42 77, Helena Milton tfn 08-772 42 12 och Clas Olsson tfn 08-772 42 25.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
*Finanssektionen*

Clas Olsson

Britta Hagberg

***Bilagor***

Bilaga 1: Skatter och bidrag 1997–1999; kommunvisa beräkningar (endast ekonomikontoren)

Bilaga 2: Kommittédirektiv för översyn av den kommunala medelsförvaltningen

Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter 1996–1998