

2014-09-19

Ert dnr:
N2014/1927/ITP

Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad
Jörgen Sandström
Katarina Svärth

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Utredningen om utvärdering av bredbandsstrategin Bredband för Sverige in i framtiden (SOU2014:21)

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, välkomnar halvtidsutvärderingen av den svenska bredbandsstrategin.

Det är glädjande att hushållen och företagen i Sverige har elektroniska kommunikationer i världsklass och instämmer i utredningens bild av den stora betydelse som bredbandet har för tillväxt och utveckling i hela landet. Det är också glädjande att kommunerna i så stor utsträckning kunnat bidra till denna utveckling.

Då vi redan nått målen för 2015 och är på god väg att nå målen 2020 så finns all anledning att påbörja förberedelserna för den fortsatta utbyggnaden till i princip samtliga hushåll och företag. Det skapar även goda förutsättningar för kommuner, landsting och regioner att dra nytta av digitaliseringens möjligheter i utvecklingen av moderna tjänster till privatpersoner och företag.

SKL delar uppfattningen att det behövs en förstärkt organisation för att driva arbetet med bredbandsfrågor på nationell, regional och lokal nivå. SKL samverkar gärna med regeringen i utformningen av denna stödorganisation som behöver utgå från de behov som regionala och lokala aktörer står inför.

SKL välkomnar alternativa sätt att stödja samordnings- och kanalisationsfrågor, t ex genom en utveckling av Ledningskollen.

Kommunerna behöver ges möjlighet att bygga öppna, icke-diskriminerande fibernät för bredbandtjänster över kommungränserna för att effektivt kunna bidra till regeringens bredbandsmål.

Bakgrund

Regeringens bredbandsstrategi antogs 2009 och målet är att 90 % av alla hushåll och företag ska ha tillgång till bredband med minst 100Mbit/s år 2020 samt att 40 % av alla hushåll och företag bör ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s år 2015. Målet för 2015 är redan uppnått.

I halvtid har nu en utvärdering av strategin genomförts som i huvudsak fokuserat på tre områden.

- Följa upp tillgången på bredband för hushåll och företag i förhållande till målen
- Utredda hur kommunernas agerande i olika roller påverkar bredbandsutbyggnaden och möjligheter att främja samordning och samförläggning för bredband
- Se hur den nationella stödhanteringen kan förenklas och förbättras ytterligare

Förbundets ställningstagande

SKL instämmer i utredningens slutsatser om att det finns goda skäl att vässa arbetet med bredbandsfrågorna på ett antal områden för att nå målen 2020. Dels för att gynna tillväxt, jobb och attraktivitet samt dels för att kunna ge goda villkor till alla hushåll och företag i hela landet genom tillgång till supersnabba bredbandstjänster.

De privatpersoner, företag och samhällsverksamheter som inte får möjlighet till supersnabba elektroniska kommunikationer kommer i ännu större utsträckning att lida av detta och hamna vid sidan av samhällets utveckling. Det vore olyckligt att tappa de utvecklingsmöjligheter som moderna digitala tjänster skapar.

Effekterna för de som saknar tillgång till supersnabba fibernät och de mål som behöver sättas för att klara hela samhällets behov kan redan idag synliggöras och borde således tas itu med för att inte tappa takt och tempo i utbyggnaden.

SKL delar utredningens förslag att det behövs en nationell och regional organisation som stöder lokalt bredbandsarbete. Samverkan är viktigt för tillväxt, konkurrenskraft och attraktivitet.

En samverkan mellan alla nivåer är nödvändig för att nå bredbandsmålen 2020 men också för de utmaningar som kommer därefter. Det fortsatta arbetet behöver dra nytta av tidigare gjorda erfarenheter och bygga på senast kända forskning och ny teknik.

Att tillskjuta resurser till de regionalt utvecklingsansvariga myndigheterna för perioden fram till 2020 är en bra investering. Den nationella stödorganisationen borde utformas och organisatoriskt placeras där största nytta och effektivitet uppstår. En överenskommelse är nödvändig där kommuner och regioners behov av stöd ska vara utgångspunkt för organisationens uppdrag. SKL medverkar gärna till att en sådan överenskommelse kommer till stånd.

Det bör noteras att kommunerna redan har ett stort engagemang i bredbandsfrågorna och även avsätter resurser för att handlägga dessa.

Kommuner och regioner är viktiga aktörer i tillväxtarbetet, i planeringsarbetet och i sin roll som stor kund och efterfrågare av moderna elektroniska kommunikationer.

Samordning och samförläggning är viktigt. Det ska uppmuntras och göras i så stor utsträckning som möjligt. Dock är frågan svår. Dels saknas det incitament för den som tar på sig en samordnande roll, vilket dessutom idag mest innebär ett stort merarbete. Dels har olika ledningsslag olika tidshorisont kring planering och genomförande, vilket innebär att det är svårt att få till stånd en överenskommelse som involverar de olika ledningsslagen. SKL har redan tidigare tagit ställning till och avfärdat förslaget om ett ICH (Infrastructure Clearing House) och ser det som utmärkt att även utredningen kommit fram till att det finns bättre lösningar för att hantera kanalisationsfrågorna. (SKL Dnr 12/2266)

Ett aktivt arbete behöver finnas lokalt och regionalt som uppmuntrar och driver på nyetablering av bredbandskanalisation överlag men särskilt genom samordning och samförläggning.

För att i större utsträckning stimulera samförläggning och samordning ser vi att Ledningskollen kommer att fylla en viktig roll.

Fibernät är en förutsättning för tillgången till supersnabba bredbandstjänster, både fasta och mobila. Fibernät som tillhandahålls på öppna och lika villkor skapar också de bästa förutsättningarna för ett brett utbud av tjänster från många leverantörer. För att kommuner ska kunna anlägga allmännyttiga fibernät effektivt behöver det göras över större geografiska områden och därför behöver ett undantag från lokaliseringsprincipen göras för fibernäten.

Vi ser också att staten för sin egen del kan bidra till att öka utbyggnadstakten och förbättra konkurrensen och därmed utbudet av tjänster och leverantörer genom att samla sitt ägande av fiber i en organisation och sedan hyra ut fiber på öppna och lika villkor till marknadens aktörer

Sveriges Kommuner och Landsting

Anders Knape
Ordförande