

Landsting och regioner  
Ekonomidirektörer Lt  
Budgetdirektörer Lt  
Redovisningsdirektörer Lt  
Finansdirektörer Lt  
Landstingsekonomer

## Planeringsförutsättningar för åren 2013–2016

I detta EkonomiNytt presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminär kostnadsutjämnning 2014
- Ny befolkningsprognos
- Löne- och prisförändring för landsting
- Statsbidrag för kvalitetssäker och effektiv sjukskrivningsprocess
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Revideringarna av skatteunderlagsprognosen jämfört med föregående prognos är mycket små. Vi har gjort en marginell upprevidering av utvecklingen 2013 samt små nedrevideringar av 2014 och 2015.

Samtidigt med detta EkonomiNytt publiceras *Ekonomirapporten. April 2013*. Där finns en fylligare presentation av den samhällsekonomiska bild som ligger till grund för skatteunderlagsprognosen.

### Svensk ekonomi går långsamt mot bättre tider

Efter en vinter med mycket svag tillväxt tar nu svensk ekonomi bättre fart inför vår och sommar. Det blir dock inte tal om några högre tillväxttal utan svensk ekonomi hålls även fortsättningsvis tillbaka av en dyster utveckling i vår omvärld. I år växer BNP med 1,5 procent och nästa år beräknas tillväxten bli 2,5 procent.

Den måttliga tillväxten innebär att arbetslösheten dröjer sig kvar kring 8 procent. Det är först en bit in på nästa år som läget på arbetsmarknaden mer påtagligt börjar förbättras. Det svaga arbetsmarknadsläget i kombination med en fortsatt stark krona håller tillbaka pris- och löneutvecklingen. Det låga inflationstrycket begränsar tillväxten i skatteunderlaget. I reala termer, dvs. efter avdrag för pris- och löneökningar, är däremot skatteunderlagets tillväxt fortsatt stark i år. Nästa år begränsas tillväxten av sänkta pensioner.

Åren 2015 och 2016 beräknas skatteunderlaget reallt sett växa med över 1,5 procent. Den starka tillväxten är ett resultat av den återhämtning som beräknas ske på arbetsmarknaden. Både 2015 och 2016 växer sysselsättningen med över 1 procent. Tillväxten i svensk ekonomi är i hög grad ett resultat av inhemska faktorer – såväl konsumtionen som investeringarna växer snabbt. Den fortsatt relativt svaga utvecklingen internationellt, och då inte minst i Europa, innebär att exporten lämnar ett förhållandevis begränsat bidrag till tillväxten.

**Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin**  
**Procentuell förändring om inte annat anges**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
BNP*	6,3	3,7	1,2	1,5	2,5	3,3	3,3
Sysselsättning, timmar*	2,0	2,4	0,7	0,3	0,5	1,2	1,2
Öppen arbetslöshet, nivå	8,6	7,8	8,0	8,1	8,0	7,3	6,6
Timlön, nationalräkenskaperna	1,1	2,7	2,9	2,8	2,9	3,2	3,6
Timlön, konjunkturlönestatistiken	2,6	2,5	3,0	2,7	2,7	3,0	3,6
Konsumentpris, KPIX	1,8	1,1	1,1	0,8	1,2	1,5	1,7
Konsumentpris, KPI	1,2	3,0	0,9	0,3	1,3	2,1	2,5
Realt skatteunderlag**	0,7	2,4	2,0	1,5	0,8	1,7	1,6

\*Kalenderkorrigerad utveckling.

\*\* Korrigerat för regeländringar.

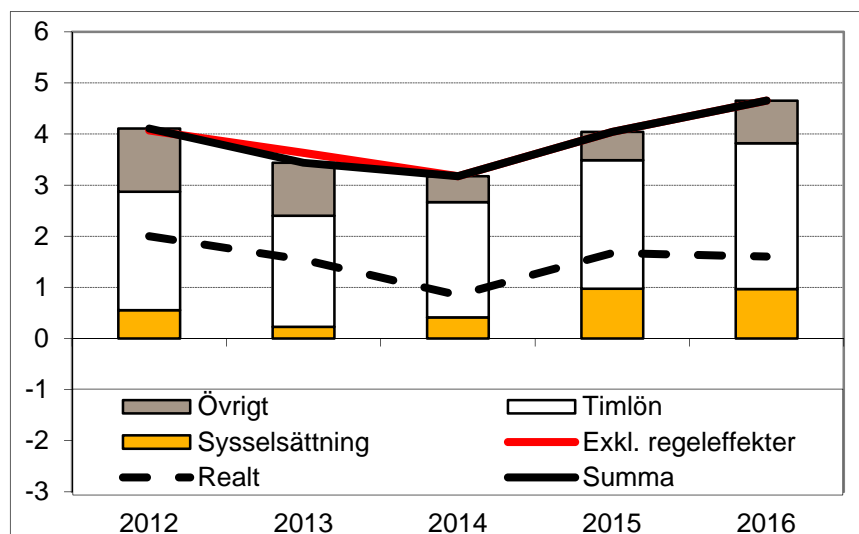
Den fortsatta lågkonjunkturen innebär att priser och löner utvecklas långsammare än normalt. Men i takt med att resursutnyttjandet stiger ökar också pris- och löneökningstakten. Under 2013 och 2014 ökar timlönerna med under 3 procent för att sedan öka med 3,6 procent år 2016. Den underliggande inflationen (KPIX) stiger samtidigt från 0,8 till 1,7 procent.

## Skatteunderlaget accelererar 2015

Skatteunderlagsprognosen bygger på den samhällsekonomiska bild som beskrivs i *Ekonomirapporten*. April 2013 och som sammanfattas under rubriken ”Svensk ekonomi går långsamt mot bättre tider” här ovan.

Under 2012 såg vi en ganska stark tillväxt av skatteunderlaget, främst tack vare ökat antal arbetade timmar samt stigande löner och pensionsinkomster. Sysselsättningsläget fortsätter att förbättras men ökningen av arbetade timmar blir ändå blygsam både 2013 och 2014, se diagram 1. Detta bromsar skatteunderlagstillväxten i år och trots att utvecklingen av arbetade timmar beräknas bli något bättre nästa år avtar skatteunderlagets ökningstakt då ytterligare. Huvudförklaringen är att pensionsinkomsterna hålls tillbaka av att indexeringen av de inkomstberoende pensionerna beräknas bli kraftigt negativ.

**Diagram 1. Skatteunderlagstillväxt och bidrag från vissa komponenter**  
**Procent respektive procentenheter**



När sysselsättningen därefter tar bättre fart tilltar också löneökningstakten. Den snabbare ökningen av lönesumman är huvudorsaken till att skatteunderlaget beräknas accelerera 2015–2016.

### Många revideringar jämfört med februariprognosen

Revideringen av skatteunderlagets förändringstakt jämfört med den prognos vi publicerade i februari (se EkonomiNytt nr 04/13) är mycket små (tabell 2). Utvecklingen 2013 har justerats upp marginellt och små nedjusteringar har gjorts av förändringstalen för 2014 och 2015, men det är mer som rör sig under ytan...

Upprevideringen 2013 förklaras av att sysselsättningen utvecklades starkare än väntat under slutet av 2012. I viss mån motverkas detta av att vi nu väntar oss mindre ökning av avtalade pensioner.

Den nedreviderade utvecklingen 2014 beror delvis på att vi nu förutser mindre löneökningar än i förra prognosen och en längre period med i stort sett oförändrad sysselsättning innan arbetade timmar åter börjar öka. Dessutom visar nya beräkningar från Försäkringskassan att indexeringen av inkomstberoende pensioner kommer att bli avsevärt mindre än enligt tidigare prognoser. Det beror på att den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten 2011 utvecklades betydligt svagare än enligt den prognos som låg till grund för inkomstindex 2011. Skillnaden mellan prognos och utfall för 2011 medför en kraftigt negativ korrigering av inkomstindex 2014. Effekterna av nedreviderade löne- och pensionsinkomster motverkas inte fullt ut av att också prognosen för grundavdragen är nedreviderad.

Även 2015 och 2016 räknar vi nu med lägre löneökningstakt än i förra prognosen. Effekten på skatteunderlaget motverkas delvis av att den automatiska balanseringen av de allmänna pensionerna ser ut att bli mer positiv.

**Tabell 2. Olika skatteunderlagsprognoser**  
**Procentuell förändring**

	2012	2013	2014	2015	2016	2012–2016
SKL, apr 2013	4,1	3,4	3,2	4,0	4,7	21,0
Reg. Apr 2013	3,7	4,0	2,8	4,3	5,1	21,5
ESV, mar 2013	4,3	3,4	3,1	4,2	4,7	21,2
SKL, feb 2013	4,1	3,3	3,3	4,1	4,7	21,0
Reg. Sep 2012	4,1	4,1	4,2	4,8	4,5	23,7

*Regeringens prognos för 2012 och 2013 har fastställts som uppräkningsfaktorer för utbetalning av preliminär skatt.*

### **Samsyn mellan prognosmakare om skatteunderlagstillväxten**

Sveriges Kommuner och Landsting förutser lägre skatteunderlagstillväxt fram till 2016 än regeringen och Ekonomistyrningsverket (ESV) men den ackumulerade skillnaden är liten (tabell 2).

Den snabbare skatteunderlagstillväxten i regeringens prognos beror främst på att pensionsinkomsterna ökar mer och grundavdragen mindre än SKL räknar med. Effekten motverkas av en långsammare sysselsättningsökning. Att ESV:s prognos visar större ökning än SKL:s beror i huvudsak på att ESV-prognosen bygger på högre löneökningstakt och mindre grundavdrag. Till stor del motverkas effekten på skatteunderlaget av att ESV förutser mindre ökning av pensionsinkomsterna än SKL.

Även om samsynen kan sägas vara stor när det gäller skatteunderlagets utveckling är det är anmärkningsvärt stor skillnad mellan prognosmakarna beträffande utvecklingen av vissa variabler. I regeringens prognos ökar pensionsinkomsterna med 24 procent till och med 2016, i SKL:s prognos är motsvarande siffra 21 procent och i ESV:s 18 procent.

Grundavdragen ökar mer i SKL:s prognos än i regeringens och ESV:s prognoser, framförallt efter år 2014. Våra beräkningar för perioden efter 2014 syftar till att ge en rimlig bild av utvecklingen på längre sikt. Det innebär bland annat att vi bortser från att det krävs politiska beslut för att inte grundavdragets indexering med prisbasbeloppet ska leda till skärpt inkomstbeskattning när löner stiger snabbare än priserna. Regeringens och ESV:s prognoser är baserade på oförändrade regler hela perioden ut, vilket innebär en långsammare ökning av grundavdragen.

## **Slutavräkningar 2012–2013**

### **Slutavräkning 2012**

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation 4:2, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKL:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2011 och 2012 till 2,3 respektive 3,3 procent i budgetpropositionen för år 2012. Slutligt utfall för 2011 blev 3,0 och vår prognos i december visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,9 procent för 2012. Med den bedömningen av uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2012 till 270 kronor per invånare den 1.11.2011.

SKL:s reviderade prognos enligt detta cirkulär visar en ökning av skatteunderlaget med 4,1 procent för 2012. Med denna högre uppräkningsfaktor uppgår prognosen för avräkning 2012 till 310 kronor, vilket medför en korrigerings på 40 kronor per invånare 1.11.2011 jämfört med bokslut 2012. Jämfört med vår februariprognos (EkonomiNytt nr 04/13) är det ingen förändring.

### Slutavräkning 2013

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2012 och 2013 uppgår till 4,1 procent för båda åren, enligt Budgetpropositionen för år 2013. Uppräkningsfaktorerna innebär en högre uppräkningsfaktor än förbundets prognos. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2013 blir negativ med -134 kr per invånare den 1.11.2012. Jämfört med vår februariprognos (EkonomiNytt nr 04/13) är det dock en förbättring med 21 kronor.

### Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får från och med år 2013 medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. När detta får göras måste framgå av de egna riktlinjerna för god ekonomisk hushållning. Ett sätt att avgöra om RUR får disponeras är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet understiger genomsnittet, dvs åren 2013 och 2014 med nuvarande prognos. En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka ett negativt balanskravsresultat.<sup>1</sup>

**Tabell 3. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling**  
Förändring i procent per år

	2012	2013	2014	2015	2016
Snitt 10 år	3,8	3,8	3,9	3,9	3,9
Årlig	4,1	3,6	3,2	4,0	4,7
Differens	0,3	-0,1	-0,7	0,2	0,8

### Preliminär kostnadsutjämningsår 2014

I december 2012 presenterade regeringen sitt förslag till nytt utjämningsystem. Effekterna av förslaget beräknades i 2012 års nivå. Förslaget har varit på remiss och slutgiltigt beslut kan förväntas komma i riksdagen under sen höst. Kommunernas planeringsförutsättningar inför utjämningsåret 2014 avseende utfall i utjämningsystemet är därför mindre stabila än på mycket länge.

<sup>1</sup> Se RUR i praktiken, SKL 2013, [www.skl.se](http://www.skl.se). Klicka på Ämnen, Ekonomi, God ekonomisk hushållning.

Då inget beslut om förändringar i utjämningsystemet har fattats har SKL gjort en preliminär beräkning av kostnadsutjämnningen för bidragsåret 2014 utifrån nuvarande utjämningsystem. Det är denna prognos som, tills annat beslut fattas i riksdagen, SKL:s planeringsförutsättningar och modellen skatter och bidrag kommer att baseras på. För att ge landstingen en rimlig chans att förbereda sig för ett eventuellt beslut om förändringar i systemet presenterar SKL **även** en preliminär **beräkning av kostnadsutjämnningen** för bidragsåret 2014 utifrån regeringens förslag till **nytt system**.

Avseende båda beräkningarna har Statistiska centralbyrån (SCB) tagit fram aktuellt underlag på beställning av förbundet.

### Prognos kostnadsutjämnning 2014 nuvarande system

Merparten av det underliggande datamaterialet är uppdaterat. De variabler som *inte* är definitiva är:

- Kollektivtrafikens och hälso- och sjukvårdens nettokostnader 2012
- Nettoprisindex 2013 och 2014
- Antal invånare 1 november 2013 i modellen för befolkningsförändringar.

Verksamhetsstatistiken från patient- och cancerregister har dock uppdaterats och kommer att vara oförändrad förutsatt att inget landsting påvisar brister i denna statistik.

### Verksamhetens nettokostnader 2012

Verksamhetskostnaderna på riksnivå från bokslut 2012 kommer att ligga till grund för 2014 års utjämning. Då verksamhetskostnader ännu inte är klara har förbundet gjort en bedömning av dessa utifrån antaganden om hur löner, priser samt volymutveckling för de olika verksamheterna förändrats mellan 2011 och 2012.

**Tabell 4. Prognos av ökningen av verksamhetskostnaderna mellan 2011 och 2012**

	Uppräkning från 2011	Nettokostnad per inv.
Hälso- o sjukvård exkl. tandvård	2,6 %	20 010
Kollektivtrafik landsting	4,5 %	10 060

*Anm.: Om ökningen av verksamhetskostnaderna blir större än den prognosticeras blir också omfördelningen i den berörda modellen större, och vice versa.*

### Nettoprisindex för 2013 och 2014

För att strukturkostnaden för 2014 ska motsvara 2014 års kostnadsnivå räknas standardkostnaderna för varje delmodell upp med nettoprisindex (npi) för 2013 och 2014. I den definitiva utjämningen används regeringens prognos för npi 2013 och 2014 som presenteras i Budgetpropositionen 2014. I prognosen som presenteras här används regeringens bedömning av npi för 2013 och 2014 från Vårpropositionen 2013.

**Tabell 5. Nettoprisindex i utjämnings 2011 och 2012****Procent**

	BP 2013, Utjämnig 2013	VP 2013, Utjämnig 2014
npi 2012	1,4	
npi 2013	0,9	0,1
npi 2014		1,0
2 år 12 & 13	2,313	
2 år 13 & 14		1,101

Anm.: Npi har ingen effekt på kommunernas relativa standardkostnader utan bara på den totala volymen.

### Preliminärt utfall

Landstingens standardkostnad för kostnadsutjämnings olika delar samt landstingens bidrag eller avgift totalt framgår av *bilaga 1*. Bidraget eller avgiften för landstingen är skillnaden mellan landstingens så kallade strukturkostnad och den genomsnittliga strukturkostnaden för riket (21 070 kronor per invånare).

Förändringar för enskilda landsting sträcker sig från ett bättre utfall med 368 kronor per invånare till ett sämre utfall med -193 kronor per invånare. Tolv landsting får en förändring som är större än plus/minus 100 kronor per invånare. Hälso- och sjukvårdsmodellen står för så gott som hela förändringen.

I *bilaga 1* redovisas bidragen respektive avgifterna för respektive modell och en jämförelse mellan de preliminära beräkningarna för 2014 i förhållande till det definitiva utfallet för bidragsåret 2013.

### Ersättning för eftersläpning

Ersättning för eftersläpning i modellen för befolkningsförändringar har i denna beräkning satts till noll. Detta beror på att beräkningen för 2014 bygger på förändringen av folkmängden mellan 1 november 2012 och 1 november 2013.

Stockholm är det enda landsting som kan bli aktuellt för ersättning för eftersläpning bidragsåret 2014. De har haft en genomsnittlig befolkningsökning de senaste fem åren (2008 till 2012) som överstiger 1,2 procent<sup>2</sup>. För att bli aktuell för ersättning bidragsåret 2014 måste befolkningen även öka **med 1,2 procent mellan 2012 och 2013**.

### Nästa beräkning

SCB kommer senast den 1 oktober att redovisa prognos över 2014 års kostnadsutjämnig. I den beräkningen kommer de definitiva kostnadsuppgifterna per verksamhet vara klara.

### Prognos ny kostnadsutjämnig enligt regeringens förslag

Avseende kostnadsutjämnings ligger regeringens förslag i stora drag i linje med det förslag som lades fram i SOU 2011:39 *Likvärdiga förutsättningar*. Alla variabler i det underliggande datamaterialet är uppdaterade.

<sup>2</sup> Avser befolkning per den 1 november respektive år.

Dock medför även ett genomförande av regeringens förslag avseende kostnadsutjämnningen att strukturkostnaden behöver räknas upp för att motsvara 2014 års kostnadsnivå. Här används samma metod avseende uppräknings- och verksamhetskostnader och användning av nettoprisindex för åren 2013 och 2014 som i nuvarande system.

### **Preliminärt utfall vid införande av regeringens förslag till förändringar i kostnadsutjämnningen**

Landstingens standardkostnad för kostnadsutjämnningens olika delar samt landstingens bidrag eller avgift totalt vid införande av regeringens förslag till förändringar i kostnadsutjämnningen framgår av *bilaga 2*. Bidraget eller avgiften för landstingen är skillnaden mellan landstingens så kallade strukturkostnad och den genomsnittliga strukturkostnaden för riket (21 071 kronor per invånare).

Förändringar för enskilda landsting sträcker sig från ett bättre utfall med 852 kronor per invånare till ett sämre utfall med -1 333 kronor per invånare. Sjutton landsting får en förändring som är större än plus/minus 100 kronor per invånare. Hälso- och sjukvårdsmodellen står för så gott som hela förändringen.

### **Beredningsläget**

Remisstiden för finansdepartementets förslag om ändringar i inkomstutjämnningen har nu löpt ut. 236 remissinstanser har besvarat remissen, varav hundra är positiva eller åtminstone inte har några invändningar mot förslagen.

Den vidare beredningen inom finansdepartementet sker genom att en lagrådsremiss läggs fram innan sommaren och en proposition i slutet av september. Riksdagen förväntas därefter fatta beslut i frågan i december. Först därefter kommer det slutgiltiga utfallet att kunna beräknas.

### **Införandebidraget**

Införandebidrag ges, vid ett eventuellt nytt utjämnningssystem, till de landsting som får ett negativt utfall av förändringar i utjämnningssystemet, inklusive införandebidraget. SCB har tagit fram en beräkning av införandebidrag, se *bilaga 2*. Fem landsting får ett införandebidrag på sammanlagt 909 miljoner kronor år 2014. Beloppet tas från det generella statsbidraget och försämrar samtliga landstings regleringspost med 95 kronor per invånare år 2014.

**Tabell 6. Införandebidragets påverkan på regleringsposten för samtliga landsting Kronor per invånare**

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Landsting	-95	-49	-24	-15	-8	-1

### **Befolkningsprognos**

Den 17 april presenterade Statistiska centralbyrån (SCB) en reviderad befolkningsprognos för åren 2013–2060. Mer om prognosen finns att läsa på SCB:s webbplats:

[http://www.scb.se/Pages/PressRelease\\_354086.aspx](http://www.scb.se/Pages/PressRelease_354086.aspx)



Folkökningen i prognosen förklaras av stor invandring men också av höga födelsetal. Antalet födda beräknas öka fram till början av 2020-talet. En anledning är att de stora födelsekullarna födda runt 1990 kommer upp i barnafödande åldrar. SCB beräknar att Sveriges befolkning passerar 10 miljoner redan år 2017.

I tabellen nedan syns den nya prognosen, omräknad till befolkningen per första november respektive år.

**Tabell 7. Befolkningsprognos för åren 2012–2016**

	2012 (utfall)	2013	2014	2015	2016
Befolkning 1 nov	9 546 448	9 638 159	9 741 691	9 841 176	9 941 546
Procentuell förändring	0,7423	0,9607	1,0742	1,0212	1,0199

## Löne- och prisförändring för landsting

Dessa beräkningar bygger på den bild av samhällsekonomin som presenteras ovan. Vi räknar med samma löneutveckling i landstingen som för hela arbetsmarknaden. Revideringarna jämfört med vår förra prognos (EkonomiNytt 04/13) avser främst åren 2014 och 2015. Uppreviderade pensionskostnader, framförallt 2014, är den främsta orsaken.

Vi räknar med fallande läkemedelspriser för flertalet år. Det beror bland annat på patentutgångar. Förändringen i högkostnadsskyddet 2012 innebär också att hushållen står för en större del av läkemedelskostnaderna vilket påverkar det pris som landstingen får betala både 2012 och 2013.

Prisökningarna tar fart i takt med återhämtningen i samhällsekonomin. År 2016 är prisökningarna upp i cirka 3 procent.

**Tabell 8. Prognos för LPIK  
Årlig procentuell förändring**

	2013	2014	2015	2016
LPIK inkl. läkemedel	1,8	2,4	1,8	2,8
– Timlön	2,5	2,5	2,8	3,4
– Socialavgifter	2,5	5,0	1,0	4,3
– Läkemedel	–0,7	–0,3	–0,2	–0,2
– Förbrukning	1,3	1,6	1,9	2,2
<b>LPIK exkl. läkemedel</b>	<b>2,1</b>	<b>2,8</b>	<b>2,1</b>	<b>3,2</b>

Notera att vi här publicerar både prisindex med kvalitetsjusterade löner för landsting (LPIK) som används i SKL:s egna beräkningar och analyser och LPI. Det är endast sättet att beräkna löneförändringarna som skiljer de båda prisindexen åt. I LPIK ska varken förskjutningar i yrkessammansättning eller ålderssammansättning påverka lönepriset.

**Tabell 9. Prognos för Landstingsprisindex, LPI**  
**Årlig procentuell förändring**

	2013	2014	2015	2016
Landstingsprisindex inkl. läkemedel	1,9	2,5	1,9	2,9
– Timlön	2,7	2,7	3,0	3,6
– Socialavgifter	2,7	5,2	1,2	4,5
<b>Landstingsprisindex exkl. läkemedel</b>	<b>2,3</b>	<b>2,9</b>	<b>2,3</b>	<b>3,4</b>

## Statsbidrag för en kvalitetssäker och effektiv sjukskrivningsprocess

### Utfall för villkor 3 av bidraget för 2012

Statsbidraget 2012 baseras på en överenskommelse som slöts mellan regeringen och förbundet 2011-12-16, den så kallade sjukskrivningsmiljarden. Enligt överenskommelsen ska 200 miljoner kronor fördelas till landstingen i enlighet med kvaliteten på läkarintygen i ärenden om sjukpenning som inkom från hälso- och sjukvårdens läkare. Respektive landsting får ersättning i relation till förbättringar av resultatet jämfört med 2011. Se:

[skl.se/vi\\_arbetar\\_med/halsaochvard/sjukskrivningarna/sjukskrivningsmiljarden](http://skl.se/vi_arbetar_med/halsaochvard/sjukskrivningarna/sjukskrivningsmiljarden)

Resultaten bygger på urvalsstudier av läkarintyg 2011 och 2012. En utgångspunkt för fördelningen av pengarna har varit att minimera risken för att landsting som ökat sin andel godkända läkarintyg går miste om bidrag till följd av skevheter i urvalet. Därför har konfidensintervall beräknats för skillnaden mellan de båda årens andel med god kvalitet. Alla landsting där konfidensintervallet visar att det kan ha skett en förbättring, får vara med och ta del av bidraget. Som framgår av fördelningen mellan landstingen i tabell 10 innebär detta att samtliga landsting är med och delar på pengarna. Hur stor förbättring som ska ligga till grund för fördelningen mellan landstingen har bestämts utifrån skillnaden mellan punkttestimaten för de båda åren med tillägg för den övre halvan av konfidensintervallet.

Den verkliga andelen intyg med god kvalitet ligger med 95 procents sannolikhet inom konfidensintervallet. Ökningen av andelen godkända läkarintyg i hela riket jämfört med förra årets granskning är däremot inte statistiskt säkerställd.

**Tabell 10. Andel godkända läkarintyg per landsting i procent samt förändring i procentenheter. Fördelningen mellan landsting av den del av statsbidraget för en kvalitetssäker och effektiv sjukskrivningsprocess som avser villkor 3.**

Landsting	Andel godkända			Bidrag	
	2011	2012	Förändring*	kr/inv	Mkr
Stockholm	45,7	46,0	6,4	18,15	38,5
Uppsala	56,7	52,5	1,9	5,40	1,8
Sörmland	57,7	55,4	3,8	10,71	2,9
Östergötland	53,6	50,5	3,0	8,59	3,7
Jönköping	59,5	54,8	1,4	3,88	1,3
Kronoberg	56,4	57,4	7,1	19,88	3,7
Kalmar	61,9	63,8	7,9	22,20	5,2
Gotlands	55,7	51,4	1,8	5,17	0,3
Blekinge	52,2	57,6	11,6	32,60	5,0
Skåne	56,8	67,7	16,8	47,37	59,8
Halland	55,6	58,3	8,8	24,77	7,5
Västra Götaland	57,4	57,0	5,7	16,18	25,9
Värmland	55,8	50,0	0,3	0,82	0,2
Örebro	50,5	53,7	9,3	26,19	7,4
Västmanland	46,3	54,6	14,4	40,61	10,4
Dalarna	52,1	53,6	7,6	21,38	5,9
Gävleborg	54,3	52,9	4,6	13,10	3,6
Västernorrland	55,7	52,8	3,2	8,94	2,2
Jämtland	48,8	54,5	11,8	33,20	4,2
Västerbotten	54,5	57,7	9,3	26,31	6,8
Norrbottn	55,9	54,9	5,1	14,30	3,6
<b>Riket</b>	<b>53,9</b>	<b>54,8</b>	<b>0,9</b>	<b>20,95</b>	<b>200,0</b>

\*Skillnaden mellan andelen godkända intyg 2011 respektive 2012 enligt punkttestimaten med tillägg för halva konfidensintervallet. Det är denna förändring som ligger till grund för fördelningen av statsbidraget.

### Den rörliga delen av bidraget för år 2013

Statsbidraget för 2013 baseras på ett avtal som slöts mellan regeringen och förbundet i december 2012 (se [www.skl.se/sjukskrivningar](http://www.skl.se/sjukskrivningar) samt EkonomiNytt 04/13). Enligt detta avtal ska 230,8 miljoner kronor fördelas mellan landstingen i enlighet med hur antalet sjukpenningdagar i sjukfall upp till 2,5 år förändras mellan åren 2012 och 2013.

Den del som grundas på antalet sjukpenningdagar fördelas mellan landstingen i enlighet med hur dessa utvecklas i landstinget jämfört med det landsting som visar minst gynnsam utveckling. Dessutom minskar beloppet om antalet nybeviljade sjuk- och aktivitetsersättningar (SA) ökar. Det är mycket svårt att göra en landstingsvis prognos på hur mycket antalet sjukpenningdagar för sjukskrivningsperioder upp till 2,5 år kommer att utvecklas. Träffsäkerheten i en sådan prognos kan inte väntas bli särskilt god. Därför gör förbundet inte någon prognos. I stället redovisar vi i tabell 11 hur stort belopp som tillfaller respektive landsting om förändringen av antalet sjukpenningdagar mellan helåren 2012 och 2013 procentuellt sett blir samma som mellan perioden januari–februari de båda åren. Detta är inte någon prognos utan endast ett beräkningsantagande.

**Tabell 11. Bidrag för insatser för kvalitetssäker och effektiv sjukskrivningsprocess 2013 till respektive landsting, om sjukfrånvaron och nybeviljade sjuk- och aktivitetsersättningar följer samma mönster under resten av 2013 som januari–februari**  
**Miljoner kronor**

Landsting	Sjukpenningdagar 2012	Förändring av sjukpenningdagar 2013	Andel av bidrag	Bidrag Mnkr
Stockholms län	8 320 730	12,9%	18,9%	43,7
Uppsala län	1 506 933	5,3%	6,5%	14,9
Södermanlands län	1 088 965	18,9%	0,7%	1,7
Östergötlands län	1 596 912	10,0%	4,9%	11,2
Jönköpings län	1 397 886	12,0%	3,5%	8,1
Kronobergs län	788 686	10,0%	2,4%	5,5
Kalmar län	988 771	12,3%	2,4%	5,5
Gotlands län	218 716	17,2%	0,2%	0,6
Blekinge län	575 556	9,9%	1,8%	4,1
Skåne län	4 535 202	15,8%	6,8%	15,7
Hallands län	1 197 547	11,3%	3,2%	7,5
V:a Götalands län	7 191 817	13,5%	15,3%	35,2
Värmlands län	1 071 568	14,9%	1,9%	4,3
Örebro län	1 352 336	7,5%	5,0%	11,6
Västmanlands län	1 111 593	7,9%	4,0%	9,2
Dalarnas län	1 202 956	5,5%	5,1%	11,8
Gävleborgs län	1 175 593	20,5%	0,3%	0,7
Västernorrlands län	1 145 305	3,6%	5,5%	12,6
Jämtlands län	674 365	4,7%	3,0%	6,9
Västerbottens län	1 174 018	7,0%	4,5%	10,4
Norrbottnens län	1 028 316	6,6%	4,1%	9,4
<b>Hela landet</b>	<b>39 343 767</b>	<b>11,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>230,8</b>

*\*Inklusive eventuella effekter av nybeviljade SA. Under de första två månaderna 2013 ökade antalet nybeviljade SA i tolv landsting jämfört med motsvarande period 2012.*

I tabell 11 ovan redovisas förändringen av antalet sjukpenningdagar inklusive effekten av att antalet nybeviljade SA också ökat. Under årets första två månader uppgick förändringen av antalet sjukpenningdagar (i sjukfall av de längder som ligger till grund för statsbidragsberäkningen) exklusive effekten av nybeviljade SA till en ökning med 11,6 procent.

## I övrigt gäller följande förutsättningar

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag Lt 2013–2017” på vår webbplats via nedanstående länk:

[www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx](http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx)

Genom att i Excel-filen skriva in den egna läns-koden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sitt landsting.

I prognosunderlaget redovisas beräkningar per landsting av skatter och statsbidrag för åren 2013–2017. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns en tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen återfinns via rubriken Ämnen, Ekonomi, Budget och planering, Statsbidrag, eller via nedanstående länk:

[http://www.skl.se/vi\\_arbetar\\_med/ekonomi/budget\\_och\\_planering/specificering\\_vissa\\_statsbidrag](http://www.skl.se/vi_arbetar_med/ekonomi/budget_och_planering/specificering_vissa_statsbidrag)

## Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

Landsting som använder den nya modellen Skatter & bidrag, kan ladda ner filen för förenklad uppdatering:

Uppdateringsfil-09-13.xls

från vår webbplats via rubriken Vi arbetar med, Ekonomi, Budget och planering, Skatter och bidrag Lt. Följ sedan instruktionerna i filen, eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta EkonomiNytt.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (EkonomiNytt 04/13) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Preliminär kostnadsutjämning 2014
- Ny befolkningsprognos

Beräkningarna bygger i övrigt på 2013 års skattesatser samt att befolkningen i varje landsting utvecklas i takt med riksprognosen men med hänsyn till historisk trend.

**Obs!** På blad 4 kostnadsutjämning redovisas uppgifter per delmodell. Vi har tyvärr inte möjlighet att redovisa alla delposter i Hälso- och sjukvårdsmodellen. Därför utgör delmodellen vårdtunga en summering av delmodellerna vårdtunga, ej vårdtunga och HIV för åren 2014–2017.

## Tidpunkter under 2013

Fler tidpunkter finns på vår webbplats via rubriken Ämnen, Ekonomi, Ekonomikalendern.

- 25–26 apr Finansdagarna 2013, Stockholm
- prel 9 aug Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall
- 15 aug Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 2/2013.
- prel 10 sep Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall.
- prel 20 sep Regeringen presenterar Budgetpropositionen.
- 23 sep Vi publicerar cirkulär och EkonomiNytt om Budgetpropositionen, inkl. preliminära uppgifter om PO-pålägg för år 2014.
- 1 okt SCB presenterar utfall utjämningsystemen.
- prel 3 okt Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall.
- 10 okt Vi publicerar Ekonomirapporten. Oktober 2013, inkl. ny skatteunderlags- och makroprognos.
- nov Bokslutsdagar i Umeå/Luleå, Stockholm, Göteborg och Malmö.
- prel 18 nov Skatteverket presenterar slutligt taxeringsutfall.
- 19–21 nov Kvalitetsmässan i Göteborg.
- dec Vi publicerar definitiva uppgifter om PO-pålägg för år 2014.  
Vi presenterar internräntan för 2014.
- 19 dec Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 3/2013.
- slutet av dec Vi publicerar cirkulär och EkonomiNytt om redovisningsfrågor 2014

**Gör som 300 andra landstingsekonomer: Prenumerera** gärna på nyheter från [www.skl.se](http://www.skl.se), området Ekonomi och statistik. Under vårt område Ekonomi (under Ämnen) finns de senaste uppdaterade EkonomiNytten tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan EkonomiNytten.

**Frågor** om detta EkonomiNytt kan ställas till Mona Fridell (modellen Skatter & bidrag) 08-452 79 10, Bo Legerius (skatteunderlaget och statsbidrag för minskad sjukfrånvaro) 08-452 77 34, Per-Lennart Börjesson (makroekonomi) 08-452 77 55, Jonas Eriksson (landstingsprisindex) 08-452 77 79. Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skl.se](mailto:fornamn.efternamn@skl.se).

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING  
Sektionen för ekonomisk analys

Annika Wallenskog

Mona Fridell

### **Bilagor**

Bilaga 1: Preliminär kostnadsutjämnning 2014

Bilaga 2: Preliminär kostnadsutjämnning 2014 enligt regeringens förslag

”Prognosunderlag-Lt-2013-2017-09-13.xls”, finns på vår webbplats via följande länk: [www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx](http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx)