

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

Plats och tid: Runda rummet, plan 12, SKL, den 25 januari 2019, kl. 10:00-11:05

Beslutande: Lena Micko (S), ordförande
Anders Henriksson (S)
Anders Knape (M)
Emil Broberg (V)
Karin Thomasson (MP)
Boel Godner (S)
Peter Roslund (S)
Katrín Stjernfeldt Jammeh (S)
Jan Valeskog (S)
Henrik Fritzson (S) tjänstgör på den vakanta platsen
Birgitta Losman (MP)
Anna Hövenmark (V)
Elisabeth Unell (M)
Suzanne Frank (M)
Anders Ågren (M)
Irene Svenonius (M)
Carola Gunnarsson (C)
Eva Nypelius (C)
Anna Starbrink (L) tjänstgör istället för Helene Odenjung (L)
Monica Selin (KD)
Michael Rosenberg (SD)

Ersättare: Peter Olofsson (S) Peter Danielsson (M)
Anna Fransson (S) Stefan Svensson (M)
Ulf Olsson (S) Jonas Ransgård (M)
Peter Lindroth (S) Marith Hesse (M)
Helen Eliasson (S) Mats Gerdau (M)
Börje Wennberg (S) Gustav Hemming (C)
Daniel Helldén (MP)
Ida Legnemark (V)

Adjungerande ledamöter: Joakim Larsson (M)
Anna-Lena Hogerud (S)

Underskrifter: Sekreterare _____ Paragraf 2019/§1 – 2019/§21
Karin Särnä
Ordförande _____
Lena Micko

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

Innehållsförteckning

Stads- och kommunhistoriska institutet - Verksamhetsberättelse 2018 och verksamhetsplan och budget för 2019	2019/§1
Möjligt, tillåtet och tillgängligt - förslag till enklare och flexibla upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål	2019/§2
Förslag till ändring i förbundets stadgar gällande ombuds ersättare	2019/§3
Förslag till föredragningslista till Valkongressen 2019	2019/§4
Arbetsordning för valkongress 2019	2019/§5
Övriga förslag till valkongressen 19 mars 2019	2019/§6
Riktämärke för förbundets arvoden och ersättningar till förtroendevalda i Sveriges Kommuner och Landsting	2019/§7
Ställningstagande i viktiga frågor inför utvärdering av avloppsdirektivet (urban waste water treatment (UWWT) directive)	2019/§8
Färdplan för fossilfri uppvärmningssektor	2019/§9
Ställningstagande om utveckling av infrastrukturplaneringen	2019/§10
Rätt att forska – Långsiktig reglering av forskningsdatabaser (SOU 2018:36)	2019/§11
Överenskommelse mellan SKL och staten om statens bidrag till landstingen för läkemedelsförmånerna m m för år 2019	2019/§12
Nya regler om faderskap och föräldraskap (SOU 2018:68)	2019/§13
Fredsplikt på arbetsplatser där det finns kollektivavtal och vid rättstvister	2019/§14
Mål och inriktning för RiB	2019/§15
Öppen förskola för språk och integration	2019/§16
Anmälningar för kännedom 2019-01-25	2019/§17
Information om regional planering	2019/§18
Information om hur budgeten påverkar våra medlemmar	2019/§19
Information om läget kring SKL:s statliga överenskommelser inom vård och omsorg	2019/§20
Vd informerar	2019/§21

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

Stads- och kommunhistoriska institutet - Verksamhetsberättelse 2018 och verksamhetsplan och budget för 2019

Sammanfattning

Stads- och kommunhistoriska institutet är en del av Sveriges Kommuner och Landsting. Förvaltningen av institutets angelägenheter handhas av en särskild nämnd, Stadshistoriska nämnden. Institutet fungerar som en nod för stads- och kommunhistorisk forskning. Under 2019 firar institutet 100 år. Stadshistoriska nämnden har överlämnat sin verksamhetsberättelse för 2018 samt verksamhetsplan och budget för 2019.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 1

att lägga verksamhetsberättelsen för år 2018 till handlingarna,

att godkänna framlagt förslag till budget och verksamhetsplan för år 2019

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§2

Dnr: 18/04329

Möjligt, tillåtet och tillgängligt - förslag till enklare och flexibla upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål

Sammanfattning

Betänkandet tar i huvudsak upp frågan om förenkling av upphandlingslagstiftningen under tröskelvärdet samt förslag som avser att minska antalet överprövningar i domstol.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 2

att avge yttrande till Finansdepartementet över betänkandet Möjligt, tillåtet och tillgängligt – förslag till enklare och flexibla upphandlingsregler och vissa regler om överprövningsmål.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§3

Dnr: 18/02397

Förslag till ändring i förbundets stadgar gällande ombuds ersättare

Sammanfattning

Kansliets förslag till stadgeändring – efter hörande av kongressens valnämnd – bereddes av arbetsutskottet den 13 september 2018 inför styrelsens ställningstagande den 14 september 2018. Styrelsen godkände då det framlagda förslaget. Styrelsen föreslog därtill kongressen godkänna förslaget till stadgeändring.

Med anledning av att redaktionell ändring har gjorts i bilagan efter det att styrelsen tog sitt beslut i september kommer ärendet åter upp igen i styrelsen för beslut.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 3

att notera gjord redaktionell ändring om styckehänvisningar, samt

att godkänna att beslutsunderlaget överlämnas till valkongressen för slutligt ställningstagande.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§4

Dnr: 18/03301

Förslag till föredragningslista till Valkongressen 2019

Sammanfattning

SKL:s stadgar reglerar vilka frågor som ska behandlas vid valkongressen. Val ska förrättas av

- Kongresspresidium
- Valutskott
- Styrelse och ersättare
- Revisorer och ersättare
- Valnämnd och ersättare

Vidare ska även frågan om riktmärke för arvoden och andra ersättningar behandlas samt ändring i förbundets stadgar.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 4

att fastställa förslag till föredragningslista för valkongressen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§5

Dnr: 18/03301

Arbetsordning för valkongress 2019

Sammanfattning

Förslag till arbetsordning för valkongressen 19 mars 2019 berör hanteringen av formaliafrågor vid kongressen såsom röstlängd, justering av protokoll, valutskottets arbete, rösträtt, yttranderätt, debattregler m.m.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 5

att fastställa arbetsordning för valkongressen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§6

Dnr: 18/03301

Övriga förslag till valkongressen 19 mars 2019

Sammanfattning

Övriga förslag till valkongressen rör fastställande av röstlängd, kallelse till valkongress, val av presidium för kongressen, justering av kongressens protokoll, val av rösträknare samt val av ledamöter/ordförande/vice ordförande i kongressens valutskott.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 6

att godkänna föreliggande förslag till valkongressen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§7

Dnr: 18/03301

Riktmärke för förbundets arvoden och ersättningar till förtroendevalda i Sveriges Kommuner och Landsting

Sammanfattning

Valkongressen ska enligt Sveriges Kommuner och Landstings stadgar:

- ange ett riktmärke för förbundets arvodeskostnader under mandatperioden samt bemyndiga styrelsen att inom angivet riktmärke besluta om arvoden och ersättningar till förbundets förtroendevalda.
- fatta beslut om arvoden och ersättningar till revisorerna.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 7

att godkänna föreliggande förslag till valkongressen.

Vänsterpartiet lämnar reservation, se bilaga 1.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§8

Dnr: 18/03554

Ställningstagande i viktiga frågor inför utvärdering av avloppsdirektivet (urban waste water treatment (UWWT) directive)

Sammanfattning

Kommissionen gör en utvärdering av huruvida det 25 år gamla direktivet för rening av avloppsvatten från tätbebyggelse fortfarande är ändamålsenligt eller om det behöver uppdateras.

Utvärderingen sker i ljuset av bl a de tekniska framsteg som gjorts på området, de nya miljö- och klimatrelaterade utmaningarna, de förändrade socio-ekonomiska förhållandena och inte minst det nya regelverk som tillkommit inom EU, däribland ramdirektivet för vatten och handlingsplanen för en cirkulär ekonomi.

SKL menar att det är viktigt att EU direktiv på avloppsrening fokuserar på höga krav där riskerna är stora och det är en stor mängd invånare och att kraven är lägre där det är mindre orter och mindre påverkan från avloppsutsläppen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 8

att Sveriges Kommuner och Landsting ställer sig bakom förslaget till ställningstagande gällande utvärderingen av avloppsdirektivet (urban waste water treatment (UWWT) directive).

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§9

Dnr: 18/05102

Färdplan för fossilfri uppvärmningssektor

Sammanfattning

Färdplan för fossilfri uppvärmningssektor är ett initiativ av Fossilfritt Sverige och en parallell till byggsektorns färdplan för fossilfri konkurrenskraft som SKL:s styrelse ställde sig bakom före sommaren.

Processägare är projektet ”Värmemarknad Sverige” där det redan fanns ett 50-tal samverkande organisationer från energiföretag, fastighetsägare, bygg m.m., inkl SKL. Projektet leds av konsult- och forskningsföretaget Profu som också varit redaktör för färdplanen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 9

att Sveriges Kommuner och Landsting ställer sig bakom Färdplan för fossilfri uppvärmningssektor vad gäller dess vision, åtaganden och uppmaningar.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§10

Dnr: 18/05113

Ställningstagande om utveckling av infrastrukturplaneringen

Ärendet utgår från dagens sammanträde.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§11

Dnr: 18/05046

Rätt att forska – Långsiktig reglering av forskningsdatabaser (SOU 2018:36)

Sammanfattning

Betänkandet tar i huvudsak upp frågan om en ny lag, Lagen om forskningsdatabaser, vilken ska reglera vilka forskningshuvudmän (däribland landsting/regioner och kommuner) som ska ansvara för forskningsdatabaser och vilka skyddsåtgärder som ska tillgodoses av dessa.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 11

att avge yttrande till Utbildningsdepartementet över betänkandet Rätt att forska – Långsiktig reglering av forskningsdatabaser (SOU 2018:36).

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§12

Dnr: 18/04977

Överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting om statens bidrag till landstingen för läkemedelsförmånerna m.m. för år 2019

Sammanfattning

Formerna för finansiering, subvention och prissättning av läkemedel är för närvarande föremål för översyn (dir 2016:95), i en utredning ledd av Toivo Heinsoo. Utredaren har delredovisat sitt uppdrag den 10 november 2017 och ska lämna sitt slutbetänkande i januari 2019.

Parterna, staten och Sveriges Kommuner och Landsting, är mot bakgrund av översynen eniga om vikten av att bibehålla ett nationellt prissättningsystem för läkemedel under den tid som utredningen arbetar och om vikten av att ha så långsiktiga förutsättningar som möjligt, innan nya former för finansiering, subvention och prissättning är på plats. Därför har parterna enats om att utformning och upplägg av 2017 års överenskommelse ska gälla även för 2018-2019. Det innebär bl.a. att inga återbäringsavtal för receptförskrivna läkemedel inom läkemedelsförmånerna ska tecknas mellan enskilda landsting och läkemedelsföretag under 2019. Avtal framtagna inom ramen för landstingens gemensamma samverkan kring läkemedel eller avtal efter upphandling enl. LOU påverkas inte av denna restriktion.

Ersättningen för 2019 omfattar totalt 29 680 miljoner kronor varav läkemedelsförmånerna utgör 27 032 miljoner kronor och läkemedel för behandling av hepatit C 1 028 miljoner kronor.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 12

att för sin del godkänna förslag till överenskommelse mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) om statens bidrag till landstingen för kostnader för läkemedelsförmånerna m.m. för år 2019,

att i en skrivelse informera landsting och regioner om överenskommelsen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§13

Dnr: 18/04174

Nya regler om faderskap och föräldraskap (SOU 2018:68)

Sammanfattning

Betänkandet tar bland annat upp frågan om ett nytt sätt att bekräfta faderskap och föräldraskap elektroniskt inom 14 dagar från barnets födelse. Kansliets förslag är att förbundet ställer sig bakom utredningens förslag att införa en sådan möjlighet.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 13

att avge yttrande till Justitiedepartementet över betänkandet Nya regler om faderskap och föräldraskap (SOU 2018:68).

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§14

Dnr: 18/05008

Fredsplikt på arbetsplatser där det finns kollektivavtal och vid rättstvister

Sammanfattning

Under senare tid har frågan om tillåtligheten av stridsåtgärder mot en arbetsgivare som redan är bunden av ett kollektivavtal aktualiserats. Regeringen tillsatte en utredning, Stridsåtgärdsutredningen, för att utreda frågan. Utredningen överlämnade sitt betänkande Vissa fredspliktsfrågor (SOU 2018:40) den 8 juni 2018. Samtidigt som utredningens arbete pågick, fördes förhandlingar mellan arbetsmarknadens parter på privat sektor om frågan. Förhandlingarna ledde till en överenskommelse om ett partsgemensamt förslag om förändrade konfliktregler på svensk arbetsmarknad. Förslaget som har tagits fram av LO, TCO, Saco och Svenskt Näringsliv överlämnades den 10 juli 2018 till Arbetsmarknadsdepartementet. Parterna angav i samband med överlämnandet att förslaget i sin helhet bör läggas till grund för en ändrad lagstiftning.

Förslagen i promemorian överensstämmer med mindre justeringar med parternas förslag. Förslagen innebär en ändring av gällande rätt, lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet, vad gäller två situationer, där både Stridsåtgärdsutredningen och de parter som nämns ovan har identifierat att det finns brister i lagstiftningen.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 14

att avge yttrande till Arbetsmarknadsdepartementet över promemorian Fredsplikt på arbetsplatser där det finns kollektivavtal och vid rättstvister, Ds 2018:40.

Vänsterpartiet lämnar reservation, se bilaga 2.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§15

Dnr: 18/05096

Mål och inriktning för RiB

Sammanfattning

Mål och inriktning för Avtal 19 Räddningstjänstpersonal i beredskap beskriver bakgrund och förutsättningar för avtalsrörelsen 2019 samt SKLs och Sobonas förslag till inriktning. Kansliets förslag är att förbundet ställer sig bakom föreslagna mål och inriktning.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 15

att godkänna Mål och inriktning för Avtal 19 Räddningstjänstpersonal i beredskap.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§16

Dnr: 17/06011

Öppen förskola för språk och integration

Sammanfattning

Beslut om delrapport inom ramen för överenskommelsen Öppen förskola för språk och integration. Delrapport ska överlämnas till Utbildningsdepartementet senast den 1 mars 2019. Beslut om delrapport behandlas av beredningen för utbildningsfrågor vid sammanträde 2019-01-24 inför beslut i styrelsen 2019-01-25.

I delrapporten beskrivs genomförda aktiviteter, initiala resultat från kartläggningsarbetet samt en strategi för det kommande arbetet.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 16

att godkänna delrapporten för överlämning till Utbildningsdepartementet.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§17

Dnr: 19/00014

Anmälningar för kännedom 2019-01-25

Sammanfattning

Anmälningar för kännedom till styrelsen 2019-01-25

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 17

att lägga anmälningar för kännedom, punkterna 1-4, till handlingarna.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§18

Dnr: 19/00025

Information om regional planering

Sammanfattning

Avdelningsdirektör Gunilla Glasare informerar om regional planering.

Riksdagen beslutade i november 2018 att regionerna i Skåne och Stockholm ska ta fram en regional plan enligt plan- och bygglagen.

SKL har analyserat vad den nya lagstiftningen innebär för kommuner och regioner.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 18

att lägga informationen till handlingarna.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§19

Information om hur budgeten påverkar våra medlemmar

Sammanfattning

Avdelningsdirektör Annika Wallenskog informerar om regeringens 73-punktsprogram för den kommande mandatperioden och hur det påverkar kommuner och regioner.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 19

att lägga informationen till handlingarna.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§20

Information om läget kring SKL:s statliga överenskommelser inom vård och omsorg

Sammanfattning

Avdelningsdirektör Fredrik Lennartsson informerar om vilka överenskommelser styrelsen har beslutat om (december 2018 och på dagens sammanträde), vilka överenskommelser som är under framtagande med staten och förväntas beslutas under våren.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 20

att lägga informationen till handlingarna.

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landsting

2019/§21

Vd informerar

Sammanfattning

Vd Vesna Jovic informerar styrelsen om följande:

- Riskanalys gällande överenskommelserna som dröjer
- SKL:s lista över lobbyfrågor 2019, som arbetsutskottet bereder och beslutar om. Arbetsutskottet kommer varje tertiäl följa upp lobbyfrågorna.
- Kommentus avtal med Intrum Justitia

Styrelsen för Sveriges Kommuner och Landstings beslut

Styrelsen beslutar i ärende 21

att lägga informationen till handlingarna.

Styrelsen
2019-01-25

Reservation från Vänsterpartiet, Styrelsen 2019-01-25

Riktmärke för förbundets arvoden och ersättningar för förtroendevalda

Vänsterpartiet lämnar reservation med hänvisning till eget yrkande gällande att-sats 1 i beslutet:

Vänsterpartiet vill att fasta arvoden i SKL ska utgå från riksdagsledamöternas arvoden.

Vänsterpartiet yrkar att som riktmärke för förbundets arvoden anges att nivån på fasta arvoden ska följa riksdagsledamotsarvodena

Styrelsen
2019-01-25

Reservation från Vänsterpartiet, SKL:s styrelse 2019-01-25

Fredsplikt på arbetsplatser där det finns kollektivavtal och vid rättstvister

Vänsterpartiet lämnar reservation med hänvisning till eget yrkande om att nedanstående yttrande ersätter det av styrelsen beslutade.

Yttrande angående Ds 2018:40

Fredsplikt på arbetsplatser där det finns kollektivavtal och vid rättstvister

Sammanfattning

Vänsterpartiet föreslår att förslagen i promemorian avslås.

Bakgrund

Den av regeringen tillsatta utredningen, Stridsgårdsutredningen, överlämnade sitt betänkande Vissa fredspliktsfrågor (SOU 2018:40). De fackliga parterna kände sig tvingade att förhandla med Svenskt Näringsliv och man kom fram till en överenskommelse. Det har av fackliga företrädare beskrivits som skademinimering att gå med på denna överenskommelse. Denna överenskommelse ligger nu till grunden för denna promemoria. Utan att regeringen tillsatt Stridsgårdsutredningen hade aldrig facken behövt gå med på detta avtal.

Förslagen

I MBL 41d§ föreslås att en arbetstagare inte får vidta eller delta en stridsåtgärd mot en arbetsgivare som redan är bunden av ett kollektivavtal för arbetet i fråga

1. ”Om åtgärden inte har till ändamål att uppnå ett kollektivavtal som medför fredsplikt mellan arbetsgivaren och den arbetstagarorganisation som vidtagit stridsåtgärden”

I debatten om motiven till att minska utrymmet för stridsåtgärder (enbart de fackliga) har ett exempel från Göteborgs Hamn oftast tagits fram. En facklig organisation har där krävt ett kollektivavtal, varför förslaget i promemorian i detta fall är verkningslöst. Syftet har inte varit att tränga ut ett annat kollektivavtal. Situationen kunde även vara en annan dvs det fack som nu kräver ett kollektivavtal kunde haft avtalet medan de som nu har ett avtal kunnat varit det avtals-krävande facket. En annan möjlighet är att ett tredje ”fack” haft ett ”kollektivavtal”. Om ett fack kräver ett kollektivavtal och förhandlar för detta samt till slut vidtar stridsåtgärd för detta syfte kan det bli föremål för prövning i Arbetsdomstolen gällande ”ändamålet” enligt lagtexten.

I kommentarerna till konsekvenserna av förslagen i promemorian sägs på sidan 49 ”Den föreslagna regleringen innebär att fler stridsåtgärder än tidigare kan betraktas som olovliga”. Det kan ses som förslagen har ett annat syfte än att lösa problemen i Göteborgs Hamn.

I Arbetsdomstolens dom nr 110 från 2005 gavs Pappersindustriarbetareförbundet rätt att vidta stridsåtgärd för att få ett kollektivavtal för sina medlemmar. Alla arbetare på Figeholms pappersbruk var medlemmar i Pappers. Trots detta ville arbetsgivarna att de skulle lyda under

Metalls avtal. Pappers varslade om stridsåtgärd, arbetsgivarna ville interimistiskt stoppa stridsåtgärden. Arbetsgivarna vill ha det sämre avtalet och stoppa Pappers krav om ett avtal. Man menade att Pappers ville undanröja ett redan existerande kollektivavtal. Arbetsgivarna arbetar för att kunna ha ökade möjligheter till ett sämre kollektivavtal med hänvisning till att det är först tecknat. Det är utifrån den kontexten tillsättande av Stridsgårdsutredningen och nuvarande förslag ska ses.

Enligt Vänsterpartiet bör förslagen i promemorian avstyrkas.

Detta dokument är elektroniskt signerat enligt EU:s förordning eIDAS och utgör en avancerad elektronisk underskrift och är juridiskt bindande.

Signed by: EVA-LENA MICKO

Date: 2019-01-27 12:52:27

BankID refno: 4ca5d008-745e-4ff7-abd0-f28bfa15361b



Ordförande: Lena Micko

Signed by: KARIN SÄRNÅ

Date: 2019-01-28 08:47:48

BankID refno: 12c2b978-a836-4af7-b9d2-22213b6a5c99



sekreterare: Karin Särnå