



REGION
VÄSTERBOTTEN

Flernivåstyre i praktiken

5 november 2014

Aurora Pelli

Strategisk analytiker

aurora.pelli@regionvasterbotten.se



**TILLVÄXT
VERKET**



- Mellan åren 2012-2014
- Tillväxtverket och Region Västerbotten
- Uppdrag: mer effekt, jobba smartare och hitta en form för att samordna de nationella myndigheterna som arbetar med regional tillväxt



”Att med Västerbottens län som pilotregion, stärka den regionala tillväxtpolitiken genom att utveckla och testa nya former, system och metoder som stärker förutsättningarna för flernivåstyrning. I flernivåstyrning ingår både samarbetet vertikalt mellan olika nivåer (EU, nationell, regional och lokal) och samarbetet horisontellt inom varje nivå. Samverkan mellan nationella myndigheter, regional och lokal nivå, som stöd i det regionala och lokala utvecklingsarbetet är av särskild betydelse”.

”Att tillsammans med berörda aktörer på olika nivåer utveckla former, system och metoder som stärker den regionala tillväxtpolitiken, bidrar till ett mer samordnat regionalt tillväxtarbete och ett mer effektivt nyttjande av alla samlade resurser. I förlängningen handlar det om bättre förutsättningar för stärkt konkurrenskraft”.



- Länets utmaningar: globalisering, förändrad demografi, urbanisering, klimatutveckling, kompetensförsörjning
- EU har under de senaste 10-20 åren arbetat för att utveckla flernivåstyre (multilevel governance) för att involvera de olika nivåerna.
- Flernivåstyre är en statsvetenskaplig teori som härrör från studier av EU:s politiska processer, i synnerhet arbetet med EU:s strukturfonder.
- Styrform som omfattar dels aktörer på olika nivåer: lokal, regional, nationell och EU, dels offentliga, privata och ideella aktörer.
- Men sektorssamordningen? Ansvarfördelningen?



“In other words, it is a creative process in which political power and political influence are distributed between different levels of government”.

oecd.org/gov/regional-policy/multi-levelgovernance.htm



- **Stärkt dialog i flernivåstyret**
- Strategi utifrån regionspecifika förutsättningar
- Gemensam kunskap och analys
- **Flernivåbaserad processbaserad modell**
- Det regionala ledarskapet- ny roll

- **Lokalt och regionalt**

Gemensamma processer och sakfrågor för att tillvarata kommunens och regionens fulla potential.

- Skellefteå kommun (tjänstemän och politiker)
- Region 8 (tjänstemän och politiker)
- Civila samhället
- Akademin
- Näringslivsföreträdare

- **Regionalt och nationellt**

Stärkt, kontinuerlig dialog med nationella myndigheter för att samla resurser mot gemensamma strategier och mål.

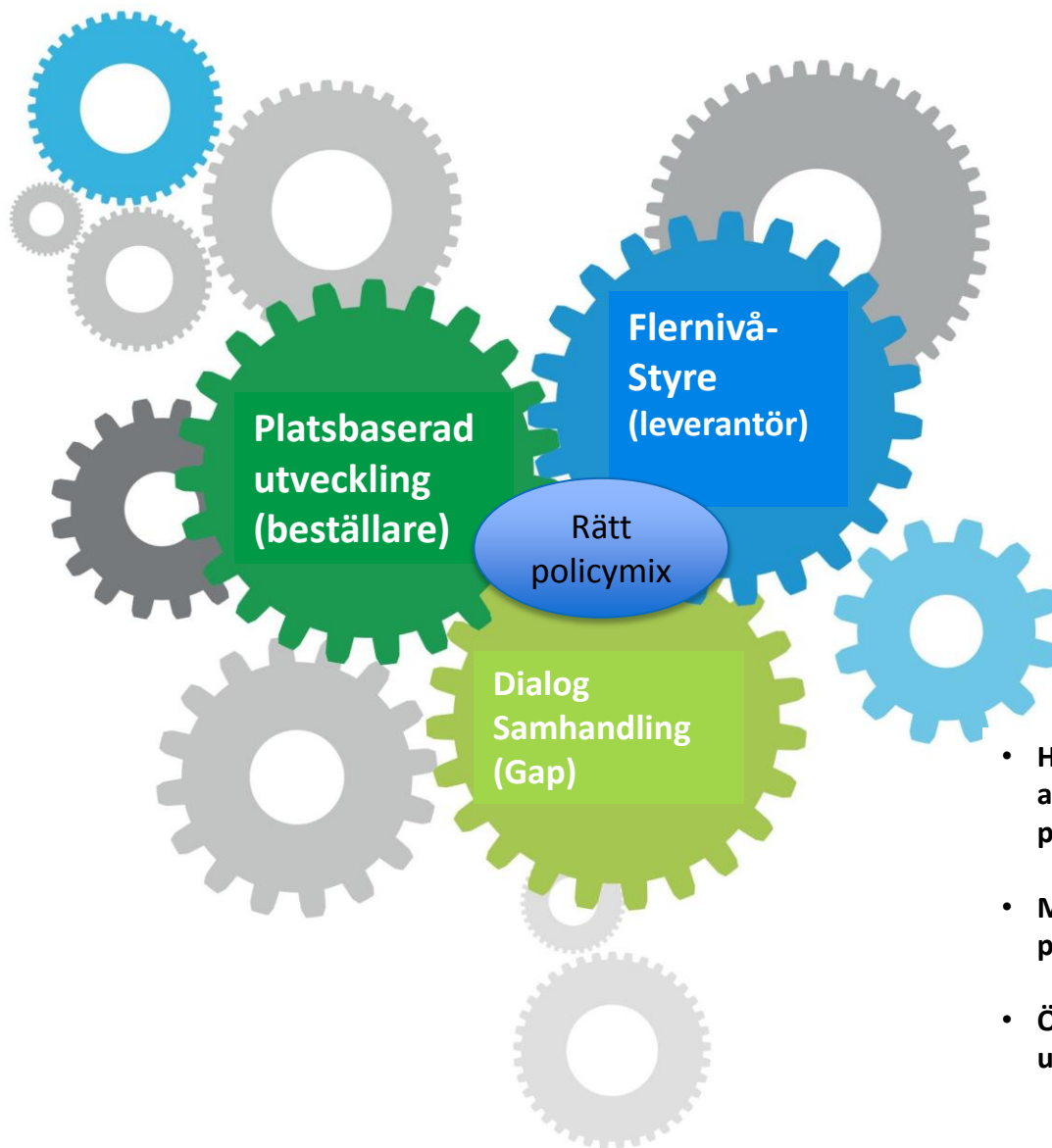
- Tillväxtverket och Tillväxtanalys
- Svenska Institutet
- (Vinnova och Energimyndigheten)



Utmaning



Investering/åtgärd
/insats



- Högre verkningsgrad av medel som satsas på regional tillväxt
- Mer utveckling för pengarna
- Ökat inflytande över utvecklingen



Så här hänger det ihop:

- Varje plats har olika förutsättningar –platsens förutsättningar i fokus!
- Det handlar om att stärka platsernas attraktionskraft och att ha rätt policymix för att få ut maximal effekt!
- Strategier, utvecklingsprocesser och sektorsövergripande satsningar i fokus.
- För att arbeta platsbaserat krävs att vi bygger kapacitet hos platsledare, strategiskt operativa m. fl. för att kunna leda och delta i platsbaserade utvecklingsprocesser!
- En framgångsrik platsledare engagerar aktörer på olika nivåer och inom olika områden för att delta och investera i platsens utveckling!
- Plattformer etableras för lokal/regional dialog och samhandling respektive regional/nationell samhandling.
- **Samhandling ska genomsyra hela kedjan – analys, målbild, prioriteringar, genomförande och uppföljning. Överbrygga GAP och tydliggöra ägarskap.**



Några av resultaten:

- Bidragit till att begreppet flernivåstyre används
- Bidragit till kunskapsspridning om både modellen och begreppen
- Stärkt dialog mellan inom och mellan nivåerna
- Nya arenor för samhandling
- En processmodell "FLIP"
- Västerbotten: rustade för 2014-2020

- RUS och RIS!
- Använd processmodellen Flernivåstyre i praktiken (FLIP)
- Stärk kapaciteten för platsledarskapet (Platsbaserad utveckling)
- Stärk den vertikala samhandlingen- lokalt, regionalt och nationellt flernivåstyre (arenor och RUS)
- Stärk den horisontella samhandlingen- flernivåstyre med omgivande samhället (arenor och RUS)

- HA TÅLAMOD, BYGG LÅNGSIKTIGT! KAPACITETEN!
- TILLIT.



1. Informations gap	Uppstår när olika "nivåer" inte har likvärdig information, när policies utvecklas och genomförs - Behov av instrument som öppnar upp och delar information
2. Kapacitets gap	Uppstår vid brist på människor, kunskap eller infrastrukturella resurser - Behov av instrument/ verktyg som bygger regional/ lokal kapacitet för att möta upp nationell och europeisk nivå
3. Finansiella gap	Brist på resurser som svarar mot behov och genomförande av anpassade strategier och policies - Behov av att utveckla gemensamma finansiella mekanismer t.ex. flerårsbudget
4. Politik gap	Uppstår när andra nivåer bedriver "stuprörspolitik" som berör flera politikområden och kräver ett sektorsintegrerat förhållningssätt. politiken är "territoriellt blind (plats-blind)". - behov av mekanismer som på regional/lokal nivå skapar ett integrerat förhållningssätt
5. Mål gap	Olika förnuftsmässiga skäl bland politiskt ansvariga på nationell och regional/ lokal nivå skapar hinder för att anta sammanhängande strategier. - behov av mekanismer som på regional/lokal nivå skapar flerdimensionella ansatser
6. Ansvarighets gap	Svårigheter att säkerställa öppenhet vad gäller metodval • behov av mätmetoder • behov av instrument som stärker medborgarsamverkan



1. Fungerar FLIP som processmodell?

2. Hur åstadkoms samhandling mellan aktörerna så att styrning går mot rätt aktiviteter? Identifiera **GAPEN.**

Välj ut det GAP som är viktigast att överbrygga, dvs. som är största hindret för att åstadkomma samhandling.

- Informationsgap
- Kapacitetsgap
- Finansiella gap
- Politik gap
- Mål gap
- Ansvarighetsgap



REGION
VÄSTERBOTTEN

TACK!

aurora.pelli@regionvasterbotten.se