

Cirkulärnr: 1989:40
Diariernr: 1989:0488
Handläggare: Ronnie Peterson
Avdsek: KES
Datum: 1989-02-28
Mottagare: Ekonomikontoret
Personalkontoret
Fastighetskontoret
Rubrik: Momsutbildning
Bilagor: Intresseanmälan för momskurs/seminarium

Momsutbildning

För knappt ett år sedan gick vi ut med kurserbjudande avseende mervärdesskatt. Närmare 50 kommuner har hittills anmält intresse, och ca 40 kurser har genomförts. Inom momsområdet har förbundet mycket hög kompetens. Denna kompetens har med hjälp av de kurser som redan genomförts blivit än större. Det vi erbjuder är inte bara "fakturakontroll" utan en helhetssyn och exemplifieringar på olika lösningar som medför lägre momskostnader i kommunerna.

Utöver länsavdelningarnas kurser erbjuder förbundet nu momskurser direkt anpassade för den "egna kommunen" eller till och med för den enskilda förvaltningen som t ex gatukontor eller fastighetskontor. Dessutom medverkar vi aktivt som konsulter för olika momsproblem. För att kunna utröna intresset och planera genomförandet av kommunanknutna kurser bifogas en intresseanmälan.

./.

Skatteutredningar

I den gamla momsutredningens slutbetänkande (SOU 1987:45) behandlades kommunal egenregiverksamhet (särskild information har lämnats i Aktuellt om gator och trafik 1987-09-14). Alla remissinstanser var positiva till det av utredningen framlagda förslaget att kommunerna frivilligt skulle kunna gå in i momssystemet för sin anläggningsverksamhet. Någon proposition utifrån utredningens intentioner kommer inte att läggas. Orsaken till detta är att hela skattesystemet är i grunden föremål för en total översyn.

Inom företagsbeskattnings område sitter utredningen om reformerad företagsbeskattning (URF). Inkomstskatt i övrigt sorterar under utredningen om reformerad inkomstbeskattning (RINK). De indirekta skatterna behandlas av utredningen "Kommittén indirekta skatter (KIS)". Tidschemat för samtliga utredningar är att man ska vara klar med betänkanden senast juni 1989, lagrådsremiss och proposition tidigast våren 1990, riksdagsbeslut våren eller hösten 1990.

Av de nämnda utredningarna berörs kommunernas egenregiverksamhet i första hand av den utredning som behandlar de indirekta skatterna (KIS), varav momsen är den viktigaste ekonomiskt sett. Till KIS-utredningen är en referensgrupp kopplad för att fortlöpande diskutera olika beskattningsförslag inom momsens område. Kommunförbundets representant är Ronnie Peterson.

KIS-utredningen tittar på hela den indirekta beskattningen. Man har indelat arbetet i 5 olika delutredningar, nämligen moms, energiskatter, övriga punktskatter, införelsmoms samt rent konstitutionella frågor. Tanken är att man ska utvärdera effekterna att slopa dagens reduceringsregler inom momsområdet (i dag 3,95, 12,87 resp 23,46) och ersätta dessa med en generell enhetsskatt 23,46 på alla varor och tjänster. Som till läggsdirektiv har man fått uppgiften att även titta på effekterna av att införa reducerad moms på mat. Momsutredningen ska också komma med förslag på att vidga skattebasen, dvs att mervärdeskattebelägga fler tjänster och eventuellt ta bort de undantag som finns i dag.

Områden som man tänkt sig momsbelägga är bland annat vatten och avlopp, energi, renhållning, personbefordran (resor) och eventuellt även ett slags moms på räntor. Bara den förändringen att produktion av bostäder momsbeläggs med 23,46 i stället för 12,87 får stora ekonomiska effekter. Effekterna av detta kan för kommunkollektivet bli väldigt omfattande, inte bara ekonomiskt utan även ifråga om ökad byråkrati eller kineseri. Redan i dag är kommunernas momssituation svårbemästrad.

Oavsett hur utformningen blir måste den kommunala beredskapen vara hög både för att tillämpa dagens momssystem, men framför allt morgondagens. Ett troligt scenario ifråga om hur kommunal egenregi kommer att beskattas blir någon variant av det system som man har i Danmark. Där har kommunerna generell avdragsrätt för eget behov. Statens moms förlust regleras där via skatteutjämningsystemet.

Vad kan hämtas hem?

Dagens momssystem missgynnar i högsta grad kommunal egenregiverksamhet. Olika utredningar påvisar en fördyring för vissa anläggningsjobb på uppemot 8 - 10 %. Några kommuner Västerås, Göteborg och nyligen Malmö har via bolagisering eliminerat dagens konkurrenssnedvridning. Den teknik som tillämpas är i sin enkelhet genial och även sanktionerad av skattemyndigheterna.

Det är viktigt att kommunerna går igenom sina tillämpliga momsrutiner för att undersöka om man verkligen lyfter av den ingående moms man har rätt att återfå från staten. Korrigering av felaktig moms rutin kan göras för tidsperioden 6 år tillbaka. Även s k bolagisering av verksamheten för tiden fram till 1991-01-01 kan vara tillräddlig utifrån den modell som t ex Göteborgs kommun har valt.

Inom Kommunförbundet finns kompetens inom sakområdet, bland annat hur besvärliga momsfrågor ska lösas gentemot beskattningsmyndigheterna. Det är angeläget att denna kompetens utnyttjas inte bara med tanke på de enskilda kommunerna, utan också med tanke på att kommunkollektivet behöver underhålla kunskapsbanken "moms".

Frågor om momsproblem besvaras inom Kommunförbundet av Ronnie Peterson, tfn 08-772 42 47 och Arne Pihl, tfn 0470-475 70.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och samhällsplanering

Karl Knutsson

Ronnie Peterson