

Cirkulärnr: 1989:130
Diariernr: 1989:2380
Handläggare: Britta Hagberg
Björn Larsson
Avdsek: KES Finans
Datum: 1989-11-16
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret
Rubrik: Information kring skattereformen 1990

Information kring skattereformen 1990

Den senaste tidens skatteöverläggningar har lett fram till att regeringen nu lagt fram förslag om tidigareläggning av vissa delar av 1991 års skattereform (prop 89/90:50).

Huvuddelen av reformen kommer att genomföras 1991. För år 1990 sänks den statliga inkomstskatten med en tredjedel av den totala sänkningen. Skatteförslaget i sin helhet beräknas bli offentligt under januari 1990 då en lagrådsremiss skall avlämnas.

Sänkningen av inkomstskatten 1990 finansieras fullt ut genom följande åtgärder.

INKOMST AV KAPITAL

	Beräkning inklusive förstärkning för totala offentliga sektorn <u>Mdkr</u>
1 Begränsning av effekten av underskotts- avdrag p g a marginalskattesänkning	4,1
2 Nya taxeringsvärden för småhus, schablon- intäkt 1,5 %	1,3
3 Fastighetsskatt för hyreshus på 65 och ej 55 % av taxeringsvärdet	0,7
4 Reducerade räntebidrag med hänvisning till sänkt ränteavdragseffekt	0,6
5 Minskade räntebidrag med hänvisning till ROT-lån	0,2
6 Skattepliktig andel på aktievinster 50 istället för 40 %	0,8
7 Begränsning av avdragsrätten för pensionsför- säkringspremier till 75 % av premiebeloppet	0,7
Totalt inkomst av kapital	<u>8,4</u>

INKOMST AV TJÄNST

1 Förmån av fri bil tas upp till 30 % av nybilspris	1,0
2 Skärpta regler för resor i tjänsten. Avdrag medges med 11 kr/mil	1,4

3 Slopad skattefrihet för endagstraktamenten	1,0	
4 Skärpt beskattning av personalkonvertibler	0,1	
Totalt inkomst av tjänst	<u>3,5</u>	
INDIREKTA SKATTER		
1 Full moms på hotell och restaurang	1,5	
2 Moms på vatten, avlopp och sophämtning		1,2
3 Moms på energi fr o m 1 mars 1990 m m *)	7,0	
4 Höjd bensinskatt - 34 öre/1 - och höjd kilometerskatt		2,1
5 Höjd bilaccis		0,1
Totalt indirekta skatter	<u>11,9</u>	

*) Under 1990 undantas fjärrvärme från mervärdeskatt. Energiskatten på el sänks med 2 öre för att inte prisrelationerna mellan olja och el skall snedvridas.

Kommunerna kommer att påverkas av de föreslagna åtgärderna redan 1990, dels som arbetsgivare (traktamenten etc), dels både som producent och som skattebetalare (moms på vatten och avlopp, energi, sophämtning).

TEKNISKA KOMMENTARER TILL MOMSBREDDNINGEN PÅ KOMMUNALA TJÄNSTER

Den av skatteutredningen föreslagna modellen att kommunerna i sin helhet skall få lyfta av all ingående moms träder i kraft först den 1 januari 1991, det vill säga enligt den ursprungliga tidsplanen. Däremot har man för att finansiera den statliga skattesänkningen beslutat momsbelägga vissa kommunala tjänster redan fr o m 1990. Kommunerna måste fr o m 1 januari 1990 ta ut moms på VA-avgifter och anslutningsavgifter för VA samt sophämtning. Från och med 1 mars 1990 måste man även ta ut moms på energi (dock ej fjärrvärme).

Lagen kommer att utformas så att nyttjande av vatten, renhållning samt energi som produceras i egen regi ej momsbeläggs när kommunerna själva är nyttjare. Det skall således inte bli några merkostnader för de kommuner som i dag bedriver denna verksamhet i egen regi. För de kommuner som köper dessa tjänster blir momsens däremot en merkostnad.

ÄNDRINGAR AV KOMMUNALA TAXOR

De kommunala taxereglerna måste ändras som konsekvens av att taxorna skall beläggas med moms. Juridiska avdelningen återkommer med särskild information kring dessa frågor inom kort.

SKATTEREFORMENS EFFEKTER PÅ KOMMUNERNAS KOSTNADER 1990

* Den höjda bensinskatten ökar kommunernas kostnader.

* Moms på vatten, avlopp och sophämtning höjer kostnaderna för förhyrda lokaler.

* Moms på energi, med undantag av fjärrvärme, fr o m 1 mars 1990 ger kostnadsökningar för kommunernas egen förbrukning. De kommuner som har egen regi påverkas dock inte.

* Moms på vatten, avlopp och sophämtning påverkar kommunernas kostnader i den mån verksamheterna ej bedrivs i egen regi.

Totalt kan kommunernas direkta kostnadsökningar till följd av momsbreddningen 1990 beräknas till knappt 600 miljoner kronor.

* Moms på vatten, avlopp och sophämtning skall i princip betalas av den slutgiltiga konsumenten genom motsvarande avgiftshöjningar. Erfarenheten visar dock att höjda VA-taxor åtminstone på kort sikt leder till minskad förbrukning och därmed till lägre intäktsökningar. Detta innebär att skattefinansieringen av VA-verksamheten kommer att höjas under 1990 till följd av momspåslaget. En preliminär uppskattning är att skattefinansieringsbehovet ökar med 400 miljoner kronor 1990.

* Kostnaderna för bostäder kommer att öka bland annat på grund av momshöjningen på energi, vatten och avlopp samt sophantering. På grund av skattereformen kan boendekostnaderna beräknas öka med i genomsnitt ca 200 kronor per hushåll och månad 1990.

För att kompensera de pensionärer som inte får del av skattesänkningen föreslås dels en höjning av pensionstillskottet med två procentenheter, dels en höjning av den övre hyresgränsen för statsbidrag till KBT med 100 kronor.

Om samtliga kommuner också höjer sina KBT-gränser med 100 kronor ökar kommunernas nettokostnader för KBT med cirka 400 miljoner kronor. Höjer enbart de kommuner som i dag har en övre gräns som sammanfaller med gränsen för nuvarande statsbidrag, blir kostnadsökningen drygt 200 miljoner kronor.

Någon förändring av bostadsbidragen till barnfamiljer föreslås inte. De höjda boendekostnaderna kan leda till att kommunernas socialbidragskostnader kommer att öka.

Sammanfattningsvis medför de förändringar av skattereformen som genomförs 1990 att kommunernas kostnader kan komma att öka med cirka 1,4 miljarder kronor, vilket motsvarar cirka 20 öre i utdebitering.

EFFEKTER PÅ SKATTEUNDERLAGET BUDGETÅRET 1992

Flera av förslagen till finansiering av delreformen inkomståret 1990 påverkar kommunernas skatteunderlag för 1992 positivt. De ökade skatteintäkter som detta skulle leda till måste dock vägas mot andra förändringar av de finansiella relationerna mellan stat och kommuner som blir aktuella de närmaste åren.

Vi återkommer med ytterligare information om skattereformens kommunalekonomiska effekter efter hand, och med erbjudande om nya skattedagar 1990 sedan hela skatteförslaget förelagts riksdagen.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och samhällsplanering
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg