

Cirkulärnr: 1990:117
Diariernr: 1990:2070
Handläggare: Jane Granström
Britta Hagberg
Avdsek: KES Finans
Datum: 1990-09-25
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret
Rubrik: Förutsättningar för kommunalekonomisk planering
budgetåren 1991, 1992 och 1993
Ersätter: 1990:62
Bilagor: SFS 1990:578

Förutsättningar för kommunalekonomisk planering budgetåren 1991, 1992 och
1993

FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR SKATTEUNDERLAGSPROGNOS

Prisförändringen exklusive mervärdeskatt på varor och tjänster beräknas till 6.2 procent för 1991.

Från och med 1991 återfår kommunerna all ingående mervärdeskatt. Den genomsnittliga momsandel på varor och tjänster inom den kommunala sektorn uppgår till 12 procent. De budgeterade kostnaderna för 1990 inkluderar moms medan de budgeterade kostnaderna för 1991 minskar med motsvarande momsandelen. Den sammanlagda nettoeffekten av prisökningen och kommunernas momsavlyft leder därmed till en genomsnittlig kostnadsminskning med 6.5 procent för varor och tjänster 1991 jämfört med 1990.

Konsumentprisindex (KPI) beräknas till cirka 11 respektive 10 procent för åren 1990 och 1991. Basbeloppet för 1991 beräknas till 32 000 kronor.

Den totala lönesumman i riket, inklusive skattereformens effekter, beräknas öka med cirka 13 respektive 8 procent åren 1990 och 1991. I lönesumman ingår även sysselsättningsökning för riket. För 1990 uppgår den till 1.2 procentenheter. Sysselsättningen 1991 antas bli oförändrad jämfört med 1990.

Bedömningen för 1991 är dock mycket osäker. Enligt företrädare för regeringen och arbetsgivarorganisationerna finns inget större utrymme för löneökningar under 1991. Lönesummans utveckling för 1991 skulle därmed motsvaras av kostnader för 1990 års avtal dvs överhäng samt den i avtalet ingående prisutvecklingsgarantin. Till det kommer kostnad för löneglidning 1991. Totalt skulle kostnaden för ett 0-avtal kunna hamna på mellan 3 till 5 procent, vilket kan jämföras med den i prognosen antagna lönesumman om 8 procent.

För kommunalt anställd personal innebär 1990 års avtal att lönekostnaden ökar med 12.9 procent i helårseffekt för 1990. I summan ingår även överhäng och löneglidning. Avtalet ger ett överhäng till 1991 som tillsammans med en beräknad löneglidning kostar cirka 2 procent. Till det kommer kostnader för ett eventuellt nytt avtal samt eventuell omförhandling till följd av prisutvecklingsgarantin i 1990 års avtal.

För lärarna finns ett treårsavtal för perioden 1989--1991. Kostnadsökningen för 1990 inklusive löneglidning beräknas till 20.6 procent. För 1991 garanteras 3 procent utöver nytt avtal för annan kommunalt anställd personal. Överhänget 1991 för läraravtalet 1990 blir negativt på grund av de höga retroaktiva löneutbetalningarna under 1990.

Den totala lönekostnadsökningen för kommunerna, inklusive lärarna uppgår till 15.1 procent för 1990. 1990 års avtal ger ett överhäng till 1991 som tillsammans med en viss löneglidning beräknas kosta cirka 1.0 procent.

Det andra steget i skattereformen som beslutades av riksdagen i juni månad gäller 1991 och påverkar kommunernas inkomster för budgetåret 1993. Skattereformens första steg som infördes 1990 påverkar kommunernas inkomster för budgetåret 1992.

En prognos över medelskattkraftens utveckling inklusive skattereformens effekter redovisas enligt följande.

Medelskattkraftens utveckling för budgetåren 1991--1993

Budgetår	Medelskattkraft skkr/inv	Proc förändring	
		Medelskattkraft	Skatteunderlag
1991	731	11.4	12.3
1992			829
13.5		13.9	1993 "0-avtal" 873
			5.2
			5.6
			1993 8 % lö

ARBETSGIVARAVGIFTER

Arbetsmiljöavgiften på 1.5 procent kommer enligt tidigare beslut att upphöra från och med 1991.

De avtalsenliga avgifterna samt den kalkylerade avgiften för kommunal kompletteringspension kommer att höjas som en följd av skattereformen. Förhandlingar pågår om storleken på dessa höjningar. Vi återkommer med information så snart det är möjligt.

Förslaget om att en lagfäst sjuklön för de första 14 dagarna av varje sjukperiod skall införas från och med 1 januari 1991 har nu granskats av lagrådet. Lagrådet anser att konsekvenserna av förslaget inte är tillräckligt analyserade och förordar en senareläggning av genomförandet. Tidigare har det aviserats en proposition till den 11 oktober i denna fråga. I propositionen skulle även anges hur mycket arbetsgivaravgiften skulle sänkas med till följd av förslaget. Vi återkommer med information så snart frågan klarnat.

PÅSLAG FÖR SOCIALA KOSTNADER FÖR HEMSJUKVÅRD, M M

Anvisningar till kommunerna om dessa frågor kan lämnas först när arbetsgivaravgifterna för 1991 fastställts.

AVRÄKNINGSSKATT OCH SKATTEUTJÄMNINGSAVGIFT

Riksdagen beslutade i våras att införa en statlig skatt på kommunerna, den så kallade avräkningsskatten. Se cirkulär 1990:93. Samtidigt beslutades att den generella skatteutjämningsavgiften för 1991 höjs till 79 öre. Robin Hood-avgiften ändras inte.

SÄRSKILT STATS BIDRAG FÖR BIDRAG TILL ENTREPRENÖRER INOM VÅRD, OMSORG OCH UTBILDNING

Riksdagen har beslutat att ett särskilt statsbidrag skall införas från 1 januari 1991 för att kompensera skillnaden i kostnader vid upphandling respektive egen regi till följd av de nya momsreglerna.

Bidragsbeloppet, som skall beräknas enligt schablon, kommer att bestämmas senare under hösten.

NY TAXERINGSORGANISATION 1991

Förändringarna inom skatteområdet omfattar även de administrativa rutinerna. De nuvarande taxeringsnämnderna, avseende inkomsttaxeringen, avskaffas. Från och med 1991 ersätts taxeringsnämnderna av skattenämnder. I varje län finns en skattemyndighet som ansvarar för taxeringsarbetet i länet. Varje skattemyndighet har ett eller flera skattekontor. Vid varje skattekontor kommer det att finnas en skattenämnd.

Val av ledamot i skattenämnd kommer att förrättas av landstinget. Om det i länet finns en kommun som inte ingår i landstingskommunerna förrättas valet av landstinget och kommunfullmäktige med den fördelning dem emellan som skattemyndigheten bestämmer efter befolkningstalen. I Gotlands län förrättas valet av kommunfullmäktige i Gotlands kommun.

Landstinget beslutar att av landstingskommunens medel ska till de landstingsvalda ledamöterna i skattenämnd betalas arvoden, reseersättningar, traktamenten och andra ekonomiska förmåner enligt de grunder som enligt kommunallagen gäller för ersättning till ledamöter i landstingskommunala nämnder. Kommunfullmäktige i Malmö, Göteborg och Gotlands kommuner beslutar i fråga om de kommunvalda ledamöterna.

Fastighetstaxeringsnämnderna berörs för närvarande inte av förändringarna i taxeringsorganisationen. Frågan om fastighetstaxeringsnämndernas ställning kan utredas först efter 1992 års allmänna fastighetstaxering av lantbruksegendom, då den första 6-åriga rullande fastighetstaxeringen är avslutad.

Frågor med anledning av ny taxeringsorganisation kan ställas till Ronnie Peterson, tfn 08-772 42 47.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och samhällsplanering
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg