

Cirkulärnr: 1998:147
Diariernr: 1998/2231
Handläggare: Britta Hagberg m fl
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 1998-09-15
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 1999–2001
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och bidrag 1999–2001 (kommunspe-
fik; endast till ekonomikontoren
Bilaga 2: Arbetsgivaravgifter 1999
Bilaga 3: Arbetsgivarnytt nr 62/98

Finanssektionen
Britta Hagberg m.fl.
EJ

1998-09-15

Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans

Budgetförutsättningar för åren 1999–2001

I detta cirkulär redovisar vi en ny skatteunderlagsprognos för åren 1997–2001 och nya momsavgifter för åren 1999–2001.

Skatteunderlagets utveckling åren 1997–2001

Förutsättningar

Enligt det preliminära taxeringsutfallet (1998-08-15) ökade den beskattningsbara inkomsten 1997 med 2,75 procent. Till grund för vår prognos ligger en preliminär fördelning av inkomst- och avdragsposter enligt taxeringen.

Vår bedömning av utvecklingen åren framöver utgår från Konjunkturinstitutets (KI) augustiprognos. Bland annat tror vi inte på en så hög tillväxt av exporten som KI gör. I vår prognos ligger därför sysselsättningsutvecklingen för åren 1998 och 1999 några tiondelar under KI:s antaganden.

Jämfört med den prognos som vi redovisade i maj (cirkulär 1998:65) har inga skatteregler tillkommit som påverkar den nya prognosen. De förslag till nya regler som då ingick i prognosen antogs av riksdagen i juni.

I prognosen har vi inte räknat med effekter av förslaget om garantipensioner och avvecklingen av det särskilda grundavdraget som väntas införas från år 2001. Förbundet förutsätter att regeländringen ryms inom finansieringsprincipen.

Det minskade prisbasbeloppet, som används för bland annat beräkning av folkpension och ATP, ökar från 98 procent av basbeloppet år 1998 till 99 procent år 1999 och till 100 procent för år 2000. Det generella statsbidraget år 1999 minskas med 34 kronor per invånare och från år 2000 med 68 kronor per invånare till följd av det ökade skatteunderlaget.

Utifrån ny information har vi reviderat effekten av bruttolöneavdragen på grund av de så kallade hemdatorerna (se cirkulär 1998:65).

För inkomståret 1998 beräknas effekten bli drygt 200 miljoner kronor i minskade skatteintäkter för kommunerna eller drygt 20 kronor per invånare. Helårseffekten för åren 1999 och 2000 beräknas nu till drygt 900 miljoner kronor i minskade skatteintäkter eller drygt 100 kronor per invånare. Slutligen för år 2001 beräknas effekten till drygt 700 miljoner kronor eller drygt 80 kronor per invånare. Om skattereglerna inte ändras tillkommer en långsiktig effekt från år 2000 på uppskattningsvis cirka 200 miljoner kronor per år i minskade skatteintäkter.

Tabell 1. Skatteunderlagets utveckling samt förutsättningar. Procentuell förändring där inte annat anges.

	1998	1999	2000	2001
Timlön	3,8	3,7	4,0	3,5
Sysselsättning	1,0	1,0	0,5	0,5
Uppräkningsfaktor, cirk. 1998:65	3,04	4,29	4,06	3,46
" , ny	3,44	3,82	4,13	4,25
prognos				
Befolkning, riket 1.11 året innan	8 849 790	8 854 943	8 859 370	8 863 800
" , proc.	0,0308	0,05823	0,0500	0,0500
förändring				
Medelskattkraft, kronor per inv.				
Enligt ny prognos	108 169	112 235	116 812	121 716
Enl. fastställda uppräkn.fakt.	108 434			
Momsavgift, kronor per invånare	1 808	1 970	1 963	1 997
KPI, genomsnittlig förändring	0,6	1,0	2,0	2,0
NPI, genomsnittlig förändring	-1,4	0,9	1,8	1,8
Prisbasbelopp, kronor	36 400	36 400*)	36 800	37 500

*) fastställt för år 1999

Uppräkningsfaktorer

Regeringen förväntas att fastställa uppräkningsfaktorerna för åren 1998 och 1999 den 24 september. Men eftersom det är valår i år får uppräkningsfaktorerna ändras, dock senast en vecka efter framlagd budgetproposition.

Basbeloppet

Från och med år 1999 kallas basbeloppet för prisbasbelopp. Det är fastställt till 36 400 kronor vilket är oförändrat jämfört med 1998. Det förhöjda pris-

basbeloppet är fastställt till 37 200 kronor, dvs en ökning med 100 kronor jämfört med 1998.

Slutavräkning av skatteinkomster

Enligt det preliminära taxeringsutfallet (1998-08-15) blir slutavräkningen av 1997 års skatteinkomster *minus* 97 kronor per invånare den 1.11.1996. Avräkningen regleras i januari 1999 och är beräknad med hänsyn tagen till regeringens så kallade återbetalningsgaranti (se bland annat cirkulär 1997:157).

Slutavräkningen av 1998 års skatteinkomster blir *minus* 67 kronor per invånare den 1.11.1997 enligt det preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 1997 och den nya prognosen för 1998.

Rådet för kommunal redovisning förväntas komma med ett förslag till rekommendation under hösten om hur slutavräkningen bör redovisas i bokslutet.

Momsavgiften år 1999

Riksskatteverket (RSV) har fastställt momsavgiften för år 1999 till 1 970 kronor per invånare den 1.11.1998. Det är 32 kronor mer än i våra tidigare beräkningar. Avgiften för landstingen är fastställd till 965 kronor. Motsvarande avgifter år 1998 var 1 808 respektive 840 kronor per invånare.

Den stora ökningen av avgiften mellan åren 1998 och 1999 beror dels på att avdragsrätten inom de särskilda boendeformerna har vidgats (se cirkulär 1998:55). I proposition 1997/98:153 beräknades momsavlyften därför öka med 720 miljoner kronor per år. Efter samtal med många kommuner bedömer vi att ökningen blir väsentligt mindre. Vi uppskattar den till 450 miljoner kronor, vilket vi också har framfört till RSV. De har utgått från denna bedömning vid fastställandet av avgiften.

Den andra orsaken till att momsavgiften blir högre än i tidigare beräkningar är utvecklingen på kommunkontot. Ett överskott på 392 miljoner i december 1997 har vänts till ett underskott på 120 miljoner i augusti i år. Underskottet förväntas dessutom öka under resten av året.

Avgiften år 1999 ska förutom momsavlyften detta år också täcka in det prognostiserade underskottet för år 1998. Det innebär att avgiften år 1999 enligt våra beräkningar blir något högre än år 2000. Vi räknar med 1 963 kronor per invånare år 2000 och 1 997 år 2001.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för åren 1999–2001. I beräkningarna ingår de höjda statsbidragen som föreslogs i vår propositionen och som beslutades av riksdagen i juni. Slutavräkningen för tidigare år ingår inte i redovisningen.

Skillnaderna jämfört med beräkningarna i augusti (cirkulär 1998:132) beror på den nya skatteunderlagsprognosen för åren 1998–2001 och nya momsavgifter för åren 1999–2001.

Som vanligt bygger beräkningarna på att kommunernas befolkning och skatteunderlag ökar i samma takt som i riket. Vidare bygger beräkningarna på 1998 års länsvisa utdebiteringar. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar kan Ni ange dessa via vår fax 08-772 42 87.

Disketten "Skatter och bidrag"

I beräkningsmodellen "Skatter och bidrag" behöver följande ändringar göras i "Indatabladet":

- Skriv in vår nya prognos för skatteunderlagets utveckling för åren 1998–2001 i cellerna C9–F9 (3,435; 3,82; 4,13; 4,25).
- Skriv in den fastställda momsavgiften för år 1999 i cell D59 (1 970 kr/inv.).
- Skriv in nettoprisindexet för åren 2000 och 2001 i cellerna E60–F60 (1,8; 1,8).

I modellen beräknas slutavräkningen för år 1998 efter den genomsnittliga utdebiteringen för landets kommuner. Det preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 1997 visar att skatteunderlagsutvecklingen har varit sämre i kommuner med hög utdebitering än i kommuner med låg utdebitering. Det medför att återbetalningen för år 1998 bör bli större än vad som följer av modellen. Således behöver följande ändring göras i bladet för "Totala intäkter":

- Ta bort bladets skydd. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till menyn Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver in *kommun*.
- Skriv in slutavräkningen av 1998 års skatteinkomster i cell J29 (-67 kr/inv.).
- Efter att ha gjort ändringen bör skyddet återinföras genom att man på menyn Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord anger *kommun*.

Arbetsgivaravgifter år 1999

I *bilaga 2* redovisas arbetsgivaravgifterna för 1999. De avtalsenliga avgifterna som redovisas är de som gäller för 1998.

Det kalkylerade PO-pålägget för den nya kommunala avtalspensionen är ännu inte klart.

För närvarande pågår detaljberäkningar för att bestämma den genomsnittliga procentsatsen. Senast i mitten av oktober avser förbundet att komma med ett slutgiltigt besked om den genomsnittliga procentsatsen. En preliminär bedömning indikerar ett pålägg i intervallet 4,0–4,5 procent exklusive löneskatt.

Det nya pensionsavtalet gäller från 1 januari 1998. I kommunens internredovisning för år 1998 kan man dock behålla tidigare rekommenderade PO-pålägg på 2,5 procent exklusive löneskatt.

Retroaktiva pensioner

Förhandlingsavdelningen har via *Arbetsgivarnytt* nr 62/98 informerat om utfallet i det så kallade Törling-målet (*bilaga 3*).

Förbundet kommer att ta upp frågan om finansieringen av de retroaktiva pensionerna med regeringen. Förbundet anser att finansieringsprincipen är tillämplig i detta fall.

Övrigt

Ett nytt preliminärt taxeringsutfall kommer i mitten av vecka 39, preliminär inkomst- och kostnadsutjämning i veckan därpå. Vi återkommer med nya kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag när den preliminära kostnadsutjämningen är klar. För övriga tidpunkter under hösten se cirkulär 1998:132.

Frågor med anledning av detta cirkulär kan ställas till Herman Crespin tfn 08-772 41 85, Britta Hagberg tfn 08-772 42 56, Niclas Johansson tfn 08-772 42 77 och Helena Milton tfn 08-772 42 12

Samtliga kontaktpersoner kan även nås på våra e-post-adresser:
fornamn.efternamn@svekom.se.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Helena Milton

Britta Hagberg

Bilagor

Bilaga 1: Skatter och bidrag 1999-2001 (kommunspecifik; endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Arbetsgivaravgifter för år 1999

Bilaga 3: Arbetsgivarnytt nr 62/98