

Cirkulärnr: 1998:162
Diariernr: 1998/2562
Handläggare: Karin Skilje
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 1998-10-15
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Äldreomsorg
Arbetsmarknad
Barnomsorg
Grundskola
Gymnasieskola
Vuxenutbildning
Plan, stadsbyggnad, bygglov
Miljöskydd/Naturskydd
Rubrik: Budgetpropositionen för 1999

Finanssektionen
Karin Skilje

1998-10-15

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Äldreomsorg
Arbetsmarknad
Barnomsorg
Grundskola
Gymnasieskola
Vuxenutbildning
Plan, stadsbyggnad, bygglov
Miljöskydd/Naturskydd

Budgetpropositionen för 1999

Den 13 oktober presenterade regeringen sin budgetproposition för år 1999 (prop. 1998/99:1). I detta cirkulär lämnar vi information om nyheter och preciseringar av tidigare förslag som presenteras i propositionen och som berör kommunerna. Kommunförbundets kommentarer till förslagen är skrivna i *kursiv* stil.

Enligt planerna ska riksdagen fatta beslut om budgetpropositionen den 16 december i år.

Vi återkommer med kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för åren 1999–2001 i början av nästa vecka. I dessa kommer det nya taxeringsutfallet samt effekterna av budgetpropositionen att ingå.

Budgetpropositionen för 1999	Fel! Bokmärket är inte definierat.
Skatter och bidrag	3
Hälsovård, sjukvård och social omsorg	6
Arbetsmarknadspolitik	6
Barnomsorg, skola och vuxenutbildning	11
Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande	12

Skatter och bidrag

Uppräkningsfaktorer och generella statsbidrag

De av regeringen fastställda uppräkningsfaktorerna för 1998 och 1999 (3,55 respektive 3,37) förändras inte.

Förslaget i propositionen att reduceringen av basbeloppet för beräkning av pensioner upphör år 1999, i stället för successivt under åren 1999 och 2000, ingår i regeringens beräkning av uppräkningsfaktorerna. På grund av detta förslag minskar det invånarrelaterade statsbidraget med 378 miljoner kronor år 1999 och med 72 miljoner kronor från och med år 2000 jämfört med statsbidragen enligt vårpropositionen.

För år 2001 aviseras en höjning av de generella statsbidragen med 2 000 miljoner kronor sammantaget för kommuner och landsting. Någon precisering av bidraget görs inte i budgetpropositionen. Vi kommer därför inte i våra beräkningar av kommunernas skatter och bidrag för år 2001 att ta hänsyn till denna höjning. Några ytterligare förändringar av de generella statsbidragen har inte föreslagits i budgetpropositionen.

Tabell 1. Generella statsbidrag åren 1999–2001

	1999	2000	2001
<i>Miljoner kronor</i>			
Enligt vårpropositionen 1998			
Åldersrelaterat	5 620	6 740	6 740
Invånarrelaterat	54 734	55 704	55 884
<i>Reglering i budgetpropositionen 1998</i>			
Höjda pensioner	-378	-72	-72
Enligt budgetpropositionen 1998			
Åldersrelaterat	5 620	6 740	6 740
Invånarrelaterat	54 356	55 632	55 812
<i>Kronor per invånare</i>			
Enligt vårpropositionen 1998			
Åldersrelaterat, i genomsnitt	635	761	760
Invånarrelaterat	6 181	6 288	6 305
<i>Reglering i budgetpropositionen 1998</i>			
Höjda pensioner	-43	-8	-8
Enligt budgetpropositionen 1998			
Åldersrelaterat, i genomsnitt	635	761	760
Invånarrelaterat	6 138	6 279	6 297

Statliga skattemedel tillförs kommunerna

Regeringen föreslår att den statliga inkomstskatten på 200 kronor, som alla med förvärvsinkomst betalar, för år 1999 istället ska utgöra en kommunal inkomstskatt. Ett preliminär utbetalning till kommuner och landsting med 1 330 miljoner kronor ska göras i januari 1999. Utbetalningen ska göras med ett enhetligt belopp per invånare 1.11.1998. Kommunerna får 66,5 procent eller 884 miljoner kronor och landstingen 33,5 procent eller 446 miljoner kronor.

Med den befolkningsprognos som nu föreligger kommer utbetalningen i januari att uppgå till 100 kronor per invånare för kommunerna.

En slutavräkning ska göras när taxeringen för inkomståret 1999 är klar. Den kommer att regleras i januari år 2001.

Finansieringsprincipen

En anledning till att regeringen föreslår ovan nämnda engångsvisa omfördelning av statlig inkomstskatt till kommunal inkomstskatt är att kommunerna måste betala ut retroaktiva pensioner till följd av Arbetsdomstolens dom om det kommunala pensionsavtalet.

Vår bedömning är att den tillfälligt tilldelade skatten samt de ökade kommunala skatteinkomster som följer av de retroaktiva pensionerna täcker den beräknade kostnaden för de retroaktiva pensionerna inklusive ränta och löneskatt.

Regeringen anser att den tillfälliga förändringen av inkomstskatten även täcker effekten av den utökade basen för allmän pensionsavgift motsvarande maximalt 8,06 basbelopp från och med år 1999.

Förbundet avser att ta upp frågan i samband med de diskussioner som kommer att följa när förslag om finansiering av hela den planerade ålderspensionsreformen föreligger.

I diskussioner med regeringen har förbundet framfört en rad andra frågor som faller inom finansieringsprincipens ram, bland annat det minskade skatteunderlaget till följd bruttolöneavdrag för finansiering av hemdatorer, ökade kostnader till följd av miljöbalken, utvecklingsgarantin för 20–24-åringar och inspektion för läkemedelsförråd.

Det tidigare förslaget om höjd fordonsskatt från och med 1 januari 1999 (prop. 1997/98:56) har skjutits på framtiden. Regeringen avser att återkomma i frågan under våren 1999.

Återbetalningsgarantin

Regeringen beslutade i oktober 1996 om reviderade uppräkningsfaktorer för beräkning av 1997 års preliminära kommunalskatteinkomster. I samband med beslutet utfäste regeringen att kommuner och landsting skulle kompenseras om de slutliga skatteinkomsterna understeg de preliminära. Kompensationen maximerades till 2 600 miljoner kronor.

Sammantaget för kommuner och landsting kommer enligt det preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 1997 de slutliga skatteinkomsterna att understiga de preliminära med 3 200 miljoner kronor.

I våra beräkningar av slutavräkningen för 1997 åra skatteinkomster har vi tagit hänsyn till återbetalningsgarantin. Enligt det senaste preliminära taxeringsutfallet uppgår således slutavräkningen till minus 77 kronor per invånare (cirkulär 1998:158).

Ludvikamomsen

Regeringen anser att det finns anledning att göra en översyn av hur det så kallade kommunkontosystemet (Ludvikamomsen) har fungerat och har därför tillkallat en särskild utredare. En fråga som ska tas upp är effekten av den kommunala finansieringen mot bakgrund av systemets ökade omslutning. Regeringen avser att återkomma i frågan under år 1999.

Förbundet har i en skrivelse till regeringen hemställt att staten snarast måtte utforma en ordning för att återta finansieringen av systemet, samt via det generella statsbidraget kompensera kommuner och landsting för den urholkning av sektorns resurser som skett på detta sätt. Förbundet har också påpekat att det är viktigt att systemet för mervärdesskattehanteringen är konkurrensneutralt för valet mellan egen och privat regi. Kommunförbundet anser att det är en statlig uppgift att upprätthålla denna konkurrensneutralitet.

Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner landsting

Enligt riksdagsbeslut efter vårpropositionen uppgår anslaget för "Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner landsting" till 1 137 miljoner kronor för år 1998, 1 000 miljon kronor för år 1999 och 1 100 miljoner kronor för vardera åren 2000 och 2001.

Regeringen föreslår nu att 20 miljoner kronor av 1998 års anslag förs över till Statens bostadskreditnämnd: Garantiverksamhet. Vidare förfogar Bostadsdelegationen över 500 miljoner kronor av anslaget och 90 miljoner kronor används för förebyggande hiv/aidsverksamhet. Av de återstående 527 miljonerna har 439 miljoner hittills utbetalats till enskilda kommuner.

Anslaget för år 1999 föreslås öka med 14 miljoner kronor genom en överföring från "Hälsovård, sjukvård och social omsorg". Av det totala anslaget på 1 014 miljoner kronor föreslås att 84 miljoner kronor används för förebyggande hiv/aidsverksamhet. Regeringen gör bedömningen att en stor del av det återstående anslaget bör användas för stöd till kommuner med övermäktiga åtaganden för boendet. Även Bostadsdelegationens förvaltningskostnader ska finansieras med dessa medel.

För åren 2000 och 2001 har anslaget minskats med 20 miljoner kronor per år.

Skattestopp

Enligt riksdagsbeslut i juni förlängdes lagen om minskning av statsbidraget till kommuner och landsting som höjer skatten, till att gälla även år 1999.

Regeringen aviserade i samband med förslaget att det kan finnas kommuner och landsting som befinner sig i en exceptionellt svår ekonomisk situation beroende på en relativt låg skattesats. Regeringen har emellertid nu funnit att de kommuner som begärt undantag från lagen inte befinner sig i en sådan situation som skulle kunna föranleda ett undantag.

Tillfällig skattesänkning för låg- och medelinkomsttagare

Den tillfälliga skattesänkningen för låg- och medelinkomsttagare år 1999 kommer *inte* att påverka det kommunala skatteunderlaget.

Frågor kring statsbidrag, skatteunderlag m.m. besvaras Herman Crespin, tfn 08-772 41 85, Britta Hagberg, tfn 08-772 42 56 samt Karin Skilje, tfn 08-772 41 12, finanssektionen. Frågor om Ludvikamomsen besvaras av Ronnie Peterson, tfn 08-772 42 47, civilrättssektionen.

Hälsovård, sjukvård och social omsorg

I propositionen Nationell handlingsplan för äldrepolitiken (prop. 1997/98: 113) aviserades förslag om 300 miljoner kronor årligen under perioden 1999–2001 för att stödja och påskynda utvecklingen inom några prioriterade områden. Se förbundets cirkulär 1998:104. Budgetpropositionen innehåller inte några ytterligare klarlägganden kring dessa medel, t.ex. vilka fördelningsprinciper som skall gälla.

Vi återkommer med mer information, fördelningsprinciper m.m. så snart vi vet mer. Eventuellt blir det inte förrän regleringsbrev och förordningar kommer efter riksdagens beslut om budgetpropositionen.

Kontaktperson på förbundet: Kerstin Ahlsén, tfn 08-772 43 11 och Kristina Jennbert, tfn 08-772 41 61, sektionen för äldreomsorg och sjukvård.

Arbetsmarknadspolitik

Regeringens övergripande mål och prioriteringar

Regeringens övergripande mål är att halvera den öppna arbetslösheten fram till slutet av år 2000. Därefter är målet full sysselsättning. Regeringen föreslår att arbetslöshetsmålet kompletteras med ett nytt mål för sysselsättningen. Andelen sysselsatta av befolkningen skall öka från 74 procent år 1997 till 80 procent år 2004.

För att uppnå regeringens mål om en ökad sysselsättning är det, enligt regeringen, viktigt att arbetsmarknadspolitiken mer än tidigare inriktas mot att främja tillväxten i ekonomin. Förutom att lediga platser ska tillsättas snabbt är det viktigt att de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna används mer strategiskt än tidigare för att motverka s.k. flaskhalsproblem och brist på arbetskraft i vissa branscher och yrken. Enligt regeringen bör inriktningen mot en ökad satsning på yrkesinriktad arbetsmarknadsutbildning fortsätta. Antalet personer som deltar i arbetsmarknadsutbildning ska hållas på hög nivå samtidigt som praktikåtgärderna ska fortsätta att minska.

Trots den förbättrade arbetsmarknadssituationen bedömer regeringen att det även under de närmaste åren kvarstår behov av relativt omfattande arbetsmarknadspolitiska insatser främst för att erbjuda arbetslösa kompetenshöjande insatser för att öka anställbarheten. Insatser för individer med en svag ställning på arbetsmarknaden, däribland många invandrare och funktionshindrade, ska prioriteras.

Omfattningen av de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna år 1999

Regeringen beräknar att omfattningen för de konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska åtgärderna under budgetåret 1999 kommer att uppgå till 165 000 personer per månad, inklusive det nationella programmet för IT-utbildning. Därutöver beräknas 12 000 personer delta i yrkesinriktad rehabilitering och utbildning i företag.

Regeringen aviserar att den kommer att se över volymkravet för de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna och återkomma med förslag i den ekonomiska vårpropositionen 1999. Regeringen har tillsatt en arbetsgrupp med uppgift att se över styrning, uppföljning och utvärdering av arbetsmarknadspolitiken. Arbetsgruppen ska bl.a. se över de nuvarande verksamhetsmålen för AMV.

Kommunförbundet välkomnar regeringens initiativ att se över det s.k. volymkravet. Kommunförbundet har redan tidigare påtalat betydelsen av att hålla hög kvalitet i de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna framför stor kvantitet.

Arbetspraktik

Åtgärderna arbetsplatsintroduktion (API) och arbetslivsutveckling (ALU) föreslås bli ersatta av en ny form av praktikåtgärd, arbetspraktik.

Arbetspraktik ska i princip kunna användas för alla som är anmälda som arbetslösa arbetssökande på arbetsförmedlingen och som arbetsförmedlingen bedömer vara i behov av praktik. Deltagarna får under arbetspraktiken utbildningsbidrag i form av dagpenning.

Anvisning till arbetspraktik ska kunna ske från den dag den arbetslöse fyller 20 år. Undantag från åldersregeln ska kunna göras för unga handikappade, arbetslösa ungdomar som får inkomstrelaterad arbetslöshetsersättning samt ungdomar i kommuner som inte tecknat avtal enligt lagen (1995:706) om kommuners ansvar för ungdomar. För den sistnämnda gruppen föreslås att utbildningsbidrag inte ska utgå.

Praktikperioden föreslås omfatta sex månader. Tiden i arbetspraktik bör dock kunna förlängas med högst sex månader för utrikes födda och arbetshandikappade. För unga handikappade bör en längre tid kunna medges.

Arbetsgivare som anordnar arbetspraktik ska, enligt regeringens förslag, efter överenskommelse med länsarbetsnämnden betala ett finansieringsbidrag på 3 000 kronor per månad och deltagare. Undantag bör göras för grupper som har svagare ställning på arbetsmarknaden såsom utrikes födda och

arbetshandikappade. Likaså bör ideella organisationer kunna undantas från kravet att betala finansieringsbidrag liksom anordnare av arbetspraktik i vägledande syfte under maximalt åtta veckor. Anordnare av arbetspraktik för unga handikappade bör också undantas från skyldigheten att betala finansieringsbidrag.

Den nya åtgärden arbetspraktik föreslås träda i kraft den 1 januari 1999. Det innebär att ALU och API upphör från och med samma datum. De som då deltar i ALU eller API får fortsätta i åtgärden, dock längst till och med 30 juni 1999.

Det regelverk som enligt budgetpropositionen föreslås gälla för arbetspraktik liknar i mångt och mycket det som idag gäller för API. Detta gäller även för finansieringsbidraget.

Kommunförbundet vill framhålla att det kan bli svårt att hitta arbetspraktikplatser till samtliga arbetslösa som har behov därav om arbetsgivarna ska delfinansiera åtgärden. Det finns en uppenbar risk för att stora grupper av arbetslösa kommer att utförsäkras om det blir svårt att få fram arbetspraktikplatser.

För närvarande tar kommunerna emot cirka 20 000 personer placerade i ALU. Förslaget innebär regelförändringar som leder till nya oacceptabla kostnader för kommunerna. Genomförs det så är Kommunförbundets uppfattning att kommunerna måste ersättas för denna ökade kostnad. För att undvika osäkra uppskattningar vore det enklast att undanta kommunerna helt från finansieringsbidraget.

Regelförenklingsarbetet fortsätter

Att API och ALU slås samman till en åtgärd är, enligt regeringen, ett led i arbetet för att förbättra och förenkla de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna. Regeringen uppger att den har för avsikt att förenkla och harmonisera flera av de andra arbetsmarknadspolitiska åtgärderna där aktivitetsstöd i form av utbildningsbidrag utgår. Regeringen avser därför sammanföra de bestämmelser som styr arbetsmarknadsutbildning, yrkesinriktad rehabilitering och bidrag till start av näringsverksamhet till en och samma förordning där också den nya åtgärden arbetspraktik skall ingå.

Resursarbeten även under 1999

Regeringen föreslår att åtgärden resursarbete förlängs med ett år. Resursarbete bör enligt regeringen avvecklas vid utgången av år 1999.

Förlängning och utfasning av offentliga tillfälliga arbeten (OTA)

Regeringen föreslår att de personer som tidigare anvisats till OTA och som fyller 62 år senast 31 december 1998 får möjlighet att åter anvisas till åtgärden fram till pensionsåldern. För yngre deltagare i OTA föreslås att förlängning ska kunna ske till och med december 1999.

Aktivare användning av arbetslöshetsersättningen

Försöksverksamheten föreslås bli förlängd till och med 30 september 1999 för projekt som pågår den 31 december 1998.

Flyttningsbidrag inom Norden

Regeringen föreslår att flyttningsbidrag införs, efter överläggningar med de övriga nordiska länderna, för att stimulera rörligheten och förbättra arbetsmarknadens funktionssätt. Personer som är eller riskerar att bli arbetslösa och som söker arbete i de övriga nordiska länderna ska vara berättigade till detta flyttningsbidrag.

Insatser för konstnärer

Medel kommer att avsättas för en försöksperiod på 1 1/2 år för en verksamhet som kallas "en tredje anställningsform inom teatern". Syftet är att avlasta arbetslöshetsförsäkringen och öka frilansande skådespelares trygghet.

Särskilda åtgärder för arbetshandikappade

Icke-konjunkturberoende åtgärder

Regeringen avser att uppdra åt AMV att under 1999 ge minst 55 000 personer i genomsnitt per månad en anställning med lönebidrag eller skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA). Den genomsnittliga bidragsnivån får uppgå till högst 60 procent av den bidragsgrundande lönekostnaden i platser med lönebidrag, exklusive de allmännyttiga organisationerna.

Höjt bidrag till egenföretagare som har stora kommunikationssvårigheter

Bidrag för arbetsbiträde med högst 100 000 kronor per år bör kunna lämnas till egenföretagare med stora kommunikationssvårigheter, t.ex. döva.

Kulturaros-IT

Regeringen genomför en satsning för att öka tillgängligheten till kulturarvet. En 3-årig försöksverksamhet föreslås för c:a 240 personer med mycket nedsatt arbetsförmåga, d.v.s. personer för vilka arbetsgivare kan erhålla upp till 100 procent lönebidrag. Försöksverksamheten genomförs i samarbete mellan AMV och Riksantikvarieämbetet samt regionala museer.

Utökade möjligheter till arbetshjälpmedel

Regeringen föreslår att bidrag till arbetshjälpmedel ska lämnas till funktionshindrade personer som deltar i samtliga arbetsmarknadspolitiska åtgärder förutom arbetsmarknadsutbildning i det reguljära utbildningsväsendet.

Fullgod service utifrån den arbetssökandes förutsättningar

Det finns, enligt regeringen, ett stort antal personer som är inskrivna på arbetsförmedlingen men som enligt arbetsförmedlingens bedömning ej direkt

står till arbetsmarknadens förfogande. Enligt regeringen omfattar gruppen personer som snart ska avsluta en utbildning, är föräldralediga, läser svenska för invandrare eller får del av rehabiliteringsinsatser från kommunen eller försäkringskassan. Regeringen poängterar att den ser det som mycket angeläget att arbetsförmedlingarna har en likartad bedömning och ger fullgod service utifrån den arbetssökandes förutsättningar.

Kommunförbundet vill understryka vikten av att arbetsförmedlingen ger stöd och service till alla arbetssökande. I många kommuner uppfattar man det som ett stort problem att vissa arbetssökande inte ens får skriva in sig som arbetssökande på arbetsförmedlingen eller blir avförda som sökande från förmedlingen på grund av att de inte anses kvalificerade att ta arbete. Detta gäller i ett flertal kommuner för flyktingar och invandrare som har svårt för att lära sig svenska och inte klarar den s.k. SFI-nivån. För många av dem gäller att enda möjligheten att få använda svenska språket är i daglig kontakt med svenskar på en antingen en arbets- eller praktikplats. Utan bistånd från arbetsförmedlingen riskerar dessa personer att förbli utanför arbetsmarknaden. Kommunförbundet påtalar dessa missförhållanden för AMS när de kommer till vår kännedom.

Åtgärder för arbetslösa i utsatta bostadsområden

Regeringen har tidigare (prop. 1997/98:165) föreslagit att lokala utvecklingsavtal bör tas fram för de mest utsatta stadsdelarna i storstadsregionerna. Regeringen anser att medel för otraditionella insatser bör kunna disponeras inom ramen för dessa lokala utvecklingsavtal. Berörda kommuner bör kunna sluta avtal med länsarbetsnämnden och försäkringskassan i länet om lokal samverkan med utvecklingsprogram för arbetslösa i de utsatta stadsdelarna.

Ändrad åldersgräns för grundbeloppet i arbetslöshetsförsäkringen

Tidpunkten för när grundbeloppet i arbetslöshetsförsäkringen kan lämnas föreslås bli ändrad till tidigast från och med *den dag* personen fyller 20 år.

Förstärkt försäkringsskydd för deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder där utbildningsbidrag utgår

Regeringen föreslår att deltagare i vissa arbetsmarknadspolitiska åtgärder där utbildningsbidrag utgår ska omfattas av samma försäkringsskydd vid personskada som statstjänstemän. Det förstärkta försäkringsskyddet, som avser vissa kostnadsersättningar i samband med skador/olycksfall i arbetet, föreslås gälla för skador som inträffar 1 januari 1999 eller senare.

Datortek

Regeringen föreslår inte några förändringar av datortektsverksamheten. Detta trots att AMS till regeringen den 15 juni 1998 inlämnat ett förslag till vidareutveckling av verksamhet, utarbetat i samverkan med Kommunförbundet. Förslaget redovisas överhuvudtaget inte i propositionen.

Datortektsverksamheten fungerar i huvudsak bra men det finns ett antal områden som kritiseras från kommunernas sida. Verksamheten uppfattas som alltför centralstyrd, kommunerna tvingas bidra till finansieringen i för stor utsträckning, arbetsförmedlingarna ägnar för lite tid åt jobbsökaraktiviteter och vägledning, handledarkonstruktionen har inte fungerat tillfredsställande när handledarna varit ALU-anvisade eller i API.

Enligt AMS och Kommunförbundets förslag skall åtgärden datortek till största delen finansieras med statliga medel. Det innefattar finansiering av grundbemanning på kommundatortek, finansiering av den datorutrustning som behövs för åtgärden samt medel för service och underhåll för datorutrustningen.

Enligt förslaget skall nuvarande utrustning övergå i kommunens ägo och ny utrustning köpas in av kommunen i ett system som förnyar utrustningen med en tredjedel per år.

Regeringen varken redovisar eller tar ställning till förslaget. Därmed anvisas inte heller några särskilda medel till förändring av datortektsverksamheten. Fortsatt datortektsverksamhet med hög kvalitet förutsätter att AMS finansierar ny utrustning, programansvariga och handledarresurser ur befintliga medel. Alternativen är en nedtrappning av omfattningen eller kvalitetssänkning. Regeringens hantering av frågan fördröjer en nödvändig utveckling av datortektsverksamheten.

IT-utbildning inom den offentliga sektorn

Regeringen betonar att behovet av IT-kompetens inom den offentliga sektorn är stort. Regeringen avser därför att i regleringsbrevet till AMV inför budgetåret 1999 ge AMS i uppdrag att inom ramen för befintliga åtgärder och anslag initiera IT-utbildning för anställda inom offentlig sektor. Regeringen ser inget behov av en särskild IT-satsning för den offentliga sektorns anställda.

Frågor kring arbetsmarknadspolitiken kan ställas till Vivi Jacobson-Libietis, tfn 08-772 43 64 eller Håkan Hellstrand, tfn 08-772 41 89, om datorteken till Torgny Ljungkvist, tfn 08-772 43 37, samtliga på sektionen för arbetsmarknads- och näringslivsutveckling. Frågor kan även ställas till Lars-Gösta Andréen, tfn 08-772 47 56, på förhandlingssektionen.

Barnomsorg, skola och vuxenutbildning

Inom utgiftsområdet barnomsorg, skola och vuxenutbildning anger regeringen att man prioriterar följande:

- ett intensifierat arbete med att förbättra och säkra utbildningens kvalitet i alla skolformer och på alla nivåer bland annat genom att en nationell inspektionsnämnd inrättas och att de nationella utbildningsinspektörernas uppdrag och resurser utökas och förstärks. Särskilda ansträngningar måste göras för att minska andelen elever med ofullständiga betyg från den grundläggande utbildningen.

- arbetet med att utveckla läraryrket. Utbildningsdepartementet har tillsammans med Svenska Kommunförbundet samt lärarnas och skolledarnas fackliga organisationer utarbetat en avsiktsförklaring för att stimulera läraryrkets utveckling och rekrytering. Konkreta förslag till åtgärder skall utarbetas till den 15 december 1998
- ett nationellt program för IT i skolan, eftersom kunskaper om IT utgör en nödvändig framtida baskunskap och öppnar nya möjligheter att utveckla undervisningen. Regeringen har tillsatt en särskild delegation för att förbereda, planera och genomföra det nationella programmet för IT i skolan t o m år 2001.
- förskolans pedagogiska roll samt att när det parlamentariska läget så medger införa en maxtaxa för barnomsorg så att barnomsorgsavgifterna sänks
- att kommuner i storstadsregionerna skall kunna erbjuda förskola för barn i utsatta bostadsområden. Dessutom föreslås, främst i dessa kommuner, särskilda utbildningsinsatser för lågutbildade och arbetslösa vuxna invandrare och sfi-studerande
- arbetet med att reformera och förnya vuxenutbildningen är ett viktigt led i kunskapslyftet. Ökad tyngd kommer att läggas på utvecklingen av innehåll, pedagogik och arbetsformer. Utveckling av distansutbildning och arbetet med att nå nya grupper kommer att ges särskild uppmärksamhet.

Regeringen har för avsikt att under våren 1999 lämna en ny nationell utvecklingsplan som omfattar förskola, skola och vuxenutbildning.

Skolverket arbetar nu med att ta fram allmänna råd för kommuners och skolors kvalitetsredovisningar som skall gälla från och med 1999.

Kommunförbundet anser att det statliga reformarbetet på skolans område i huvudsak måste främja en utveckling där allt fler elever når målen. En tydligare fokusering på mål och resultat i styr- och uppföljningssystemet är därför nödvändig.

Det finns en allmän uppslutning kring en bibehållen ansvarsfördelning stat-kommun på skolområdet i enlighet med Riksdagens beslut 1990/91. Förbundet anser i linje med detta att statlig kontroll och statliga insatser för att stöd till skolverksamheten skall avse de krav- och inriktningsmål som staten själv ställt upp.

Frågor om barnomsorgen kan ställas till Ylva Winberg, tfn 08-772 43 26, om skolan och vuxenutbildningen till Mats Söderberg, tfn 08-772 46 38 samt om IT till Per Reinolf, tfn 08-772 47 67, samtliga på sektionen för skola och barnomsorg. Frågor om IT besvaras även av Ingemar Andersson, tfn 08-772 44 80, IT-sektionen.

Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande

Regeringen föreslår att ett nytt kunskapscentrum för ekologisk hållbarhet skall skapas inom ramen för ekologisk omställning och utveckling. Anslaget

till lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet reduceras därför med 5 miljoner kronor per år för att finansiera detta. Centret föreslås bli en egen myndighet som skall lokaliseras till Umeå. Centret skall stödja kommunerna i arbetet med att ta fram och genomföra lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet samt sprida erfarenheter från dessa program.

Under 1998 har ca 40 procent av investeringar gått till boende och byggande och 25 procent till energiprojekt.

Från och med år 2000 skall investeringsbidraget för boende syfta till att främja ekologisk hållbarhet vid ny- och ombyggnad av hyres- och bostadsrättshus i sammanhållna bostadsområden.

Kontaktperson: Eva Hägglund, tfn 08-772 43 65, plan- och miljösektionen.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Helena Milton

Karin Skilje