

Cirkulärnr: 1999:36
Diariernr: 1999/0422
Handläggare: Sven Hammarstedt
Maj-Lis Åkerlund
Sektion/Enhet: Sektionen för Energi, Säkerhet och Skydd
Finanssektionen
Datum: 1999-02-17
Mottagare: Kommunstyrelsen
Räddningsnämnden
Tekniska nämnden eller motsvarande
Socialnämnden
Rubrik: Ett tryggare Sverige. Ett gemensamt system för mobil
kommunikation
Bilagor: Sammanfattning av utredningens förslag

Sektionen för Energi, Skydd och Säkerhet

Sven Hammarstedt

Finanssektionen

Maj-Lis Åkerlund

1999-02-17

Kommunstyrelsen
Räddningsnämnden
Tekniska nämnden eller motsvarande
Socialnämnden

Ett tryggare Sverige. Ett gemensamt system för mobil kommunikation

Samhället och medborgarna ställer stora krav på trygghet och säkerhet. Detta gäller i synnerhet när liv är i fara eller för att minska lidande. En förutsättning för att alla berörda vid en olycka snabbt ska kunna samverka på ett optimalt sätt – är **ett gemensamt , säkert och väl fungerande kommunikations-system**. Detta ska kunna överföra både tal och annan viktig information t ex bilder, ritningar och kartor från olika databaser. Systemet ska kunna användas såväl till vardags som vid olyckor och svåra påfrestningar samt vid höjd beredskap.

Utredningen (K 1997:05) om ett gemensamt radiosystem lämnade i december sitt betänkande "*Ett tryggare Sverige. Ett gemensamt system för mobil kommunikation.*"(SOU 1998:143). I betänkandet föreslås ett landstäckande gemensamt system för mobil kommunikation för hela Sverige. De huvudfrågor som utredningen tar upp är:

- De ekonomiska förutsättningarna för och konsekvenserna av ett gemensamt radiosystem för polisväsendet, räddningstjänsten samt hälso- och sjukvård.

□ Förslag på :

Teknisk lösning

Samverkansfrågor

Ägarfrågor och huvudmannafrågor

Finansieringsform

Andra organisationer etc. som kan ingå i användarkretsen

Bakgrund

Ett stort antal företag, myndigheter och organisationer är beroende av mobil kommunikation. Bland de största och viktigaste användarna finns:

- Ordning och säkerhet, räddningstjänst, hälso- och sjukvård (kommunal och statlig räddningstjänst, polis, tull, ambulanser, alarmering m m)
- Transporter (åkerier, taxi, järnvägar, luft- och sjöfart)
- Försörjningssystem (el, vatten, värme m m)
- Kommunala förvaltningar

Idag finns ett stort antal enskilda radionät som respektive användare byggt upp och driver som egna system. Många av dessa system är föråldrade och behöver bytas ut. För flera användare, bland annat polisen och många kommuner, måste detta ske inom mycket snar framtid.

I moderna mobilradiosystem är det möjligt att olika användare fungerar oberoende av varandra samtidigt som det finns stora möjligheter till samkommunikation. För att ta tillvara den nya teknikens möjligheter till detta samt för att minska de totala kostnaderna för samhället är en samordning av den nya mobila kommunikationen önskvärd.

Utredningens förslag

- Att ett landstäckande gemensamt radiosystem baserat på TETRA-standarden upphandlas.
- Att upphandlingen görs i form av en tjänsteupphandling och att denna baseras på den preliminära kravspecifikation som tagits fram av utredningen.
- Att regeringen i samverkan med Svenska Kommunförbundet, Landstingsförbundet och berörda statliga myndigheter omgående tillsätter en upphandlingsorganisation.

Denna kan ha formen av en myndighet eller ett bolag.

Organisationen ska genomföra en samordnad upphandling för att lösa de samhällsviktiga verksamheternas behov av mobil kommunikation.

På grund av tidspressen (då flera användare har omgående behov av nyanskaffning) föreslås även en *temporär upphandlingsorganisation* som tillsättes snarast.

- Att upphandlingsorganisationen kontinuerligt utvecklas så att den efter upphandlingen kan :
 - Se till att operatören fullgör sina skyldigheter
 - Bevaka den tekniska utvecklingen
 - Ställa krav på nya tjänster
 - Företräda användarnas intressen gentemot operatören
- Att föreslagna användare påbörjar en inventering av befintlig infrastruktur
- Att berörda användare var för sig ansvarar för upphandling av terminaler, utrustning för trafikledare samt applikationer.
- Att regeringen tar sådana initiativ att följande arbete kan påbörjas omgående:
 - Fortsatt arbete med kravspecifikationen
 - Information om utredningens resultat
 - Marknadsundersökningar
 - Fortsatt arbete med typsituationer
 - Internationella kontakter och samarbete

Utredningen förutsätter att myndigheter, kommuner och landsting är beredda att genomföra en frivillig samordning av upphandling och drift av ett gemensamt system för mobil radiokommunikation. Regeringen bör dock på lämpligt sätt uttala och ge erforderliga direktiv till statliga myndigheter så att ett gemensamt system kan tas i drift.

Tanken på att sambruka radiosystem har tidigare aktualiserats ett antal gånger. Bland annat kommittén för radiosamordning (Komrads) och senare i Rikspolisstyrelsens rapport Radiokommunikation för public safety (RAPS). Anledningarna till att man inte kommit fram till ett sambrukat system tidigare kan ha varit att användarna inte var mogna för tanken. Vidare medgav inte tekniken att användare inom samma system kunde utnyttja detta oberoende av varandra.

I bilaga finns en mer utförlig beskrivning av utredningens förslag .

Vad innebär förslaget för kommunerna?

En förutsättning för att utredningens förslag ska nå sitt primära syfte – ett tryggare samhälle genom förbättrad samverkan – är att de som ansvarar för framför allt ordning och säkerhet deltar i nätet. Förslaget innebär långtgående effekter och möjligheter för kommunerna. Det berör kommunernas led-

ning, räddningstjänsten och andra funktioner som tekniska förvaltningar och socialtjänsten.

Konsekvenser av en utveckling där olika användare har kvar sina gamla eller var för sig bygger upp egna system skulle bli att dagens splittrade situation skulle kvarstå. Medborgarnas trygghet skulle variera i olika delar av landet och man skulle inte kunna säga vilken grad av samverkan som kan ske. Den totala kostnaden blir med stor sannolikhet högre än om en samordning kan ske. På sikt kommer det att bli mycket svårt och även dyrt att ha ett " eget nät" om man har behov av samverkan med andra. För att kunna påverka så mycket som möjligt är det väsentligt att kommunerna tar ställning till systemet och ger sin uppfattning om :

- Krav på systemet
- Ägarfrågan
- Upphandlingsform
- Finansiering

Den nya tekniken ger förutsättningar och möjligheter till ökad kvalitet men även större effektivitet av de samhällsviktiga funktionerna. Det är därför viktigt att samtliga berörda i kommunerna får kunskap och insikt vad det nya förslaget innebär.

Fortsatt hantering av förslaget

På grund av de konsekvenser som förslaget har för kommunerna är Svenska Kommunförbundet angeläget om att få en bred beredning och förankring av utredningens förslag. Förbundet har därför begärt att få en förlängd remisstid från den 12 april till den 1 juni. Samtliga länsförbund har även fått utredningen på underremiss. För att förbättra kunskapen och insikten om utredningens effekter kommer ett antal regionala konferenser hållas under vecka 11-13. Tider och platser för dessa kommer att meddelas snarast.

Ytterligare information

Vill Du ha ytterligare information eller lämna synpunkter på utredningen ta då kontakt med:

Sven Hammarstedt tfn 08-772 41 92 E- post sven.hammarstedt@svekom.se
Conny Jansson tfn 0490-886 61 E- post conny.jansson@vastervik.se
Maj-Lis Åkerlund tfn 08-772 42 57 E- post majlis.akerlund@svekom.se

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Sektionen för Energi, Skydd och Säkerhet

Carl Mattsson

Bilaga

Sammanfattning av utredningens förslag

