

Cirkulärnr: 2000:103
Diariernr: 2000/2218
Handläggare: Karin Skilje m.fl.
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 2000-09-22
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Personalfrågor
Vård och omsorg
Arbetsmarknad
Barnomsorg
Grundskola
Gymnasieskola
Vuxenutbildning
Plan, stadsbyggnad, bygglov
Miljöskydd/Naturskydd
Rubrik: Budgetpropositionen för år 2001
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och bidrag 2001 (kommunspecifik; endast till ekonomikontoren)
Bilaga 2: Preliminärt taxeringsutfall och slutavräkning för år 1999

Finanssektionen
Karin Skilje m.fl.
EJ

2000-09-22

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Personalfrågor
Vård och omsorg
Arbetsmarknad
Barnomsorg
Grundskola
Gymnasieskola
Vuxenutbildning
Plan, stadsbyggnad, bygglov
Miljöskydd/Naturskydd

Budgetpropositionen för år 2001

Den 20 september presenterade regeringen budgetpropositionen för år 2001 (2000/2001:100).

I detta cirkulär sammanfattar vi de förslag inom olika områden som berör kommunerna. Kommunförbundets kommentarer är skrivna i *kursiv* stil.

I slutet på nästa vecka återkommer finanssektionen med en ny skatteunderlagsprognos till Kommunstyrelsen och Ekonomi/finans.

Ekonomi	3	
Generella statsbidrag		3
Uppräkningsfaktorn för budgetåret 2001		6
Underskottet på kommunkontot avskrivs		7
Arbetsgivaravgifter		8
Bidrag till översvämningsdrabbade kommuner		8
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag		8
Barn och utbildning	10	
Maxtaxa i barnomsorgen m.m.		10
Bidrag till personalförstärkningar i skola och fritidshem		10
Mer tid för undervisning i gymnasieskola		10
Rätt till barnomsorg och skola för asylsökande barn		10
ITIS bör fortsätta även år 2002		11
Aktivare roll för Skolverket		11
Ökat anslag till forskning inom skolväsendet		11
Förbättrade kvalitetsredovisningar		11
Successiv minskning av Kunskapslyftet		11
Äldreomsorg	12	
Fortsatt satsning på utveckling av stödet till anhöriga		12
Kompletterande bostadstillägg		12
Handikappomsorg	13	
Personlig assistans till personer över 65 år införes fr.o.m. 1 januari 2001		13
Högekostnadsskydd införes för kommuner med höga kostnader för LSS		14
Invandrare och flyktingar	14	
Utveckling av introduktion och svenskundervisning för nyanlända flyktingar		14
Stimulansbidrag till kommuner som "avlastar" storstadskommunernas flyktingmottagande		15
Nivån på den statliga ersättningen för låg		15
Individ- och familjeomsorg	16	
Bra att socialbidragen minskar – men än återstår "systemfel"		16
En nationell handlingsplan för det alkoholskadeförebyggande arbetet		16
Resurser till kunskapsutvecklingen inom socialtjänsten		16
Arbetslivspolitik	17	
Arbetsmiljö		17
Arbetstid		18
Medel för individuellt kompetenssparande		18
Utredning om friår		18
Extra medel till HomO		18
Jämställdhet		18
Utökade reseavdrag		19
Arbetsmarknadspolitik	19	
Regionalpolitik och näringsliv	20	
IT–infrastruktur	21	
Miljö	21	
Stora satsningar på miljön – små resurser till kommunerna		21
Stöd till särskilda bostadssatsningar		22
Storstadssatsningen förlängs		22

Ekonomi

Generella statsbidrag

Propositionen innehåller inga nya resurstillskott i det generella statsbidraget för år 2001 jämfört med regeringens vårproposition (prop. 1999/2000:100).

I tabellerna nedan redovisas de förändringar av det generella statsbidraget som tillkommit sedan vårpropositionen.

Tabell 1. Generella statsbidrag till kommunerna år 2001–2003, miljoner kronor

	2001	2002	2003
Totalt bidrag 2000 års vårproposition, korrigerat (cirk. 2000:45)	61 298	61 529	62 339
Korrigering Vård och omsorg (cirk. 2000:65 och 2000:91)	-15	-17	-17
Totalt bidrag 2000 års vårproposition, korrigerat	61 282	61 511	62 321
<i>Regleringar enligt budgetpropositionen</i>			
Överföring från anslaget 91:2		280	280
Överföring till anslaget 91:2	-350	-350	
Minskning på grund av reformeringen av det allmänna pensions-systemet			-6 413
Ökning pga.förändringar i inkomstbeskattning	1 373	1 373	1 373
Minskning pga. av effekter av skatteförslag	-3 375	-3 375	-3 375
Tillskott BP 2000, fördelade 70/30		287	385
Assistansersättning till invånare över 65 år	-189	-189	-189
Ökad undervisningstid gymnasieskolan	110	110	110
Totalt enligt budgetproposition för år 2001	58 851	59 647	54 492
varav:			
invånarrelaterat	52 111	52 907	47 752
åldersrelaterat	6 740	6 740	6 740

Tabell 2. Generella statsbidrag till kommunerna år 2001–2003, kronor per invånare

	2001	2002	2003
Totalt bidrag 2000 års vårproposition, (cirk. 2000:45)	6 906	6 922	7 001
Korrigerig Vård och omsorg (cirk. 2000:65 och 2000:91)	-2	-2	-2
Totalt bidrag 2000 års vårproposition, korrigerat	6 904	6 920	6 999
<i>Regleringar enligt budgetpropositionen</i>			
Överföring från anslaget 91:2		31	31
Överföring till anslaget 91:2	-39	-39	
Minskning på grund av reformeringen av det allmänna pensions-systemet			-720
Ökning pga. förändringar i inkomstbeskattning	155	155	155
Minskning pga. av effekter av skatteförslag	-380	-380	-379
Tillskott BP 2000, fördelat 70/30		32	43
Assistansersättning över 65 år	-21	-21	-21
Ökad undervisningstid gymnasieskolan	12	12	12
Totalt enligt budgetproposition för år 2001	6 630	6 710	6 120
varav:			
invånarrelaterat	5 871	5 952	5 363
åldersrelaterat, riksgenomsnitt	759	758	757

I den nationella handlingsplanen för utveckling av svensk hälso- och sjukvård (prop. 1999/2000:149) minskades den s.k. vårdmiljarden med 15 miljoner kronor 2001 samt 17 miljoner 2002 och 2003. Pengarna är avsatta för att hantera anslaget, se cirkulär 2000:65.

Regleringar enligt budgetpropositionen

280 miljoner har förts över från anslaget *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner* till anslaget *Generella statsbidrag till kommuner och landsting*. Regeringen bedömer att medlen inte behövs under anslaget för särskilda insatser utan de förs tillbaka till de generella statsbidragen.

I propositionen "Vissa kommunalekonomiska frågor" (prop. 1999/2000:115) föreslår regeringen att ett statsbidrag införs 2001 och 2002 för att kompensera kommuner som har höga kostnader för LSS (lagen om stöd och service till funktionshindrade). Statsbidraget föreslås uppgå till 350 miljoner per år förutom de 100 miljoner kronor som Socialstyrelsen ska fördela. Regeringen föreslår med anledning av detta att 350 miljoner kronor förs från anslaget *Generella statsbidrag till kommuner och landsting* till anslaget *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* årligen 2001 och 2002.

Med anledning av beslutade förändringar i det allmänna pensionssystemet görs en beräkningsteknisk justering av bidragsramen för 2003. Justeringen innebär att det generella statsbidraget till kommuner och landsting reduceras med 9 500 miljoner kronor, vilket motsvaras av en lika stor beräknad ökning av skatteinkomster till kommuner och landsting. För kommunerna reduceras

bidraget med 6 413 miljoner kronor och för landstingen med 3 087 miljoner kronor.

Den beräknade minskningen om 1 373 miljoner kronor av kommunernas skatteinkomster som beror på den föreslagna höjningen av grundavdraget och det särskilda grundavdraget 2001 regleras genom en lika stor ökning av det generella statsbidraget årligen 2001–2003.

Från inkomståret 2001 ska ytterligare en skattereduktion motsvarande en fjärdedel av den allmänna pensionsavgiften genomföras. Avdragsrätten slopas för denna del av avgiften vid beräkning av den beskattningsbara inkomsten. Därmed ökar denna vilket leder till ökade skatteintäkter för kommunerna. Ökningen beräknas till 3 375 miljoner kronor eller 380 kronor per invånare. Det generella statsbidraget minskas i motsvarande mån.

I vårpropositionen fanns det 410 miljoner kronor för år 2002 respektive 550 miljoner kronor för år 2003 ofördelade mellan kommunerna och landstingen. Nu har medlen fördelats enligt principen 70 procent till kommunerna och 30 procent till landstingen. Det ger ett ökning av det generella statsbidraget med 287 miljoner år 2002 och 385 miljoner år 2003.

Regeringen föreslår en utökning av den garanterade undervisningstiden i gymnasieskolan. För att kompensera kommunerna för detta höjs det generella statsbidraget med 110 miljoner årligen 2001 till 2003. Se avsnittet Barn och utbildning.

Föreslagna regeländringar i LSS om assistansersättning, avseende personlig assistans innebär att staten från och med 2001 till en del övertar kostnadsansvaret för stödet till funktionshindrade som är 65 år och äldre. Kommunernas kostnader bedöms minska med 189 miljoner. Det generella statsbidraget minskas med motsvarande belopp årligen 2001 till 2003.

Kommunförbundet noterar att den föreslagna höjningen av reseavdraget till 16 kronor per mil (det vill säga +1 krona per mil) inte finns med bland de föreslagna regleringarna. Detta påverkar skatteunderlaget negativt. Kommunförbundet uppskattar att detta motsvarar cirka 150 miljoner kronor i minskade skatteintäkter per år.

Ersättningen för barn till arbetslösa ännu ej i de generella bidragen

I vårpropositionen kommer regeringen att återkomma till ersättningen för förskoleverksamhet för barn till arbetslösa (150 miljoner kronor år 2001) som ska införas från den 1 juli 2001. Ersättningen för reformen finns därför ännu inte med i de generella bidragen.

Det åldersrelaterade statsbidraget

Regeringen föreslår en förlängning av det åldersrelaterade statsbidraget till och med 2001. Nivån 2001 på det åldersrelaterade statsbidraget bedöms vara den samma nivå som år 2000, 6 740 miljoner kronor.

Preliminärt taxeringsutfall

Enligt Riksskatteverkets senaste preliminära taxeringsutfall (2000-09-13) för inkomståret 1999 ökar skatteunderlaget i riket med 5,14 procent, en ökning med 0,12 procentenheter jämfört med förra prognosen (se *bilaga 2*).

Medelskattekraften enligt taxeringen uppgår till 115 407 kronor per invånare 1.11.1998.

Slutavräkning av 1999 och 2000 års skatteinkomster

Enligt det preliminära taxeringsutfallet (1999-09-13) blir slutavräkningen av 1999 års skatteinkomster *plus* 628 kronor per invånare den 1.11.1998. Avräkningen regleras i januari år 2001 (se *bilaga 2*).

Enligt en rekommendation från Rådet för kommunal redovisning bör avräkningarna periodiseras (se cirkulär 2000:8). Med den av regeringen i september 1999 fastställda uppräkningsfaktorn för år 1999 blir delavräkningen enligt rådets rekommendation för detta år *plus* 641 kronor per invånare 1.11.1998 och slutavräkningen minus 13 kronor per invånare 1.11.1998.

Slutavräkningen av 2000 års skatteinkomster blir *plus* 298 kronor per invånare den 1.11.1999 enligt det preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 1999 och vår prognos för år 2000 (cirkulär 2000:51).

Med regeringens nya prognos för år 2000 blir delavräkningen enligt rådets rekommendation för detta år *plus* 208 kronor per invånare den 1.11.1999.

Uppräkningsfaktorn för budgetåret 2001

Regeringen har fastställt uppräkningsfaktorn för budgetåret 2001. I budgetpropositionen räknar regeringen med att skatteunderlaget ökar med 6,04 procent år 2000 och med 5,12 procent år 2001. I uppräkningsfaktorn för år 2001 ingår effekten av ökningen av skatteunderlaget på grund av det begränsade avdraget för allmän pensionsavgift, samt minskningen av skatteunderlaget på grund av det höjda grundavdraget. Dessa effekter kompenseras med en motsvarande förändring av det generella statsbidraget.

Regeringen bedömer att skatteunderlaget 1999 ökade med 5,78 procent år 1999, vilket kan jämföras med att det aktuella preliminära utfallet (september) från RSV visar 5,14 procent. Den nya uppräkningsfaktorn och den nya bedömningen av 1999 gör att regeringens prognos av skatteunderlaget blir 1,7 procent högre för år 2000 än vad som bedömdes i budgetpropositionen för år 2000. För år 2001 blir nivån 3,7 procent högre än i budgetpropositionen för år 2000.

Jämfört med förbundens senaste bedömning från i maj är det en starkare skatteunderlagsutveckling för år 1999, men en svagare utvecklingstakt för åren 2000–2001. Skatteunderlaget år 2001 är dock ungefär lika stort enligt regeringens bedömning som i förbundens majprognos (inklusive justering för skatteförändringarna 2001).

Tabell 3. Utvecklingen av skatteunderlaget 1999–2001, procent

	1999	2000	2001
Aktuell beräkning BP 2001	5,78	6,04	5,12
ackumulerat		12,2	17,9
BP 2000	5,13	5,10	3,40
ackumulerat		10,5	14,2
SK+Lf majprognos 2000	5,16	6,42	4,5 (5,4*)
ackumulerat		11,9	16,9 (18,0*)

*inkl. skatteförändringar 2001.

Kommun- och Landstingsförbunden kommer att presentera en ny, gemensam bedömning av skatteunderlagets utveckling i slutet av nästa vecka.

Underskottet på kommunkontot avskrivs

Regeringen föreslår att nuvarande kommunkontosystem behålls även år 2001. Det underskott på kommunkontot som ackumulerats till och med år 2000 ska avskrivas vid utgången av år 2000, dock högst 4,3 miljarder kronor, föreslår regeringen.

Ett fortsatt utredningsarbete av kommunkontosystemet kommer enligt förslaget till tilläggsbudget för år 2000 att påbörjas. Efter dessa analyser avser regeringen att återkomma till kommunkontosystemet och hur det ska finansieras i framtiden i budgetpropositionen för år 2001.

Momsavgiften för år 2001 fastställd

Riksskatteverket har den 12 september 2000 fastställt momsavgiften för år 2001 till 2 273 kronor per invånare för kommunerna och 1 104 kronor per invånare för landstingen, se e-postutskick 2000-09-12. Avgiften är fastställd utifrån förutsättningen att staten skriver av skulden på kommunkontot.

Många har reagerat mot den kraftiga höjningen av momsavgiften och undrat hur bedömningen är gjord. Nedan redovisas kortfattat för hur RSV:s bedömning är gjord.

Till och med augusti har utbetalningarna överstigit inbetalningarna med cirka 700 miljoner. För att årets utbetalningar, till och med augusti, ska balansera med inbetalningarna skulle avgift behövt vara cirka 2 200 kronor per invånare. Det ska jämföras med den fastställda avgiften för år 2000 på 2 080 kronor per invånare.

Utifrån ställningen på kontot vid augusti månads utgång har RSV antagit att utbetalningarna utvecklar sig i samma takt för årets resterande månader. Sedan har RSV gjort en uppskattning att utbetalningarna väntas öka 3 procent under 2001. Med de antagandena om utbetalningarna och den fastställda avgiften skulle kontot balansera vid utgången av 2001.

I och med att staten övertar det ackumulerade underskottet vid 2000 års utgång slipper kommunerna hämta in 2000 års prognostiserade underskott på

cirka 1 000 miljoner 2001. Därmed undviker man en ytterligare avgiftshöjning på drygt 100 kronor per invånare.

Kommunförbundet och Landstingsförbundet verkar för att staten ska ta över finansieringen av kommunkontosystemet. I särskilda skrivelser hösten 1998 begärde förbunden att staten skulle ta över finansieringen, främst därför att det måste vara en statlig uppgift att ta ansvaret för ett konkurrensutjämningsystem. I remissvaret på utredningen om kommunkontots framtid (SOU 1999:133) förordar också Kommunförbundet det alternativ som innebär att staten tar det fulla ansvaret för finansieringen av systemet.

Arbetsgivaravgifter

Regeringen föreslår att företag och offentlig sektor får en sänkning av arbetsgivaravgiften (en administrativt enkel metod) för att kostnadsmässigt kompensera för de höjda energikostnaderna.

De totala avgifterna kommer att uppgå till 32,82 procent år 2001, vilket är en sänkning med 0,10 procentenheter jämfört med år 2000.

Bidrag till översvämningsdrabbade kommuner

Regeringen föreslår på tilläggsbudget för år 2000 att 100 miljoner kronor får användas till att bistå kommuner som drabbats av betydande kostnader till följd av översvämnings i juli 2000.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för året 2001. Vi återkommer i slutet av nästa vecka med en ny kommunvis beräkning för hela perioden i samband med att vår nya skatteunderlagsprognos presenteras.

I beräkningarna ingår inte: slutavräkningen för tidigare år, barnomsorgsreformen (150 miljoner) samt den statliga skatten ("200-kronan") som tillförs kommunerna år 2001.

Skillnaden jämfört med beräkningarna i augusti (cirkulär 2000:91) beror på:

- de av regeringen fastställda uppräkningsfaktorerna för 2000 och 2001
- regleringar av det generella statsbidraget
- septembers preliminära taxering inkomståret 1999

Beräkningarna bygger på att kommunens befolkning och skatteunderlag ökar i samma takt som i riket.

Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar kan ni ange dessa via fax 08-772 42 87 eller e-post henrik.berggren@svekom.se.

Modellverktyget "Skatter och bidrag"

I beräkningsmodellen "Skatter och bidrag" behöver följande ändringar göras i "Indatabladet":

- Skriv in den nya nivån på statsbidraget för åren 2001–2003 i cellerna D40–F40, 52 112; 52 908; 47 753
- Skriv in de av regeringen fastställda uppräkningsfaktorerna i cellerna C8–D8, 6,04; 5,12
- Skriv in det preliminära taxeringsutfallet för riket i cellen C19 (1 022 096,4157).
- Skriv in det preliminära taxeringsutfallet för kommunen i cellen C20 (i tusental kronor). Kommunens taxeringsutfall framgår av *bilaga 2*.
- Riksprognosen för kommunens befolkning i modellen stämmer inte med den i bilaga 1. Det beror på att vi i bilagan har utgått från kommunens befolkning per den 30 juni i år. För att få samma intäkter i modellen som i bilaga 1 skriver ni in vår framskrivning av kommunens befolkning (rad 2 i bilaga 1) i cellen D30–F30. Välj sedan "Egen prognos" för antalet invånare.

Vi har tidigare informerat om hur den fastställda momsavgiften för 2001 ska skrivas in i modellen. Vidare informerade vi om att en korrigerande behövde göras i modellen för den fastställda avgiften skulle slå igenom i bladet "Totala intäkter". Nedan upprepas instruktionerna.

- Kontrollera cellen D58. I cellen ska formel nedan finnas, gör den inte det skriv in den.
= OM(D59>0;D59;2121)
- Skriv in den fastställda momsavgiften i cell D59, 2 273
- Skriv in bedömningen för 2002 och 2002 i cellerna E58–F58, 2 323; 2 365

Dessutom måste följande ändring göras i bladet för "Totala intäkter":

- Ta bort bladets skydd. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver in *kommun*.
- Skriv in de preliminära slutavräkningarna för åren 1999 och 2000 i cellerna I31 och J31 (628 respektive 298 kr/inv.).
- Efter att ha gjort ändringen bör skyddet återinföras genom att man på menyn

Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord anger *kommun*.

Frågor om avsnittet Ekonomi kan ställas till Karin Skilje, tfn 08-772 41 12 och Siv Stjernborg, tfn 08-772 42 81, båda vid finanssektionen. Frågor om modellverktøget "Skatter och bidrag" besvaras av Henrik Berggren tfn 08-772 46 30 eller Anders Jonsson 08-772 44 94. Aktuell information om modellen finns på www.svekom.se/ekonomi/finanser/modellen.htm.

Barn och utbildning

Maxtaxa i barnomsorgen m.m.

Enligt riksdagens fortfarande mycket preliminära planering ska propositionen om Maxtaxa och allmän förskola m.m. (1999/2000:129) behandlas den 23 november.

Regeringen föreslår i budgetpropositionen att medlen för maxtaxa och allmän förskola förs upp under ett särskilt anslag med 150 miljoner kronor 2001, 4 400 miljoner kronor 2002 och 5 600 miljoner kronor 2003. I vårpropositionen 2001 återkommer regeringen till överföring av medel till utgiftsområde 25, *Allmänna bidrag till kommuner*.

Bidrag till personalförstärkningar i skola och fritidshem

Regeringen föreslår ett särskilt statsbidrag till skolsektorn för att öka personaltätheten. Bidraget ska främst vara avsett för förskoleklass, grundskola, särskola och fritidshem men får också användas till gymnasieskolan. Statsbidraget ska tillföras kommunerna stegvis med en miljard kronor per läsår i fem år, med start höstterminen 2001. För 2001 avsätts 500 miljoner kronor, för 2002 1,5 miljarder osv. tills nivån 5 miljarder är nådd. Efter fem år ska bidraget infogas i det generella statsbidraget och blir då nivåhöjande. Det ska ankomma på regeringen att meddela föreskrifter om villkoren för bidraget och dess administration.

Alla kommuner ska kunna få bidrag och beloppets storlek beräknas på antalet elever i åldersgruppen 6–16 år. Totalt kommer det att finnas cirka 1 280 000 barn mellan 6–16 år 2001 enligt SCB:s befolkningsprognos. Vid rekvisition ska kommunen ange vilka personalförstärkningar som planeras. Bidraget är ett ömsesidigt åtagande mellan staten och respektive kommun men kommunen bestämmer själv vilka personalkategorier som pengarna ska användas för.

Skolverket ska ges i uppdrag att utbetala och följa upp statsbidraget. Kostnader i samband med Skolverkets administration och uppföljning av statsbidraget ska inrymmas i de beräknade medlen.

Mer tid för undervisning i gymnasieskola

Regeringen föreslår att antalet undervisningstimmar utökas, dels generellt för samtliga nationella och specialutformade program med 30 timmar (ungefär en studievecka), dels ytterligare 30 timmar för program med yrkesämnen, eftersom andelen som inte når målen är större på dessa program. Kommunerna kompenseras för detta i det generella statsbidraget.

Rätt till barnomsorg och skola för asylsökande barn

Regeringen kommer i höst med en proposition om rätt till barnomsorg och skola för asylsökande barn och barn som beviljats tidsbegränsat uppehållstillstånd (Ds. 2000:26 Förskola, skola och skolbarnsomsorg för asylsökande barn).

ITIS bör fortsätta även år 2002

Regeringen föreslår att IT i undervisningen – ITIS – får fortsätta även år 2002 och inom ramen för tidigare avsatta medel räknar man med att ytterligare 13 000 lärare ska kunna genomföra kompetensutveckling. Även lärare inom den kommunala vuxenutbildningen bör från och med 2001 få möjlighet att delta.

Aktivare roll för Skolverket

Det är angeläget att skolutvecklingsmedel i högre utsträckning än hittills används för att hävda en likvärdig skola. Regeringen kommer därför att ge Skolverket i uppdrag att utveckla och pröva nya former för att stödja skolutveckling.

Ökat anslag till forskning inom skolväsendet

Skolans vetenskapliga bas och personalens forskningskompetens behöver stärkas. Regeringen föreslår därför en ökning av medlen till skolforskning.

Förbättrade kvalitetsredovisningar

Regeringen kommer att vidta åtgärder för att kvalitetsredovisningar utvecklas ytterligare. Förordningen om kvalitetsredovisningar ska ses över.

Under 1990-talet har ökande kvalitetskrav ställts på utbildningen i grundskolan, bland annat genom ett utvidgat språkprogram och slopandet av allmänna och särskilda kurser i engelska och matematik. De nya kursplanerna har högre ambitionsnivå än de tidigare allmänna kurserna.

Antalet elever som saknade betyg eller hade betyget ett eller två på de allmänna eller särskilda kurserna i början av 1990-talet var betydligt fler än de som inte når godkända betyg i det nuvarande systemet. Detta antyder – skriver regeringen – att skolan lyckas betydligt bättre nu jämfört med tidigare år och att den bild av "krisen" i skolan som målas upp i viss mån kan ifrågasättas.

Trots denna utveckling noterar förbundet att regeringen slår in på en väg som innebär satsning på mer av detaljstyrning från skolverket samt en återgång till mer av riktade statsbidrag. Det innebär ett märkbart närmande mot styrningen vid den tid när skolan inte lyckades så väl.

Successiv minskning av Kunskapslyftet

Volymen i Kunskapslyftet från det särskilda bidraget har uppgått till cirka 100 000 platser. Det innebär i en fördubbling i förhållande till de särskilda medel som kommunerna fick för vuxenutbildning av arbetslösa före starten av Kunskapslyftet 1997. I 2000 års ekonomiska vårproposition gjorde regeringen bedömningen att kunskapslyftet skulle vidmakthållas på oförändrad nivå till år 2002. För 2003 beräknades en dryg halvering till under 50 000 platser i kommunerna utöver basorganisationen. Även Kunskapslyftskommittén har i sitt slutbetänkande (SOU 2000:28) föreslagit en framtida nedtrappning mot en lägre nivå i antal utbildningsplatser innebärande i stort sett en halvering.

I föreliggande budgetproposition anger regeringen att en successiv minskning bör inledas redan år 2001. Minskningen fr. o. m. andra halvåret 2001 anges till 15 000 platser. Regeringen anger som skäl till detta att den information man har tyder på ett lägre sökandetryck våren 2000 både vad gäller såväl utbildningsplatser som det särskilda utbildningsbidraget. Regeringen återkommer vad gäller fortsättningen i en proposition om vuxnas lärande i slutet av året.

Förbundet delar regeringens bild vad gäller efterfrågeutvecklingen av det särskilda utbildningsbidraget under det senaste året. Vad gäller efterfrågan på utbildningsplatser är bilden enligt förbundets uppfattning mer splittrad. I vissa kommuner erfar man en viss avmattning. Men i många kommuner däribland storstadsområdena, upplever man fortfarande en brist på utbildningsplatser. En betydande förskjutning i sökandebestånd från allmänna ämnen mot yrkesämnen kan iakttas. Särskilt stora är ökningarna mot omvårdnadsutbildning.

Frågor om avsnittet Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg, skolsektionen, tfn 08-772 46 38 och vad gäller maxtaxan och bidraget till personalförstärkningar till Karin Skilje, finanssektionen, tfn 08-772 41 12.

Äldreomsorg

Fortsatt satsning på utveckling av stödet till anhöriga

För att förverkliga målen i propositionen Nationell handlingsplan för äldrepolitiken avsattes särskilda stimulansbidrag under åren 1999–2001. Bland annat avsattes sammanlagt 300 miljoner kronor för *stöd till anhöriga*. Socialstyrelsens uppföljning av stimulansbidragets första år pekar på att olika former av stöd till anhöriga ökar. Inför 2001 beräknas anslaget för utveckling av stödet till anhöriga till 100 miljoner kronor. Regeringen aviserar en fortsatt satsning på utveckling av detta stöd under åren 2002–2004. Stödet föreslås inordnas i det generella statsbidraget till kommunerna.

Kommunförbundet tycker att det är bra att resurserna inordnas i det generella statsbidraget. Detta gör det möjligt att anpassa de kommunala satsningarna och prioriteringarna till den verklighet som finns i den egna kommunen.

Kompletterande bostadstillägg

Regeringen föreslår att de kommuner som fortfarande betalar ut kompletterande bostadstillägg till pensionärer ska få fortsatt möjlighet att göra detta under åren 2001 och 2002.

Frågor om avsnittet Äldreomsorg kan ställas till Ulla Åhs, sektionen för äldreomsorg och sjukvård, tfn 08-772 42 94 och till Maj-Lis Åkerlund, finanssektionen, tfn 08-772 42 57.

Handikappomsorg

Personlig assistans till personer över 65 år införes fr.o.m. 1 januari 2001

För närvarande får personer som har personlig assistans enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och lagen (1993:389) om assistansersättning, inte behålla insatsen efter 65 års ålder. Regeringen föreslår i propositionen 2000/2001:5 att personer som beviljats insats i form av personlig assistans innan de uppnått 65 år, skall få behålla den även efter fyllda 65 år.

Förändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2001. Regeländringarna innebär att kommunernas kostnader beräknas minska med 189 miljoner kronor eller 21 kronor per invånare. Detta föreslås ske genom en minskning av det generella statsbidraget.

De ekonomiska konsekvenserna av förslaget har beräknats av Socialdepartementet tillsammans med Statskontoret. Som underlag för beräkningarna har Statskontoret i ett urval kommuner undersökt vilket stöd personer som fyllt 65 år och förlorat rätten till personlig assistans och assistansersättning fått.

Kommunförbundet har kommit fram till motsvarande resultat i en egen undersökning.

En prognos har gjorts över hur många personer som kommer att få assistansersättning samt det genomsnittliga antalet timmar per vecka. Med utgångspunkt från dessa antagande kan kostnadsökningar för staten och minskningar för kommunerna bedömas enligt nedan.

Tabell 5. Prognos över assistansersättningens kostnadsförändringar för stat och kommun, miljoner kronor

År	Statlig kostnadsökning	Kommunal kostnadsminskning
2001	293	189
2002	387	255
2003	500	333

Kostnaderna för staten kommer att öka fram till år 2025 för att sedan stabiliseras. Även de kommunala kostnadsminskningarna kommer att fortsätta fram till år 2025.

Överenskommelsen med år 2001 som utgångspunkt för regleringen innebär att finansieringsprincipen följs "strikt". Kommunförbundet har i förhandlingarna ånyo framfört att den ambitionsnivåhöjning som handikappreformen från 1994 inneburit varit ofinansierad i likhet med senare förändringar av lagstiftningen. Regleringsbeloppet borde därför göras på en lägre nivå. Staten å sin sida har velat reglera på ett framtida belopp (år 2003) då kostnaderna för kommunerna avtar snabbt. Kommunförbundet anser att beslutet att få behålla assistansersättningen är ett steg i rätt riktning men att finansieringen av hela LSS och LASS bör vara ett statligt ansvar på grund av lagarnas karaktär och svårigheterna att hitta former för utjämning mellan kommunerna.

Högekostnadsskydd införs för kommuner med höga kostnader för LSS

I propositionen "Vissa kommunalekonomiska frågor" (vårt cirkulär 2000:65) lämnades förslag till ett "högekostnadsskydd" för kommuner med höga kostnader för LSS-verksamhet. Högekostnadsskyddet består av två statsbidrag och kommer att gälla år 2001 och 2002:

1. 350 miljoner kronor till *utjämning* mellan kommunerna. Finansiering sker genom en minskning av det generella statsbidraget (cirka 40 kronor per invånare). För att få statsbidrag krävs att två villkor är uppfyllda:
 - Att den framräknade verksamhetskostnaden efter justering för skatteväxling och mellankommunal utjämning överstiger ett av regeringen årligen fastställt lägsta belopp. Uppgifterna tas från bland annat 1999 års räkenskapsammandrag.
 - Att den framräknade standardkostnaden överstiger en av regeringen årligen fastställd nivå. Framräknas efter att SCB under sommaren insamlat individstatistik.
2. 100 miljoner kronor som extra statsbidrag för *särskilt kostnadskrävande* LSS-insatser för samtliga personkretsar. Finansiering sker ur anslaget för "Särskilda insatser för kommuner och landsting". Detta bidrag kommer att kunna sökas från Socialstyrelsen som f.n. arbetar fram kriterier för fördelning av bidraget.

Regeringen avser att tillsätta en parlamentarisk utredning som ska lägga förslag om en permanent nationell utjämning av LSS-kostnader som kan träda i kraft 2003.

Innan regeringen har fastställt beloppen för den framräknade verksamhetskostnaden och standard kostnaden är det ej möjligt att göra en bedömning hur de 350 miljonerna kommer att fördelas. Så snart vi har ytterligare information återkommer vi i frågan.

Frågor kan ställas till Maj-Lis Åkerlund, finanssektionen, tfn 08-772 42 57, samt Ingrid Söderström, sektionen för socialtjänst, tfn 08-772 43 42.

Invandrare och flyktingar

Utveckling av introduktion och svenskundervisning för nyanlända flyktingar

Enligt regeringens prioriteringar i vårpropositionen 2000 avsätts 100 miljoner kronor per år 2001–2003 till ett program för att öka sysselsättningen bland invandrare. En arbetsgrupp inom Regeringskansliet har haft i uppdrag att bereda genomförandet av satsningen och föreslå hur medlen skall fördelas. På basis av detta arbete föreslår regeringen för år 2001 bland annat att 65 miljoner kronor skall användas för utbildningsinsatser inom vården och andra bristyrken. För validering av utländsk yrkeskompetens avsätts 7,5 miljoner kronor.

Vidare föreslår regeringen att sammanlagt 20 miljoner kronor disponeras för en särskild satsning på att förbättra introduktionen och svenskundervisningen för invandrare. Medlen skall bland annat användas för:

- samverka mellan kommuner med syfte att öka elevunderlaget och möjliggöra differentiering och effektivisering av svenskundervisningen samt i introduktionsarbetet,
- utveckling av arbetsplatsförlagd introduktion,
- metodutveckling samt kompetensutveckling av SFI-lärare.

Stimulansbidrag till kommuner som "avlastar" storstadskommunernas flyktingmottagande

Under de senaste åren har storstädernas andel av nyanlända flyktingar m.fl. ökat kraftigt. Detta sker samtidigt som tillgången på lämpliga bostäder har minskat i storstadsområdena.

Integrationsverket har i en skrivelse till regeringen begärt att under en begränsad tidsperiod få kompensera kommuner som i organiserade former tar emot flyktingar och ger dem bra introduktion, efter att de bott en kortare tid i storstadskommunerna. Regeringen bedömer, med hänvisning till den rådande situationen i storstäderna, att Integrationsverket under år 2001 skall få pröva att ge kommuner visst stimulansbidrag för att ta emot flyktingar som ursprungligen togs emot i storstäderna.

Nivån på den statliga ersättningen för låg

För att utveckla ett nationellt uppföljningssystem för kommunernas introduktion för nyanlända invandrare, startade Integrationsverket under år 1999 ett pilotprojekt med tre kommuner. Inom ramen för detta arbete har Integrationsverket i samarbete med Kommunförbundet genomfört en uppföljning av kommunernas kostnader för flyktingar mottagna åren 1995 och 1996.

Resultaten för 1995 och 1996 års mottagna flyktingar visar att kommunerna totalt sett inte fått täckning för sina genomsnittliga kostnader för introduktionsinsatserna. Kostnadsunderskottet för de båda åren uppskattas till 13 respektive 20 procent. Kostnadsutvecklingen jämfört med 1994 års mottagna kan i sin helhet hänföras till ökade kostnader för socialbidrag.

Kommunförbundet anser att det är av stor vikt att de resurser som satsas på flyktingmottagandet följs upp och utvärderas. I de senaste kostnadsuppföljningarna konstateras ånyo att den statliga ersättningen inte täcker de kommunala utgifterna. För 1995 års flyktingkontingent beräknas ett kostnadsunderskott med cirka 400 miljoner kronor och 1996 års kontingent med 200 miljoner kronor.

Frågor om avsnittet Invandrare och flyktingar kan ställas till Maj-Lis Åkerlund, finanssektionen, tfn 08-772 42 57, och till Karl-Axel Johansson, sektionen för socialtjänst, tfn 08-772 43 18.

Individ- och familjeomsorg

Bra att socialbidragen minskar – men än återstår ”systemfel”

Förändringar i det sociala välfärdssystemet påverkar med olika styrka kostnaderna för socialbidrag (försörjningsstöd). Aktuella förslag som kommer att påverka socialbidraget är bland annat:

- Införande av maxtaxa.
- Lägsta ersättningsnivå för utbildningsbidraget höjs successivt.
- Förändringar av bostadstillägget för pensionärer (BTP) från år 2001. BTP ersätter 90 procent av hela bostadskostnaden upp till 4 500 kronor per månad.
- Permanentning av det höjda pensionstillskottet med 509 kronor om året.
- Ökad satsning på tandvårdstödet med 200 miljoner år 2002 och 500 miljoner år 2003. Pengarna ska användas till ett till ett skydd mot höga kostnader där de äldre prioriteras.
- Barnbidraget höjs med ytterligare 100 kronor till 950 kronor år 2001. Flerbarnstillägget höjs i motsvarande grad.
- Förslag inom arbetsmarknadspolitiken till exempel ökad satsning på långtidsarbetslösa, arbetshandikappade och invandrare.

Kommunförbundet ser positivt på att staten inom ramen för de generella välfärdssystemen löser behoven för grupper som har andra behov än de som socialbidraget är avsett för. Trots detta kvarstår vissa ”systemfel” t.ex. för studerande, arbetslösa samt ensamstående med barn. I en undersökning som Kommunförbundet gjort konstaterades att 750–900 miljoner kronor i socialbidrag utbetalades till studerande år 1999. Studiestödssystemet och kompletterande välfärdsystem är ej anpassade för det livslånga lärandet utan behöver utvecklas.

En nationell handlingsplan för det alkoholskadeförebyggande arbetet

En nationell handlingsplan för det alkoholskadeförebyggande arbetet för fem år kommer att överlämnas till riksdagen under hösten 2000. Förslag kommer att ges på åtgärder på såväl central som regional och lokal nivå för att åstadkomma en kraftsamling och mobilisering på området. Huvudinriktningen för det nationella arbetet kommer att bestå av dels vissa regelskärpningar och olika stimulansåtgärder på kommun- och landstingsnivå, dels förstärkt samarbete på EU- och WHO-nivå.

Under de närmaste tre åren föreslås att utöver befintliga medel för alkoholpolitiska åtgärder ytterligare 225 miljoner kronor avsätts för implementering av den nationella handlingsplanen för alkoholskadeförebyggande insatser.

Resurser till kunskapsutvecklingen inom socialtjänsten

Regeringen avser att i en särskild proposition återkomma med förslag som rör bland annat socialtjänstlagens struktur, tillsynen över socialtjänsten, den en-

skildes rättssäkerhet samt stödet till anhöriga. I propositionen kommer även resultatet av Socialstyrelsens uppdrag avseende kunskapsutvecklingen inom socialtjänsten att behandlas. För att stödja kunskapsutvecklingen föreslås att 10 miljoner kronor avsätts under 2001. Från 2002 kommer regeringen att föreslå en ytterligare förstärkning med 10 miljoner kronor.

Frågor om individ- och familjeomsorg till Anita Sundin tfn 08-772 43 25 och Leif Klingensjö tfn 08-772 43 28, sektionen för socialtjänst samt Maj-Lis Åkerlund tfn 08-772 42 57, finanssektionen.

Arbetslivspolitik

Ett bra arbetsliv med väl fungerande arbetsvillkor är det mål som regeringen i budgetpropositionen föreslår ska gälla för arbetslivspolitikerna. Inom ramen för detta mål ska arbetslivspolitikerna bidra till tillväxt, sysselsättning och ett konkurrenskraftigt näringsliv. Regeringen vill uppnå målet genom:

- en bra och utvecklande arbetsmiljö,
- ett arbetsliv präglad av integration och mångfald,
- en ökad kunskap om och i arbetslivet,
- en arbetsrätt som skapar trygghet, flexibilitet och delaktighet, samt
- ett medvetet och långsiktigt jämställdhetsarbete.

Arbetsmiljö

I januari tillsattes på regeringens uppdrag en arbetsgrupp inom Regeringskansliet med uppgift att analysera den stora ökningen av arbetsbetingad ohälsa som har samband med stress och andra organisatoriska och sociala faktorer. Arbetsgruppen ska ta fram en handlingsplan för att komma till rätta med utvecklingen och för att åstadkomma en förnyelse av arbetsmiljöarbetet. Slutrapport ska lämnas före årets utgång.

Regeringen aviserade i den ekonomiska vårpropositionen en ökning av anslaget till Arbetarskyddsverket med 20 miljoner kronor i samband med budgetpropositionen för 2001. Ökningen avsåg metod- och kompetensutveckling. Nu föreslår regeringen en utökning av anslaget med ytterligare 50 miljoner kronor från och med år 2001. Utökningen syftar till förstärkning av Arbetarskyddsverkets tillsynsverksamhet, främst med inriktning mot organisatoriska frågor.

Regeringen har i maj överlämnat en proposition till Riksdagen med förslag om att myndigheterna inom Arbetarskyddsverket – Arbetarskyddsstyrelsen och Yrkesinspektionen – från den 1 januari 2001 ska ombildas till en ny myndighet, Arbetsmiljöverket. Enligt regeringen är ett av de viktigare skälen för ombildningen att det behövs samlad styrning för att utveckla nya tillsynsmetoder, särskilt mot bakgrund av den branta ökningen av arbetssjukdomar.

Frågor om Arbetsmiljö till Hans Granqvist på arbetsgivarpolitiska sektionen, tfn 08-772 47 69 och Ulf Nordström på förhandlingssektionen, tfn 08-772 47 02.

Arbetstid

Utgångspunkten för regeringens arbete i arbetstidsfrågan är att det är angeläget att korta arbetstiderna och att öka arbetstagarnas inflytande över arbetstidens förläggning.

En arbetsgrupp inom Regeringskansliet har bedömt förutsättningarna för och konsekvenserna av olika arbetstidsförändringar. Arbetsgruppens rapport Kortare arbetstid – för och emot (Ds 2000:22) har remissbehandlats och bereds för närvarande inom Regeringskansliet.

Det är regeringens avsikt att åstadkomma en arbetstidsreform inom ramen för en förändrad lagstiftning. Tillsammans med Vänster- och Miljöpartierna konstaterar dock regeringen att takten, omfattningen och tillvägagångssättet kräver ytterligare överväganden.

Frågor om arbetstid till Ann Garö på förhandlingssektionen, tfn 08-772 47 65.

Medel för individuellt kompetenssparande

Utredningen om individuellt kompetenssparande förväntas lämna sitt slutbetänkande i december 2000. Regeringen föreslår i budgetpropositionen följande.

I avvaktan på att utredningen lämnar sitt slutliga förslag till hur ett system med individuellt kompetenssparande kan utformas och fungera samt regeringen kunnat ta ställning till detta och lämna förslag till riksdagen, bör de medel som under år 2000 avsetts för ändamålet – 1,35 miljarder kronor – överföras till ett konto i Riksgäldskontoret för tillfällig förvaltning. I samband med att regeringen lämnar ett förslag om utformningen av systemet för individuell kompetensutveckling till riksdagen kommer även förslag att lämnas om hur dessa medel ska hanteras. Systemet avses träda i kraft senast år 2002.

Utredning om friår

Regeringen avser att utreda för- och nackdelar med att införa ett s.k. friår. I arbetet ska bland annat ingå att närmare se över effekterna av den danska friårsmodellen och Trelleborgsförsöket. Redan gjorda granskningar och utvärderingar ska ligga till grund för denna översyn.

Extra medel till HomO

Regeringen föreslår att Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning (HomO) får ökat anslag med 700 000 kronor per år i fyra år. Detta i syfte att förstärka myndighetens kontakter med arbetsmarknadens parter.

Jämställdhet

Regeringen anger som mål för arbetet med jämställdhet att kvinnor och män ska ha samma möjligheter, rättigheter och skyldigheter inom livets alla områden. Ett jämställdhetsperspektiv ska vara tydligt i alla delar av arbetsmarknads- och arbetslivspolitikerna.

I arbetet för ökad jämställdhet mellan könen har regeringen i budgetpropositionen bland annat föreslagit att Jämställdhetsombudsmannen (JämO) får ett förstärkt anslag för rådgivning och stöd med 2 miljoner kronor för år 2001. Regeringen anger som skäl för anslaget att JämO har en viktig roll i att föra ut information och kunskap om jämställdhetslagen. Regeringen har lagt ett förslag till omfattande ändringar av jämställdhetslagen (prop. 1999/2000). Lagändringen förväntas träda i kraft den 1 januari 2001.

Frågor om jämställdhet till Anna Falkenberg på arbetsgivarpolitiska sektionen, tfn 08-772 47 37 och Johanna Read Hilmarsdottir på förhandlingssektionen, tfn 08-772 47 92.

Utökade reseavdrag

Regeringen föreslår i budgetpropositionen att det avgiftsfria beloppet för kostnader för resor med egen bil mellan bostad och arbetsplats, för resor i tjänsten och i näringsverksamhet, höjs från 15 till 16 kronor per mil. Regeringen konstaterar att det avdragsgilla beloppet ska täcka kostnaderna som är direkt beroende av antal körda mil, det vill säga kostnaderna för drivmedel, slitage och andra rörliga kostnader för bilresor.

Med utgångspunkt från vad som sägs i regeringens motivering till den föreslagna höjningen kan konstateras att ersättningsnivån enligt Bilersättningsavtal (BIL 91), 25 kronor per mil, fortfarande ger den anställde ett bidrag till övriga kostnader för att köpa och äga en bil.

Frågor om reseavdrag/bilersättning till Lars Ericson på förhandlingssektionen, tfn 08-772 47 66.

Arbetsmarknadspolitik

De rena nyheterna är ganska få inom det arbetsmarknadspolitiska området. Det som direkt berör kommunerna är att regeringen preciserat höjningen av det lägsta aktivitetsstödet. Här följer i punktform delar av regeringens förslag under utgiftsområde 13 *Arbetsmarknad*.

- Kostnaderna för arbetsmarknadspolitiken samlas inom ett utgiftsområde (13 Arbetsmarknad) mot tidigare två.
- Aktivitetsstödet (utbildningsbidraget) ska finansieras från samma anslag som statsbidraget till a-kassorna.
- Det lägsta aktivitetsstödet, 103 kronor per dag, föreslås höjas till 143 kronor per dag år 2001, 183 kronor per dag år 2002 och 223 kronor per dag år 2003.
- AMS tillfälliga personalförstärkningsram på 700 miljoner kronor blir kvar under 2001. Av detta ska 165 miljoner kronor användas för att stärka ställningen för arbetslösa med utländsk bakgrund (100 miljoner till storstadslännen och 65 miljoner till övriga delar av landet).

Regeringen anser att samverkan med andra aktörer är ett viktigt inslag i arbetsförmedlingarnas arbete med denna grupp. Arbetsförmedlingarna bör därför fortsätta att t.ex. initiera samarbete med kommunerna för att på ett

tidigt stadium och utifrån ett långsiktigt perspektiv underlätta integreringen bland annat för de som läser svenska för invandrare (sfi). Regeringen anser att detta bör göras genom ökning av tillgången av praktikplatser där detta är en integrerad del av svenskundervisningen.

- I enlighet med vad som aviserades i vårpropositionen avsätts 100 miljoner kronor per år till riktade insatser för att öka sysselsättningen för invandrare. Av dessa ska 65 miljoner kronor användas för kompletterande utbildning för personer med utländsk högskoleexamen inom olika bristyrken. Regeringen avser att ge AMS uppdrag att genomföra kompletterande utbildning för personer med utländsk högskoleexamen inom olika bristyrken i första hand inom hälso- och sjukvårdsområdet samt lärare, tekniker och naturvetare. Vidare ska pengarna användas för att genomföra vårdutbildning för arbetslösa invandrare i syfte att tillgodose behovet av tvåspråkig personal inom primärvård och äldreomsorg. AMS och vårdhuvudmännen ska tillsammans skraddarsy utbildningen för personer med relevant språkkunskap.
- Anslaget till lönebidrag föreslås – i enlighet med vad som aviserades i vårpropositionen – öka med 120 miljoner kronor för 2001 och ytterligare 120 miljoner kronor för 2002. Volymkravet för 2001 kommer att vara 57 000 personer anställda med lönebidrag eller i skyddat arbete hos en offentlig arbetsgivare (OSA). Det angivna målet för den genomsnittliga bidragsnivån är 58 procent av den bidragsgrundande lönekostnaden för samtliga arbetsgivare utom allmännyttiga organisationer.
- Semesterersättningen ska inte längre ingå i den bidragsgrundande lönekostnaden vid lönebidrag, OSA och anställningsstöd.
- Regeringen kommer, med anledning av RRV:s rapport om anställningar med lönebidrag och i Samhall, att uppdra åt AMS att kartlägga anställningar med lönebidrag i allmännyttiga organisationer. AMS ska lämna förslag till ett framtida regelverk för att bevilja anställningar med lönebidrag inom denna sektor.
- Regeringen avser att återkomma till riksdagen i fråga om utvecklingen i Samhall.
- Regeringen ska ge AMS i uppdrag att kartlägga vilka arbetsgivare som har en stor andel deltidsarbetande och som inte erbjuder önskad arbetstid. AMS ska därefter ta upp överläggningar med dessa arbetsgivare.

Frågor om avsnittet Arbetsmarknadspolitik kan ställas till Håkan Hellstrand, enheten för tillväxt och regional utveckling, tfn 08-772 41 89.

Regionalpolitik och näringsliv

När det gäller regionalpolitik avvaktar regeringen den regionalpolitiska utredningen. Proposition kommer eventuellt nästa år.

Frågor till Christer Nyqvist, enheten för tillväxt och regional utveckling, tfn 08-772 43 35.

Inte heller när det gäller näringslivsfrågor finns särskilt mycket i budgetpropositionen.

Regeringen bedömer dock att det finns goda skäl att vidareutveckla de regionala tillväxtavtalen. Bland annat kan samverkan mellan offentlig sektor och näringsliv fördjupas. Villkoren för den statliga delen av tillväxtavtalens finansiering, uppföljning och utvärdering är exempel på andra områden som ytterligare bör utvecklas. Regeringen har utsett Blekinge, Jämtland och Västra Götaland till pilotlän för ökad jämställdhet i tillväxtavtalen. På motsvarande sätt kommer tre län att utses för att utveckla ett ekologiskt hållbarhetsperspektiv i sina avtal.

Den svenska marknaden kännetecknas fortfarande av fåtalskonkurrens och konkurrensbegränsningar på flera marknader, liksom av särregler som hindrar en effektiv konkurrens. Den offentliga sektorns näringsverksamhet är ibland fortsatt konkurrensbegränsande, främst i förhållande till små företag i den privata sektorn. Ökade insatser behövs därför för att stärka konkurrensen. Som ett led i detta arbete tillförs Konkurrensverket 5 miljoner kronor per år från och med 2001 för det konkurrensfrämjande arbetet.

Frågor till Karl-Henrik Ström, enheten för tillväxt och regional utveckling, tfn 08-702 44 24.

IT – infrastruktur

Under den kommande fyraårsperioden satsas drygt 8 miljarder kronor för utbyggnad av en IT-infrastruktur. Svenska Kraftnät bygger ett stomnät till alla kommunhuvudorter. 2,6 miljarder kronor avsätts för regionala nät, varav 450 miljoner kronor tillförs 2001 i budgetpropositionen. Därutöver införs ett stöd på sammanlagt 3,2 miljarder kronor till kommuner och skattelättnad för abonnentanslutningar med hög överföringskapacitet, varav 800 miljoner kronor nästa år.

För att öka IT-kompetensen i småföretag avsätter regeringen 30 miljoner kronor under 2001 och 2002. Satsningen som föreslagits i IT-propositionen bör utformas av NUTEK i samverkan med andra relevanta aktörer och med utgångspunkt i småföretagarnas behov.

Frågor som berör satsningarna på utbyggnad av IT-infrastruktur till Anders Elmevik, enheten för tillväxt och regional utveckling, tfn 08-702 45 49.

Miljö

Stora satsningar på miljön – små resurser till kommunerna

Regeringen föreslår nya satsningar på miljöforskning och bevarande av biologisk mångfald genom bland annat kalkning av sjöar och skydd av värdefull natur samt miljöövervakning. Trots stora övergripande satsningar inom miljöområdet saknas nya medel till det lokala miljöarbetet.

När det gäller statsbidragen till lokala investeringsprogram för ekologisk hållbarhet har 125 kommuner hittills beviljats statsbidrag på 5 miljarder kronor till sina lokala investeringsprogram. Cirka 2 miljarder kronor återstår för åren 2001–2003. Den fasta ansökningstiden har upphört och regeringen kan nu fatta beslut om stöd allt eftersom ansökningarna kommer in. Under våren 2001 kommer några av de kommuner som beviljats bidrag för perioden 1998–2001 att lämna slutrapporter och redovisa resultatet av programmen.

10 miljoner kronor av medlen till lokala investeringsprogram ska användas för att finansiera ett s.k. grönt kunskapslyft. Det gröna kunskapslyftet är ett projekt för studier och folkbildning och ska förstärka det lokala arbetet med den ekologiska omställningen.

Det är viktigt att kommunerna medverkar till att oberoende forskare utvärderar effekterna av investeringsprogrammen. Satsningar bör också göras för att sprida kunskap av det omfattande arbete som genomförts på lokal nivå för omställningen till ett hållbart samhälle. Det är också viktigt att stödja implementeringen av de nationella miljömålen hos de lokala aktörerna.

Stöd till särskilda bostads-satsningar

De tillfälliga stöden för investeringar med särskild inriktning ökar. Regeringen föreslår bidrag till bostadsinvesteringar som främjar ekologisk hållbarhet för 135 miljoner år 2001, 250 miljoner år 2002 och 250 miljoner år 2003. Ett investeringsbidrag för anordnande av studentbostäder föreslås för år 2001 till 274 miljoner kronor och för år 2002 till 124 miljoner kronor.

Storstadssatsningen förlängs

I statens storstadssatsning, som bland annat har till syfte att skapa stadsdelar som uppfattas som attraktiva och trygga av invånarna, har lokala utvecklingsavtal slutits med sju kommuner i landet. För år 2001 anslås 565 miljoner kronor. Det statliga stödet förlängs också till att även infatta år 2003 med 230 miljoner kronor.

Frågor om avsnittet Miljö kan ställas till Anders Ekengren, plan- och miljösektionen, tfn 08-702 47 42.

Samtliga angivna kontaktpersoner kan även nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@svekom.se .

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Finanssektionen

Helena Milton

Karin Skilje

Bilagor

Bilaga 1: Skatter och bidrag 2001 (kommunspecifik; endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Preliminärt taxeringsutfall och slutavräkning för år 1999