

Cirkulärnr: 2001:94
Diariernr: 2001/1535
Handläggare: Bengt Skagersjö
Sektion/Enhet: Gatu- och fastighetssektionen
Datum: 2001-08-17
Mottagare: Kommunstyrelsen
Byggnadsnämnden
Tekniska nämnden (motsvarande)
Statsingenjörskontoret
Rubrik: NVDB - normalavtal och ny ekonomisk modell för leverans
av data
Bilagor: Normalavtal
Kommentarer till normalavtalet

Gatu- och fastighetssektionen
Bengt Skagersjö

2001-08-17

Kommunstyrelsen
Byggnadsnämnden
Tekniska nämnden (motsvarande)
Statsingenjörskontoret

NVDB – normalavtal och ny ekonomisk modell för leverans av data

Nationell VägDataBas

Regeringen har gett Vägverket i uppdrag att som huvudman upprätta en nationell vägdatabas – NVDB. Vägdatabasen ska betraktas som en av samhällets grunddatabaser, och den ska etableras i samverkan med Lantmäteriverket, kommunerna och Skogsindustrierna. NVDB ska vara rikstäckande, registrering av data ska så långt möjligt ske vid källan och data ska tillhandahållas på ett sådant sätt att en vidsträckt användning främjas. Kommunernas medverkan bygger på frivillig grund.

NVDB kommer att innehålla dels data som beskriver gatornas och vägarnas sträckning, dels grundläggande uppgifter om egenskaper knutna till vägen, s.k. vägnätsanknutna företeelser. I de flesta fall behöver NVDB-data kombineras med data från olika verksamhetsområden för att bli en attraktiv produkt, vilket innebär flera slag av "förädling" innan produkten når slutanvändaren. Exempel är t.ex. adresser, verksamheter m.m.

NVDB-Rådet

För etableringen och den framtida driften av NVDB har Vägverket bildat en rådsgrupp kallad NVDB-Rådet. Rådet består av företrädare för dataleverantörerna, dvs. Vägverket, Lantmäteriverket, Skogsindustrierna och kommunerna. Kommunförbundet är kommunernas representant i Rådet. Länsstyrelserna kan komma att tillkomma som dataleverantörer av vissa lokala trafikföreskrifter, men blir inte nödvändigtvis medlemmar i Rådet.

Vägverket har ordförandeskapet i Rådet, och äger också som huvudman för NVDB den yttersta beslutsrätten. Vid beslut i ärenden som, enligt en av

Rådet antagen arbetsordning, ska behandlas i Rådet, ska så långt möjligt enhällighet eftersträvas. Uppnås inte detta fattar alltså Vägverket såsom huvudman för NVDB det avgörande beslutet.

Ny ekonomisk modell

NVDB-Rådet tillstyrkte den 14 juni 2001 en ny ekonomisk modell för NVDB. Den tidigare modellen, som bl.a. byggde på att betala dataleverantörerna ersättning i efterhand utifrån respektive dataleverantörs andel data i databasen, har tyvärr visat sig alltför komplicerad att hantera. Denna ekonomiska ersättning har därför tagits bort och ersatts med en ny modell. Den nya modellen innebär att alla dataleverantörer ges fri tillgång till data för hela vägnätet inom sitt eget geografiska område, för internt bruk inom ordinarie verksamhet.

Kommunerna hade redan denna ersättningsform i den förra ekonomiska modellen, däremot inte de övriga dataleverantörerna. Som kompensation kommer nu i stället de kommuner som så önskar att genom förhandlingar med Vägverket erbjudas bidrag till kostnaderna för anpassning av sina data. En sådan anpassning av data kan behövas för att på ett kvalitetsmässigt sätt kunna leverera data till NVDB och upprätthålla rutiner för dataleveranser i enlighet med NVDB:s krav.

De intäkter som genereras genom upplåtande av nyttjanderätt till data från NVDB till övriga intressenter och till dataleverantörerna för externt bruk, avsätts för att minska det driftunderskott som är beräknat för NVDB-verksamheten. Om andelen bidrag till driftkostnaden inte når upp till verklig kostnad, täcker Vägverket mellanskillnaden. Om intäkterna däremot blir av sådan omfattning att NVDB-verksamhetens driftkostnad för en kalkylperiod (ett år) överstigs, uppstår ett överskott. Vid en sådan situation ska frågan om hur överskottet ska disponeras behandlas i NVDB-rådet.

Dataleverantörer ställer alltså sina data till NVDB:s förfogande utan initial ersättning, men med rätt att utan kostnad få tillgång till data som motsvarar omfattningen av sitt verksamhetsområde. Förutsättningen är att dataleverantören medverkar "fullt ut". Med detta avses att dataleverantören dels gör en initial leverans av vägnät och/eller företeelser, dels tar på sig att à-jour-hålla företeelser och vägnät.

Bidrag till anpassningskostnad

Kommunala leverantörer av data till NVDB har alltså rätt till bidrag till anpassningskostnaden. De kommuner som så vill kan därför förhandla med Vägverket om ett direkt ekonomiskt stöd för denna anpassning.

I övrigt består bidraget till anpassningskostnad av stöd i form av ett antal produkter och tjänster och den medverkan som NVDB-verksamheten kan bidra med. Syftet är att kommunerna som dataleverantörer ska uppnå förmåga att självständigt kunna leverera data till NVDB. Detta stöd finansieras av Vägverket.

Ramavtal mellan Vägverket och Kommunförbundet

För etableringen av NVDB har, som inledningsvis redovisats, regeringen fastlagt ett antal grundläggande principer som för kommunernas del preciseras i ett ramavtal mellan Vägverket och Svenska Kommunförbundet (januari 1999). Ramavtalet ska följas av ett normalavtal på lokal nivå som underlag för överenskommelse mellan vägverksregion och enskild kommun eller kommuner i samverkan.

Normalavtal

Kommunförbundet och Vägverket har i augusti 2001 kommit överens om ett sådant normalavtal. Normalavtalet reglerar såväl kommunens medverkan som dataleverantör till och som användare av NVDB. Parterna är överens om att normalavtalet (2001-08-06) kan användas som underlag för avtal mellan Vägverket och respektive kommun. Kommunförbundet har åtagit sig att skicka normalavtalet till samtliga kommuner i landet.

För att förtydliga normalavtalet har avtalet kompletterats med en bilaga med kommentarer till vissa av paragraferna. Normalavtalet och kommentarerna biläggs detta cirkulär. Normalavtalet och kommentarerna kan även hämtas i elektronisk form från vår webbplats www.svekom.se/gator.

Vägverkets kontakter

I och med att överenskommelse om normalavtal för en kommuns medverkan som dataleverantör till och användare av NVDB nu träffats, kommer representanter för Vägverkets regioner nu att intensifiera sina kontakter med kommunerna för att påbörja avtalsförhandlingarna. Det bilagda normalavtalet kan då utgöra en mall för hur enskilda avtal kan utformas.

Frågor besvaras av Bengt Skagersjö, e-post bengt.skagersjo@svekom.se, tfn 08-452 79 64.

Ansvarig inom Vägverket för normalavtalen är Jan-Olof Östlund, e-post jan-olof.ostlund@vv.se, tfn 0243 – 750 93.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Gatu- och fastighetssektionen

Jan Söderström

Bilagor

Normalavtal
Kommentarer till normalavtalet