

Cirkulärnr: 2001:95
Diariernr: 2001/1548
Handläggare: Henrik Berggren
Siv Stjernborg
Sektion/Enhet: Finanssektionen
Datum: 2001-08-23
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Preliminärt taxeringsutfall för inkomståret 2000 m.m.
Bilagor: Bilaga 1 Kommunvis beräkning av skatter och statsbidrag
Bilaga 2 Preliminärt taxeringsutfall och slutavräkning för
2000

Finanssektionen
Henrik Berggren
Siv Stjernborg, EJ

2001-08-23

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Preliminärt taxeringsutfall för inkomståret 2000 m.m.

Enligt Riksskatteverkets preliminära taxeringsutfall 2001-08-16 för inkomståret 2000 ökade den beskattningsbara inkomsten i riket med 6,52 procent. Detta är 0,18 procentenheter mindre än vad vi och Landstingsförbundet bedömde i april (cirkulär 2001:51).

Utifrån detta gör Kommun- och Landstingsförbunden bedömningen att det slutgiltiga taxeringsutfallet kommer bli 7,1 procent. Se nedan.

Medelskattkraften enligt vår bedömning uppgår till 124 119 kronor per invånare 1.11.1999.

Det preliminära utfallet på kommunnivå redovisas i *bilaga 2*.

Preliminärt kontra definitivt taxeringsutfall

Både 1999 och 2000 års preliminära taxeringar har avvikit ganska mycket från det slutgiltiga utfallet, se tabell 1. Det beror på systemet med skattekonton som infördes 1998. Detta system gör att det inte längre är möjligt att stämma av taxeringarna mot preliminärskatten under pågående taxeringsarbete och därmed ökar osäkerheten i prognoserna.

I årets prognos använder RSV samma prognosmodell som förra året. Detta kommer troligtvis leda till att årets prognos kommer att underskatta det slutgiltiga utfallet med ungefär lika mycket som föregående år. Trots vetskapen om detta väljer RSV att behålla nuvarande prognosmodell. Metodvalet är enligt RSV en avvägningsfråga där säkerheten att inte hamna för högt i en enskild kommun ställs mot att prognosen sammantaget för hela riket kommer att hamna en aning lågt.

Vår bedömning att taxeringsutfallet ökar med 7,1 procent bygger på att det preliminära utfallet för taxering 2001 underskattas med ungefär lika mycket som vid de två tidigare taxeringarna.

Tabell 1. Preliminära taxeringsutfall 1999, 2000 samt 2001

	Augusti	September	Oktober	December	Skillnad aug-dec
Taxering 99	4,04	4,11	4,17	4,72	-0,68
Taxering 00	5,02	5,14	5,23	5,65	-0,63
Taxering 01	6,52				

Slutavräkning av 2000 och 2001 års skatteintäkter

Enligt vår senaste bedömning blir slutavräkningen av 2000 års skatteintäkter *plus* 553 kronor per invånare den 1.11.1999. Avräkningen regleras i januari år 2002.

Enligt en rekommendation från Rådet för kommunal redovisning ska avräkningarna periodiseras. Med den av regeringen i september 2000 fastställda uppräkningsfaktorn för år 2000 blir prognosen enligt rådets rekommendation för detta år *plus* 327 kronor per invånare 1.11.1999 och slutavräkningen *plus* 252 kronor per invånare 1.11.1999. Se *bilaga 2*.

Enligt vår bedömning av taxeringsutfallet för inkomståret 2000 och enligt vår senaste prognos för 2001 (cirkulär 2001:51) blir slutavräkningen av 2001 års skatteintäkter *plus* 438 kronor per invånare den 1.11.2000. I avvaktan på regeringens nya uppräkningsfaktor för år 2001 kan denna avräkning även behandlas som prognos av slutavräkning enligt rådets rekommendation.

Kommunkontosystemet

Finansdepartementets arbetsgrupp som utrett kommunkontosystemet presenterade i juni sin rapport *Finansiering av kommunkontosystemet – en översyn (Ds. 2001:30)*.

Uppdraget för arbetsgruppen var att:

- analysera och belysa frågan om finansieringen av systemet
- belysa omfördelningseffekter
- ta fram alternativa modeller.

Arbetsgruppen menar att dagens system löser de konkurrensneutralitetsproblem som det är avsett att lösa, men att systemet leder till en oönskad omfördelning mellan kommunerna. Vidare diskuteras frågan vem som ska betala för framtida volymökningarna i systemet.

Arbetsgruppen har tagit fram fyra alternativa lösningar på hur finansieringen i systemet ska lösas. Kommunförbundet har vid med ett remissmöte framfört att det enda tänkbara alternativet är att kommunkontot läggs in på statsbud-

getens inkomstsida i kombination med en nivåsänkning av statsbidragen. Dagens system leder till påtagliga omfördelningseffekter och inget tyder på att dessa kommer att minska. Ett statligt övertagande med tillhörande växling mot statsbidraget innebär visserligen att omfördelningseffekterna fryses, men man slipper i alla fall fortsatta ökningar. Vidare menar Kommunförbundet att det är en statlig uppgift att garantera konkurrensneutralitet, speciellt när det är en statlig skatt som skapar problemet.

Regeringen avser att återkomma i frågan i höstens budgetproposition.

Momsavgiften

Trots att den framtida finansieringen av kommunkontosystemet är oviss kommer RSV senast den 10 september att fastställa en avgift för 2002.

Utvecklingen av momsavlyften fram till och med juni i år har överstigit den bedömning som gjordes under hösten 2000 och som låg till grund för årets avgift. Detta tyder på att årets avgift har varit för lågt satt, vilket leder till att 2002 års avgift kan bli högre än vad vi tidigare beräknat. I avvaktan på RSV:s beslut justerar vi därför upp prognosen för momsavgiften för åren 2002 till 2004.

Vid en statlig finansiering av kommunkontosystemet kommer dagens momsavgift att tas bort och ersättas av en nivåsänkning av statsbidraget. Storleken på denna sänkning kommer att bli en förhandlingsfråga. Troligtvis kommer statsbidraget att minskas med mellan 20 och 22 miljarder (2 250 och 2 450 kronor per invånare) för kommunsektorn beroende på vilket synsätt som används. Antingen växlar man på årets avgift eller så växlar man på 2002 års avgift. I båda fallen kan växlingen komma att korrigeras när det slutgiltiga utfallet av 2002 års momsavlyft blir känt.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för åren 2002–2004. I beräkningarna ingår inte: de tillfälliga statsbidragen för kommuner med höga LSS-kostnader, det särskilda statsbidrag på 200 miljoner till de kommuner och landsting med befolkningsminskning, ersättning för den frivilliga maxtaxan inom barnomsorgen (inklusive pengar för kvalitetssäkring) samt de riktade statsbidragen till personalförstärkningar inom skolan.

Skillnaderna jämfört med beräkningarna i juni (cirkulär 2001:84) beror på:

- den nya bedömningen av taxeringsutfallet för inkomståret 2000 för riket
- det preliminära taxeringsutfallet för kommunen
- ny prognos över momsavgiften åren 2002–2004
- nya befolkningsuppgifter per den 30 juni 2001

Beräkningarna bygger på att kommunens befolkning och skatteunderlag ökar i samma takt som i riket. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar kan ni ange dessa via fax 08-452 72 26 eller via e-post till: henrik.berggren@svekom.se respektive anders.jonsson@svekom.se

De förutsättningarna som ligger till grund för de kommunvisa beräkningarna av skatter och bidrag redovisas under rubriken Bakgrundsdata på riksnivå i *bilaga 1*

Modellverktyget Skatter och bidrag

I beräkningsmodellen "Skatter och bidrag" behöver följande ändringar göras i "Indatabladet" på grund av taxeringsutfallet och befolkningsutvecklingen.

- Skriv in den nya bedömningen av taxeringsutfallet för riket i cellen C19 (1 099 984,8485)
- Skriv in det preliminära taxeringsutfallet för kommunen i cellen C20 (i tusental kronor). Kommunens taxeringsutfall framgår av *bilaga 2*.
- Skriv in följande formel i cellen B9: $=OM(B11>0;B11; 6,7)$
- Skriv in den nya prognosen över momsavgiftens utveckling i cell D66 (7,5)
- Riksprognosen för kommunens befolkning i modellen stämmer inte med den i *bilaga 1*. Det beror på att vi i *bilagan* har utgått från kommunens befolkning per den 1 juli i år. För att få samma intäkter i modellen som i *bilaga 1* skriver ni in vår framskrivning av kommunens befolkning (rad 2 i *bilaga 1*) i cellen D33–F33. Välj sedan "Egen prognos" för antalet invånare.

Dessutom måste följande ändring göras i bladet för "Totala intäkter":

- Ta bort bladets skydd. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver in *kommun*.
- Skriv in den preliminära slutavräkningen för 2001 i cell H34 (438) samt korrigeringen av prognosen över 2000 års slutavräkning i cell H32 (226).
- Efter att ha gjort ändringen bör skyddet återinföras genom att man på meny Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord anger *kommun*.

Viktiga datum i höst

- 10 sep RSV fastställer **momsavgiften** för 2002
- 13 sep **preliminärt taxeringsutfall** för inkomstår 2000 från RSV
- 20 sep regeringen presenterar **Budgetpropositionen**
- sep regeringen fastställer **uppräkningsfaktorerna** för åren 2001–2002
- 20 sep engångsvis utbetalning av de 150 miljoner avseende 2001 som ska kompensera kommunerna för att möjliggöra barnomsorg för barn till arbetslösa
- v.39 ny gemensam skatteunderlagsprognos från Kommun- och Landstingsförbunden
- 11 okt **preliminärt taxeringsutfall** för inkomstår 2000 från RSV
- v.49 slutligt **taxeringsutfall** för år 2000 från RSV
- dec definitiv uppgift **kostnadsutjämnings** för 2002 från SCB

Frågor angående detta cirkulär besvaras av Henrik Berggren, tfn 08-452 77 42 samt Siv Stjernborg, tfn 08-452 77 51.

Vi sänder sen i vintras även ut våra cirkulär om budgetförutsättningar och skatteunderlagsprognoser via e-post till alla ekonomichefer (Ekonomichefslistan) samt andra ekonomer (Ekonomlistan) som är intresserade. Meddela Din e-postadress till Lars Linder via lars.linder@svekom.se och ange vilken lista Du vill bli uppförd på, om Du inte får våra cirkulär via e-post idag.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Finanssektionen

Maj-Lis Åkerlund

Henrik Berggren

Bilagor

Bilaga 1: Kommunvis beräkning av skatter och statsbidrag 2002–2004
(kommunspecifik; endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Preliminärt taxeringsutfall och slutavräkning för 2000