

Cirkulärnr: 2002:62
Diariernr: 2002/1365
Handläggare: Ulf Palm
Sektion/Enhet: Civilrättssektionen
Datum: 2002-06-19
Mottagare: Kommunkansliet
Inköp
Kommunala företag
Rubrik: Ändringar i lagen om offentlig upphandling (LOU)

Civilrättssektionen
Ulf Palm

2002-06-19

Kommunkansliet
Inköp
Kommunala företag

Ändringar i lagen om offentlig upphandling (LOU)

De av regeringen föreslagna ändringarna i lagen (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU) har behandlats i Kommunförbundets cirkulär 2002:50. Vid riksdagens behandling av förslaget till ändringarna den 12 juni 2002 visade det sig att förslaget att direktupphandling skulle få användas om upphandlingens värde understiger fem prisbasbelopp (f.n. 189 500 kr) inte gick igenom. Finansutskottet hade vid sin behandling av regeringens förslag den 30 maj 2002 i denna del också föreslagit avslag. Utskottet ansåg att effekterna av en fastställd gräns för direktupphandling behövde analyseras ytterligare och föreslog därför att de nuvarande bestämmelserna om lågt värde skulle behållas tills vidare.

Det innebär att begreppet "lågt värde" kommer att finnas kvar vid direktupphandling i 6 kap. 2 § LOU. Direktupphandling får också användas om det finns "synnerliga skäl" (se kommentaren i cirkulär 2002:50). Vad som menas med lågt värde blir då en fråga för de upphandlande enheterna att själva bestämma. Vägledande rättspraxis för vad som är lågt värde finns inte ännu.

Förslaget att de upphandlande enheterna skall vara skyldiga att anta riktlinjer för användning av direktupphandling finns inte heller med bland de ändringar som riksdagen fastställde, utan det gäller endast "vid behov". Goda skäl talar ändå för att sådana riktlinjer skall antas, bl.a. för att få en enhetlig tillämpning inom den upphandlande enheten.

Förslaget att lagtexten skulle kompletteras med en bestämmelse att en upphandling inte får delas upp i syfte att värdet skall underskridas har också fallit bort eftersom det inte finns något fastställt värde. Det innebär emellertid inte att det är tillåtet att dela upp upphandlingar av samma slag om syftet är

att kringgå de mer formbundna upphandlingsförfarandena förenklad upphandling och urvalsupphandling i 6 kap. LOU.

Bestämmelsen i 6 kap. 2 § LOU får då följande lydelse från den 1 juli 2002.

Upphandling skall göras genom förenklad upphandling eller urvalsupphandling.

Direktupphandling får dock användas om upphandlingens värde är lågt eller om det finns synnerliga skäl. Enheten skall vid behov fastställa riktlinjer för användning av direktupphandling.

Nämnden för offentlig upphandling (NOU) har tidigare vad det gäller "lågt värde" uttalat att ett basbelopp (37 900 kr) kan vara ett lämpligt belopp vid köp av varor och två basbelopp vid köp av tjänster av mer kvalificerad natur ("intellektuella tjänster"). NOU har också framhållit att direktupphandling är avsett att användas vid mindre upphandlingar då ett normalt anbuds-förfarande skulle innebära alldeles för höga administrativa kostnader i förhållande till upphandlingens storlek. Det innebär att vad som är lågt värde kan variera beroende på vad som upphandlas.

Enligt uppgift har NOU för avsikt att behandla frågan om "lågt värde" i kommande nyhetsbrev (NOU info) som läggs ut på NOU:s hemsida (www.nou.se). Tanken är, såvitt vi har förstått, att det skall vara möjligt att ta större hänsyn till upphandlingens karaktär och komplexitet vid avgörandet om upphandlingens värde kan anses lågt.

I övrigt antog riksdagen förslaget som det har presenterats i Kommunförbundets cirkulär 2002:50, vartill hänvisas.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Civilrättssektionen

Hans Ekman

Ulf Palm