

Cirkulärnr: 2002:106  
Diariernr: 2002/2459  
Handläggare: Clas Olsson  
Sektion/Enhet: Förbundsledningen  
Datum: 2002-11-21  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi  
Handikapp  
Rubrik: Finansiering av LSS-verksamhet  
Bilagor: Särskilt yttrande av sakkunnig Clas Olsson

Förbundsledningen  
Clas Olsson

2002-11-21

Kommunstyrelsen  
Ekonomi  
Handikapp

## Finansiering av LSS-verksamhet

Den 21 november presenterade utredningen om utjämning av LSS-kostnader sitt slutbetänkande (SOU 2002:103). Vi utgår från att samtliga kommuner kommer att få utredningen på remiss.

Vi vill med detta cirkulär informera om Svenska Kommunförbundets ställningstaganden för en statlig finansiering av LSS-verksamheten som ett alternativ till utredningens förslag om ett mellankommunalt utjämningsystem. Vi hoppas att informationen kan vara ett stöd för kommunerna i remissarbetet.

Det ligger i sakens natur att olika kommuner kommer att ha olika intressen när det gäller det förslag till utjämningsystem som utredningen presenterat. En del kommuner gynnas ekonomiskt av förslaget medan andra förlorar på det.

Vi inser att de kommuner som "tjänar på" förslaget har ett starkt intresse av att det genomförs och därför kanske inte vill riskera att avvisa det till förmån för en statlig finansiering, vars genomförande kan framstå som mer osäkert. Kommuner som anser att nuvarande ordning är bra och som skulle "förlora" på utredningens förslag kan ha ett intresse av att avvisa såväl ett utjämningsystem som en statlig finansiering, eftersom man i båda fallen kortsiktigt riskera att få sämre ekonomiska förutsättningar än med nuvarande ordning.

Vi har stor respekt för att varje kommun måste göra sina egna överväganden. Samtidigt vill vi poängtera att om den nuvarande kostnadsökningen fortsätter kommer samtliga kommuner på längre sikt att bli förlorare om inte en statlig finansiering av LSS-verksamheten genomförs. Det finns därför ett starkt gemensamt intresse för hela kommunkollektivet av att få till stånd en statlig finansiering.

Som underlag bifogas det särskilda yttrande som Kommunförbundets sakkunnige i utredningen lämnat med anledning av utredningens förslag (bilaga 1).

Kommunförbundet avser att i början av nästa år arrangera ett antal remisskonferenser för att i dialog med kommunerna diskutera konsekvenserna av utredningens förslag. Vi återkommer med särskild inbjudan.

### **Förbundets ställningstaganden**

Svenska Kommunförbundets styrelse har ännu inte tagit ställning till innehållet i förbundets remissvar på utredningen om LSS-utjämning. Med utgångspunkt i tidigare ställningstaganden kan man dock utgå från att förbundets svar kommer att innehålla följande:

1. Kostnadsskillnaderna mellan kommunerna är mycket stora och i huvudsak strukturellt betingade. Det behövs därför en omfördelning av resurser mellan kommunerna för att skapa rättvisa och likvärdiga förutsättningar att bedriva kommunal verksamhet.
2. Omfördelningen löses bäst genom att staten tar över finansieringen av LSS-verksamheten genom ett riktat statsbidrag och finansierar detta genom en minskning av det generella statsbidraget. För den fortsatta kostnadsökningen ska staten svara.

Svenska Kommunförbundets styrelse har tidigare tagit ställning för att verka för en statlig finansiering av LSS-verksamheten. Bakgrunden är bl.a. att kostnaderna för LSS-verksamheten har ökat mycket kraftigt sedan LSS-reformen genomfördes 1994. Den kompensation som kommunerna erhållit, genom de skatteväxlingar som genomfördes i samband med att kommunerna från landstingen tog över verksamhet enligt den tidigare omsorgslagen, har inte på långa vägar varit tillräcklig för att täcka kostnadsökningarna i LSS-verksamheten. LSS-reformen har således inneburit en av staten beslutad ambitionshöjning som kommunerna fått finansiera till stora delar.

LSS är dessutom en starkt styrande rättighetslagstiftning som inte lämnar något egentligt utrymme för kommunerna att själva prioritera mellan denna verksamhet och annan verksamhet. Den bör av det skälet inte finansieras med kommunala skattemedel och generella statsbidrag, eftersom det inte finns någon egentlig möjlighet att inom ramen för den kommunala budgetprocessen väga resursbehovet i denna verksamhet mot resursbehoven på andra områden.

Frågor med anledning av detta cirkulär besvaras av

Clas Olsson tfn 08-452 79 05, e-post [clas.olsson@svekom.se](mailto:clas.olsson@svekom.se) ,

Ingrid Söderström tfn 08-452 78 55, e-post [ingrid.soderstrom@svekom.se](mailto:ingrid.soderstrom@svekom.se) samt

Signild Östgren tfn 08 452 77 45, e-post [signild.ostgren@svekom.se](mailto:signild.ostgren@svekom.se).

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Clas Olsson