

VALKONGRESSEN 24 MARS 2015

Styrelsens förslag till valkongressen

Innehåll

Föredragningslista	3
Ärende 2 – Fastställande av röstlängd	5
Ärende 3 – Tidpunkt för och kallelse till valkongress	6
Ärende 4 – Arbetsordning för valkongressen	7
Ärende 5 – Val av presidium för kongressen	9
Ärende 6 – Fastställande av föredragningslista	10
Ärende 7 – Justering av kongressens protokoll	11
Ärende 8 och 9 – Val av ledamöter i kongressens valutskott	12
Ärende 12 – Förslag till ändringar i förbundets stadgar	13
Bilaga 1 – Stadgar för Sveriges Kommuner och Landsting	15
Ärende 13 – Arvoden och ersättningar till förtroendevalda i Sveriges Kommuner och Landsting	21
Ärende 14 – 21 Valärenden	22

Föredragningslista

Valkongress den 24 mars 2015

- 1 Kongressen öppnas – Inledningsförfarande (kl 9:00)
- 2 Fastställande av röstlängd
- 3 Kallelse till valkongress
- 4 Arbetsordning för valkongressen 2015
- 5 Val av presidium för kongressen
- 6 Fastställande av föredragningslista
- 7 Justering av kongressens protokoll
- 8 Val av valutskott
- 9 Val av ordförande och vice ordförande i valutskottet
- 10 Kongressen ajourneras (kl 10:00)
 - Valutskottet sammanträder
 - Ordförandedagen
- 11 Kongressen återupptar sina förhandlingar (kl 14:30)
- 12 Förslag till ändringar i förbundets stadgar
- 13 Arvoden och ersättningar
- 14 Val av ledamöter i styrelsen
- 15 Val av ersättare i styrelsen
- 16 Inkallelseordning för ersättare i styrelsen
- 17 Val av ordförande
- 18 Val av 1:e, 2:e, 3:e och 4:e vice ordförande
- 19 Val av ordinarie revisorer jämte ersättare för revisor

- 20 Val av ledamöter och ersättare i kongressens valnämnd inför 2018 års ombudsval
- 21 Val av ordförande och vice ordförande i valnämnden
- 22 Övriga frågor
- 23 Avtackning
- 24 Avslutning

Ärende 2 – Fastställande av röstlängd

Dnr 15/1011

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslår kongressen besluta

att den justerade ombudsförteckningen ska gälla som röstlängd vid kongressen

Ärendebeskrivning

Ordinarie ombud och tjänstgörande ersättare anmäler sin närvaro i samband med inregistreringen den 24 mars 2015. Ombudsanmälan ska ske före kongressens formella öppnande. Ombudsförteckningen justeras med ledning av ombudsanmälan.

Ärende 3 – Tidpunkt för och kallelse till valkongress

Dnr 15/1011

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslår kongressen besluta

att kongressen anses kallad i enlighet med förbundets stadgar

Ärendebeskrivning

Styrelsens kallar till valkongress genom att senast två veckor i förväg underrätta medlemmar och ombud om tid och plats för kongressen. Föredragningslista och handlingar ska senast en vecka före kongressen sändas till ombuden.

Information om tid och plats för kongressen skickades till samtliga medlemmar den 29 april 2013.

Kallelse/inbjudan till kongressen skickades den 22 januari 2015.

Handlingar till kongressen skickades den 16 mars 2015 till ombuden.

Ärende 4 – Arbetsordning för valkongressen

Dnr 15/0709

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslår kongressen besluta
att fastställa arbetsordning för valkongressen

Ärendebeskrivning

Allmänt

SKL:s stadgar anger att valkongress ska hållas senast i mars månad året efter det att allmänna val till kommun- och landstingsfullmäktige ägt rum. Styrelsen kallar till valkongress genom att senast två veckor i förväg underrätta medlemmar och ombud om tid och plats för kongressen. Föredragningslista och handlingar ska senast en vecka före kongressen sändas till ombuden.

Närvarorätt vid kongressen har ordinarie ombud och tjänstgörande ersättare. Rätt att närvara har vidare ordinarie ledamöter och ersättare i SKL:s styrelse, förbundets revisorer samt inbjudna gäster och media. Deltagare i förbundets ordförandedag har närvarorätt.

Ombud, som är förhindrad att delta i kongressen, ska omgående anmäla detta till förbundets kansli. Ersättare för ombud kallas in genom förbundets försorg utifrån den turordning som fastställts av valnämnden i samband med ombudsvalet. Byte mellan ombud och ersättare under pågående kongressdag kan inte ske.

Ordinarie ombud och tjänstgörande ersättare anmäler sin närvaro i samband med registrering den 24 mars. Ombudsanmälan ska ske före kongressens formella öppnande. Ombudsförteckningen justeras med ledning av ombudsanmälan. Justerad ombudsförteckning gäller som röstlängd vid kongressen.

Yttranderätt och rösträtt vid kongressen

Ombud och tjänstgörande ersättare har yttranderätt och rösträtt på kongressen. Ordförande och ordinarie ledamöter i SKL:s styrelse, kongressordförande och förbundets VD har yttranderätt på kongressen.

Förbundets ordförande, eller den ordföranden utser, är föredragande vid kongressen. Vidare föredrar valutskottets ordförande utskottets punkter på föredragningslistan.

Överläggningar i plenum – debattregler

Kongressen har att ta ställning till förslag från styrelsen samt från valutskottet och ersättningsutskottet.

Tidsbegränsning gäller för inlägg och genmälen med 4 minuter respektive 2 minuter. Kongressordföranden kan medge rätt till högst två genmälen på inlägg.

Ordet ska begäras för inlägg och replik. Alla inlägg och repliker sker från talarstolen. Eventuella yrkanden, reservationer och särskilda yttranden ska lämnas skriftligt till kongresspresidiet.

Om votering begärs sker den först i form av försöksvotering genom utnyttjande av de röstkort som varje ombud har fått. Vid osäkerhet om försöksvoteringens utfall kan rösträkning begäras.

Justering av kongressens protokoll

Frågan om justering av kongressens protokoll finns inte reglerad i förbundets stadgar. Styrelsen föreslår att ett beslutsprotokoll upprättas samt att tre personer utses att justera protokollet. Efter justeringen kommer protokollet att publiceras på förbundets hemsida. Protokolljusterarna föreslås, i händelse av omröstning under kongressen, samtidigt vara rösträknare.

Kompletterande bestämmelser om val

Val av valutskott, valnämnd och ersättare samt val av revisorer och ersättare sker genom en valhandling för respektive val.

Kongresspresidiets ledamöter väljs en och en.

Valutskottets arbete

Enligt förbundets stadgar ska kongressen välja ett valutskott för nominering av styrelseledamöter, ledamöter i valnämnden, revisorer och ersättare för dessa.

Valutskottet förutsätts vidare förbereda de val av delegationer och beredningar som den nyvalda styrelsen ska förrätta vid sitt första sammanträde.

Valutskottet sammanträder under den tid kongressen är ajournerad.

Valutskottets beslut fattas med enkel majoritet. Om omröstning begärs, ska denna ske öppet. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst.

Valutskottets förslag till val av styrelse, revisorer samt valnämnd redovisas i separat bilaga som delas ut vid kongressen.

Ärende 5 – Val av presidium för kongressen

Dnr 15/1011

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslår kongressen besluta

att utse tre ordförande för kongressen enligt styrelsens förslag

Ärendebeskrivning

Frågan om hur kongresspresidium ska utses finns inte reglerad i förbundets stadgar. Styrelsen föreslår att ett kongresspresidium med tre ordförande utses.

VD tillsammans med protokollssekreterare bistår presidiet.

Ärende 6 – Fastställande av föredragningslista

Dnr 13/1042

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslår kongressen besluta

att godkänna styrelsens förslag till föredragningslista för valkongressen

Ärendebeskrivning

Förbundets stadgar anger vilka ärenden som ska behandlas vid en valkongress. Valkongressen samordnas denna gång med ordförandedag.
(Föredragningslistan återfinns på sid 3-4)

Ärende 7 – Justering av kongressens protokoll

Dnr 15/1011

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslår kongressen besluta

att utse tre personer, enligt förslag från partigrupperna, att justera kongressens protokoll. Protokollsjusterarna är samtidigt rösträknare i händelse av omröstning.

Ärendebeskrivning

Frågan om justering av kongressens protokoll finns inte reglerad i förbundets stadgar. Styrelsen föreslår att tre personer utses att justera kongressens protokoll. Protokollsjusterarna föreslås, i händelse av omröstning under kongressen, att samtidigt vara rösträknare.

Ärende 8 och 9 – Val av ledamöter i kongressens valutskott

Dnr 15/1011

Styrelsens förslag

Styrelsens föreslår kongressen besluta

att utse 15 ledamöter till kongressens valutskott enligt partigruppernas förslag samt

att utse ordförande och vice ordförande i valutskottet

Ärendebeskrivning

Förbundets stadgar anger att ett valutskott ska väljas vid valkongressen

Ärende 12 – Förslag till ändringar i förbundets stadgar

Dnr 15/0707

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslår kongressen besluta

att godkänna föreliggande förslag på ändringar i stadgar för Sveriges Kommuner och Landsting

Ärendebeskrivning

Stadgarna för Sveriges Kommuner och Landsting antogs av Svenska Kommunförbundets och Landstingsförbundets extrakongresser 2004. Förändringar i stadgarna gjordes vid valkongresserna 2007 och 2011.

Förslag

Inför mandatperioden 2015-2019 föreligger följande förslag på ändringar av stadgarna:

p 1 Ändamål

Förslag föreligger att ändra 6:e punkten med nuvarande lydelse:

- ”utgöra en nationell politisk arena för kommun- och landstingspolitik”

Förslag på ny lydelse i p 1 Ändamål 6:e punkten

”utgöra en nationell politisk arena för kommun-, landstings- och regionpolitik”

p 2 Medlemmar

Förslag föreligger att revidera och neutralisera p 2 Medlemmar med nuvarande lydelse

” Medlemmar i förbundet kan vara kommuner och landsting inklusive Region Halland, Region Gotland, Västra Götalandsregionen och Region Skåne.

Beslut om medlemskap fattas av förbundets styrelse.”

Arbetet med regionbildning pågår och kommer att pågå under kommande mandatperiod. Förslag föreligger därmed avseende en neutralisering av p 2 så att punkten omfattar även nybildade regioner utan att stadgarna därmed behöver ändras.

Förslag på ny lydelse i p 2 Medlemmar

”Medlemmar i förbundet kan vara kommuner, landsting samt regioner enligt lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län.

Beslut om medlemskap fattas av förbundets styrelse”

p 8 Kansli och verkställande direktör

Ett tillägg föreslås till p 8 Kansli och verkställande direktör med nuvarande lydelse:

”Förbundets kansli leds av en verkställande direktör. Styrelsen utser verkställande direktör. Verkställande direktören bestämmer kansliets organisation, anställer personal samt handhar den löpande förvaltningen av förbundets angelägenheter enligt styrelsens riktlinjer och anvisningar.”

Förslag på ny sista mening i p 8 Kansli och verkställande direktör

”Vid anställning av medarbetare som ingår i VD:s ledningsgrupp ska samråd ske med styrelsens ordförande och 2.e vice ordförande.”

(Stadgarnas nuvarande lydelse återfinns i bilaga 1)

Bilaga 1

Stadgar för Sveriges Kommuner och Landsting

Antagna av Svenska Kommunförbundets och Landstingsförbundets extrakongresser den 27 oktober 2004.

Reviderade av SKL:s valkongress den 27 mars 2007 och av SKL:s valkongress den 30 mars 2011.

Kommuner, landsting och regioner förverkligar genom kommunal och regional självstyrelse den lokala och regionala demokrati som tillsammans med ett demokratiskt statsskick utgör grundstenarna i den svenska folkstyrelsen.

Sveriges Kommuner och Landsting är en sammanslutning för kommuner, landsting och regioner i Sverige, vars verksamhet bygger på den lokala och regionala demokratin.

1. Ändamål

Förbundet ska verka på medlemmarnas uppdrag och med utgångspunkt i den lokala och regionala demokratin

- ha till huvuduppgift att utveckla den kommunala självstyrelsen med stort handlingsutrymme och stark medborgerlig förankring
- vara en aktiv bevakare av medlemmarnas intressen nationellt och internationellt
- vara arbetsgivarorganisation
- främja och utveckla samverkan mellan medlemmarna
- med hög kompetens bidra till utvecklingen av medlemmarnas verksamhet
- utgöra en nationell politisk arena för kommun- och landstingspolitik
- vara en mötesplats för medlemmarna.

2. Medlemmar

Medlemmar i förbundet kan vara kommuner och landsting inklusive Region Halland, Region Gotland, Västra Götalandsregionen och Region Skåne.

Beslut om medlemskap fattas av förbundets styrelse.

3. Förbunds kongressen

Medlemmarna utövar sin beslutanderätt vid förbunds kongressen. Förbunds-kongress är valkongress, ordinarie kongress eller extra kongress.

Förbunds kongressen har 451 ombud.

4. Val av kongressombud

Val av kongressombud och ersättare sker i för kommuner och landsting/regioner gemensamma, länsvisa valkretsar.

Valet gäller för tiden räknad från början av valkongressen till början av närmast följande valkongress.

Valet av ombud förrättas av medlems fullmäktigeledamöter under november eller december månad året före valkongress. Valet ska bestå oberoende av om omval eller extra val till någon fullmäktigeförsamling förrättas under mandatperioden.

Valet sker med slutna sedlar.

Partier får valsamverka.

Ombudsplatserna fördelas mellan valkretsarna i förhållande till deras folkmängd vid ingången av det år val av kongressombud ska hållas.

Rösternas värde bestäms genom att medlems folkmängd vid ingången av det år då valet skall ske divideras med antalet fullmäktige. Kvoten avrundas uppåt till fullt tiotal. Vid 100 innevånare per fullmäktige är röstvärdet 1,0. Röstvärdet anges med en decimal.

Ombudsplatserna fördelas och besätts med de för valkretsen sammanräknade röstvärdena som grund. Fördelningen mellan partier och turordningen inom partier bestäms i övrigt enligt de grunder som i lag är föreskrivet om proportionella val i kommuner och landsting. På samma sätt utses och turordnas ersättare för varje parti som fått ombudsplats.

Kongressen utser en valnämnd som ansvarar för sammanräkningen samt fördelningen och besättningen av ombudsplatserna.

Valnämnden får ge närmare anvisningar för valets genomförande.

5. Förbunds kongressens sammanträden

Valkongress

Valkongress ska hållas senast i mars månad året efter det att allmänna val till kommun- och landstingsfullmäktige ägt rum.

Styrelsen kallar till valkongress genom att senast två veckor i förväg underrätta medlemmar och ombud om tid och plats för kongressen.

Vid valkongress ska behandlas:

Val av:

- kongresspresidium
- valutskott för nominering av styrelseledamöter, revisorer, ledamöter i valnämnden och ersättare för dessa
- ledamöter och ersättare i förbundsstyrelsen
- valnämnd
- revisorer och ersättare
- fastställande av arvode och andra ersättningar till revisorer.

Valkongressen ska ange ett riktmärke för förbundets arvodeskostnader under mandatperioden samt bemyndiga styrelsen att inom angivet riktmärke besluta om arvoden och ersättningar till förbundets förtroendevalda.

Ordinarie kongress

Ordinarie kongress ska hållas senast 30 juni året efter valkongressen.

Styrelsen kallar till kongress genom att senast sex månader i förväg underrätta medlemmar och ombud om tid och plats för kongressen.

Vid ordinarie kongress ska följande ärenden behandlas:

- val av kongresspresidium
- avgivna årsredovisningar för de räkenskapsår som förflutit sedan närmast föregående ordinarie kongress
- styrelsens rapport över givna uppdrag från förbundskongress
- revisorerens berättelser
- frågan om ansvarsfrihet för styrelsen
- styrelsens förslag till inriktning av verksamheten
- ram för förbundsavgiften
- styrelsens övriga förslag
- motioner och interpellationer.

Extra kongress

Styrelsen får kalla till extra kongress.

Styrelsen ska kalla till extra kongress om minst en tredjedel av kommunerna eller en tredjedel av landsting och regioner begär det.

Motion

Motion till ordinarie kongress och extra kongress kan väckas av medlem. Dessutom kan ordinarie ombud väcka motion. Vid extra kongress är motionsrätten begränsad till de ärenden som föranlett att kongressen sammankallats.

Motion till ordinarie kongress ska ha inkommit senast två månader före kongressen. Vid extra kongress bestämmer styrelsen motionstiden.

Styrelsen ska yttra sig över motion.

Interpellation

Vid ordinarie kongress och extra kongress får den som tjänstgör som kongressombud ställa interpellation till styrelsens ordförande. Ordföranden får uppdra åt annan att besvara interpellationen.

Interpellation ska ha inkommit senast två veckor före kongressen.

Vid extra kongress är interpellationsrätten begränsad till ärende som behandlas på kongressen.

Föredragningslista

Föredragningslista och handlingar ska senast en vecka före kongress sändas till ombuden.

Beslut

Beslut fattas med enkel majoritet.

Begärs omröstning, ska denna ske öppet utom vid val, som ska ske med slutna sedlar. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst utom vid val, då utgången bestäms genom lottning.

6. Styrelsen

Styrelsens sammansättning och hur den utses

Styrelsen väljs av valkongressen och består av 21 ledamöter och 21 ersättare. Valet avser tiden intill dess ny styrelse valts.

Valet av styrelseledamöter och ersättare ska om det begärs ske proportionellt enligt de förutsättningar som anges i lag om proportionella val i kommuner och landsting.

Styrelsens ordförande samt en eller flera vice ordförande utses av valkongressen. Avgår ordföranden eller vice ordförande under valperioden ska styrelsen utse annan ledamot att under återstående mandattid vara ordförande eller vice ordförande istället för den som avgått. Om ledamot eller ersättare i styrelsen avgår under valperioden får fyllnadsval förrättas av styrelsen för återstående del av mandatperioden utifrån nominering av det berörda partiet i styrelsen.

Kongressen beslutar i samband med valet av ersättare till styrelsen i vilken ordning ersättare ska inkallas.

Styrelsens uppgifter

Styrelsen leder förbundets verksamhet samt svarar för förbundets organisation och förvaltningen av förbundets angelägenheter. Styrelsen ska organisera förbundets verksamhet så att bokföringen, medelsförvaltningen och förbundets ekonomiska förhållanden kan kontrolleras på ett betryggande sätt.

Styrelsen ska eftersträva en nära samverkan med förbundets medlemmar.

Styrelsen företräder – biträdd av en av styrelsen utsedd förhandlingsdelegation – förbundet och dess medlemmar gentemot arbetstagares organisationer i frågor som rör förhållandet mellan arbetsgivare och arbetstagare avseende kommunernas, landstingens och regionernas personal. Styrelsen har därvid befogenhet att träffa avtal och fatta beslut som är förpliktande för förbundets medlemmar. Sådan befogenhet kan delegeras till förhandlingsdelegationen.

Styrelsen ska varje år fastställa arbetsprogram och budget för verksamheten samt årets förbundsavgift för medlemmarna inom ramen för kongressens beslut.

Säte

Styrelsen har sitt säte i Stockholm.

Firmateckning

Förbundets firma tecknas av styrelsen eller av den eller dem som styrelsen utser.

Beslut m. m.

Styrelsen är beslutsför när mer än hälften av ledamöterna är närvarande.

Beslut fattas med enkel majoritet.

Begärs omröstning, ska denna ske öppet utom vid val, som sker med slutna sedlar. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst utom vid val, då utgången bestäms genom lottning.

Delegationer, utskott, beredningar m. m.

Styrelsen kan utse delegationer, utskott, beredningar eller andra organ som behövs för verksamheten.

7. Revision

Valkongressen ska för samma tid som styrelsens uppdragsperiod utse minst tre revisorer och lika många ersättare. De valda revisorerna ska i sin tur utse auktoriserad revisor eller auktoriserat revisionsbolag. Revisorerna skall granska förbundets bokföring och årsredovisning samt styrelsens förvaltning. De ska även pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om den interna kontrollen är tillräcklig.

Revisor ska årligen avge revisionsberättelse som lämnas till styrelsen. Revisionsberättelsen upprättas och undertecknas av de revisorer som haft revisorsuppdrag vid utgången av det räkenskapsår årsredovisningen omfattar. Revisionsberättelser jämte årsredovisningen ska årligen genom styrelsens försorg tillställas medlemmarna samt föreläggas kongressen för beslut om ansvarsfrihet.

Revisor vars revisionsberättelse ska behandlas, har rätt att närvara vid kongress. Revisor som avstyrkt ansvarsfrihet är skyldig att närvara.

8. Kansli och verkställande direktör

Förbundets kansli leds av en verkställande direktör. Styrelsen utser verkställande direktör. Verkställande direktören bestämmer kansliets organisation, anställer personal samt handhar den löpande förvaltningen av förbundets angelägenheter enligt styrelsens riktlinjer och anvisningar.

9. Förbundsavgift

Medlem ska varje år betala förbundsavgift till förbundet. Styrelsen bestämmer förbundsavgiftens storlek inom den av kongressen fastställda ramen. Styrelsen äger rätt att besluta om reducerat avgiftsunderlag för medlem.

Medlems förbundsavgift utgörs av avgiftsunderlaget multiplicerat med den avgiftssats som styrelsen årligen fastställer. Avgiftsunderlaget utgörs av medlems senast kända folkmängd per den 1 november multiplicerat med medelskattkraften i riket året för avgiftsåret.

För Region Gotland dubblas avgiftsunderlaget.

10. Utträde, uteslutning

Om medlem vill utträda ur förbundet ska det anmälas till styrelsen. Utträde kan endast ske vid utgång av kalenderår. Anmälan ska göras senast ett år före utträde.

Styrelsen kan utesluta medlem som inte fullgör sina förpliktelser enligt stadgarna.

11. Stadgeändring

Stadgeändring beslutas av kongressen.

Ärende 13 – Arvoden och ersättningar till förtroendevalda i Sveriges Kommuner och Landsting

Dnr 15/0708

Styrelsens förslag

Styrelsen föreslå kongressen besluta

att som riktmärke för förbundets arvoden ange att arvodeskostnadernas andel av SKL:s budget inte ska öka under mandatperioden,

att uppdrag från SKL:s kongress 2011 ska anses återrapporterat,

att bemyndiga styrelsen att inom angivet riktmärke besluta om arvoden och ersättningar till förbundet förtroendevalda samt

att till valkongressen 2019 föreslå riktmärke för förbundets arvoden för kommande mandatperiod.

Ärendebeskrivning

SKL:s kongress 2011 gav i uppdrag till kansliet att till valkongressen 2015 återkomma med redogörelse för hur det nya arvodesystemet fungerat samt föreslå riktmärke för förbundets arvoden för kommande mandatperiod.

Inför valkongressen 2011 gjordes en utförlig utvärdering av arvodesreglerna då dessa varit i kraft under en mandatperiod. Under nuvarande mandatperiod är kansliets uppfattning att reglerna fungerat väl.

Ärende 14 – 21 Valärenden

Valutskottets förslag till val av styrelse, revisorer samt valnämnd redovisas i separat bilaga som delas ut vid kongressen.

