

Cirkulärnr: 1991:129
 Diariernr: 1991:1975
 Handläggare: Jane Granström
 Avdsek: KEP Finans
 Datum: 1991-09-24
 Mottagare: Kommunstyrelsen
 Ekonomikontoret
 Rubrik: Förutsättningar för kommunalekonomisk planering
 budgetåren 1992-1995
 Ersätter: 1991:69

Förutsättningar för kommunalekonomisk planering budgetåren 1992-1995

SKATTEUNDERLAG

Kommunernas skatteunderlag utgörs till stor del av lönesumman för samtliga arbetstagare i riket. För 1990 bedöms lönesumman öka med 12.7 procent, varav sysselsättningsökningen utgör 1.2 procent.

Jämfört med den prognos vi gjorde i maj månad (se cirkulär 1991:69) har lönesumman justerats upp från 12.4 procent. Enligt den inkomststatistik som då fanns tillgänglig skulle skattereformens första steg endast haft ytterst marginell effekt på det kommunala skatteunderlaget. De prognoser som vi fått från Riksskatteverket under hösten visar på att 1990 års taxeringsutfall skulle kunna ge ett något bättre utfall än vår bedömning i maj. Underlaget är dock fortfarande osäkert och vi avser att följa upp detta ytterst noggrant. Ytterligare bearbetningar av inkomststatistiken föreligger troligen i slutet av oktober månad. Om det visar att underlaget för avräkningskatten har överskattats även i detta avseende utgår vi från att den kommer att justeras.

Skattereformen genomförs i sin helhet fr o m 1991 och påverkar därmed kommunernas skatteunderlag i sin helhet fr o m budgetåret 1993. Utöver lönesumman baseras då skatteunderlaget på pensioner och avdrag som får göras mot löne- och pensionsinkomster.

För 1991 bedöms lönesumman öka med 5.5 procent inklusive skattereformens effekter. Bedömningen är dock osäker bland annat på grund av läget på arbetsmarknaden. I maj månad bedömdes sysselsättningskomponenten till - 0.8 procent. Nuvarande bedömning ligger på - 1.2 procent. Det är även svårt att bedöma hur stora effekter som skattereformens andra steg kommer att ge för 1991.

Lönesumman 1992 bedöms öka med cirka 6.5 procent. Hänsyn har då tagits till beslutet om att införa en arbetsgivarperiod i sjukförsäkringen fr o m 1 januari 1992. Riksdagens beslut innebär att arbetsgivarna övertar betalningsansvaret för de första 14 dagarna i varje sjukdomsperiod. Ytterligare information om hur detta påverkar kommunerna avser vi att återkomma till i ett senare cirkulär.

År 1993 bedöms lönesumman för hela riket öka med 5.4 procent.

En prognos över medelskattkraftens utveckling inklusive skattereformens effekter redovisas enligt följande.

Medelskattkraftens utveckling för budgetåren 1992-1995

Budgetår	Taxeringsår	Medelskattkraft skkr/inv	Proc förändring Medelsk. kraft	Skatteunderlag
1992	1991	825.93	12.9	13.8
880	6.6	7.0	1994	1993

925	5.1	5.5	1995	1994
970	4.9	5.2		

I cirkulär 1991:124 angavs att medelskattkraften 1992 enligt Riksskatteverkets septemberprognos uppgick till 825.80. Materialet har därefter ytterligare korrigerats beträffande Eslövs kommun, varvid medelskattkraften för närvarande bedöms till 825.93.

Priser och basbelopp

Den genomsnittliga prisökningen (KPI) beräknas uppgå till 9.5 procent 1991 och till cirka 3.5 à 4 procent för 1992. Prisökningarna exklusive förändring av momsens uppskattas till 6 procent 1991 och 4.5 à 5 procent 1992.

Basbeloppet för 1992 bedöms till preliminärt 33 800 kronor.

Kommunernas personalkostnader

I cirkulär 1991:66 redovisades resultatet av det löneavtal som slutits för åren 1991 och 1992. De totala löneökningarna, inklusive en uppskattad löneglidning på 1 procent, uppgår till 4.3 procent 1991 och till 3.8 procent 1992.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och Personalpolitik
Finanssektionen

Ingemar Alserud

Jane Granström