

Cirkulärnr: 1992:82  
Diariernr: 1992:1407  
Handläggare: Britta Hagberg  
Avdsek: KEP Finans  
Datum: 1992-05-18  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomikontoret  
Rubrik: Förutsättningar för kommunalekonomisk planering  
budgetåren 1993-1995

## Förutsättningar för kommunalekonomisk planering budgetåren 1993-1995

### SKATTEUNDERLAG

#### Medelskattkraftens utveckling inkomståren 1991-1995

Inkomst år	Budgetår Nuvarande system	Före- slaget system	Medelskatte- kraft Skkr/inv	Procentförändring Medel- skatte- kraft Skatte- underlag	
1991	1993		883	7.0	7.6
1992	1994		902	2.2	2.7
1993	1995	1993	920	2.0	2.4
1994	1996	1994	960	4.4	4.8
1995	1997	1995	1 005	4.7	5.1

Det kommunala beskattningsbara skatteunderlaget består från och med inkomståret 1991 av nettoinkomst av tjänst (lön m m och pension) och näringsverksamhet, avdrag för främst privata pensionsförsäkringar och grundavdrag. Grundavdragets storlek är beroende av basbeloppet för respektive år. Basbeloppet speglar prisutvecklingen året innan inkomståret. Grundavdraget är dessutom differentierat i förhållande till den taxerade inkomsten i vissa inkomstlägen. Grundavdraget för pensionärer är i lägre inkomstlägen högre än för löntagare.

Medelskattkraftsprognosen bygger på en antagen lönesummeutveckling under inkomståret 1991 på 4,4 procent inklusive skattereformens effekter. I detta ingår en beräknat minskning av sysselsättningen på 2.2 procent. Jämfört med prognosen i februari, som byggde på uppgifter framtagna under senhösten 1991, är lönesumman nedjusterade med 0.5 procentenheter på grund av den antagna sysselsättningsutvecklingen. Skatteunderlagstillväxten påverkas också av att den kommunala beskattningen av kapital upphör.

Lönesummeutvecklingen för 1992 antas bli 2.3 procent inklusive arbetsgivarinträdet för sjuklön. Exklusive arbetsgivarinträdet ökar lönesumman med endast 0.4 procent. Det totala skatteunderlaget påverkas emellertid inte av sjuklönereformen. Jämfört med prognosen i februari är lönesummeutvecklingen 3.2 procentenheter lägre. Den antagna löneglidningen är nedjusterad med 0.5 enheter. Resterande minskning beror på sysselsättningen som nu antas minska med 3.2 procent.

Även för 1993 är lönesumman nedjusterad. Den antas nu komma att uppgå till 1.8 procent inklusive en sysselsättningsminskning på 1.6 procent.

Regeringen har i kompletteringspropositionen föreslagit att schablonavdraget på 4 000 kronor under inkomst av tjänst skall slopas från och med inkomståret 1993. De ökade skatteintäkterna som följer härav skall på något sätt tillföras staten. Hur detta i praktiken skall gå till beslutas först i höst. Eftersom de kommunala skatteintäkterna inte skall påverkas av schablonavdragsreformen har den inte beaktats i vår skatteunderlagsprognos.

Enligt propositionen skall regeringen i höst lägga ett förslag om införande av två karensdagar inom sjukförsäkringen från och med 1993. För kommunerna leder reformen till sänkta löneutbetalningar, höjda arbetsgivaravgifter och minskade skatteintäkter. Vi återkommer med en bedömning av den samlade nettoeffekten när ett förslag finns.

#### PRISER OCH BASBELOPP

Den genomsnittliga prisökningen (KPI) väntas 1993 uppgå till cirka 2.5 procent om momsens sänks med 3 procentenheter enligt förslaget i kompletteringspropositionen. Sänkningen påverkar KPI med cirka 1 procentenhet. Prisökningen under 1994 och 1995 antas uppgå till cirka 3.5 procent respektive år.

Basbeloppet för 1993 uppskattas till 34 500, 1994 till 35 400 och 1995 till 36 600.

#### KOMMUNERNAS PERSONALKOSTNADER

Nu gällande löneavtal gäller till 1993-03-31. Lönekostnadsökningen för helåret 1993 jämfört med helåret 1992 till följd av det gällande avtalet uppgår till 0.8 procent. Till detta kommer kostnad för nytt avtal och löneglidning.

Skatteunderleagsprognosen bygger på antagandet om fortsatt måttfulla lönekostnadsökningar under 1993-1995 för riket som helhet.

Det enda förslag som hittills framkommit om ändring av det totala uttaget av arbetsgivaravgifter för kommande år är en höjning på cirka 1 procentenhet från och med 1993 om karensdagar då införs.

#### UTBETALNING AV KOMMUNALSKATT

Regeringen föreslår i den kommunalekonomiska propositionen ett nytt system för utbetalning av kommunalskatt. Enligt förslaget skall kommunerna från och med 1993 erhålla det aktuella inkomstårets kommunalskatter. Inkomstår och budgetår skulle därmed sammanfalla.

Med nuvarande uppördssystem går det inte att fördela preliminärskatterna varken efter hemortskommun eller efter stats- respektive kommunalskatt. Därför föreslås det att respektive kommuns senast kända taxering räknas upp med en riksprognos över skatteunderlagets utveckling fram till och med budgetåret. Skatten beräknas och utbetalas utifrån denna prognos. Vid budgetårets ingång finns taxeringen för inkomståret två år tidigare tillgänglig. Vid budgetårets utgång finns taxeringsutfall för det första prognosåret. Då görs en avstämning mellan prognos och utfall. Vid utgången av det efterföljande året görs avstämning mellan prognos och utfall för det andra prognosåret.

Regeringen avser att först i höst precisera huruvida avstämningen skall göras för varje enskild kommun eller för riket som helhet för att sedan fördelas ut på kommunerna.

#### NUVARANDE AVRÄKNINGSLIKVID

Enligt nuvarande skatteutbetalningssystem skulle kommunerna 1993 få dels kommunalskatten på 1991 års beskattningsbara inkomster och dels skillnaden mellan 1991 och 1989 års beskattningsbara inkomster. Denna skillnad, benämnd avräkningslikvid, kan ses som någon form av kompensation för eftersläpningen av kommunalskatteutbetalningen 1991.

I propositionen föreslås att avräkningslikviden betalas ut budgetåren 1993 och 1994. Mot dessa belopp föreslås dock att vissa kvittningar görs.

#### FÖRESLAGNA KVITTINGAR MOT AVRÄKNINGSLIKVIDEN

I propositionen föreslås att skillnaden mellan förskotten enligt det nya utbetalningssystemet och det gamla kvittas mot avräkningslikviden.

Nivån på det föreslagna generella stadsbidraget är fastställd bland annat utifrån en avräkningsskatt på 1.09 kronor per skattekrona. För åren 1993 och 1994 har emellertid riksdagen beslutat om en högre avräkningsskatt. 1993 motsvarar skillnaden 0.65 kronor per skattekrona på det totala skatteunderlaget (förskott plus tillskott) enligt det nuvarande utbetalningssystemet. Också detta belopp kvittas mot avräkningslikviden.

I propositionen föreslås också att slutregleringen av 1992 års specialdestinerade statsbidrag skall betalas ut till kommunerna under våren 1993. Motsvarande belopp skall emellertid samtidigt kvittas mot avräkningslikviden.

På riksnivå överstiger år 1994 kvittningsbeloppen avräkningslikviden. Någon utbetalning av 1992 års avräkningslikvid blir enligt regeringen inte aktuell.

I propositionen sägs att det belopp som netto skall betalas ut till kommunerna 1993 motsvarar cirka 40 procent av den beräknade avräkningslikviden enligt det nuvarande skatteutbetalningssystemet. Beroende på storleken av statsbidragens slutreglering pekar dock förbundets beräkningar mot att beloppet kommer att motsvara cirka 20 procent av avräkningslikviden. Detta gäller på riksnivå. På kommunnivå är variationerna stora. Regeringen avser att först till hösten lägga fram förslag till huruvida beräkningen skall ske på kommunnivå eller på riksnivå.

#### EXEMPEL PÅ BERÄKNING AV SKATT BUDGETÅRET 1993

##### Beskattningsbar inkomst

Inkomståret	1989	6 237
Inkomståret	1991	7 636
Inkomståret	1993	8 029

##### Tillskott av skatteunderlag

	1993	846
Utdebitering	1993	19.38
Utdebitering	1991	17.32
Höjd utdebitering pga Ädel-reformen		2.10

##### Total skatt nuvarande system

+Förskott 1993	7636*19.38	+147 986
+Uppräknat förskott pga befolkningsökning	0.003*7636*19.38	+444
Totalt förskott		148 430
+Slutavräkning 1991	7636*(17.32+2.10)	+148 291
-Förskott 1991	6237*(17.32+2.10)	-121 123
-Uppräknat förskott pga befolkningsökning	0.002*6237*(17.32+2.10)	-242
Avräkningslikvid		26 926
Total skatt	148 304+26 926	175 356

Total skatt föreslaget system 8029\*19.38      155 602

##### Avräkningslikvid i nytt system

+Avräkningslikvid enligt nuvarande system	+ 26 926
-Skillnad mellan förskott i de olika systemen	

155 602-148 430		
		- 7 172
-Resterande avräkningsskatt	$0.65 \cdot (7\,636 + 846)$	- 5 513
Delsumma		14 241
-Slutreglerade statsbidrag		- 8 500
Totalt		5 741

Total kvittning i förhållande till  
avräkningslikviden 5 741 / 26 926 21.0 %

Förbundets ekonomiadministrativa sektion kommer senare med information angående de redovisningstekniska frågorna med anledning av förslagen i propositionen.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Kommunalekonomi och Personalpolitik  
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Britta Hagberg