

Cirkulärnr: 1992:136
Diariernr: 1992:2548
Handläggare: Jane Granström
Avdsek: KEP Finans
Datum: 1992-09-24
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret
Rubrik: Sparpaketet och dess effekter på kommunernas ekonomi

Sparpaketet och dess effekter på kommunernas ekonomi

I den uppgörelse som träffats mellan regeringen och socialdemokraterna synes det inte finnas några åtgärder som är direkt riktade mot kommunerna. Flera av förslagen får dock indirekta effekter på såväl kommunernas inkomster som utgifter.

SÄNKTA ERSÄTTNINGSNIVÅER I SJUKFÖRSÄKRING OCH INFÖRANDE AV KARENSDAG

Ersättningsnivån i sjukförsäkringen föreslås sänkas under hela sjukdomsperioden dvs inte enbart under dag 1 till 90 som gäller i dagens system. För dag 1 införs en karensdag. Detta får effekter på kommunernas skatteunderlag som därmed minskar.

Karensdagen medför minskade kostnader för kommunen som arbetsgivare. Om detta ska regleras genom höjd arbetsgivaravgift är oklart.

SÄNKT BASBELOPP OCH PENSIONSNIVÅ

Pensioner föreslås utbetalas utifrån 98 procent av basbeloppet, vilket också minskar kommunernas skatteunderlag. För de sämst ställda pensionärerna avser regeringen att neutralisera effekten med pensionstillskotten och KBT.

Basbeloppet ska dock fastställas med hänsyn till inflationen dvs på vanligt sätt. De kommunala pensionerna beräknas också utifrån basbeloppet. Vi förutsätter att den föreslagna justeringen av basbeloppet inte ska få leda till ökade utbetalningar av kommunala pensioner. Vi räknar därför med tekniska ändringar i konstruktionen så att även de kommunala pensionerna beräknas utifrån ett reducerat basbelopp.

Förslaget om höjd pensionsålder bedöms inledningsvis endast få marginella effekter för kommunerna.

DE SAMMANTAGNA EFFEKTERNA PÅ KOMMUNERNAS SKATTEUNDERLAG

Beslutet om att slopa schablonavdraget fr o m 1993 innebär att det kommunala skatteunderlaget ökar. Preliminära beräkningar tyder på en ökning av skatteunderlaget med cirka 19 miljarder kr, vilket skulle innebära 3,5 miljarder kr i ökade skatteintäkter. Regeringen återkommer till hur denna effekt ska neutraliseras i den kommunalekonomiska propositionen i oktober.

I de diskussioner som tidigare förts har regeringens intentioner varit att beakta såväl schablonavdraget som ett eventuellt införande av karensdagar när effekten på skatteunderlaget ska neutraliseras. Vi utgår från att dessa intentioner gäller fortfarande samt att hänsyn även tas till övriga effekter på skatteunderlaget till följd av de nu föreslagna förändringarna. Något besked i denna fråga har vi dock inte kunnat få fram.

ARBETSMARKNADSPOLITISKA INSATSER

I överenskommelsen ingår en ökad satsning på sammanlagt 25 000 nya utbildningsplatser inom bland annat kommunala vuxenutbildningen och gymnasieskolan samt 30 000 nya

beredskapsarbetsplatser. Dessa åtgärder kommer att beröra kommunerna i hög grad. Det är ännu oklart hur kostnader respektive finansiering kommer att fördelas.

NY SKATTEUNDERLAGSPROGNOS

Uppgårelsen om sparpaketet innebär att förutsättningarna för skatteunderlagsprognosen ändrats. Detta innebär att den blir något försenad. Vår ambition är att kunna gå ut med en ny skatteunderlagsprognos i nästa vecka.

KOMMANDE PROPOSITIONER

Regeringens överenskommelse med socialdemokraterna avses läggas fram i en särskild proposition så snart det är möjligt efter riksdagens öppnande den 6 oktober.

Den kommunalekonomiska propositionen läggs fram tidigast den 8-9 oktober. Beträffande slutavräkningen och dess avräkning gentemot bland annat statsbidragsfordran så gäller fortfarande riksdagens beslut från i våras dvs:

- statsbidragsfordran på 1992 års verksamhet kommer att betalas ut under 1993 med sammanlagt cirka 11 miljarder kr, dvs enligt gällande system,

- slutavräkningen av 1991 års kommunalskattemedel som betalas ut 1993 ska dock reduceras med motsvarande belopp.

Dagsnoteringen på hur mycket som återstår av slutavräkningen när samtliga reduceringar gjorts är för närvarande 13 procent (se cirkulär 1992:119). Detta återstående belopp/procentsats kommer troligen att betalas ut i relation till vad respektive kommun skulle ha fått i slutavräkning.

Regeringens proposition om inriktningen av den ekonomiska politiken på medellång sikt kommer först under slutet av oktober månad.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och Personalpolitik
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Jane Granström