

Cirkulärnr: 1993:117  
Diariernr: 1993:1427  
Handläggare: Per-Olov Nylander  
Avdsek: SAM Plan  
Datum: 1993-07-05  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Bostadsförsörjning  
Rubrik: Bostadsbidragens administration

### Bostadsbidragens administration

Riksdagen beslöt den 2 juni i enlighet med bostadsutskottets betänkande (1992/93:BoU 21, prop 1992/93:174). Beslutet innebär att bidragsadministrationen förs över från kommunerna till de allmänna försäkringskassorna den 1 januari 1994.

Särskilda övergångsregler gäller beträffande kommunernas handläggning av ärenden enligt 1993 års regler.

Svenska Kommunförbundet har tidigare informerat om regeringens förslag, se cirkulär 1993:60.

I bostadsutskottets betänkande bör följande särskilt uppmärksammas.

### Målsättning med bostadsbidragen

De mål som vägleder verksamheten har beslutats av riksdagen från mitten av 1980-talet och framåt. Riksdagens beslut 1987 innebär att bidragen på sikt ska byggas ut så att alla de familjer som är beroende av sådana bidrag ska kunna hålla sig med moderna bostäder med ett eget rum för varje barn, dvs 3 rum och kök för familjer med ett barn, 4 rum och kök för familjer med två barn osv.

Bostadsbidragen till hushåll utan barn lämnas dels till ungdomar under 29 år och studerande, dels till andra hushåll. Stödet till de två grupperna har delvis skilda syften. Bostadsbidragen till ungdomar och studerande är avsedda att ge det ekonomiska stöd som är nödvändigt för att en som har låga inkomster ska kunna efterfråga en god bostad medan bostadsbidragen till andra hushåll utan barn riktas till sådana hushåll som till följd av låga inkomster fått ett begränsat utbyte av 1991-1992 års skattereform.

I propositionen förs inte fram några förslag om ändringar av de redovisade målen för bostadsbidragen.

Bostadsutskottet delar nu liksom tidigare socialministerns uppfattning att de individuella bostadssubventionerna - bostadsbidragen - relativt sett kommer att få ökad betydelse när de generella subventionerna - räntebidragen - minskar. Utskottet finner det angeläget att stryka under att bostadsbidragen allmänt sett är en del och en mycket viktig sådan av det bostadspolitiska stödsystemet.

### Kostnadsansvaret för och administrationen av bostadsbidragen

Utskottet tillstyrkte vad som anfördes i propositionen om statens övertagande av hela kostnadsansvaret för bostadsbidragen. Beträffande administrationen så tillstyrkte man förslaget att överföra den från kommunerna till de allmänna försäkringskassorna den 1 januari 1994.

Utskottet berörde frågan om de kommunala handläggarna skulle kunna beredas anställning vid försäkringskassorna. "Denna fråga har behandlats av Utredningen om bostadsbidragens administration. Den har också tagits upp bl a av Svenska kommunaltjänstemannaförbundet, SKTF, i en skrivelse till utskottet och vid en uppvaktning. Enligt utskottets uppfattning bör inte bara personalen vid

försäkringskassorna utan också de tjänstemän som i kommunerna arbetar med bostadsbidragen kunna komma i fråga för anställning hos försäkringskassorna. I vilken omfattning detta blir möjligt får bedömas bl a mot bakgrund av de offentliga anställningsreglerna. Med hänvisning till dessa regler och till vad utskottet anfört om bostadsbidragens betydelse finner utskottet det angeläget att rekryteringen till de nu aktuella arbetsuppgifterna vid kassorna blir sådan att den kompetens som finns hos kommunerna och vid kassorna i rimlig grad tas till vara."

Svenska Kommunförbundet anser inte att åtgärder ska vidtagas som innebär en inskränkning i arbetsgivarens fria anställningsrätt. En önskan att lösa kommunernas övertalighetsproblem vid detta tillfälle får inte föranleda ett handlande som i ett annat läge kan resultera i oönskade personalövertaganden.

Beträffande det centrala myndighetsansvaret säger utskottet att hela ansvaret bör ligga på Riksförsäkringsverket. I betänkandet sägs "att den individuella bostadspolitiska stödformen - bostadsbidragen - framöver relativt sett kommer att få ökad betydelse om de bostadspolitiska målen ska uppnås och vidmakthållas. Det får därför enligt utskottets uppfattning anses både naturligt och välbetänkt att RFV när det gäller frågor av bostadspolitisk innebörd samråder med Boverket. Det får också anses naturligt att RFV, när administrationen av bidragen flyttas över till försäkringskassorna, tilldelas det centrala myndighetsansvaret".

#### Ändrade regler för bostadsbidrag 1994 m m

För kommunernas del är det viktigt att ha kontroll över utvecklingen av socialbidragen. Risken finns, vilket påpekats av Kommunförbundet vid flera tillfällen, att dessa kostnader skjuter i höjden i det fall bostadsbidragen, inklusive KBT, inte följer bostadskostnaderna.

Bostadsutskottet anför "I avvaktan på ett regeringsförslag om hur en minskning av de generella bostadssubventionerna fr o m 1994 ska utformas föreslås i propositionen att de övre bostadskostnadsgränserna höjs med 400 kr per månad för familjer med ett och två barn och med 300 kr för familjer med tre eller flera barn. Mellan den nedre bostadsgränsen och de nu redovisade gränserna utgår bostadsbidrag med 75 % av bostadskostnaderna".

"Under hösten 1993 kan det bli aktuellt att ompröva frågan om bostadskostnadsgränserna och då mot bakgrund av eventuellt tillkommande regeringsförslag om utformningen av de generella subventionerna.

Även de bostadskostnadsgränser över vilka bidrag lämnas med 50 % av bostadskostnaden föreslås höjas. Dessa gränser föreslås höjas med 600 kr för familjer med ett barn, 900 kr för familjer med två barn och 1 200 kr för familjer med tre eller flera barn."

Lägsta bidragsgrundande bostadskostnad ändras till 1 800 kr/månad, oavsett antalet barn. Grundbeloppet som idag är 1 000 kr justeras till 600 kr för familjer med ett barn, 900 kr för familjer med två barn och 1 200 kr för familjer med tre eller flera barn.

Hushåll Särskilt bidrag Lägsta bidrags- Bidrag med 75% Bidrag med 50% med för  
hemma- grundande upp till en upp till en  
varande barn bostadskostnad bostadskostnad bostadskostnad

	1993	1994		1993	1994	1993	1994	1993	1994	Ett barn	1 000	600
	2 050	1 800	2 400	3 000	4 400	4 800	Två barn	1 000	900			
	1 750	1 800	2 800	3 200	5 000	5 400	Tre barn	1 000	1 200			
	1 450	1 800	3 200	3 600	5 700	6 000						

Inkomstgränsen för oreducerat bidrag föreslås höjas med 19 000 kr till 110 000 kr per år. För inkomster över denna nivå reduceras bidraget med 20 % av den överskjutande inkomsten.

#### Bostadsbidrag till hushåll utan barn

För gruppen ungdomar under 29 år och studerande höjs inkomstgränsen för oreducerat bidrag för ensamstående till 38 000 kr/år och för makar/samboende till 55 000 kr. Bidraget reduceras med 1/3 av den överskjutande inkomsten. Den nedre bostadskostnadsgränsen sätts till 1 600 kr/mån. Under denna gräns utgår inga bidrag. För intervallet mellan 1 600 och 2 600 kr utgår bidrag med 75 % av boendekostnaden och i intervallet 2 600-3 400 kr med 50 %.

För gruppen andra hushåll utan barn höjs inkomstgränsen för oreducerat bidrag till 80 000 kr/år. Bidraget reduceras med 10 % av den överskjutande inkomsten. Den nedre bostadskostnadsgränsen sätts till 1 600 kr/mån och den övre till 3 500 kr. Inom intervallet är bostadsbidraget 30 %.

### Övergångsbestämmelser

En ändring sker i förhållande till propositionen på punkt 6 i övergångsbestämmelserna. Eftersom länsbostadsnämnderna läggs ner ska Boverket handlägga ärenden om statsbidrag. "Bestämmelserna i 32 § gamla lagen i fråga om gottgörelse av Statsverket ska fortfarande gälla för statsbidrag enligt äldre lagstiftning, dock med den ändringen att vad i paragrafen anges om länsbostadsnämnden efter utgången av år 1993 ska gälla Boverket."

### Högre bidrag till funktionshindrad

Bostadsutskottet anför "I 17 § sista stycket sägs att högre bostadskostnad än som anges i första-tredje styckena får beaktas om sökande eller maken är funktionshindrad. I specialmotiveringen till paragrafen anförs att yttrande från socialnämnden vid behov bör inhämtas innan beslut fattas om att lämna högre bidrag på grund av handikapp.

I avsikt att erhålla en smidig ordning bör inte ovillkorligen gälla att yttrande från nämnden ska inhämtas. Syftet med lagstiftningen bör kunna uppnås också om försäkringkassan kommunicerar med nämnden i form av samråd utan att yttrande formellt inhämtas."

Frågor med anledning av detta cirkulär kan ställas till Per-Olov Nylander, tfn 08 - 772 41 03.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Samhällsbyggnad och miljöpolitik  
Plan- och miljösektionen

Rolf A Karlson

Per-Olov Nylander