

Cirkulärnr: 1994:132
Diariernr: 1994:1615
Handläggare: Karl-Axel Johansson
Avdsek: AK Vård
Datum: 1994-06-22
Mottagare: Kommunstyrelsen
Invandrar- och flyktingfrågor
Rubrik: Mottagning av asylsökande och ersättning till kommunerna för flyktingmottagadet m m
Bilagor: SFS 1994:137
SFS 1994:138
SFS 1994:734
SFS 1994:735

Handläggare
Karl-Axel Johansson/gs

1994-06-27

Kommunstyrelsen
Invandrar- och flyktingfrågor

Mottagning av asylsökande och ersättning till kommunerna för flyktingmottagandet m m

I detta cirkulär behandlas följande frågor

1. Riksdagsbeslut ang Lag om mottagning av asylsökande m m (SFS 1994:137 och SFS 1994:138) **bilaga 1.**
2. Riksdagsbeslut ang ersättning till kommunerna för flyktingmottagandet (SFS 1994:734 och SFS 1994:735) **bilaga 2.**
3. Gymnasieundervisning för asylsökande ungdomar

1. **Riksdagsbeslut med anledning av regeringens proposition 1993/94:94 Mottagning av asylsökande m m SFS 1994:137 och SFS 1994:138**

Riksdagsbeslutet innebär följande

Statens Invandrarverk skall även i fortsättningen vara huvudman för mottagandet av asylsökande och se till att det finns förläggningar. Driften av förläggningarna skall vara öppen för entreprenad. Kommunerna ges dock inget lagstöd för att driva förläggningsverksamhet på entreprenad.

Asylsökande skall ha rätt till bistånd oberoende av om de vistas på förläggning eller bor på egen hand. Statens Invandrarverk skall svara för detta bistånd. Om det egna boendet upphör är Invandrarverket skyldig att erbjuda plats på förläggning.

Bistånd enligt den nya lagen ges i form av logi, dagersättning och bistånd för särskilda behov. Den asylsökande som ordnar bostad på egen hand skall få ett bidrag till bostadskostnaden, 500 kr/mån för ensamstående och 1000 kr/månad för familjer.

Den som omfattas av den nya lagen skall inte ha rätt till förmåner av motsvarande karaktär enligt socialtjänstlagen.

Invandrarverket skall erbjuda den asylsökande någon form av sysselsättning under väntetiden. Ideella organisationer skall stimuleras att medverka i mottagandet av asylsökande.

Kommuner bör i stora delar kunna överlåta till ideella organisationer att ta ansvar för flyktingens introduktion i det svenska samhället.

Kommunen skall inte ha skyldighet att erbjuda asylsökande svenskundervisning. De asylsökade bör istället erbjudas svenskundervisning genom Invandrarverkets försorg.

Kommunerna blir skyldiga att lämna uppgifter om introduktionsersättning till Statistiska Centralbyrån för angelägna statistiska ändamål.

Kommunerna skall få ersättning för alla asylsökande barn som bereds grundskoleundervisning och inte bara, som för närvarande, de som vistas på förläggning eller sluss. Ersättningsnivån skall motsvara den som i dag utgår för barn på förläggning eller sluss (se cirkulär 1993:127). Liknande ersättning skall kunna utgå till kommuner som anordnar gymnasieundervisning för asylsökande ungdomar.

Kommunerna skall vidare ersättas för ekonomiskt bistånd, enligt lagen om mottagning av asylsökande, till andra utlänningar än asylsökande som sökt uppehållstillstånd i Sverige och som har rätt att vistas här under den tid ansökan prövas. Andra extraordinära kostnader som kommunerna kan ha i samband med mottagningen av asylsökande kan också ersättas av Invandrarverket.

Tidsbegränsade uppehållstillstånd skall kunna beviljas för en skyddssökande som kan bedömas ha ett tillfälligt behov av skydd här i landet. Tillstånd bör beviljas för 6 månader med möjlighet till en förlängning om 6 månader.

2. Riksdagsbeslut med anledning av budgetproposition angående ersättning till kommunerna för flyktingmottagandet

Riksdagsbeslutet innebär följande förändringar när det gäller statens ersättning till kommunerna för flyktingmottagandet.

1. Schablonbidraget för 1994 räknas upp med 4.3 %, vilket innebär för
vuxna 144.200 kr
barn 88.400 kr
Den nya schablonen tillämpas fr o m 1 januari 1994.
2. Utbetalningsreglerna för schablonersättning ändras på så sätt att utbetalningen fördelas på tre tillfällen istället för som nu två tillfällen. Ändringen görs för att bättre kompensera kommuner med stor sekundärinflyttning. Förslagen innebär utbetalningar på följande sätt.
50 % av schablonen kvartalet efter mottagandet
25 % " " efter 6 mån folkbokföring
25 % " " efter 12 mån folkbokföring

Vid flyttning inom 6 månader efter det första mottagandet i en kommun utbetalas 50 % av schablonen till den nya inflyttningkommunen efter 6 måna-

ders folkbokföring där och 50 % av schablonen efter 12 månaders folkbokföring.

Vid flyttning mellan 6-12 månader efter det första mottagandet i en kommun utbetalas 50 % av schablonen till den nya inflyttningskommunen efter 6 månaders folkbokföring där och 25 % av schablonen efter 12 månaders folkbokföring i den nya kommunen.

Vid flyttning mellan 12-18 månader efter det första mottagandet i en kommun utbetalas 50 % av schablonen till den nya inflyttningskommunen efter 6 månaders folkbokföring där.

De nya utbetalningsreglerna tillämpas på flyktingar som mottagits från och med den 1 oktober 1993. För flyktingar mottagna före detta datum tillämpas de nuvarande reglerna.

Invandrarverket arbetar nu på att förenkla administrationen i samband med utbetalningarna. Utgångspunkten är att minimera ansökningsförfarandet för kommunerna.

3. För utlänningar över 60 år och personer med handikapp som tas emot från med 1993-10-01 lämnas **hel** schablonersättning och de faktiska kostnaderna för socialbidrag ersätts från och med ett år efter mottagandet.
4. För utlänningar i åldern 55 - 60 år som tas emot under fjärde kvartalet 1993 och år 1994 lämnas, av konjunkturskäl, samma ersättning för faktiska socialbidragskostnader som för utlänningar som är över 60 år. Detta innebär inte någon generell sänkning av åldersgränsen utan frågan är prövas på nytt nästa år för personer som tas emot efter 1994.
5. Särskilt konjunkturtillägg för flyktingar mottagna under 1991 för att ersätta den uppskattade genomsnittliga kommunala merkostnaden för socialbidrag under 3,5 år som inte täcks av schablonbidraget.

Konjunkturtillägget utgår med 35.000 kr för vuxna och 5.000 kr för barn. Skälet för att ha olika belopp är att socialbidragskostnaderna är väsentligt högre för vuxna än för barn.

Konjunkturtillägget utbetalas senast den 30/9 1994 till den kommun i vilken flyktingen är bosatt den 1 juli 1994.

Fortsatt uppföljning av socialbidragskostnaderna under 1993 och 1994 för flyktingar mottagna 1991 för att ge underlag för en bedömning av om konjunkturtillägget ger avsedd kostnadsfördelning mellan stat och kommun. Vid behov görs därefter en slutlig reglering, som kan innebära såväl ytterligare statligt bidrag som återbetalning av del av konjunkturtillägget. Ev återbetalning regleras vid utbetalning av framtida schablonersättning.

6. Fortsatt och intensifierad kostnadsuppföljning för flyktingar mottagna efter 1991 för att ge underlag för bedömning av om konjunkturtillägg enligt samma modell som för flyktingar mottagna 1991 ska utgå även för flyktingar mottagna under 1992, 93, 94 osv. Utgångspunkt för denna bedömning skall vara att staten även fortsättningsvis skall ha det fulla ansvaret för de kostnader schablonersättningen är avsedd att täcka.

7. Formerna för den fortsatta uppföljningen diskuteras ytterligare mellan Kulturdepartementet och Svenska Kommunförbundet i syfte att få ett bättre underlag för kommande beslut. Uppföljningen skall avse såväl kommunernas kostnader som innehåll och kvalitet i verksamheten. Även Arbetsmarknadsverkets insatser skall följas upp.

För att det skall vara möjligt att göra en fördjupad kostnadsuppföljning för flyktingar mottagna 1991 och därefter är det nödvändigt att kommunerna har ett redovisningssystem som gör det möjligt att följa särkostnaderna för flyktingarna, främst socialbidrag, svenskundervisning och kommunala arbetsmarknadsåtgärder tills flyktingen är introducerad och självförsörjande i det svenska samhället.

Riksdagen har vidare beslutat att avsätta särskilda medel till arbetspraktik för invandrare och flyktingar. Medel har beräknats för 5 000 platser per månad.

3. Gymnasieundervisning för asylsökande ungdomar

I proposition 1993/94:94 angående mottagning av asylsökande m m meddelade regeringen att Skolverket skulle få i uppdrag att utreda frågan om innehåll och utformning av gymnasieundervisning för asylsökande ungdomar. Skolverket har nyligen redovisat sitt uppdrag och lämnat vissa förslag. Förslagen innebär att asylsökande ungdomar främst i åldern 16 -18 år men även äldre ungdomar skall erbjudas gymnasieundervisning omfattande minst 25 veckotimmar. Svenska skall vara obligatoriskt. I övrigt skall studieplanen individuellt anpassas. Kommun som engageras i sådan verksamhet föreslås få en schabloniserad ersättning motsvarande den som utgår vid grundskoleundervisning för asylsökande barn.

Regeringen förväntas inom kort ta ställning till förslagen. Vi återkommer med ytterligare information när regeringens beslut föreligger.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Allmän kommunalpolitik

Vård och Omsorg

Lennart Jonasson

Karl-Axel Johansson