

Cirkulärnr: 1995:164  
Diariernr: 1995/2622  
Handläggare: Britta Hagberg  
Niclas Johansson  
Avdsek: Finans  
Datum: 1995-09-28  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans  
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 1996–1998  
Bilagor: 1 Slutavräkning för 1994 av skatter och bidrag  
2 Delavräkning för 1995 av skatter  
3 Skatter och bidrag för åren 1996–1998 (endast  
ekonomikontoren)  
4 Arbetsgivaravgifter 1995

Handläggare  
Britta Hagberg  
Niclas Johansson

1995-09-28

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/Finans

## Budgetförutsättningar för åren 1996–1998

### Preliminärt taxeringsutfall för inkomståret 1994

Enligt Riksskatteverkets (RSV) senaste prognos över taxeringsutfallet för inkomståret 1994 ( 1995-09-15) ökade den beskattningsbara inkomsten i riket med 4,79 procent. RSV:s förra prognos från augusti visade en ökning med 4,82 procent. Medelskattekraften enligt den senaste prognosen uppgår till 96 784 kronor per invånare ( beräknat utifrån invånarantalet 1.11.1993). Begreppet skattekrönor är på väg att tas bort inom lagstiftningen. Därför anger vi hädanefter medelskattekraften som kvoten mellan den totala beskattningsbara inkomsten och invånarantalet, dvs. i kronor per invånare.

I bilagorna 1 och 2 redovisas kommunvisa beräkningar för slutavräkningen 1994 respektive delavräkningen 1995. Slutavräkningen baseras på det nya preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 1994. Delavräkningen 1995 baseras på det nya preliminära taxeringsutfallet samt på den nedan redovisade reviderade bedömningen av skatteunderlagsutvecklingen för 1995 (4,0 procent).

Nästa taxeringsutfall från RSV kommer den 18 oktober. I samband därmed gör vi nya kommunvisa beräkningar av slutavräkningen 1994 och delavräkningen 1995.

### Skatteunderlagsutvecklingen inkomståren 1994–1998

I tabell 1 redovisas skatteunderlagets utveckling. Skillnaden mellan vår nya prognos för åren 1995–1998 jämfört med den prognos som redovisades i cirkulär 1995:98 förklaras av det preliminära taxeringsutfallet för 1994 samt

av ny tillgänglig statistik och nu aktuella allmänekonomiska bedömningar. Några nya regeringsförslag som påverkar den kommunalt beskattningsbara inkomsten har inte tillkommit sedan i våras.

*Skatteunderlagets utveckling 1994–1998, procentuell förändring.*

	1994	1995	1996	1997	1998
Uppräkningsfaktor, fastställd	3,04	3,48			
"    , RRV aug. 1995		3,70	4,58		
"    , cirk 1995:98	3,90	3,85	3,20	3,60	3,60
"    , <b>ny prognos</b>	4,79	4,0	4,5	4,0	3,8
Befolkning, riket 1.11 året innan	8735540	8811969	8840784	8874317	8906735
Medelskattkraft, kronor per invånare	96 784	99 793	103 893	107 642	111 311
Konsumentprisindex, genomsnittl.förändr.	2,2	2,6	3,0	2,8	3,0
Nettoprisindex, genomsnittl.förändr.	1,4	1,7	2,4	2,0	2,2
Basbelopp, kronor	35 200	35 700	36 200	36 900	37 500

## Förutsättningar för kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 1996–1998

I bilaga 3, "Skatter och bidrag 1996–1998", redovisas kommunvisa beräkningar av skatteintäkter och statsbidrag för inkomstären 1996–1998. Förutsättningarna för beräkningarna är följande:

- *RSV:s senaste prognos (15 september) av taxeringsutfallet för inkomståret 1994.* SCB redovisade den 10 september preliminära beräkningar av kommunernas statsbidragsinkomster för inkomståret 1996. I dessa beräkningar användes det preliminära taxeringsutfallet från den 21 augusti. Det definitiva taxeringsutfallet fastställs i början av december i år.
- *Vår nya prognos för skatteunderlagsutvecklingen 1995–1998 (se tabell 1).* SCB:s beräkningar för 1996 baserades på Riksrevisionsverkets (RRV) preliminära uppräkningsfaktorer för åren 1995 och 1996 från den 15 augusti. RRV fastställer i december de uppräkningsfaktorer som kommer att ligga till grund för den egna kommunens skatteintäkter och inkomstutjämnings 1996.
- *Samma befolknings- och skatteunderlagsutveckling för den enskilda kommunen som för riket.*
- *1995 års utdebitering och länsvisa skattesatser.* Ingen hänsyn är tagen till skatteväxlingar 1996.
- *SCB:s uppdatering av kostnadsutjämnings, vilken framförallt påverkar tillägg och avdrag i de åldersberoende verksamheterna.*  
I kompletteringspropositionen beräknades kostnadsutjämnings i 1995 års nivå, som utgick från kommunens befolkning den 1.1.1994. SCB har nu

uppdaterat kostnadsutjämningsnivån till 1996 års nivå, vilken utgår från befolkningen den 1.1.1995. Kostnadsutjämningsnivån för 1996 kommer att fastställas i december i år. Förändringarna jämfört med den här redovisade beräkningen bör dock bli relativt små. I beräkningarna för 1997 och 1998 har vi antagit samma tillägg och avdrag i kostnadsutjämningsnivån som för 1996.

- *SCB:s omräkning av införandetillägg och införandeavdrag.* Mindre korrigeringar har gjorts jämfört med beräkningarna i kompletteringspropositionen. Införandetilläggen och införandeavdragen i våra beräkningar avviker något från SCB:s uppgifter på grund av ett mindre fel i SCB:s beräkningar. Felet påverkar också nedanstående "faktor för nivåjustering av bidrag".
- *Faktor för nivåjustering av bidrag.* I statsbidragsberedningens förslag konstruerades införanderegler så att summan av införandetillägg motsvarade summan av införandeavdrag. I kompletteringspropositionen ändrades den maximala årliga intäktsminskningen från 500 kr/inv till 250 kr/inv, vilket innebar att det uppstod ett underskott i systemet. Detta underskott justerades i kompletteringspropositionen direkt mot införandetillägg och avdrag.

I SCB:s beräkningar har underskottet eller kostnaden istället särredovisats som faktor för nivåjustering av bidrag. Denna uppgår 1996 till ca 60 kr/inv för alla kommuner. I praktiken fungerar det som en minskning av det generella statsbidraget med 60 kr/inv. Vi har därför i bilagan redovisat det generella statsbidraget inklusive faktorn för nivåjustering.

Kostnaden för de ändrade införanderegler ska enligt kompletteringspropositionen finansieras av kompensationen för den sk EU-avgiften. Detta sker 1996 genom att 822 miljoner kronor tillförs det generella statsbidraget. Underskottet kommer 1997 och 1998 att bli större än för 1996, men troligtvis kommer också en större andel av EU-kompensationen att tillföras kommunerna. Vi har därför i beräkningarna för 1997 och 1998 använt samma faktor för nivåjustering som för 1996.

### **Egna kommunprognoser**

Införandeavdrag och införandetillägg fastställs redan nu för hela införandeperioden 1996–2003 och påverkas inte av förändringar i inkomst- eller kostnadsutjämningsnivån. Om skattekraft eller åldersstruktur förändras mellan åren slår det igenom fullt ut på kommunens intäkter via inkomst- och kostnadsutjämningsnivån.

De låsta införandetilläggen och införandeavdragen underlättar kommunens möjligheter att göra egna prognoser. Utvecklingen av det egna skatteunderlaget får på grund av inkomstutjämningsnivån en mindre betydelse för kommunens intäkter.

De faktorer som är mest osäkra för kommunens framtida intäkter är:

- *Kommunens invånarantal.* Större avvikelser från den schablonmässigt framräknade befolkningen förändrar utfallet eftersom utjämningsystemets delar beräknas i kronor per invånare.
- *Medelskattekraftens utveckling.*
- *Kostnadsutjämnningen.* För en del kommuner förändras andelar av befolkningen i olika åldersgrupper relativt snabbt mellan åren, och därmed också tillägget eller avdraget i kostnadsutjämnningen. För flertalet kommuner blir dock förändringarna små. Att göra egna bedömningar av kostnadsutjämnningen för kommande år är svårt på grund av att utfallet beror på såväl den egna kommunens som på rikets förändringar.

Vi kommer därför i början av nästa år att erbjuda en diskett där ni kan göra egna prognoser av kommunens intäkter i bidrags- och utjämningsystemen, där också kostnadsutjämnningens viktigaste delar kommer att ingå.

Om ni har egna bedömningar av framförallt befolkningsutvecklingen kan vi tills vidare hjälpa till med beräkningar efter dessa förutsättningar. Faxe i så fall det kommunvisa bladet till oss, faxnr. 08-772 42 87, med de justeringar ni önskar.

## Hundskatt

Riksdagen uppdrog i våras åt regeringen att föreslå att lagen om hundskatt avskaffas. Under oktober kommer regeringen att lägga en proposition med ett sådant förslag. Det innebär att registerskyldigheten och möjligheten att ta ut skatt på hundar upphör från och med 1 januari 1996.

## Sjömansskatt

Kommunerna erhåller sjömansskatt under 1996 enligt oförändrade regler.

## Arbetsgivaravgifter

Arbetsgivaravgifterna för 1995 framgår av bilaga 4. För 1996 finns inga nya uppgifter.

## Propositioner hösten 1995

Under andra hälften av oktober avser regeringen att lägga en proposition om det kommunala bidrags- och utjämningsystemet för 1996 och framöver. I samma proposition kommer förslag angående finansieringen av mervärdesskatten från och med 1996. Propositionen kommer troligen att först föreläggas lagrådet.

Under slutet av oktober kommer också den så kallade tillväxtpropositionen att föreläggas riksdagen.

## Propositioner med anledning av statens nya budgetprocess

Det statliga budgetåret kommer att läggas om till kalenderår fr.o.m. 1997.

Detta innebär:

- Att *budgetpropositionen* som idag läggs i januari istället kommer att läggas runt den 20 september. Vid valår kommer den senare.
- Att den *ekonomisk-politiska propositionen* som vanligen har lagts under oktober-november i förekommande fall kommer under januari.
- Att *kompletteringspropositionen* som har lagts i slutet av april ersätts av en så kallad vårproposition. Den läggs i mitten av april och kommer att innehålla kommunalekonomiska frågor.

## Definitiva uppgifter om skatter och bidrag

I början av december kommer slutgiltiga uppgifter över taxeringsutfallet för inkomståret 1994. Senast den 20 december skall Riksrevisionsverket fastställa uppräkningsfaktorer för åren 1995 och 1996.

Vi återkommer med information så snart som förutsättningarna för våra beräkningar ändras.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Britta Hagberg tfn 08-772 42 56, Niclas Johansson tfn 08-772 42 77, Helena Milton tfn 08-772 42 12 och Lena Thalín tfn 08-772 41 08.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Finanssektionen

Lena Thalín

- Bilaga 1: Slutavräkning för 1994 av skatter och bidrag  
2: Delavräkning för 1995 av skatter  
3: Skatter och bidrag 1996-1998 (endast ekonomikontoren)  
4: Arbetsgivaravgifter 1995