

Cirkulärnr: 1995:178
Diariernr: 1995/2870
Handläggare: Britta Hagberg
Niclas Johansson
Avdsek; Finans
Datum: 1995-10-20
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans
Rubrik: Budgetförutsättningar
Bilagor: 1 Slutavräkning för 1994 av skatter och bidrag
2 Delavräkning för 1995 av skatter
3 Skatter och bidrag 1996

Handläggare
Britta Hagberg
Niclas Johansson, EJ

1995-10-20

Kommunstyrelsen
Ekonomi/Finans

Budgetförutsättningar

Preliminärt taxeringsutfall för inkomståret 1994

Enligt Riksskatteverkets (RSV) senaste prognos (1995-10-13) över taxeringsutfallet för inkomståret 1994 ökade den beskattningsbara inkomsten i riket med 4,85 procent. RSV:s prognos i september visade en ökning på 4,79 procent och den i augusti 4,82 procent. Definitivt utfall väntas föreligga i månadsskiftet november–december.

Medelskattkraften enligt den senaste prognosen uppgår till 96 839 kronor per invånare (beräknat utifrån invånarantalet 1.11.1993).

I bilagorna 1 och 2 redovisas kommunvisa beräkningar för slutavräkningen 1994 respektive delavräkningen 1995. Slutavräkningen baseras på det nya preliminära taxeringsutfallet för inkomståret 1994. Delavräkningen baseras på dels det nya preliminära taxeringsutfallet för 1994 och dels på vår bedömning av skatteunderlagsutvecklingen för 1995 enligt cirkulär 1995:164 (4,0 procent).

Riksrevisionsverkets budgetprognos

Riksrevisionsverket (RRV) har publicerat en ny budgetprognos. Uppräkningsfaktorerna för åren 1995 och 1996 är nu beräknade till 1,0376 respektive 1,0463. Detta avviker inte nämnvärt från de i augusti preliminärt fastställda som var 1,0370 respektive 1,0458. I mitten av december fastställer RRV uppräkningsfaktorerna för åren 1995 och 1996.

I tabellen nedan redovisas uppräkningsfaktorer och medelskattkraft dels enligt vår prognos enligt cirkulär 1995:164 och dels enligt RRV:s senaste budgetprognos. Som bas används den senaste taxeringsutfallsprognosen för 1994 varför medelskattkraften skiljer sig något från den som redovisades i cirkulär 1995:164.

	1994	1995	1996	1997	1998
Uppräkningsfaktor, fastställd	3,04	3,48			
” , cirk 1995:164	4,85	4,0	4,5	4,0	3,8
” , RRV okt 1995		3,76	4,63		
Medelskattkraft, cirk 1995:164	96 839	99 849	103 952	107 702	111 377
” , RRV okt 1995		99 608	103 881		

Skatter och bidrag 1996–1998

I bilaga 3 redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag för 1996–1998. Vi har där utgått från medelskattkraften som redovisas i ovanstående tabell enligt förutsättningar i cirkulär 1995:164.

Mervärdeskatt

Lagrådet har i sitt yttrande över regeringens förslag i kompletteringspropositionen om mervärdeskattkonton för kommuner och landsting inget principiellt att invända.

Förslaget innebär att kommunerna finansierar momsavlyftet för den icke momspliktiga verksamheten genom en momsavgift. Avgiften betalas med samma antal kronor per invånare i alla kommuner. Eftersom avgiften innebär en ny kostnad för kommunerna ökas det generella statsbidraget med samma belopp det första året 1996. Beloppet är ännu inte fastställt men är preliminärt beräknat till 14 250 miljoner kronor och fördelas efter antalet invånare i kommunen (1 612 kr/inv.).

Både det utökade generella statsbidraget och momsavgiften kommer att ingå i skatteredovisningarna och således erhållas respektive betalas med en tolfedel varje månad (tredje vardagen efter den 17:e i månaden). För åren därefter kommer avgiften att fastställas av Riksskatteverket den 10 september året före budgetåret, varvid RSV skall prognostisera kommande budgetårs momsavlyft. Någon motsvarande ökning av det generella statsbidraget har inte föreslagits.

För övrigt innebär förslaget inga praktiska förändringar gentemot nuvarande regler. Momsredovisning och momsåterbäring föreslås ske enligt oförändrade rutiner.

I de kommunvisa beräkningarna i bilaga 3 har vi inte inkluderat statsbidraget för det nya momssystemet i det generella statsbidraget utan särredovisar det

på rad 25. I bilagan redovisas inte heller den årliga momsavgiften. De totala inkomsterna (summan av raderna 24 och 25 i bilagan) skall därför minskas med ett belopp som för 1996 motsvarar beloppet på rad 25. Åren framöver kommer avgiften troligtvis att öka. I budgetarbetet kan avgiften för åren 1997 och 1998 räknas upp med åtminstone nettoprisindex.

Lagrådet godkänner regeringens förslag till nytt utjämningsystem för kommuner och landsting

Regeringen överlämnade den 28 september ett förslag till nytt utjämningsystem för kommuner och landsting till lagrådet för yttrande. Förslaget skiljer sig från det i kompletteringspropositionen i den lagtekniska utformningen. Förändringarna påverkar inte det ekonomiska utfallet för enskilda kommuner eller landsting.

Förslaget i kompletteringspropositionen innebar att kommuner med en skattekraft över riksgenomsnittet och/eller kommuner med gynnsamma strukturella förhållanden skulle få ett avdrag från sina skatteinkomster. Detta avdrag skulle finansiera ett tillägg till kommuner med en skattekraft under riksgenomsnittet och/eller till kommuner med ogynnsamma strukturella förhållanden. Förslaget i lagrådsremissen innebär att de kommuner som skulle få ett avdrag från sina skatteinkomster istället får erlægga en utjämningsavgift till staten. De kommuner som skulle få ett tillägg till sina skatteinkomster erhåller istället ett utjämningsbidrag från staten.

Lagrådet anför i sitt yttrande bl.a. *"Även om alltså skillnaden mellan det tidigare förslaget och de nu föreliggande inte har så stor praktisk betydelse utan huvudsakligen är av teknisk natur, kan den tekniska lösningen inte fränkännas betydelse när det gäller att bedöma förslagets förenlighet med regeringsformen. "Samt avslutningsvis efter en genomgång av regeringsformen och tidigare praxis "Med hänsyn till det anförda vill Lagrådet inte motsätta sig att de föreliggande lagförslagen läggs till grund för lagstiftning. Det får emellertid anses tillfredsställande att en särskild kommitté har tillsatts med uppgift att närmare analysera innebörden av den kommunala självstyrelsen och beskattningsrätten och dess förhållande till grundlagsbestämmelserna. Enligt direktiven (dir. 1995:111) har kommittén bl.a. möjligheten att föreslå sådana grundlagsändringar som kan visa sig behövliga."*

Propositionen om det nya utjämningsystemet kommer att läggas den 27 oktober. Riksdagen kommer troligen att behandla förslaget den 18 december.

Redovisning av de nya systemen

I avvaktan på slutgiltiga lagförslag av inkomst- och kostnadsutjämningsystemen och moms-systemet föreslår vi att avgiften/bidraget i inkomstutjämnningen respektive avgiften/bidraget i kostnadsutjämnningen redovisas under egna konton i kontogrupp 83 som hittills använts för redovisning av skatteutjämnning. Momsavgiften redovisas under eget konto bland skattekostnader i kontogrupp 81. Om det utökade generella statsbidraget kommer att särredovisas i skatteredovisningarna kan det redovisas under eget konto bland

generella statsbidrag i kontogrupp 82 annars redovisas det totala statsbidraget. Hur införandetillägg/avdrag kommer att behandlas är ännu oklart. Vi återkommer med mer detaljerade redovisningsanvisningar när lagförslaget är slutgiltigt, senast i december.

Frågor angående redovisning besvaras av Anneli Lagebro tfn 08-772 42 45 och Anders Nilsson tfn 08-772 42 35.

Lärarpensioner

Nuvarande avtal med staten om bidrag till kostnader för pensionsförmåner mm för lärare, skolledare och Syokonsulenter gäller till och med 30 juni 1996. Mot bakgrund av bland annat översynen av pensionssystemet och statens nya budgetår (kalenderår) förutsätter förbundet att avtalet i första hand förlängs ytterligare ett halvår till och med 31 december 1996. Vi återkommer med besked under hösten.

Övriga propositioner

Skatteutskottet skall behandla proposition 1995/1996:18 "Upphävande av lagen om hundskatt" i vecka 45. Propositionen behandlas i riksdagen 22 november. Tillväxtpropositionen kommer att senareläggas och föreläggs riksdagen tidigast 6 november.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Britta Hagberg tfn 08-772 42 56, Niclas Johansson tfn 08-772 42 77, Helena Milton tfn 08-772 42 12 och Lena Thalín tfn 08-772 41 08.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET

Finanssektionen

Lena Thalín

Bilaga 1: Slutavräkning för 1994 av skatter och bidrag

2: Delavräkning för 1995 av skatter

3: Skatter och bidrag 1996–1998 (endast ekonomikontoren)