

Cirkulärnr: 1997:4  
Diariernr: 1997/0039  
P-cirknr: 1997-2:1  
Nyckelord: Arbetsmarknadspolitik, Arbetslöshetsersättning  
Handläggare: Lars-Gösta Andréén  
Sektion/Enhet: Förhandlingssektionen  
Datum: 1997-01-08  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Personalfrågor  
Ansvariga för arbetsmarknads-  
politiska åtgärder  
Rubrik: Uppskjutna förändringar av bestämmelserna om arbets-  
löshetsersättning m.m.  
Bilagor: SFS 1996:1418–1421

Personalpolitik: 1997-2:1

Nyckelord: Arbetsmarknads-  
politik, Arbetslöshetsersättning

Förhandlingssektionen  
Lars-Gösta Andréén

1997-01-08

Kommunstyrelsen  
Personalfrågor  
Ansvariga för arbetsmarknads-  
politiska åtgärder

## Uppskjutna förändringar av bestämmelserna om arbetslöshetsersättning m.m.

### Allmänt

Riksdagen har den 12 december 1996 beslutat att de förändringar i arbetslöshetsförsäkringen (ALF) och det kontanta arbetsmarknadsstödet (KAS), som riksdagen beslutade om den 12 juli 1996 och som enligt det beslutet skulle träda i kraft den 1 januari 1997, i stället skall träda i kraft den 1 juli 1997.

*Förändringarna — enligt beslutet i somras — innebar bl.a. att det s.k. arbetsvillkoret skärptes både för att kvalificera sig för en första ersättningsperiod och för en ny ersättningsperiod. Vidare infördes en tidsmässig gräns för ersättningen. I princip skulle ersättning kunna uppbäras under längst tre år. Ändringar gjordes också när det gäller karensvillkoren och beräkningen av dagpenningens storlek. Kommunförbundet har i cirkulär 1996:122 lämnat en redogörelse för förändringarna.*

Senareläggningen av lagändringarna i ALF och KAS har beslutats av riksdagen främst för att den vill avvakta ett samlat förslag från regeringen beträffande arbetslöshetsersättningens regelsystem. Riksdagen har som sin mening gett regeringen till känna att ett sådant regeringsförslag bör presenteras riksdagen under våren 1997 och i sådan tid att de nya lagreglerna kan träda i kraft vid halvårsskiftet.

Enligt det ovan angivna tillkännagivandet förutsätts att förslaget bygger på principen att arbetslöshetsförsäkringen skall vara en omställningsförsäkring

som skall ge skydd till personer med fast förankring på arbetsmarknaden. För att markera karaktären av omställningsförsäkring skall det föreslagna försäkringsskyddet vara tidsmässigt begränsat och ersättningstiden börja räknas fr.o.m. den 1 januari 1996.

### **Det lagtekniska genomförandet av de uppskjutna förändringarna**

Genom lagen (1996:1420) om ändring i lagen (1996:871) om ändring i lagen (1973:370) om arbetslöshetsförsäkring och lagen (1996:1421) om ändring i lagen (1996:872) om ändring i lagen (1993:371) om kontant arbetsmarknadsstöd bestäms att de lagar som riksdagen antog den 12 juli 1996 om ändringar i ALF respektive KAS skall träda i kraft den 1 juli 1997 i stället för den 1 januari 1997.

Detta innebär — bortsett från vissa ändringar som framgår nedan — att lagreglerna i ALF och KAS från årsskiftet fortsätter att ha det innehåll som de haft före årsskiftet. Vilket bl.a. får till följd att anställningar kvalificerar för ersättningsperioder enligt bestämmelserna i ALF och KAS på sätt som anges nedan.

Ändringslagarna för ALF och KAS enligt ovan bilägges detta cirkulär genom de i Svensk författningssamling (SFS) publicerade författningarna SFS 1996:1420 respektive 1421.

#### ***Beredskapsarbete***

Anställning i beredskapsarbete enligt förordningen (1987:411) om beredskapsarbete kvalificerar — liksom tidigare — för en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 7 § ALF/KAS — men inte för en första ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS.

#### ***Anställning med rekryteringsstöd***

Anställning med rekryteringsstöd kvalificerar — liksom tidigare — för en första ersättningsperiod och en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS.

#### ***Anställning med lönebidrag***

Anställning med lönebidrag kvalificerar — liksom tidigare — för en första ersättningsperiod och en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS.

#### ***OSA***

Anställning i form av offentligt skyddad arbete (OSA) kvalificerar — liksom tidigare — för en första ersättningsperiod och en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS.

#### ***Andra anställningar***

För andra anställningar än de som ovan särskilt behandlats och anställning med vikariatsstöd som behandlas nedan, gäller att anställningarna — liksom

tidigare — kvalificerar för en första ersättningsperiod och en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS.

### **Vissa ändringar i ALF och KAS fr.o.m. den 1 januari 1997**

Genom lagen (1996:1418) om ändring i lagen (1973:370) om arbetslöshetsförsäkring och lagen (1996:1419) om ändring i lagen (1973:371) om kontant arbetsmarknadsstöd görs vissa ändringar i ALF och KAS med giltighet fr.o.m. den 1 januari 1997. För dessa ändringar redogörs nedan.

Ändringslagarna för ALF och KAS enligt ovan bilägges detta cirkulär genom de i SFS publicerade författningarna SFS 1996: 1418 respektive 1419.

#### *Anställning med vikariatsstöd*

Av lagtekniska skäl görs beträffande 6 och 7 §§ i ALF och KAS den ändringen att paragraferna inte längre hänvisar till den lag om tillfällig avvikelser från lagen (1981:691) om socialavgifter som upphör vid årsskiftet.

Hänvisningen i de angivna 6 och 7 §§ avser från årsskiftet den nya regleringen av utbildningsvikariaten, som fortsättningsvis skall benämnas vikariatsstöd. Härvid ges stödet i form av direkt bidrag till arbetsgivaren och inte genom avdrag på socialavgifterna.

Enligt 6 a § i förordningen (1986:414) om rekryteringsstöd kan vikariatsstöd lämnas till arbetsgivare som efter anvisning av länsarbetsnämnden anställer ersättare under den tid en anställd med lön deltar i en utbildning, eller är ledig för att starta egen näringsverksamhet.

*Beträffande denna nya arbetsmarknadspolitiska åtgärd — anställning med vikariatsstöd — hänvisas till SFS 1996:1427. Kommunförbundet avser att i ett snart utkommande cirkulär informera om åtgärden.*

Anställning som ersättare för person i utbildning (motsvarar vad som tidigare kallades utbildningsvikarie) skall inte heller fortsättningsvis kvalificera för en första ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS, dock — liksom tidigare — för en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 7 § ALF/KAS.

Anställning med vikariatsstöd för person som är ledig för att starta egen näringsverksamhet skall däremot kvalificera för en första ersättningsperiod och en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS.

#### **OTA**

Den nya arbetsmarknadspolitiska åtgärden Offentliga tillfälliga arbeten för äldre arbetslösa (OTA) som börjat gälla den 1 november 1996 föranleder en anpassning av 14 § i ALF respektive KAS så att det där klargörs att dagar då en person varit anvisad OTA inte skall inräknas i ersättningsperioden. Motsvarande gäller sedan tidigare tid i arbetslivsutveckling (ALU).

**Konsekvensändringar i andra lagar fr.o.m. den 1 januari 1997**

Lagen (1996:869) om arbetslivsutveckling och lagen (196:870) om offentliga tillfälliga arbeten för äldre arbetslösa — dvs. lagarna om ALU respektive OTA — hänvisar till ALF och KAS i deras lydelse enligt riksdagens beslut från sommaren 1996. I dessa lagar görs därför konsekvensändringar fr.o.m. den 1 januari 1997 med anledning av de uppskjutna förändringarna av bestämmelserna i ALF och KAS.

*Beträffande ändringar i bestämmelserna om ALU och OTA fr.o.m. den 1 januari 1997; se Kommunförbundets cirkulär 1997:5.*

Enligt de ovan nämnda lagarna om ALU och OTA kvalificerar deltagande i ALU och OTA för en ny ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 7 § ALF/KAS — men inte för en första ersättningsperiod enligt bestämmelserna i 6 § ALF/KAS.

Motsvarande — vad ovan sagts om ALU och OTA gäller även för deltagande i arbetsplatsintroduktion (API). I lagen (1995:705) om arbetsplatsintroduktion finns dock inga bestämmelser om detta. API är emellertid en form av arbetsmarknadsutbildning med statligt utbildningsbidrag, varför det direkt följer av bestämmelserna i 7 § ALF/KAS att deltagande i API kvalificerar för en ny ersättningsperiod.

**Bakgrund**

Bakgrunden till de ändrade bestämmelserna i ALF och KAS framgår av Arbetsmarknadsutskottets betänkande (bet. 1996/97:AU7); Utgiftsområde 13 Ekonomisk trygghet vid arbetslöshet (prop. 1996/97:1).

**Frågor**

Frågor om ALF och KAS besvaras av Lars-Gösta Andréén.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET  
Förhandlingssektionen

Markus Gustafsson

Lars-Gösta Andréén

**Bilagor**

SFS 1996:1418–1421