



Sveriges  
Kommuner  
och Landsting

Cirkulärnr: 07:8  
Diariernr: 07/1348  
Handläggare: Derk de Beer m.fl.  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Datum: 2007-04-18  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Individ och familjeomsorg  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd  
Rubrik: Vårpropositionen för år 2007



## CIRKULÄR 07:8

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Derk de Beer m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd

### Vårpropositionen för år 2007

Den 16 april presenterade regeringen 2007 års ekonomiska vårproposition (2006/07:100). Regeringen har bestämt att vårpropositionen ska vara övergripande och i första hand redovisa riktlinjer.

I detta cirkulär sammanfattar vi de förslag inom olika områden som berör kommunerna åren 2007–2010. Sveriges Kommuner och Landstings kommentarer skrivs i *kursiv* stil. Kort kan de nya förslagen sammanfattas:

- Inga nya generella satsningar.
- En extra ersättning till kommuner för att underlätta flyktingmottagandet införs och ersättningen för ensamkommande barn höjs.
- Instegsjobb införs som en del i en förbättrad integration.
- Försök med gymnasial lärlingsutbildning genomförs.
- Enhetlig regel för feriearbetande ungdomar i familjer med socialbidrag införs (30 miljoner kronor).
- Mer pengar till alkohol- och narkotikapolitiska åtgärder (185 miljoner).
- Modell för lönekostnadsutjämning och förändringar i komponenten för utjämning av byggkostnader föreslås införas i det kommunala utjämningsystemet fr.o.m. 1 januari 2008.
- En slopad fastighetsskatt ersätts av en kommunal avgift.

## INNEHÅLL

Ekonomi .....	3
Det kommunala skatteunderlaget.....	4
Finansieringsprincipen .....	5
Kommunalekonomisk utjämning .....	5
Barn och utbildning .....	7
Handikappomsorg.....	8
Psykiatri .....	8
Äldreomsorg .....	8
Individ- och familjeomsorg .....	8
Migrations- och integrationsfrågor .....	9
Försvar samt beredskap mot sårbarhet .....	11
Kommunikationer .....	11
Samhällsplanering och bostadsförsörjning .....	12
Miljö och energi.....	13
Arbetsmarknadspolitik.....	13
Arbetsgivarfrågor .....	15

## Ekonomi

### Regeringens bedömning av svensk ekonomi

I ett historiskt perspektiv har **världsekonomin** nu vuxit mycket snabbt fyra år i rad. Tillväxten i världsekonomin väntas, enligt regeringen, under de kommande två åren försvagas något men flera faktorer talar för att avmattningen blir mild. Global BNP väntas växa med 4,6 procent i år och med 4,5 procent nästa år enligt regeringen.

Enligt regeringens bedömning av **svensk ekonomi** dämpas BNP-tillväxten 2007 och 2008 men förblir ändå hög. Orsaken till dämpningen är en avmattning i export- och investeringstillväxten. Denna motverkas i viss utsträckning av en allt starkare konsumtion hos de svenska hushållen. De disponibla inkomsterna växer snabbt, sysselsättningen fortsätter att öka och hushållen har en god förmögenhetsställning i utgångsläget. Sammantaget talar detta för en hög konsumtionstillväxt 2007 och 2008.

Den kommunala konsumtionen ökade med 2,0 procent i volym 2006 enligt preliminära beräkningar från SCB. Regeringen bedömer att den relativt starka konsumtionsutvecklingen fortsätter med en volymökning på 1,8 procent i år och 1,7 procent nästa år.

Regeringen bedömer att löneökningstakten stiger i samtliga sektorer, men snabbare i näringslivet än i offentlig sektor. Lönerna beräknas stiga snabbast inom byggsektorn, delvis till följd av en större arbetskraftsbrist där än i andra sektorer. Den förändring av a-kassereglerna som genomfördes vid årsskiftet bedöms av regeringen få en viss återhållande effekt på lönerna.

Den snabbare löneökningstakten i kombination med en lägre produktivitetstillväxt förutses av regeringen leda till ett ökat inhemskt kostnadstryck och, med viss fördröjning, leda till högre konsumentpriser.

Regeringen förutses att sysselsättningen i år stiger med 2,3 procent och med 0,9 procent nästa år. Det motsvarar en ökning med knappt 140 000 personer. Drygt 80 procent av sysselsättningsökningen väntas ske inom näringslivet. Av den totala sysselsättningsökningen under 2007–2008 förutses tjänstesektorn svara för en övervägande del. Sysselsättningen inom kommunsektorn väntas öka med 22 000 personer från 2006 till 2008 enligt regeringen.

**Tabell 1. Valda nyckeltal. Årlig procentuell förändring om inte annat anges**

	2006	2007	2008	2009	2010
BNP	4,4	3,7	3,3	2,1	2,3
Hushållens konsumtionsutgifter	2,8	4,2	3,8	2,4	2,6
Kommunala konsumtionsutgifter	2,0	1,8	1,7	0,7	0,7
Real disponibel inkomst	2,0	5,7	2,7	2,4	2,1
Antal arbetade timmar, dagkorr.	2,0	1,8	0,9	0,2	-0,1
Timlön <sup>1</sup>	3,3	4,3	4,6	4,7	4,6
Sysselsättningsgrad, 20–64 år <sup>2</sup>	77,7	79,4	80,2	80,3	80,1
Öppen arbetslöshet <sup>3</sup>	5,4	4,7	4,1	4,2	4,2
Total arbetslöshet <sup>3</sup>	8,4	6,7	6,2	6,1	6,2
KPI., årsgenomsnitt	1,4	1,8	2,3	2,7	2,5
UND1X, årsgenomsnitt	1,2	0,8	1,5	2,2	2,2

<sup>1</sup>Enligt Nationalräkenskapernas definition.

<sup>2</sup>Antal reguljärt sysselsatta i den aktuella åldersgruppen, dvs. exklusive sysselsatta i konjunkturberoende arbetsmarknadspolitiska program, i procent av befolkningen i denna åldersgrupp.

<sup>3</sup>I procent av arbetskraften.

Källa: Finansdepartementet.

**Frågor** om Ekonomi kan ställas till Göran Wallin, tfn 08-452 77 39, sektionen för ekonomisk analys.

## Det kommunala skatteunderlaget

Regeringen gör bedömningen att skatteunderlaget växer med totalt 21,1 procent under perioden 2006–2009. Det är mer än enligt den prognos Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) presenterade i februari, men mindre än vad Ekonomistyrningsverket (ESV) förutsåg i mars, se tabell 2.

**Tabell 2. Olika skatteunderlagsprognoser**

	2006	2007	2008	2009	2010	2006–2009
VP07, apr 2007	4,3	4,6	5,4	5,3	4,9	21,1
ESV, mar 2007	4,8	5,7	5,8	5,2	4,8	23,3
SKL, feb 2007	4,2	4,3	4,5	4,5	4,6	18,7
BP07, okt 2006	4,1	4,2	4,6	4,9		19,0

Ungefär 3/4 av skillnaden mellan regeringens och SKL:s prognos förklaras av att regeringen förutser snabbare löneökningar. Åren 2007–2008 antar regeringen därutöver starkare sysselsättningstillväxt än vad SKL gjorde i prognosen i februari. För perioden 2009–2010 bygger SKL:s prognos på större sysselsättningsökning än regeringens.

*Utvecklingen på arbetsmarknaden är svårbedömd till följd av de stora ändringar i arbetsmarknads- och skattepolitiken som genomförs för närvarande.*

En del av skillnaden mellan prognoserna för 2008 beror på att regeringen har beaktat förslaget om minskade avdrag för pensionssparande. Detta kommer att regleras genom förslag om minskning av utjämningsbidraget i budgetpropositionen för 2008. Perioden 2009–2010 bidrar större ökning av bl.a. pensionsinkomster till att regeringens prognos visar på en snabbare ökning än vår.

**Frågor** om Skatteunderlaget och skatter kan ställas till Bo Legerius, tfn 08-452 77 34, sektionen för ekonomisk analys.

## Finansieringsprincipen

År 2001 tillsattes en informell tjänstemannagrupp från Regeringskansliet och Svenska Kommunförbundet respektive Landstingsförbundet i syfte att diskutera processfrågor avseende tillämpningen av den kommunala finansieringsprincipen. Arbetet resulterade i ett gemensamt informationsmaterial som ska underlätta beredningen mellan företrädare för staten respektive kommuner och landsting.

*Det är ett steg i rätt riktning för tillämpningen att regeringen står bakom informationsmaterialet. Utöver vad som framgår av riksdagsbeslutet från 1994 innehåller informationsmaterialet preciseringar angående hur beräkningar ska göras, att fackdepartementet är ansvarig för beredningen med SKL (inklusive beräkningar) samt när under året förslag bör lämnas till riksdagen. Se vidare information om finansieringsprincipen på vår webbplats [www.skl.se](http://www.skl.se).*

**Frågor** om Finansieringsprincipen kan ställas till Per Sedigh, tfn 08-452 77 43, sektionen för ekonomisk analys.

## Kommunalekonomisk utjämning

I tabell 3 redovisas utvecklingen av anslaget för kommunalekonomisk utjämning under perioden 2007–2010. Här redovisas endast det som inte var känt då cirkulär 2007:15 skrevs i februari.

**Tabell 3. Anslag 48:1 Kommunalekonomisk utjämning, miljoner kronor**

	2007	2008	2009	2010
Enligt cirkulär 2007:15	55 157	58 553	58 553	58 553
Vårpropositionen 2007				
LSS-utjämning		-65		
<b>Totalt enligt detta cirkulär</b>	<b>55 157</b>	<b>58 488</b>	<b>58 553</b>	<b>58 553</b>

Den i budgetpropositionen för 2007 beräknade nivån på anslaget för kommunalekonomisk utjämning för 2008 ligger fast. Därtill kommer enbart få ekonomiska regleringar. En bedömning av nivån på anslaget för kommunalekonomisk utjämning för 2009 och 2010 kommer att redovisas i budgetpropositionen för 2008.

Mot bakgrund av att avgifterna till systemet för LSS-utjämning är lägre än de bidrag staten betalar till bidragskommuner år 2007 kommer anslaget för kommunalekonomisk utjämning att justeras ned motsvarande 65 miljoner kronor.

Regeringen har för avsikt att i Budgetpropositionen 2008 minska det generella statsbidraget till kommunsektorn med 900 miljoner kronor, vilket motsvarar de ökade skatteintäkter som följer av att avdragsrätten för pensionssparande sänks.

*Sveriges Kommuner och Landsting anser att det är olyckligt att anslagsnivån för 2009 och 2010 först kommer att redovisas i budgetpropositionen för 2008 då stabila planeringsförutsättningar kräver en längre planeringshorisont. Vidare anser förbundet att ett generellt tillskott för år 2009 och framåt är nödvändigt för att sektorn ska upprätthålla god ekonomisk hushållning samt ett oförändrat skatteuttag, vilket är regeringens utgångspunkt.*

### **Förändringar av det kommunala utjämningsystemet**

Regeringen föreslår ett antal förändringar i det kommunala utjämningsystemet från och med 1 januari 2008 som i stort sammanfaller med det delbetänkande som lämnats av utredaren Ulf Wetterberg. Regeringen avser att:

- Införa två nya delmodeller i kostnadsutjämningsen för **utjämnning av strukturellt betingade löneskillnader** varav den ena avser kommunerna och den andra landstingen. För kommunerna föreslås kostnaderna beräknas utifrån medellön i angränsande kommuner, köpeskilling på småhus och förvärvsarbetsgrad och för landstingen utifrån lönerna i länets privata sektor och läkarnas faktiska lönenivå. För att ej lönekostnadsutjämningsen ska kunna påverkas av enskild kommun utgår regeringen från de beräknade indexvärdena. Därmed bortser man ifrån utredningens förslag att låta den faktiska lönenivån utgöra ett tak för tillägget.
- Genomföra **förändringar av komponenten för byggkostnader** som innebär att den kommer att baseras på regionala skillnader i lönekostnader för byggnadsarbetare samt klimatskillnader. Även regionindelningen är ändrad med länet som bas, modellen berör enbart kommunerna.
- Genomföra en **uppdatering av underlaget till delmodellen för hälso- och sjukvård**, modellen berör enbart landstingen.
- Frånga utredningens förslag om **införanderegler**. Regeringen anser att inget behov föreligger i och med att avdrag och tillägg i de föreslagna delmodellerna för lönekostnadsutjämningsen reducerats till hälften.
- Uppdra åt Statskontoret att **löpande följa upp utjämningsystemet**.
- En **parlamentarisk kommitté** kommer att tillsättas 2008 med uppdraget att se över utjämningsystemet, och då särskilt möjliga metoder för inkomstutjämningsen med ett långsiktigt perspektiv. Denna översyn syftar till att undanröja hinder för tillväxten och stärka incitamenten för ekonomisk tillväxt och ökad sysselsättning.

*Sveriges Kommuner och Landsting hade invändningar mot utredningsförslaget om lönekostnadsutjämningsen, men menar att de nu föreslagna förändringarna är acceptabla som en kompromiss. Övriga förslag var förbunden positiva till i sina remissvar.*

*Kommunvisa utfall finns att ladda ned på vår webbplats [www.skl.se](http://www.skl.se) under rubriken Vi arbetar med, Ekonomi och styrning, Ekonomi.*

## Fastighetsavgift ersätter fastighetsskatten

En arbetsgrupp i regeringskansliet har fått i uppdrag att utreda en modell där en kommunal fastighetsavgift finansierar 10,3 miljarder kronor av skattebortfallet då fastighetsskatten tas bort. Avgiften ska vara 4 500 kronor per bostad (dock högst 1 procent av taxeringsvärdet) samt 900 kronor per bostad i flerbostadshus (dock högst 0,4 procent av taxeringsvärdet). Resterande bortfall finansieras av att skatten på realisationsvinster höjs från 20 till 30 procent. Utredning om fastighetsavgifterna ska remitteras i juni 2007 och gälla från och med 2008. Regeringen kommer att se över relationen mellan avgiften och utjämningsystemet.

*Sveriges Kommuner och Landsting anser det även i detta fall olyckligt för planeringsförutsättningarna att regeringen ej kan ge besked i tid om vilka effekter förslaget om en kommunal fastighetsavgift kommer att få för de enskilda kommunerna.*

**Frågor** om Kommunalekonomisk utjämning kan ställas till Derk de Beer, tfn 08-452 77 42, sektionen för ekonomisk analys.

## Barn och utbildning

Se avsnittet om integration för satsning på höjd kompetens hos sfi-lärare.

### Förskolan

Inom Regeringskansliet bereds för närvarande förslag om barnomsorgspong, ökat pedagogiskt inslag i förskolan, jämställdhetsbonus och ett frivilligt kommunalt vårdnadsbidrag.

### Kultur i skolan

Regeringen avser att återkomma i budgetpropositionen för 2008 med ett förslag till långsiktig strategi för att stärka barn- och ungdomskulturen. Syftet är att ge barn och ungdomar ökad möjlighet till kulturell delaktighet och eget skapande vilket bidrar till att nå de prioriterade kunskapsmålen i skolan.

## Försöksverksamhet med gymnasial lärlingsutbildning

Regeringen föreslår att det startas försök med lärlingsutbildning från 2008 som ett komplement till dagens yrkesutbildning. Alla kommuner som så önskar kan delta. Verksamheten kan genomföras inom nationella och specialutformade yrkesinriktade program och inleds hösten 2008. Halva utbildningstiden ska förläggas till arbetslivet. Eleven ska ha rätt att läsa in högskolebehörighet både under gymnasiet och på komvux. Anställning av elever blir tillåtet.

Arbetsplatser som erbjuder sig att ta emot, utbilda och handleda lärlingar får ekonomisk ersättning av kommunen för praktikplatsen och för handledarutbildning. Staten ersätter kommunen med 25 000 kronor per år och lärlingsplats. För andra halvåret 2008 satsas sammanlagt 50 miljoner kronor för lärlingsplats och 15 miljoner för handledare. Följande två år ökar anslaget till 150 miljoner respektive 250 miljoner. Verksamheten kommer inför gymnasiereformen att utvärderas.

*Hur den ekonomiska ersättningen kommer att utbetalas återkommer vi till så snart vi vet mer.*



**Frågor** om Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg, tfn 08-452 79 42, Eva-Lena Arefäll, tfn 08-452 79 45, Ulla Gummesson, tfn 08-452 75 09, avdelningen för lärande och arbetsmarknad och Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, sektionen för ekonomisk analys.

## Handikappomsorg

### Fler lönebidragsplatser till Samhall

För att förbättra möjligheterna för personer med funktionshinder ökas antalet platser på Samhall motsvarande 123 miljoner kronor, varav 19 miljoner kronor avser ökade lönebidrag.

**Frågor** om Handikappomsorg kan ställas till Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, sektionen för ekonomisk analys.

## Psykiatri

I budgetpropositionen för 2007 avsattes 500 miljoner kronor för innevarande år för en förstärkning av den psykiatriska vården. Regeringen anger i vårpropositionen att motsvarande belopp bör avsättas 2008 och att 250 miljoner kronor bör avsättas 2009.

**Frågor** om Psykiatri kan ställas till Ing-Marie Wieselgren, tfn 08-452 77 92, avdelningen för Vård och omsorg.

## Äldreomsorg

Såsom redovisades i Budgetpropositionen för 2007 genomförs satsningar på utvecklingsarbete med 1,3 miljarder kronor för 2007 respektive för 2008 (varav 70 procent ska gå till kommunerna) samt anslås 500 miljoner för att stimulera utbyggnaden av särskilda boenden.

**Frågor** om Äldreomsorg kan ställas till Kristina Jennbert, tfn 08-452 78 47, avdelningen för Vård och omsorg.

## Individ- och familjeomsorg

### Ferieinkomster till ungdomar utan minskat ekonomiskt bistånd

Regeringen avser att stärka anknytningen till arbetsmarknaden för ungdomar vars familjer är beroende av försörjningsstöd. En enhetlig regel ska därför skapas för hur stor del av den intjänade inkomsten från feriearbete som dessa ungdomar får behålla utan att det ekonomiska biståndet till familjen minskar. Regeringen avsätter 30 miljoner kronor per år för detta under åren 2008–2010.

## Mer resurser till narkotikapolitiska åtgärder

Under 2008–2010 avser regeringen att öka avsättningarna för narkotikapolitiska åtgärder med 185 miljoner kronor per år. Regeringen arbetar för närvarande med att utveckla formerna för det framtida arbetet med de nationella alkohol- och narkotikahandlingsplanerna.

## Konsekvenser för ekonomiskt bistånd

Regeringen beaktar inte eventuella effekter av det jobbpaket som beskrivs under rubriken Arbetsmarknadspolitik.

*Sveriges Kommuner och Landsting har i remissvaret (cirkulär 2007:24) på regeringens PM om "Ytterligare reformer inom arbetsmarknadspolitik" påpekat att staten bör redovisa effekterna på det ekonomiska biståndet av den låga ersättningsnivån till deltagarna inom Jobb- och utvecklingsgarantin. Vi har även framfört att ersättningsnivån till deltagarna bör vara så hög att huvuddelen kommer att klara sig utan kompletterande ekonomiskt bistånd. Sveriges Kommuner och Landsting menar också att det finns skäl att undersöka om den låga ersättningsnivån inom jobbgarantin för ungdomar får konsekvenser på kommunernas kostnader för ekonomiskt bistånd.*

**Frågor** om Individ- och familjeomsorg kan ställas till Jens Tjernström, tfn 08-452 77 41, sektionen för ekonomisk analys eller Åsa Lindbom, tfn 08-452 78 91, avdelningen för Lärande och arbetsmarknad.

## Migrations- och integrationsfrågor

### Antalet asylsökanden ökar

År 2006 anlände 24 000 asylsökande. I år beräknas 40 000 asylsökande och åren därefter ungefär lika många. Tidigare prognoser har visat på minskning. Ett återetableringsstöd på 20 000 kronor per vuxen och 10 000 kronor per barn, dock högst 50 000 kronor per familj, inrättas för att underlätta för asylsökande att återvända.

### Högre ersättning för ensamkommande barn

Schablonersättningen höjs och grundersättningen fördubblas till de kommuner som skriver avtal under 2007. Kostnader för vård av unga som placeras enligt socialtjänstlagen förlängs till att omfatta upp till 21 år, förutsatt att vården påbörjats innan personen fyllt 18 år. Sammanlagt beräknas ersättningarna öka med 15 miljoner kronor 2007.

## Extra ersättning till kommuner för flyktingmottagande

De kommuner som 2007 träffar en treårig överenskommelse får 10 000 kronor per person de tar emot och ytterligare 20 000 kronor för varje vuxen mellan 18–64 år som under det första året blivit godkänd i sfi, fått praktik eller arbete under en viss tid.

*SKL anser att det är positivt att regeringen skjuter till resurser till flyktingmottagandet. Mot bakgrund av den kraftiga ökningen av flyktingar, samt mot bakgrund av omfattningen av den rådande underfinansieringen, är emellertid de ökade medlen inte tillräckliga för att ge kommunerna förutsättningar att erbjuda en effektiv introduktion.*

## Införande av instegsjobb

Regeringen inför möjlighet till instegsjobb, en subventionerad privat eller offentlig anställning, som kopplas till att den anställde deltar i svenska för invandrare (sfi). Lönesubventionen ska uppgå till 50 procent av lönekostnaden i offentlig sektor och 75 procent för privata arbetsgivare och offentliga arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet. Instegsjobben är avsedda för nyanlända flyktingar och anhöriga de första 18 månaderna efter uppehållstillstånd. Regeringen budgeterar 100 miljoner under 2007 och 400 miljoner varje år mellan 2008 och 2010.

*Sveriges Kommuner och Landsting anser att möjligheten till subventionerade anställningar parallellt med svenskundervisning väsentligt kan öka möjligheten till en tidig arbetsmarknadskontakt och därmed underlätta introduktionen. Därför anser vi att det är av största vikt att regeringen parallellt med möjligheten till instegsjobb gör motsvarande satsning för att ge kommunerna möjligheter, både ekonomiskt och metodmässigt, att utveckla och erbjuda en koncentrerad och yrkesinriktad språkutbildning. Detta är nödvändigt för att de nyanlända flyktingarna och invandrarna ska kunna använda sig av möjligheten och arbetsgivarna klara av att handleda yrkeskompetensen effektivt.*

## Validering av yrkeskompetens och kompetensutveckling

För att i en pilotverksamhet validera 1 000 personers utländska yrkeskompetens i samarbete med branschorganisationer, avsätts 25 miljoner kronor 2007 och därefter 10 miljoner per år 2008–2010.

Regeringen fortsätter att satsa på kompletterande högskoleutbildning för jurister, lärare och förvaltningsutbildade. En ny kompletterande utbildning för hälso- och sjukvårdsutbildade från tredje land införs. För dessa satsningar avsätts 46 miljoner kronor år 2008 och 51 miljoner per år 2009–2010.

Regeringen fortsätter även med kompetensutveckling för sfi-lärare och kompensations för kommunernas vikariekostnader för sfi-lärare som vidareutbildar sig. 17 miljoner per år avsätts mellan 2008–2010. Inspektionen av sfi ska intensifieras.

*Sveriges Kommuner och Landsting välkomnar pilotverksamheten med validering av utländsk yrkeskompetens och att det genomförs kompletterande högskoleutbildning, samt att det införs ny kompletterande utbildning för hälso- och sjukvårdspersonal från tredje land. SKL anser inte att regeringens åtgärder när det gäller sfi är tillräckliga. Språkutbildningen bör vara en helt integrerad del av introduktionen och*

*inriktas mer mot yrkeslivets språkrav, istället för att leva sitt eget liv. Sfi bör därför tas bort som egen skolform. Introduktionen och svenskundervisningen bör styras av gemensamma mål, det vill säga ge individen förutsättningar till arbete eller yrkesförberedande studier.*

**Frågor** om Migration och integrationsfrågor besvaras av Arjun Bakshi, tfn 08-452 78 56, avdelningen för Lärande och arbetsmarknad eller Roy Melchert, tfn 08-452 78 16, avdelningen för Lärande och arbetsmarknaden, eller Niclas Johansson, tfn 08-452 77 49, sektionen för ekonomisk analys eller Gigi Isacson (ensamkommande barn), tfn 08-452 78 46, avdelningen för Vård och omsorg.

## **Försvar samt beredskap mot sårbarhet**

### **Ytterligare medel till det gemensamma kommunikationssystemet RAKEL**

I samband med utbyggnaden och driftstarten av det s.k. Rakelsystemets inledande etapper har behov av förstärkningsåtgärder identifierats avseende driftsäkerhet. Vidare är de faktiska kostnaderna för investeringar större än vad som ursprungligen beräknades. Anslaget för gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet ökas därför med 250 Mkr. Finansiering sker genom att anslaget för krisberedskap minskas med motsvarande belopp.

*Ändringen innebär i praktiken minskade resurser för kommunerna. Mot bakgrund av att polisen är en stor användare av Rakelsystemet borde en annan finansieringslösning valts.*

**Frågor** om Försvar samt beredskap mot sårbarhet kan ställas till Sara Deltér, tfn 08-452 74 40, avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad.

## **Kommunikationer**

### **Arbetspendling i Stockholmsregionen**

Punktligheten för tågen i Stockholmsregionen har försämrats kontinuerligt för att under 2006 nå en oacceptabel nivå, menar regeringen. De största aktörerna för persontrafiken inom regionen, SJ AB, SL och Banverket, har tagit initiativ till en gemensam åtgärdsplan för järnvägstrafiken i Stockholm/Mälardalen för att komma tillrätta med problemen. Åtgärderna omfattar för Banverkets del främst förbättring av drift och underhåll samt investeringar i infrastrukturen. För att möjliggöra detta höjs Banverkets anslag för banhållning och sektorsutgifter med 125 miljoner kronor.

*Den samlade mängden förseningar för resenärerna inom området innebär sammanlagt en samhällsekonomisk förlust på mer än en miljard kronor årligen. En väl fungerande infrastruktur är en grundförutsättning för att regionen ska fungera.*

## Trängselskatt i Stockholm

I nära anslutning till vårpropositionen lämnar regeringen också en särskild proposition om införande av trängselskatt i Stockholm (prop. 2006/07:109) från och med den 1 augusti 2007. Statliga myndigheters direkta merkostnader med anledning av att trängselskatten införs beräknas till 461 miljoner kronor för 2007. En fond avses användas för att föra intäkterna från trängselskatten till investeringar i infrastruktur.

*För att trängselskatten ska bli intressant från kommunal synpunkt bör en parallell till parkeringsavgiftssystemet eftersträvas. Det innebär att trängselskatten omvandlas till en kommunal trängsel- eller miljöavgift som beslutas och hanteras på kommunal eller regional nivå.*

## Långsiktiga infrastruktursatsningar

Regeringen har för avsikt att lägga fram en ny infrastrukturproposition inför den långsiktiga infrastrukturplaneringen för perioden 2010–2019. En utredning pågår om de juridiska, ekonomiska och tekniska förutsättningarna för offentlig–privat samverkan (OPS) vid infrastrukturinvesteringar. En svensk modell för hur OPS skulle kunna se ut ska redovisas senast den 18 juni 2007.

*Det är angeläget att pröva OPS-lösningar i infrastrukturinvesteringar. Förbundet beklagar att regeringen inte heller denna gång kommenterar det förslag till finansiering av den kommunala väg- och gatuhållningen med en fastighetsanknuten väghållningsavgift som förbundet utarbetat.*

**Frågor** om Kommunikationer kan ställas till Håkan Johansson, tfn 08-452 79 60 (transportpolitik), Johan Lindberg, tfn 08-452 79 64 (väg och trafikplanering), John Bennet, tfn 08-452 79 67 (flygfrågor och sjöfart), samt Janne Rusk, tfn 08-452 79 62 (samhällsbetalda resor), avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad.

## Samhällsplanering och bostadsförsörjning

### Räntebidrag avtrappas 2007–2011

Under avtrappningsperioden kommer de särskilda boendeformerna likställas med övriga bostäder och vara berättigade till räntebidrag.

### Omstrukturering av kommunala bostadsfastigheter

Omstrukturering av kommunala bostadsfastigheter får även användas för stöd till rivning och sanering av flerbostadshus på herrelösa fastigheter. I detta särskilda fall gäller det 157 lägenheter på en herrelös fastighet i Söderfors i Tierps kommun.

### Underlätta för enskilda att etablera sig på bostadsmarknaden

Regeringen fullföljer den tidigare regeringens förslag om att erbjuda stöd/bidrag för att underlätta för enskilda att etablera sig på bostadsmarknaden. Detta innebär att kommunerna får ett statligt bidrag för att gå i borgen för enskilda hushålls skyldighet att betala hyra för sin bostad, s.k. kommunala hyresgarantier. Bidraget, 5 000 kronor/ per hyresgaranti, ges till hyresgarantier som lämnas fr.o.m. 1 juli 2007.

Hushållet ska genom garantin kunna få en bostad med hyresrätt och besittningsskydd. Hyresgarantin ska omfatta minst 6 månadshyror.

Stödet ska i första hand rikta sig till ungdomar, men även andra kan omfattas av hyresgarantin. Hushållet ska ha ekonomiska förutsättningar för att klara kostnaderna för boendet, men av andra skäl ha svårigheter att etablera sig på bostadsmarknaden. Generella bistånd, bostadsbidrag, studiestöd, sjukförsäkring m.fl., bör accepteras som att hushållet har betalningsförmåga. Statens bostadskreditnämnd, BKN, ska ta fram underlag till kommunerna för hur prövning av en ansökan och avtal om hyresgaranti bör hanteras.

**Frågor** om Samhällsplanering och bostadsförsörjning kan ställas till Reigun Thune Hedström, tfn 08-452 78 59, avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad.

## Miljö och energi

En fortsatt satsning på de kommunala energirådgivarna och de regionala energikon-toren aviseras inom ramen 140 mkr per år 2008–2010. Satsningen inleddes med det energipolitiska programmet från 2002.

Regeringen ska återkomma med förslag till finansiering av en s.k. klimatomiljard för klimatrelaterad energiforskning och utveckling samt investeringsstöd. Investeringsstimulans för energi- och miljöinvesteringar i offentliga lokaler gäller som tidigare aviserat till 31 december 2008. Även bidraget till klimatinvesteringsprogram, Klimp, är sedan tidigare begränsat till år 2008.

**Frågor** om Miljö och energi kan ställas till Andreas Hagnell, tfn 08-452 78 66, sektionen för planering och hållbar utveckling.

## Arbetsmarknadspolitik

I Vårpropositionen presenterar regeringen ett så kallat jobbpaket. I detta paket ingår flera reformer som syftar till att minska utanförskapet. De reformer som ingår i jobbpaketet har dock presenterats tidigare under våren. Det har inte i sak tillkommit något nytt i vårpropositionen. Det har dock skett några mindre förändringar i medelstilledningen.

### **Jobb- och utvecklingsgarantin ersätter aktivitetsgarantin från och med 2 juli 2007**

Regeringen föreslår att aktivitetsgarantin från den 2 juli 2007 ersätts av en jobb- och utvecklingsgaranti för långtidsarbetslösa. Som ett andra steg i garantin är det tänkt att det ska finnas ett utbud av arbetsmarknadspolitiska program som inkluderar arbetsträning, arbetspraktik, subventionerade anställningar och kompetenshöjande insatser.

### **Funktionshindrade inom jobb- och utvecklingsgarantin**

En stor målgrupp för jobb- och utvecklingsgarantin har ett funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga. Antalet lönebidragsanställningar bibehålls under 2008 och eventuellt kan en ökning ske från 2009.

Deltagare som haft a-kassa får en ersättning motsvarande 65 procent av deras tidigare lön (maximalt 680 kronor per dag). Övriga får 223 kronor per dag under högst 450 dagar. Garantin förväntas omfatta 62 000 personer och kostnaden för insatserna beräknas till 9,8 miljarder kronor under 2008.

### **Jobbgaranti och nedtrappning i arbetslöshetsersättning**

Inom ramen för regeringens ungdomsarbetslöshetspaket ska en jobbgaranti införas per den 1 december 2007 och ersätta kommunala ungdomsprogram och ungdomsgarantin. Garantin avser ungdomar mellan 16 och 24 år som varit arbetsökande längre tid än tre månader. Jobbgarantin innebär intensifierat stöd till och uppföljning av den unges arbetsökande. Därefter bör ett aktivt matchningsarbetet kombineras med förstärkta insatser som praktik eller utbildning.

Dessa insatser kombineras med att ersättningen till ungdomar mellan 16 och 24 år som har kvalificerat sig för arbetslöshetsersättning trappas ner från 80 till 70 procent efter 100 ersättningsdagar. Efter ytterligare 100 ersättningsdagar sker en sänkning till 65 procent. För föräldrar mellan 16 och 24 år sänks ersättningen till 70 procent efter 200 ersättningsdagar. Efter ytterligare 100 dagar sker en sänkning till 65 procent.

Övriga deltagare som inte är berättigade till arbetslöshetsersättning får en utvecklingsersättning i nivå med studiebidraget inom studiehjälpen och studiemedlet på 1 050 respektive 2 525 kronor per månad. Omfattningen på jobbgarantin beräknas till 30 000 ungdomar till en kostnad om 2,8 miljarder kronor 2008.

### **Sänkta arbetsgivaravgifter för unga**

Regeringen har i proposition förslagit en nedsättning av det samlade uttaget av arbetsgivaravgifter och allmänna löneavgifter för personer som vid årets ingång fyllt 18 år men inte 25 år. Nedsättning innebär att avgifterna, med undantag från ålderspensionsavgifterna, halveras. Detta avser även redan anställd personal. För närvarande motsvarar nedsättningen 11,11 procentenheter och från andra halvåret 2007 föreslås nedsättning uppgå till 9,71 procentenheter. Bestämmelsen föreslås träda i kraft den 1 juli 2007.

En nedsättning med hälften föreslås också för personer, t.ex. enskilda näringsidkare, som vid årets ingång fyllt 18 men inte 25 år och som betalar egenavgifter och allmän löneavgift. För närvarande motsvarar det en nedsättning med 10,26 procentenheter, om inte extra karenstid valts. De avgifter som ska betalas får dock inte understiga ålderspensionsavgiften på 10,21 procent. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2007.

## Sänkta arbetsgivaravgifter för delar av tjänstesektorn

För att ytterligare stimulera sysselsättningen och för att underlätta för personer som står långt ifrån arbetsmarknaden, har regeringens som ambition att ett förslag om sänkta arbetsgivaravgifter för vissa tjänstesektorer ska kunna träda i kraft den 1 januari 2008. Efterfrågan på arbetskraft i vissa tjänstesektorer där den enskilde individen kan välja mellan att köpa tjänsten och att själv utföra den, eller där det ofta förekommer svartarbete, kan stimuleras genom sänkta socialavgifter. Ett arbete pågår med att ta fram ett förslag. Innan förslaget kan träda i kraft kommer det att granskas av EU-kommissionen så att det inte strider mot reglerna om statsstöd.

## Nya Arbetsförmedlingen

Regeringen har nyligen i en proposition (prop. 2006/07:89) föreslagit att AMS och länsarbetsnämnderna avvecklas från den 1 januari 2008, då den nya sammanhållna myndigheten Arbetsförmedlingen bildas. Detta markerar en ny myndighet med ökat fokus på arbetsförmedling samt matchning mellan lediga arbeten och arbetslösa. Regeringen förutsätter att enhetligheten och rättssäkerheten i tillämpningen av riktlinjer kommer att förbättras. Vidare förutsätter regeringen att sammanslagningen av dagens 21 myndigheter kommer att innebära en mer effektiv, flexibel och mindre kostsam organisation.

**Frågor** om Arbetsmarknadspolitiska program besvaras av Vivi Jacobson-Libietis, tfn 08-452 78 20, Torgny Ljungkvist, tfn 08-452 78 21 och Tor Hatlevoll 08-452 79 69 på avdelningen för Lärande och arbetsmarknad, samt Phia Moberg, tfn 08-452 76 28, förhandlingssektionen. Frågor om finansiell samordning besvaras av Gunnar Anderson, tfn 08-452 76 25.

## Arbetsgivarfrågor

### Strategi för minskad sjukfrånvaro – Läkarintyg från första sjukdagen

Det är regeringens uppfattning att det behövs en genomgripande förändring av det sätt på vilket många personer med arbetslivsinriktade problem och hälsoproblem får hjälp att komma tillbaka i arbete. Även förhållningssättet hos övriga aktörer i rehabiliteringsprocessen behöver förändras, t ex hos hälso- och sjukvården samt försäkringskassan. Inriktningen på regeringens förändringsarbete är att förbättra sjukskrivningsprocessen dels ur ett kvalitetsperspektiv men också för att öka förutsättningarna för att sjukförsäkringen inte ska överutnyttjas eller användas för andra syften än den ursprungligen varit avsedd för.

När sysselsättningen ökar är det särskilt viktigt att ta till vara även den arbetsförmåga som sjukfrånvarande har kvar. Den försäkrades egna resurser och arbetsförmåga ska uppmärksammas ytterligare. Längden på sjukfallen ska över lag minskas betydligt. De nationella försäkringsmedicinska riktlinjer som införs förbättrar möjligheterna att kunna göra detta.

Regeringen avser också att inom kort presentera ett förslag som innebär att en arbetsgivare ska ha möjlighet att begära ett läkarintyg som avser förhållanden redan från den första sjukdagen i en sjuklöneperiod. Regeringen har även tillsatt en utredning med uppdrag att lämna förslag till en från Försäkringskassan skild tillsyns-



funktion för socialförsäkringsadministrationen. Arbetslinjen ska stödjas genom en ändrad utformning av regelsystemet.

**Frågor** om Strategi för minskad sjukfrånvaro kan ställas till Eva Thulin Skantze, arbetslivssektionen, tfn 08-452 76 38.

### **Arbetsmiljö**

Arbetslivsinstitutet ska avvecklas den 30 juni 2007. En särskild utredare tillsätts för att ansvara för avvecklingen av myndigheten. Ett nytt ramanslag avsätts till Avvecklingsmyndigheten för Arbetslivsinstitutet. Det får bl.a. användas för bidrag till arbetsmarknadens parter avseende utbildningsinsatser som genomfördes under 2006 och ska täcka engångskostnader som uppstår till följd av flytten av Arbetslivsbibliotekets samlingar till Stockholms universitet.

En kommitté har inrättats med uppdrag att bedriva företagshälsovårdsutbildning samt att utreda och lämna förslag om framtida huvudmannaskap för företagshälsovårdsutbildningen. Vidare får Arbetslivsinstitutet använda 70 miljoner kronor av sitt förvaltningsanslag till att underlätta omställningen av forskningsverksamheten till universitet och högskolor.

Regeringen föreslår att myndigheten Institutet för psykosocial medicin IPM avvecklas från och med den 1 oktober 2007. Huvuddelen av verksamheten kommer under återstoden av 2007 att bedrivas av Stockholms universitet.

**Frågor** om Arbetsmiljö kan ställas till Ned Carter, arbetslivssektionen, tfn 08-452 76 23.

### **Arbetslöshetsförsäkringen**

Regeringen anser att arbetslöshetsförsäkringen bör göras om till en obligatorisk försäkring. En särskild utredare kommer att få i uppgift att föreslå hur den nuvarande arbetslöshetsförsäkringen ska omformas till en obligatorisk inkomstrelaterad försäkring.

**Frågor** om arbetslöshetsförsäkringen kan ställas till Lars-Gösta Andréen, förhandlingssektionen, tfn 08-452 75 92.

### **Jämställdhet och samordning av diskrimineringslagstiftningen**

Regeringen avser att föreslå att de olika diskrimineringslagarna samordnas till en gemensam lagstiftning. Arbetet mot hedersrelaterat våld är mycket angeläget och bör samordnas med andra insatser som gäller mäns våld mot kvinnor. Frågan bör därför bedrivas och ges ett ökat utrymme inom jämställdhetspolitiken. Regeringen förbereder för närvarande en handlingsplan om mäns våld mot kvinnor där också hedersrelaterat våld kommer att ingå. Därmed blir det större möjligheter att göra avvägningar mellan olika behov av insatser som kan bli aktuella för att motverka våld mot kvinnor, anser regeringen.

**Frågor** om jämställdhet kan ställas till Anna Ulveson, tfn 08-452 74 67, sektionen för hälsa och jämställdhet.

## Lönebildning

Regeringen anser att lönebildningen under senare år har bedrivits betydligt mer ansvarsfullt än tidigare. Under 2007 väntas emellertid den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden få ett större genomslag på löneutvecklingen i takt med att resursutnyttjandet stiger ytterligare. Den samlade bilden av arbetsmarknaden med löner som förefaller accelerera och bristtal som stiger trots att sysselsättningen bara har ökat sedan mitten av 2005 väcker frågor menar regeringen. Stigande resursutnyttjande, en något högre löneökningstakt och rekryteringsproblem i vissa sektorer tyder på att arbetsmarknaden fungerar något sämre än vad som antagits. Regeringen framhåller att det därför kan finnas skäl att återkomma med ytterligare förslag för att förbättra arbetsmarknadens funktionssätt i budgetpropositionen för 2008.

De förändringar i finansieringen av arbetslöshetsförsäkringen som infördes 2007 förbättrade incitamenten till återhållsamhet i lönebildningen. Regeringen avser stärka dessa incitament ytterligare.

I regeringens förslag till nytt kommunalt utjämningsystem föreslås utjämning för strukturellt betingade lönekostnadsskillnader för både kommuner och landsting, dvs. sådana skillnader som kommunerna och landstingen inte kan påverka. För kommuner föreslås som en variabel medellönen i angränsande kommuner och för landstingen är en variabel lönerna i länets privata sektor samt läkarnas faktiska lönenivå. *Läs mer om utjämningsystemet under rubriken Ekonomi.*

**Frågor** om lönebildning kan ställas till Marianne Hörding, förhandlingssektionen, tfn 08-452 76 03.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING  
Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Derk de Beer