



Cirkulärnr: 11:14  
Diariernr: 11/2257  
Handläggare: Signild Östgren m.fl.  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Datum: 2011-04-14  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg och utbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd  
Rubrik: Vårpropositionen för år 2011

## CIRKULÄR 11:14

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Signild Östgren m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg och utbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd

### Vårpropositionen för år 2011

Den 13 april presenterade regeringen 2011 års vårproposition (2010/11:100). Vi sammanfattar de förslag inom olika områden som berör kommunerna åren 2012–2015. Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) egna kommentarer skrivs i *kursiv* stil. Kort sammanfattning av de viktigaste förslagen:

- Det tillfälliga statsbidraget på 2,1 miljarder kronor upphör år 2012.
- Dessutom minskar de generella statsbidragen med ytterligare knappt en miljard på grund av införandet av den nya gymnasieskolan.
- Ingen statlig satsning på sommarjobb har aviserats under 2012.

*Förbundet anser att besked om reformförändringar bör ligga i vårpropositionen för att kommunsektorns planeringsförutsättningar ska underlättas.*

## Ekonomi

### Stark svensk ekonomi

Anders Borg presenterar en mycket ljus bild för Sveriges ekonomi de närmaste åren. BNP ökade förra året med historiskt höga 5,5 procent, vilket till stor del kan förklaras av det stora fallet året innan. Men den höga farten i svensk ekonomi fortsätter även de följande åren. BNP beräknas öka med 4,6 procent i år och med 3,8 procent år 2012. (Det är en upprevidering jämfört med i höstas (BP), då motsvarande tal var (4,8; 3,7; 3,4)).

Återhämtningen i den svenska ekonomin är stark och sysselsättningen ökar kraftigt de kommande åren enligt regeringens bedömning. Det är i stor utsträckning den inhemska efterfrågan som är motor i denna konjunkturuppgång. Såväl privat konsumtion som investeringar ökar starkt. Även den globala ekonomin har stärkts och världshandeln har ökat kraftigt år 2010 som en rekyl efter nedgången i samband med finanskrisen. Men den internationella återhämtningen bedöms nu fortsätta i lugnare takt, med mer normala tillväxttal i världshandeln 2011 och 2012.

Det är framför allt hög ökningstakt i investeringar och privat konsumtion som bidrar till den svenska återhämtningen. Hushållen har en betydligt starkare situation i Sverige än i många andra västländer där budgetsanering och hög arbetslöshet dämpar efterfrågan. Hushållen i Sverige har förhållandevis stark ekonomi och inkomstökningarna förstärks av jobbskatteavdrag och sysselsättningsuppgången.

**Tabell 1. BNP, prognos 2011–2015**  
**Procentuell volymförändring**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hushållens konsumtion	3,5	3,9	4,0	3,3	2,7	2,2
Offentlig konsumtion	2,6	0,9	0,6	0,6	0,6	0,2
Fasta bruttoinvesteringar	6,3	10,4	8,8	6,4	4,8	3,7
Lager	2,1	0,0	-0,3	0,0	0,0	0,0
Export	10,7	9,2	7,0	7,0	6,4	6,7
Import	12,7	9,1	7,3	6,6	6,5	6
<b>BNP</b>	<b>5,5</b>	<b>4,6</b>	<b>3,8</b>	<b>3,6</b>	<b>2,8</b>	<b>2,7</b>
BNP kalenderkorr.	5,3	4,6	4,1	3,6	2,9	2,4
bidrag från Nettoexport	-0,1	0,6	0,3	0,6	0,4	0,8

Regeringen ser en stark återhämtning på arbetsmarknaden med en kraftigt ökad sysselsättning och en nedgång i arbetslösheten. Arbetslösheten sjunker till 6,6 procent år 2012 och de lediga resurserna gör att sysselsättningen kan öka kraftigt utan att det blir inflation eller höga löneökningar. Det är mest inom tjänstesektorn som sysselsättningsökningen kommer. I kommunsektorn väntas sysselsättningen öka främst nästa år då skatteinkomsterna stärks.

Regeringen har en mycket optimistisk bild över arbetsmarknaden och dess förbättrade funktionssätt. Den s.k. jämviktsarbetslösheten, då sysselsättningen är förenlig med en stabil prisnivå, har enligt finansministern sjunkit kraftigt bland annat på

grund av regeringens utbudspolitik. I regeringens medelfristiga framtidsscenario kommer arbetslösheten ner under 5 procent år 2015. Fem procent arbetslöshet i dagens mått är motsvarande ca 3,5 procent arbetslöshet enligt det tidigare använda arbetslöshetsmättet. Med andra ord kommer arbetslösheten enligt detta scenario tillbaka på den nivå som rådde på 1980-talet. Utifrån att ekonomin återgår till fullt resursutnyttjande fram till år 2015 blir det en bild med god tillväxt fram till detta år.

Den starka förbättringen på arbetsmarknaden leder till mycket starka statsfinanser. Redan år 2011 väntas det bli överskott i det finansiella sparandet och år 2015 är överskottet hela 182 mdkr eller 4,4 procent av BNP. Den konsoliderade bruttoskuldens andel av BNP faller enligt detta scenario ner till 19 procent.

*Huruvida det är realistiskt med en sådan kraftig nedgång i arbetslösheten får framtiden utvisa, men de flesta bedömare inklusive SKL har i sina bedömningar en betydligt högre nivå på jämviktsarbetslösheten. Därmed har vi en svagare sysselsättningsutveckling och även svagare skatteintäkter i vår bedömning.*

**Tabell 2. Sammanfattningstabell över regeringens prognos i Vårpropositionen**  
**Procentuell förändring om inte annat anges, prognos 2011–2015**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
BNP	5,5	4,6	3,8	3,6	2,8	2,7
Arbetade timmar <sup>1</sup>	1,9	1,9	2,0	1,8	1,3	0,6
Arbetslöshet <sup>2</sup>	8,4	7,3	6,6	5,8	5,2	4,9
BNP-gap	-3,8	-1,9	-0,7	-0,1	0,1	0,0
Timlöner <sup>3</sup>	2,5	2,6	3,2	3,4	3,5	3,5
KPI	1,2	2,5	2,0	2,8	2,7	2,4
Finansiellt sparande <sup>4</sup>	-0,3	0,3	1,8	2,8	3,6	4,4
Bruttoskuld <sup>4</sup>	39,8	36,8	33,4	28,8	23,7	19,0

<sup>1</sup>Kalenderkorrigerade. <sup>2</sup>Procent av arbetskraften. <sup>3</sup>Konjunkturlönestatistiken. <sup>4</sup>Andel av BNP.

Källa: 2011 års vårproposition.

Sammanfattningsvis är det således en mycket ljus bild som tecknas för den svenska ekonomin. Regeringen bedömer en starkare utveckling lika sannolik som en svagare. Orosmolnen finns främst i den internationella bilden med de skuldsatta finanserna i många länder och även oron i Nordafrika och mellanöstern kan bidra till en svagare internationell konjunkturutveckling till nackdel för Sverige, som är en liten exportberoende ekonomi

**Frågor** om Ekonomi kan ställas till Håkan Hellstrand tfn 08-452 78 19 eller Siv Stjernborg tfn 08-452 77 51, avdelningen för ekonomi och styrning.

### Det kommunala skatteunderlaget

Regeringens kommentarer till sin prognos på skatteunderlaget är sparsamma. De inskränker sig i princip till att den svaga ökningen år 2011 förklaras av det förstärkta grundavdraget för pensionärer.

Den prognos på det kommunala skatteunderlaget som regeringen presenterar är betydligt mer optimistisk än SKL:s (tabell 3). Mellan åren 2010 och 2014 räknar

regeringen med en skatteunderlagstillväxt som är 2,5 procentenheter större än enligt SKL:s prognos.

**Tabell 3. Olika skatteunderlagsprognoser**  
**Procentuell förändring**

	2010	2011	2012	2013	2014	2010–2014
VP, apr 2011	2,6	1,7	4,8	4,9	4,5	19,9
ESV, mar 2011	2,5	1,9	4,3	4,5	4,1	18,5
SKL, feb 2011	1,8	2,3	4,1	4,1	4,0	17,4
BP, okt 2010	1,9	1,1	4,0	4,5	4,5	17,0

*Källa: Ekonomistyrningsverket, Regeringen, Sveriges Kommuner och Landsting.*

Regeringen prognostiserar avsevärt större ökning av antalet arbetade timmar än SKL. Det motverkas delvis av lägre löneökningstakt, men nettoeffekten förklarar ändå ca två procentenheter av skillnaden.

I propositionen aviseras en rad förslag på skatteområdet, bland annat en ytterligare höjning av grundavdragen för pensionärer år 2012. I anslutning till att vårpropositionen överlämnades till riksdagen har en promemoria med förslagen remitterats till lagrådet. Det är inte säkert att de skatteåtgärder som remitteras på detta sätt kommer att presenteras i budgetpropositionen som förslag inför budgetåret 2012. Om så kommer att ske blir beroende av bland annat regeringens bedömning av reformutrymmet.

I promemorian uppskattas den offentligfinansiella effekten av höjda grundavdrag för pensionärer bli en minskning av kommunernas och landstingens skatteintäkter med 2,3 miljarder kronor från och med år 2012. Enligt promemorian kommer kommuner och landsting att kompenseras för detta genom en motsvarande höjning av utjämningsbidraget. Eftersom förslaget ännu inte lämnats till riksdagen är effekten inte beaktad i regeringens skatteunderlagsprognos och inte heller i statsbidragsramen under utgiftsområde 25.

**Frågor** om Skatteunderlaget kan ställas till Bo Legerius, tfn 08-452 77 34, avdelningen för ekonomi och styrning.

### **Kommunalekonomisk utjämning**

Nivån på det generella statsbidraget till kommuner och landsting ligger fast i enlighet med 2011 års budgetproposition. Som tidigare aviserats kommer anslaget för 2012 att minskas motsvarande det tillfälliga generella tillskottet om 3 miljarder för 2011, varav 2,1 miljarder avser kommunerna och 0,9 landstingen.

Därutöver minskar de generella statsbidragen med knappt 1 miljard kronor till följd av ekonomiska regleringar som avser ändrade kommunala åtaganden, dvs. införandet av den nya gymnasieskolan.

*Att vi inte får besked i vårpropositionen innebär för sektorn att planeringsföretsättningarna för åren 2012–2015 blir svåra att hantera.*

**Frågor** om Kommunalekonomisk utjämning kan ställas till Derk de Beer tfn 08-452 77 42, avdelningen för ekonomi och styrning.

## Barn och utbildning

Sveriges nationella mål för utbildning bör, enligt regeringen, vara att andelen 18–24-åringar som inte avslutat gymnasiestudier och som inte studerar ska vara mindre än 10 procent år 2020 och att andelen 30–34-åringar som har minst en tvåårig eftergymnasial utbildning ska uppgå till 40–45 procent. Målet har beslutats inom ramen för Europa 2020-strategin.

**Frågor** om Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg tfn 08-452 79 42, Nina Andersson tfn 08-452 79 29, avdelningen för lärande och arbetsmarknad.

## Äldreomsorg

De statliga stimulansbidragen som tidigare beslutats om till kommuner och landsting bidrar till en vård och omsorg av god kvalitet och stödjer arbetet med att förbättra vården och omsorgen om äldre. Ambitionen framöver är att stimulansbidragen framförallt ska kopplas till prestationsbaserade mål. Under de kommande åren kommer politiken bl.a. att fokusera på åtgärder som underlättar en sammanhållen vård och omsorg för äldre med omfattande behov, höjer kompetensen bland äldreomsorgens personal samt utvecklar nya trygga boendeformer baserade på ökad valfrihet och ökat självbestämmande för äldre.

**Frågor** om Äldreomsorg kan ställas till Kristina Jennbert tfn 08-452 78 47, avdelningen för vård och omsorg.

## Individ- och familjeomsorg

Av regeringens prognos framgår att transfereringarna (främst ekonomiskt bistånd) väntas öka med ca 3 procent 2011. Därefter förväntas en svagare utveckling av kostnaderna under perioden 2012–2015. Antalet personer som får ekonomiskt bistånd räknar regeringen med ska sjunka i takt med att sysselsättningen ökar. Den beräkning regeringen gör innebär kostnaderna i genomsnitt under perioden förväntas sjunka med ca 9 procent per år.

Sveriges nationella mål för delaktighet bör, enligt regeringen, vara att öka den sociala delaktigheten genom att minska andelen kvinnor och män 20–64 år som är utanför arbetskraften (utom heltidsstudier), långtidsarbetslösa eller långtids-sjukskrivna till väl under 14 procent år 2020. Målet har beslutats inom ramen för Europa 2020-strategin.

**Frågor** om ekonomiskt bistånd och finansiell samordning kan ställas till Leif Klingensjö tfn 08-452 78 51, avdelningen för lärande och arbetsmarknad.

## Näringslivsverksamhet och företagande

Förutom de insatser som regeringen aviserar i syfte att få fler i arbete innehåller vårpropositionen få åtgärder för att få tillväxt i näringslivet och för att underlätta företagande.

Regeringen konstaterar att fortsatta reformer för fler i arbete, fler och växande företag samt högre tillväxt står i fokus. Regeringen pekar också, utan att lämna förslag på nya konkreta insatser, på vikten av god tillgänglighet till kommersiell och offentlig service samt digital och fysisk infrastruktur som viktiga beståndsdelar för hållbar tillväxt i hela Sverige. När det gäller arbetet med att minska den administrativa bördan för företagen kommer det att fortsätta.

### **Minskad restaurangmoms**

Regeringen aviserar att den om det statsfinansiella läget så tillåter kommer att lägga ett förslag att sänka mervärdesskattesatsen på restaurang- och cateringtjänster. Syftet med en sådan skattesänkning skulle vara att bidra till ökad varaktig sysselsättning, inte minst för unga och personer med utländsk bakgrund.

### **Skatter i företag**

För att upprätthålla ett internationellt konkurrensraftigt företagsklimat har regeringen tillsatt en bred utredning som ska se över företagsbeskattningen. Syftet är att utforma beskattningen så att investeringar, innovationer, produktivitet, sysselsättning och välfärd gynnas.

I en särskild promemoria inför budgetpropositionen för 2012 som lämnades samtidigt som vårpropositionen har regeringen också behandlat vissa skattefrågor. För företagandets del handlar förslagen om:

- Förenkling av den s.k. expertskatten
- Utökad avdragsrätt för företagsutgifter för forskning och utveckling
- Förändringar av de s.k. 3:12-reglerna, av reglerna för enskilda näringsidkare och för oäkta bostadsrättsföreningar.

**Frågor** om företagande och näringsliv kan ställas till Renée Berglund, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad, tel. 08-452 78 77

## **Arbetsmarknadspolitik**

### **Ingen satsning på sommarjobb**

Inom det arbetsmarknadspolitiska området redogör regeringen för arbetet med att genomföra de reformer som gjorts inom området. Regeringens politik ligger fast och det anslås inga ytterligare medel till det arbetsmarknadspolitiska området i vårpropositionen. Detta innebär bland annat att det inte blir någon statlig satsning på sommarjobb i år.

### **Fortsatt satsning på lönesubventionerade anställningar**

Regeringen konstaterar att det är viktigt att Arbetsförmedlingen samarbetar med kommunerna för att motverka lägen av arbetskraftsbrist.

Man understryker också vikten av att satsa på förmedling och coaching och att det är viktigt att kontinuerligt följa upp kvalitén i detta arbete och att noga följa upp individens jobbsökande för att fånga upp de som behöver extra stöd och insatser. Regeringen kommer även fortsättningsvis att satsa på lönesubventionerade

anställningar för de som varit arbetslösa länge och för de grupper som har funktionshinder med nedsatt arbetsförmåga.

### **Ungdomsarbetslösheten lyfts fram**

Ungdomsarbetslösheten lyfts som en viktig fråga där man ser att insatser ska kunna sättas in snabbt och där kvalitén i jobbgarantin behöver höjas. Åtgärder för unga med aktivitetsersättning är något som regeringen särskilt lyfter fram.

Regeringen kommer noga att följa utvecklingen bland unga, äldre, nyanlända invandrare, funktionsnedsatta och andra grupper med svag förankring på arbetsmarknaden och vid behov överväga kompletterande åtgärder.

**Frågor** om Arbetsmarknadspolitik besvaras av Vivi Libietis tfn 08-452 78 20, Åsa Karlsson tfn 08-452 78 25, Tor Hatlevoll tfn 08-452 79 69, avdelningen för lärande och arbetsmarknad samt Phia Moberg tfn 08-452 76 28, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

## **Arbetsgivarfrågor**

### **Lönebildning**

Regeringen konstaterar att ansvaret för lönebildningen fortsatt ska ligga hos arbetsmarknadens parter. Regeringen bedömer att lönebildningen fungerar väl även om höga anställningskostnader (minimilöner och arbetsgivaravgifter) för personer med låga kvalifikationer kan vara ett problem. Därvid anvisas två sätt för den ekonomiska politiken att motverka de negativa effekterna på sysselsättningen av höga minimilöner och en sammanpressad lönestruktur. Ett sätt är att genom lönesubventioner minska arbetsgivarnas lönekostnader för personer med låg produktivitet. Ett annat sätt är att genom utbildning och arbetsmarknadspolitiska åtgärder försöka höja produktiviteten hos de svagaste individerna så mycket att det blir lönsamt att anställa dem till rådande lön.

Regeringen gör bedömningen att i takt med att arbetsmarknadsläget förbättras bedöms lönerna öka i snabbare takt de närmaste åren. När nya centrala avtal ska förhandlas fram nästa gång, kring årsskiftet 2011/2012, är det ett betydligt starkare konjunkturläge än vad som var fallet när de nuvarande avtalen tecknades. Både de centrala avtalen och löneökningarna utöver avtalen bedöms därför bli högre i nästa avtalsrunda.

**Frågor** om Lönebildning besvaras av Marianne Hörding tfn 08-452 76 03, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

### **Sjukförsäkringsreformen ses över**

Regeringen menar att sjukförsäkringsreformen i huvudsak varit framgångsrik. Stora förändringar, likt denna, kan dock leda till att vissa enskilda drabbas av orimliga och icke avsedda konsekvenser. En arbetsgrupp i Regeringskansliet har därför sett över regelverken och deras tillämpning. En departementspromemoria kommer att presenteras och remitteras under våren.



Regeringens utgångspunkt för översynen av sjukförsäkringen har varit att reformens bärande tanke ska bevaras intakt. Det innebär tydliga tidsgränser för en successivt vidgad prövning av arbetsförmågan, en borte gräns för förlängd sjukpenning, stadigvarande nedsatt arbetsförmåga för att beviljas sjukersättning samt en ersättningsprofil som successivt ökar incitamenten att övergå till arbete. Översynen har riktats in på ett antal justeringar i sjukförsäkringsreformen så att dels konsekvenserna för svårt sjuka med obetydlig arbetsförmåga blir enligt avsikterna, dels att säkerställa kvaliteten i arbetsmarknadsåtgärderna. Regeringen avser utifrån översynen av reformen att återkomma med förslag på följande större justeringar för att säkerställa reformens intentioner:

1. Ökade möjligheter till individuella bedömningar vid den borte tidsgränsen.
2. Sjukpenning i särskilda fall – ersättning till vissa försäkrade som har haft tidsbegränsad sjukersättning (nollklassade).
3. Bostadsstöd till vissa försäkrade som har haft tidsbegränsad sjukersättning (nollklassade).
4. Bredare vägar till arbete – förstärkta insatser för att underlätta återgång i arbete.
5. En förstärkt tidig arbetslivsinriktad rehabilitering.
6. Åtgärder som kan understödja det långsiktiga arbetet att stärka tilltron till sjukförsäkringen.

Utöver dessa justeringar avser regeringen föreslå vissa mindre ändringar av mer teknisk karaktär. Regeringen avser att återkomma med förslag i budgetpropositionen 2012. En av dessa är den av ministern aviserade ändringen av sjuklöneansvar vid återgång från arbetslivsintroduktion till sjukskrivning. Avsikten har inte varit att en arbetsgivare ska behöva betala sjuklön två gånger, då arbetstagaren oavbrutet har varit frånvarande från arbetsgivaren på grund av sjukdom. I stället kommer sjukpenning att betalas under denna tid.

Ett kvarvarande problem som regeringen lyfter fram är att antalet personer med aktivitetsersättning, dvs. unga förtidspensionärer, fortsätter öka. Regeringen har tidigare aviserat att det är angeläget att vidta åtgärder som gör att fler unga med aktivitetsersättning börjar arbeta.

Inom utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp har riksdagen beslutat om åtgärder som minskar utgifterna med ca 4 miljarder mellan 2010 och 2015. Besparingarna kan till största delen hänföras till regelverksändringarna 2008.

**Frågor** om Sjukförsäkringsreformen besvaras av Niclas Lindahl tfn 08-452 77 91, och Eva Thulin Skantze tfn 08-452 76 38, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

### **Jämställdhet – kvinnors sysselsättningsgrad ska öka**

Inom ramen för Europa 2020-strategin gör regeringen bedömningen att Sveriges nationella mål för sysselsättning bör vara att eftersträva en höjning av sysselsättningsgraden till väl över 80 procent för kvinnor och män mellan 20–64 år. Motsvarande mål på EU-nivå är till 75 procent fram till 2020. Höjningen ska främst

ske i grupper med svag förankring på arbetsmarknaden och skillnaden i sysselsättningsgrad ska minska genom *en ökning* av kvinnors sysselsättningsgrad.

Regeringen gör bedömningen att målen nås inom ramen för den beslutade politiken, inklusive de åtgärder som aviserades i budgetpropositionen för 2011.

**Frågor** om Jämställdhet besvaras av Mika Fogelberg tfn 08-452 75 60, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

### **Migration och arbetskraftsrörlighet**

Tack vare en positiv nettomigration finns goda möjligheter att stärka den arbetsföra delen av befolkningen. Asylrätten och möjligheterna till arbetskraftsinvandring är centrala delar i regeringens (Alliansens) och Miljöpartiets politik. Arbetskraftsinvandringen bedöms stärka förutsättningarna att klara välfärden varför 2008 års arbetskraftsinvandringsreform ligger kvar. Eventuellt missbruk av regelverket ska förhindras, arbetsmarknadsprövning ska inte återinföras och reglerna för arbetskraftsinvandring ska fortsätta att utvecklas.

**Frågor** om Migration/arbetskraftsrörlighet kopplat till arbetslivet besvaras av Örjan Lutz tfn 08-452 74 82, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

### **Integration i arbetslivet**

Regeringen eftersträvar att uppgången på arbetsmarknaden ska komma så många som möjligt till del. Genom starkare förankring av unga, äldre och utrikes födda på arbetsmarknaden kan målet fler arbetade timmar och bättre offentliga finanser uppnås.

Ett nytt etableringssystem infördes under 2010 i syfte att uppnå en snabbare arbetslivsetablering av nyanlända invandrare. En utredning ska se över möjligheterna att införa ett system för skattelättnader för företag i stadsdelar med utbrett utanförskap.

**Frågor** om Integration i arbetslivet besvaras av Örjan Lutz tfn 08-452 74 82, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

### **Arbetsrätt**

I syfte att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för i första hand unga och utrikes födda har regeringen aviserat mindre justeringar i arbetsrätten. Regeringen vill introducera två särskilda anställningsformer för lärlingar. Därutöver ska arbetsgivarnas kostnader vid tvist om uppsägning begränsas och Medlingsinstitutet ges ett tydligt uppdrag att informera företagare om rådande regler om arbetsrätt och kollektivavtal.

**Frågor** om Arbetsrätt besvaras av Johanna Torstensson tfn 08-452 75 88, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

## Sveriges finanspolitiska ramverk samt ekonomisk styrning och samordning i EU

### Förstärkt styrning och samordning av den ekonomiska politiken i EU

Arbete sker idag inom EU med konkreta förslag om förstärkt ekonomisk styrning och samordning. Detta arbete har huvudsakligen fokuserat på tre områden:

- den s.k. europeiska terminen med samordnad granskning av finans- och strukturpolitiken,
- kommissionens sex rättsakter om förstärkt ramverk för ekonomisk styrning,
- utveckling av mekanismer för krishantering.

Regeringen välkomnar överenskommelsen om detta lagstiftningspaket, om förstärkt ekonomisk styrning samt införandet av den europeiska terminen.

Regeringen vill framhålla att utgångspunkten i arbetet med samordning och styrning av den ekonomiska politiken i EU är att riksdagens respektive arbetsmarknadens parter ska respekteras. Regeringens bedömning är att de överenskommelser som gjorts rörande förstärkt ekonomisk styrning och samordning inte innebär att steg tas mot ökad överstatlighet, dvs. att nationell kompetens rörande till exempel lönebildning och pensionssystem överförs till EU. En sådan utökad kompetens för EU kan enbart ges genom fördragsändring. Någon sådan fördragsändring är inte aktuell. (Det förslag till fördragsändring som man kom överens om vid Europeiska rådets möte i december 2010 har som syfte att möjliggöra inrättandet av en permanent krismekanism. Den planeras genomföras genom ett förenklat förfarande, vilket kan användas eftersom det är fråga om en fördragsändring som inte ändrar EU:s kompetens. Förändringen gäller endast euroländerna.)

Regeringen kommer inte att medverka till EU-beslut som innebär förändringar av riksdagens eller arbetsmarknadens parter respektive roller. I detta sammanhang vill regeringen framhålla vikten av ett nära samarbete mellan riksdag och regering för att Sverige ska kunna agera på ett kraftfullt och trovärdigt sätt i EU. Det är idag svårt att bedöma hur detta lagstiftningspaket, om förstärkt ekonomisk styrning samt införandet av den europeiska terminen arbetsrättsligt kommer att påverka kommuner och landsting.

### Euro plus-pakten

Euroländerna enades vid sitt toppmöte den 11 mars 2011 om utformningen av vad som kommit att kallas "euro plus-pakten". Även länder utanför euroområdet var inbjudna att delta. Av beslutet vid toppmötet framgår att deltagande länder förväntas göra "särskilda ansträngningar" som ska vara mer konkreta och ambitiösa än vad som redan överenskommit.

De gemensamma målsättningarna syftar till att:

- stärka konkurrenskraften,
- främja sysselsättning,
- stärka hållbarheten i de offentliga finanserna samt
- stärka den finansiella stabiliteten i EU.

Regeringen välkomnar den höjda ambitionsnivå som euro plus-pakten ger uttryck för men för närvarande föreligger inte förutsättningar för ett svenskt beslut om att delta i pakten. Hur dessa ”särskilda ansträngningar” som kommer att göras av Euro plus-pakten kan komma att påverka det arbetsrättsliga arbetet i kommuner och landsting är i dagsläget svårt att bedöma. Sverige deltar inte i pakten idag, men enligt regeringens bedömning finns det goda skäl att öka intensiteten i de gemensamma målsättningarna för Euro plus-pakten.

**Frågor** om Sveriges finanspolitiska ramverk samt ekonomisk styrning och samordning i EU (ur ett arbetsgivarperspektiv) besvaras av Jeanette Grenfors tfn 08-452 74 52 och Malin Looberger tfn 08-452 75 58, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

### **Sveriges nationella mål inom Europa 2020-strategin**

Inom ramen för Europa 2020-strategin har kvantitativa mål på EU-nivå fastställts inom fem områden: **sysselsättning, social delaktighet, utbildning, forskning och utveckling** samt **klimat och energi**. Målen ska vara uppfyllda senast 2020. Regeringen redovisar i budgetpropositionen de nationella målen inom samma områden. Målen ska redovisas till kommissionen i de nationella reformprogram som överlämnas i slutet av april varje år.

Regeringen bedömer att de nationella målen kan nås inom ramen för den beslutade politiken, inklusive de åtgärder som aviserades i budgetpropositionen för 2011.

Om de nationella målen kommer att kräva ytterligare arbetsrättsliga förändringar är i dagsläget svårt att bedöma. Regeringen gör bedömningen att målen kan nås inom ramen för den redan beslutade politiken.

**Frågor** om Sveriges nationella mål inom Europa 2020-strategin (ur ett arbetsgivarperspektiv) besvaras av Jeanette Grenfors tfn 08-452 74 52 och Malin Looberger tfn 08-452 75 58, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING  
Sektionen för ekonomisk analys

Annika Wallenskog

Signild Östgren