

Landsting och regioner  
Ekonomidirektörer Lt  
Budgetchefer Lt  
Redovisningschefer Lt  
Finanschefer Lt  
Landstingsekonomer

## Planeringsförutsättningar för åren 2014–2018

I detta EkonomiNytt presenteras:

- Justerad skatteunderlagsprognos
- Preliminärt taxeringsutfall oktober
- Reviderade fastställda uppräkningsfaktorer
- Nytt anslag för kommunalekonomisk utjämning
- Statsbidrag för en kvalitetssäker och effektiv sjukskrivningsprocess
- Inget beslut om premieåterbetalning från AFA
- Preliminära arbetsgivaravgifter för 2015

Förändringarna som presenteras i detta EkonomiNytt är i huvudsak en konsekvens av budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1). Här redogörs endast kortfattat kring de förändringar som påverkar dessa beräkningar. Mer information om Budgetpropositionen finns i EkonomiNytt 14/2014.

### Skatteunderlagsjustering för taxeringsutfall och budgetprognos

Denna skatteunderlagsprognos innehåller två förändringar jämfört med den vi publicerade den 2 oktober. Dels har vi justerat ner utvecklingen 2013 med 0,1 procentenheter med anledning av det preliminära taxeringsutfall som Skatteverket publicerade i oktober. Dels har vi beaktat de två regeländringar som regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2015 med direkt påverkan på skatteunderlagstillväxten år 2015 och 2016. Effekten på sektorns ekonomi neutraliseras dock genom en sänkning av det generella statsbidraget med motsvarande belopp.

Någon ny bedömning av makroekonomin har inte gjorts för detta prognostillfälle. Den nya prognosen baseras alltså på samma samhällsekonomiska bild som låg till grund för den prognos som publicerades den 2 oktober (se MakroNytt 3/2014).

## Justerad skatteunderlagsprognos

Skatteverket publicerade den 9 oktober ett preliminärt utfall för den beskattningsbara inkomsten 2013 enligt 2014 års taxering. Den preliminära taxeringen visar en ökning av skatteunderlaget med 3,38 procent år 2013 jämfört med år 2012. De senaste fem åren har det preliminära utfallet i oktober underskattat det definitiva utfallet med mindre än fem hundraedels procentenheter. Mot den bakgrunden justerar SKL nu ner prognosen för 2013 (tabell 1).

**Tabell 1. Olika skatteunderlagsprognoser**

Procentuell förändring

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totalt
SKL, okt inkl. BP	3,4	3,5	4,8	5,1	4,8	4,5	28,9
Regeringen, okt	3,7	<b>3,3</b>	<b>4,6</b>	5,5	5,3	4,6	30,2
SKL, okt exkl. BP*	3,5	3,5	4,7	4,9	4,8	4,5	28,5
Regeringen, sep*	3,7	3,2	4,8	5,5	5,3	4,6	30,2
ESV, sep*	3,5	2,9	4,3	4,8	4,8	4,3	27,4

\* Effekterna av Budgetpropositionen är inte beaktade.

Källa: Ekonomistyrningsverket, regeringen, SKL.

Prognosen för utvecklingen år 2015 och 2016 har justerats till följd av två regeländringar som föreslås i budgetpropositionen för 2015. En höjning av grundavdragen för personer som fyllt 65 år håller tillbaka skatteunderlaget år 2015 medan en successiv avveckling av avdraget för pensionssparande 2015–2016 ger ett tillskott till skatteunderlaget. Den positiva nettoeffekten på landstingens ekonomi av dessa ändringar regleras genom motsvarande minskning av anslaget Kommunalekonomisk utjämning.

I slutet av september fastställde (den förra) regeringen uppräkningsfaktorer för utbetalning av kommunalskatt. Vid regeringsskifte får den nya regeringen fastställa nya uppräkningsfaktorer senast en vecka efter att den lämnat sin budget till riksdagen. Baserat på prognosen ovan finns det ingen anledning att tro annat än att uppräkningsfaktorerna för 2014 och 2015 kommer att fastställas till 3,3 respektive 4,6 procent den 30 oktober.

## Jämförelse mellan regeringens och SKL:s prognos

Regeringen gör en annan bedömning än SKL av utfallet för år 2013. I år och nästa år förutser regeringen svagare skatteunderlagstillväxt än SKL, främst till följd av större ökning av grundavdragen. Åren därefter är det tvärtom; regeringen räknar med att skatteunderlagets tillväxt blir större än enligt SKL:s prognos, främst till följd av mindre ökning av grundavdragen men även starkare sysselsättningstillväxt åren 2017 och 2018.

## Preliminärt taxeringsutfall oktober

Som nämndes i avsnittet om skatteunderlaget ovan har Skatteverket sammanställt oktober månads preliminära utfall över beskattningsbar förvärvsinkomst för inkomståret 2013 (taxeringsår 2014). Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<http://www.skatteverket.se/foretagorganisationer/myndigheter/taxeringsutfallet.4.18e1b10334ebe8bc80004753.html>

## Slutavräkning 2013–2015

### Slutavräkning 2013

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation 4:2, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKL:s skatteunderlagsprognos i december.

Regeringen fastställde uppräkningsfaktorerna för 2012 och 2013 till 4,1 procent för båda åren i budgetpropositionen för år 2013. Slutligt utfall för 2012 blev 4,0 och vår prognos i december 2013 visade på en ökning av skatteunderlaget med 3,6 procent för 2013. Med den bedömningen av uppgick rekommenderad uppbokning i bokslut 2013 till –117 kronor per invånare den 1 november 2012.

SKL:s prognos enligt detta EkonomiNytt visar en ökning av skatteunderlaget med 3,4 procent för 2013. Med denna lägre uppräkning uppgår prognosen för avräkning 2013 till –159 kronor, vilket medför en korrigering på –42 kronor per invånare 1 november 2012 jämfört med bokslut 2013. Jämfört med vår senaste prognos (EkonomiNytt 12/2014) är det en försämring med 21 kronor per invånare.

### Slutavräkning 2014

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2013 och 2014 uppgår till 3,9 procent respektive 2,7 procent, enligt budgetpropositionen för år 2014. Förbundets prognos innebär högre uppräkning. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2014 blir 73 kr per invånare den 1 november 2013. Jämfört med vår senaste prognos (EkonomiNytt 12/2014) är det en försämring med 22 kronor per invånare.

### Slutavräkning 2015

Regeringens reviderade fastställda uppräkningsfaktorer för 2014 och 2015 uppgår enligt budgetpropositionen för år 2015 till 3,3 procent respektive 4,6 procent. Regeringens prognos innebär en lägre uppräkning än SKL:s bedömning. Regeringens lägre bedömning gör att vår prognos på slutavräkningen 2015 blir positiv med 97 kr per invånare den 1 november 2014. Jämfört med vår senaste prognos (EkonomiNytt 12/2014) är det en förbättring motsvarande 44 kronor per invånare.

## Disponering av resultatutjämningsreserven

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv (RUR) användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. När detta får göras måste framgå av de egna riktlinjerna för god ekonomisk hushållning. Ett sätt att avgöra om RUR får disponeras är att jämföra utvecklingen av det årliga underliggande skatteunderlaget för riket med den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren. Med en sådan tillämpning får reserven användas om det årliga värdet väntas understiga det tioåriga genomsnittet. Med vår nuvarande prognos är

inte det möjligt 2014. En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka ett negativt balanskravsresultat.<sup>1</sup>

**Tabell 2. Rikets underliggande skatteunderlagsutveckling; tioårigt genomsnitt samt årlig utveckling**

Förändring i procent per år

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Snitt 10 år	3,8	3,8	3,9	4,0	4,0	4,1	4,0
Årlig	4,0	3,6	3,9	4,7	4,9	4,8	4,5
Differens	0,2	-0,2	0,0	0,7	0,9	0,7	0,5

Källa: Skatteverket och SKL.

## Anslag för kommunalekonomisk utjämning

Budgetpropositionen för år 2015 innebär ett antal förändringar i anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Den sammanlagda förändringen i anslaget innebär, allt annat lika, en lägre regleringspost enligt dessa beräkningar för åren 2015–2018. Anslaget kommer att justeras ytterligare vid årsskiftet för att neutralisera effekten av kommande skatteväxlingar i vissa län. Mer information om anslaget för kommunalekonomisk utjämning finns i EkonomiNytt 14/2014.

## Inga förändringar i utjämningsystemet 2015

I regeringens budgetproposition föreslogs inte några förändringar i inkomstutjämningsystemet för år 2015. Regeringen avser dock se över nuvarande system inför 2016. Då regeringen inte presenterat något konkret förslag tar beräkningarna enligt detta EkonomiNytt *inte* hänsyn till regeringens principiella ställningstagande. SKL:s bedömning i dagsläget är att eventuella förändringar inför 2016 kommer att beröra landsting med en skattekraft över garantinivån i inkomstutjämnings, således endast Stockholms läns landsting.

## Statsbidrag för en kvalitetssäker och effektiv sjukskrivningsprocess

### Den rörliga delen av bidraget för år 2014

Den rörliga delen av bidraget för år 2014 uppgår till 308 miljoner kronor och är uppdelat i två delar. För att ett landsting ska få del av bidraget ska minst ett av två delmål uppnås. 154 miljoner är avsatt för de landsting som når **Mål 1**: att den procentuella ökningen i länet av antalet sjukpenningdagar i sjukfall upp till 2,5 år är mindre år 2014 än den var i länet år 2013. Ytterligare 154 miljoner är avsatt för de landsting som når **Mål 2**: att den procentuella ökningen i länet av antalet sjukpenningdagar i sjukfall upp till 2,5 år är mindre år 2014 än den var i riket år 2013. De landsting som uppnår målen får en andel av respektive delbelopp som motsvarar deras andel av befolkningen den 1 november 2013.

<sup>1</sup> Se *RUR i praktiken*, SKL 2013, [www.skl.se](http://www.skl.se). Klicka på Klicka på Ekonomi/Juridik/Statistik – Ekonomi – God ekonomisk hushållning.

**Tabell 3. Förändring av antalet sjukpenningdagar jämfört med föregående år i sjukfall upp till 2,5 år och rörlig del av statsbidraget för år 2014**

Procent och miljoner kronor

Landsting	Förändring, procent			Statsbidrag, miljoner kr		
	2013	2014	Skillnad	Mål 1	Mål 2	Totalt
Stockholm	9,7	11,5	1,8	0,0	0,0	0,0
Uppsala	5,5	10,7	5,2	0,0	0,0	0,0
Sörmanland	17,0	14,1	-2,8	4,4	0,0	4,4
Östergötland	7,2	10,5	3,3	0,0	0,0	0,0
Jönköping	10,8	10,2	-0,6	5,4	0,0	5,4
Kronoberg	7,7	8,3	0,5	0,0	3,0	3,0
Kalmar	8,8	10,0	1,2	0,0	0,0	0,0
Gotland	12,6	1,9	-10,7	0,9	0,9	1,8
Blekinge	6,2	10,5	4,3	0,0	0,0	0,0
Skåne	10,7	13,4	2,7	0,0	0,0	0,0
Halland	9,7	14,2	4,5	0,0	0,0	0,0
Västra Götaland	11,9	14,8	2,9	0,0	0,0	0,0
Värmland	14,7	19,8	5,1	0,0	0,0	0,0
Örebro	4,8	12,7	7,9	0,0	0,0	0,0
Västmanland	7,5	12,4	4,9	0,0	0,0	0,0
Dalarna	10,2	16,3	6,1	0,0	0,0	0,0
Gävleborg	13,4	11,2	-2,2	4,4	0,0	4,4
Västernorrland	4,6	17,0	12,4	0,0	0,0	0,0
Jämtland	6,8	7,3	0,5	0,0	2,0	2,0
Västerbotten	10,5	14,3	3,8	0,0	0,0	0,0
Norrbottnen	8,8	14,9	6,0	0,0	0,0	0,0
<b>Riket</b>	<b>9,9</b>	<b>12,9</b>	<b>3,0</b>	<b>15,2</b>	<b>5,9</b>	<b>21,2</b>

Källa: Försäkringskassan och egna beräkningar.

Vi har statistik för antalet sjukpenningdagar till och med september 2014. I tabell 3 kan man se hur antalet sjukpenningdagar förändrades helåret 2013 jämfört med 2012 och hur stor förändringen var under de första nio månaderna i år jämfört med samma period 2013. Där framgår också hur stort statsbidrag varje landsting får om ökningstakten de första nio månaderna består året ut. Fyra landsting uppnår då mål 1 medan tre landsting uppnår mål 2. Totalt skulle en sådan utveckling innebära att sex landsting får dela på 21,2 miljoner kronor.

### **Inget beslut om premieåterbetalning från AFA Försäkring i år**

SKL har fått besked från AFA Försäkrings styrelse att det på styrelsemötet i oktober 2014 inte har fattats något beslut om återbetalning av 2004 års premier. Nästa styrelsemöte då ett beslut om eventuell återbetalning kan fattas äger rum i mars 2015. Det innebär således att det inte ska bokföras några intäkter i år för återbetalda premier avseende år 2004. Därmed bokförs naturligtvis ej heller någon fordran. Det är ännu oklart om det blir någon återbetalning 2015.

## Preliminära arbetsgivaravgifter för 2015

De lagstadgade arbetsgivaravgifterna föreslås sammantaget vara **oförändrade 31,42 procent år 2015**. Det blir dock en förändring på en av de ingående socialavgifterna, arbetsmarknadsavgiften sänks från 2,91 till 2,64 procent. Den ökade sysselsättningen innebär att de utgifter som arbetsmarknadsavgiften ska finansiera minskar. Eftersom justeringen av arbetsmarknadsavgiften ska göras inom ramen för ett i princip oförändrat avgiftsuttag höjs den allmänna löneavgiften med motsvarande belopp.

Även övriga delar i det rekommenderade PO-påslaget, avtalsförsäkringar och avtalspension, är oförändrade. Sammantaget är därmed arbetsgivaravgifterna år 2015 preliminärt oförändrat 38,46 procent i kommunerna respektive 44,13 procent i landstingen år 2015.

Regeringen föreslår även förändringar på specialreglerna för ungdomar och äldre. Den sänkta **arbetsgivaravgiften för ungdomar**, som inte fyllt 26 år vid årets ingång, tas bort. Det blir ett avskaffande i två steg. En halvering 2015 och ingen rabatt för ungdomar alls från år 2016. Om riksdagen beslutar i enlighet med regeringens förslag blir den lagstadgade arbetsgivaravgiften för ungdomar 23,47 procent år 2015. Inklusivt kollektivavtalade försäkringar och pensioner blir det 29,27 procent.

Även när det gäller **de äldre, fyllda 65 år**, som arbetar, blir det ökade kostnader. Detta på grund av att den särskilda löneskatten för pensionärer som avskaffades år 2007 återinförs. Regeringen föreslår att särskild löneskatt på 5,6 procent införs på löner, arvoden, förmåner och andra ersättningar för arbete till personer som fyllt 65 år vid årets ingång samt även till personer som inte har fyllt 65 år men under hela året uppburit hel allmän ålderspension enligt socialförsäkringsbalken.

## I övrigt gäller följande förutsättningar

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras **Prognosunderlag Lt 2014–2018** på vår webbplats via nedanstående länk:

[www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx](http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx)

Genom att i Excel-filen skriva in den egna läns-koden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sitt landsting.

I filen prognosunderlag redovisas beräkningar per landsting av skatter och statsbidrag för åren 2014–2018. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i prognosunderlaget. På vår webbplats finns Excel-fil med tabell som innehåller vissa **riktade statsbidrag** samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen återfinns via rubriken Ekonomi/juridik/statistik – Ekonomi – Budget och planering, Statsbidrag, specificering. Excel-filen kommer att uppdateras senast till vecka 46.

## Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

Landsting som använder modellen Skatter & bidrag, kan ladda ner filen för uppdatering:

- Uppdateringsfil-Lt-15-14.xls

från vår webbplats via Ekonomi/juridik/statistik – Ekonomi – Budget och planering – Skatter och bidrag, landsting. Följ sedan instruktionerna i filen, eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta EkonomiNytt.

**Skillnader** jämfört med förra beräkningen (EkonomiNytt 12/2014) beror på:

- Reviderade fastställda uppräkningsfaktorer för 2014 och 2015
- Preliminärt taxeringsutfall oktober
- Justerad skatteunderlagsprognos
- Nytt anslag för kommunalekonomisk utjämning

Beräkningarna bygger i övrigt på 2014 års skattesatser samt att befolkningen i varje landsting utvecklas i takt med riksprognosen men med hänsyn till historisk trend.

## Tidpunkter under 2014 och 2015

Fler tidpunkter än i tabellen nedan finns på vår webbplats skl.se via rubriken Ekonomi, juridik, statistik / Ekonomi / Ekonomikalendern.

Datum	Aktivitet
12 nov	Bokslutsdag i Malmö
18 nov	Bokslutsdag i Göteborg
24 nov	Skatteverket presenterar slutligt taxeringsutfall
25 nov	Bokslutsdag i Stockholm
27 nov	Bokslutsdag i Luleå
15 dec	SKL publicerar prisindex OPI och VPI
prel 18 dec	Vi presenterar <i>Ekonomirapporten. December 2014</i>
	Vi publicerar definitiva uppgifter om PO-pålägg för år 2015
	Vi presenterar internräntan för 2016
dec	Vi publicerar cirkulär och EkonomiNytt om redovisningsfrågor
23 feb 2015	Vi publicerar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 1/2015
februari–mars 2015	Budgetdagarna 2015 i Stockholm, Göteborg, Malmö och Umeå
prel 5 mars 2015	SCB presenterar kommunernas och landstingens resultat för 2014
april 2015	Regeringen presenterar Vårpropositionen
april, v.18 2015	Vi publicerar ny prognos för utjämningsystemen och LSS
prel 29 april 2015	Vi publicerar ”Ekonomirapporten. April 2015”, inkl. ny skatteunderlags- och makroprognos.
maj 2015	Finansdagarna 2015, Stockholm
	[sommaruppehåll]

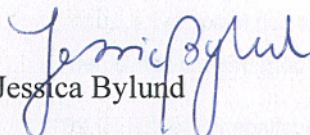
Datum	Aktivitet
prel 6 aug 2015	Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall
prel 14 aug 2015	Vi publicerar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 2/2015.
prel 10 sep 2015	Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall
sep 2015	Ripskommittésammanträde. Årligt övervakningsmöte angående diskonteringsräntan i pensionsskulden. Regeringen presenterar Budgetpropositionen.
1 okt 2015	SCB presenterar utfall utjämningsystemen.
prel 8 okt 2015	Vi publicerar "Ekonomirapporten. Oktober 2015" inkl. ny skatteunderlags- och makroprognos. Skatteverket presenterar preliminärt taxeringsutfall.
okt 2015	Vi publicerar ny prognos för fastighetsavgiften 2016.
nov 2015	Bokslutsdagar i Stockholm, Göteborg, Malmö och Umeå.
prel 23 nov 2015	Skatteverket presenterar slutligt taxeringsutfall.
14 dec 2015	Vi publicerar prisindex OPI och VPI.
18 dec 2015	Vi publicerar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 3/2015. Vi publicerar definitiva uppgifter om PO-pålägg för år 2016. Vi publicerar internräntan för 2017.
dec 2015	Vi publicerar cirkulär och EkonomiNytt om redovisningsfrågor.


**Har du aktiverat prenumeration från vår nya webbplats?** För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [www.skl.se](http://www.skl.se) och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, Juridik, Statistik) finns de senaste uppdaterade förutsättningarna tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan EkonomiNytten.

**Frågor** om detta EkonomiNytt kan ställas till Måns Norberg (modellen Skatter & bidrag) 08-452 77 99, Bo Legerius (skatteunderlaget, statsbidrag sjukskrivningsprocess) 08-452 77 34, Derk de Beer (statsbidrag, utjämnings) 08-452 77 42, Siv Stjernborg (AFA Försäkring och preliminära arbetsgivaravgifter) 08-452 77 51. Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skl.se](mailto:fornamn.efternamn@skl.se).

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING  
Sektionen för ekonomisk analys

  
Jessica Bylund

  
Måns Norberg

### **Bilagor**

Arbetsgivaravgifter för LANDSTING år 2014 och preliminära 2015

"Prognosunderlag-Lt-2014-2018-15-14.xls", finns på vår webbplats via följande länk: [www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx](http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx)