

# Skilda förutsättningar för olika utförare?

- en projektredovisning



*Lika villkor och olika förutsättningar  
- en konferens om valfrihetssystem*

2019-03-11



## **Kent Nilsson**

Institutionen för ekonomi, teknik & samhälle



0920-49 23 17; 070-481 25 17

[kent.nilsson@ltu.se](mailto:kent.nilsson@ltu.se)

# Projektbeskrivning

*Identifiera **särdrag** hos offentliga och privata utförare inom valfrihetssystem som kan härröras till deras respektive **regiform** - och sedan bedöma om detta kan skapa **merkostnader eller andra ekonomiska nackdelar** för den ena typen av utförare **relativt** den andra*



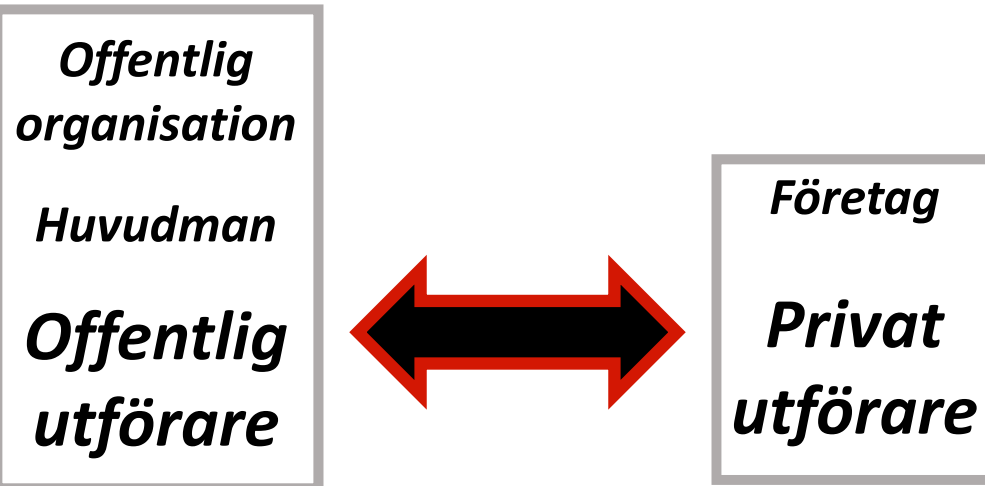
Om....

**Regiform...**

... så!

*... **merkostnader eller andra ekonomiska nackdelar** för den ena typen av utförare **relativt** den andra?*

# Utförare och regiform



# Konkurrens

Med LOV ska konkurrens mellan offentliga och privata utförare handla om kvalitet och inte om pris

# Konkurrensneutralitet

# Villkor för konkurrensneutralitet

## ***Konkurrensverket***

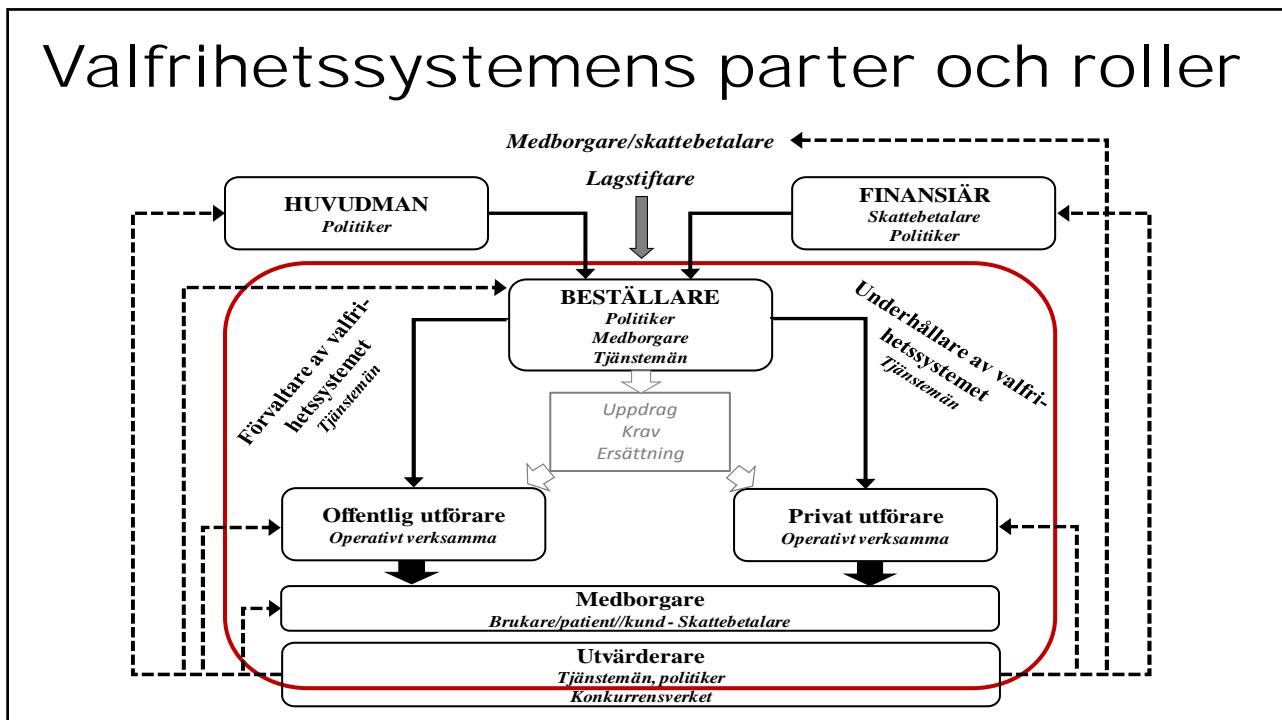
- **Samma uppdrag**
- **Samma krav**
- **Samma principer för ersättning**

## Utmaningarna

*”Total konkurrensneutralitet mellan externa leverantörer och egenregiverksamheten **kan dock vara svår att uppnå** eftersom den upphandlande myndigheten, genom egenregiverksamheten, måste ta det yttersta ansvaret för att tjänsterna tillhandahålls medlemmarna i kommunen eller landstinget.”*

(Prop. 2008/2009:29, sid. 62)

## Valfrihetssystemens parter och roller



## Tillvägagångssätt

*Litteraturgenomgång*

*Intervjuer*

*Dokumentstudier*

*Möten, workshops & konferenser*

# Avgränsning

**Valfrihetssystem för vård- och omsorgsverksamhet i kommuner och regioner**

**Fokus på offentliga utförare** (huvudmän/offentliga organisationer)

**Uppgifterna inhämtades år 2018**

***En praktisk inriktning har eftersträvats***

Särdrag hos utförare  
med avseende på  
regiform

Skillnader i logik  
Legala förutsättningar

## Skillnader i logik

”Den offentliga organisationen”

---

”Företaget”

## Legala förutsättningar

### Den kommunala särarten

Dubbla roller - huvudman och utförare

**Huvudmannen** måste alltid ta  
och omhänderta:

- Ett sistahandsansvar
- Skyldigheter och åtagande som följer av offentlighetsprincipen & arkivlagen

# Legala förutsättningar

## Kommunallagens begränsningsprinciper

- **Lokaliseringsprincipen**
- **Självkostnadsprincipen**
- **Likställighetsprincipen**
- **Laglighetsprövning**
  - Förbud mot spekulativ företagsamhet
  - Förbud mot retroaktiva beslut
  - Förbud mot stöd åt näringslivet

## Andra (legala) skillnader

- ❖ **Tilläggstjänster**
- ❖ **Mervärdesskatt**
- ❖ **Avgift för tillstånd**
- ❖ **Associationsform**



# Analys

*Självkostnadsprincipen*

**Sistahandsansvar**

**Mervärdesskatt**

**Offentlighetsprincipen,  
arkivlagen, laglighetsprövning**

**Avgift för tillstånd**

**Lokaliseringsprincipen**

**Tilläggstjänster**

*Likställighetsprincipen*

*Associationsform*

**”Den offentliga organisationen” – ”Företaget”**

# Bedömning

***Det finns skillnader mellan offentliga utförare och privata utförare som direkt går att härleda till regiform***

***De mest relevanta skillnaderna är av legal karaktär***

***Skillnaderna bedöms i olika grad och omfattning leda till att en av utförarna får merkostnader eller andra ekonomiska nackdelar relativt den andre***

# Hur hanteras skillnader i regiform i praktiken?

## Fyra fall



Strängnäs kommun



Region Norrbotten



Landstinget i Värmland



Sollentuna kommun

# Analys av fallen

## Samma uppdrag

### Krav

Genomförandekrav<sup>1</sup> (VAD)

Genomförandekrav<sup>2</sup> (OMFATTNING)

Policykrav (HUR)

## Samma principer för ersättning

Nivåer för ersättning och compensation

# Analys av fallen

## Skyldigheter och åtaganden med avseende på regiform

Sistahandsansvar

Offentlighetsprincipen, arkivlagen, laglighetsprövning

Lokaliseringsprincipen

Regler för mervärdesskatt

Avgift för tillstånd

## Bedömning av fallen

***Trots uttalade ambitioner om att skapa likvärdiga förutsättningar för alla utförare oberoende av regiform, finns svårigheter och utmaningar när detta ska omsättas till praktik***

## Mina tentativa slutsatser

***Utförarnas respektive regiformer påverkar deras förutsättningar att konkurrera med varandra på lika villkor***

***Skillnaderna behöver beaktas och hanteras för att helt konkurrensneutrala villkor ska kunna råda inom de valfrietssystem som regleras via LOV***

# TACK!

Frågor – funderingar

## **Kent Nilsson**

Institutionen för ekonomi, teknik & samhälle



0920-49 23 17; 070-481 25 17

[kent.nilsson@ltu.se](mailto:kent.nilsson@ltu.se)