



Sveriges  
Kommuner  
och Landsting

Cirkulärnr: 2006:23  
Diariernr: 2006/1046  
Handläggare: Signild Östgren  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Datum: 2006-04-20  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd  
Rubrik: Vårpropositionen 2006



## CIRKULÄR 2006:23

---

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektionen för ekonomisk analys  
Signild Östgren

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd

### Vårpropositionen 2006

Den 18 april presenterade regeringen 2006 års ekonomiska vårproposition (2005/06: 100). Regeringen har bestämt att vårpropositionen ska vara övergripande och i första hand redovisa riktlinjer för den ekonomiska politiken. Vårpropositionen innehåller därutöver en tilläggsbudget med förslag på förändringar innevarande år. I detta cirkulär sammanfattar vi de förslag inom olika områden som berör kommunerna åren 2006–2008. Sveriges Kommuner och Landstings kommentarer skrivs i *kursiv* stil.

Kort kan de nya förslagen sammanfattas:

- Inga **generella** nya satsningar.
- Inom äldreomsorgen föreslår regeringen riktade satsningar på 600 miljoner år 2006 och under perioden 2007–2008 drygt 1,5 miljard per år.
- Riktade satsningar görs också på åtgärder för att minska arbetslösheten särskilt bland långtidsarbetslösa, ungdomar, invandrade svenskar samt funktionshindrade.
- Förslag som ska underlätta för ungdomar att utbilda sig, få jobb och bostad samt ha en meningsfull fritid.

*Regeringen har lämnat ett antal särpropositioner till riksdagen för behandling före sommaren. Det är olyckligt att ekonomiska regleringar avseende dessa inte görs nu. Effekten blir att riksdagsbeslutet fattas under hösten, vilket ger en dålig framförhållning för förslag som ska genomföras vid årsskiftet. Stabila planeringsförutsättningar som är av stor vikt för en sund ekonomi och stabil välfärd kräver en annan planeringshorisont.*

**Sveriges Kommuner och Landsting**

118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20  
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50  
info@skl.se, www.skl.se

## Ekonomi

### Regeringens bedömning av svensk ekonomi

Liksom övriga bedömare tror regeringen på en stark tillväxt. Enligt regeringens bedömning av svensk ekonomi förutses **BNP** öka med 3,6 procent i år samt med 3,0 procent år 2007.

Världsekonomin fortsätter växa i god takt. Den höga tillväxten har drivits på av mycket expansiv penningpolitik i OECD-området. De senaste åren har den starka efterfrågan i den amerikanska ekonomin svarat för en betydande del av tillväxten i världsekonomin. En svagare utveckling i den amerikanska ekonomin bland annat på grund av de stora underskotten har ofta beskrivits som en risk för världsekonomin. Denna obalans bedöms nu minska något eftersom både den japanska ekonomin och euroområdet återhämtar sig samtidigt som tillväxten i den amerikanska ekonomin dämpas något.

**Svensk ekonomi** bedöms utvecklas väl under 2006 och 2007. Växande internationell efterfrågan och god konkurrenskraft medför att exporten utvecklas starkt. Den starka exporttillväxten innebär att även industriproduktion växer i god takt framöver. Investeringarna har ökat starkt under 2005, framförallt bostads- och maskininvesteringarna. Den låga räntan och ett högt kapacitetsutnyttjande i industrin bidrar till att **investeringarna** fortsätter att öka.

Regeringen bedömer att **hushållens konsumtion** nu kommer att ta fart. Såväl god realinkomstutveckling som ljusare arbetsmarknadsutsikter gynnar konsumtionen. Dessutom har värdet av hushållens tillgångar ökat kraftigt de senaste tre åren. Hushållens konsumtionsutgifter väntas öka med 3,4 procent i år och 3,2 procent nästa år. Medan hushållens inkomster i år ökar med 3,0 procent för att 2007 stiga med 2,3 procent enligt prognosen.

Under andra halvåret 2005 kom vändningen på **arbetsmarknaden**, då sysselsättningen började öka. Sysselsättningen stärks ytterligare i år och väntas även öka i god takt nästa år. Sammantaget bedömer regeringen att sysselsättningen ökar med 120 000 personer under 2006–2007. En del av den ökningen förklaras dock av en kraftig expansion av arbetsmarknadsåtgärder.

Omkring 65 procent av sysselsättningsökningen väntas i den privata sektorn inom främst bygg och tjänstesektorn. I kommunerna stärks sysselsättningen kraftigt bland annat på grund av plusjobben. Regeringen bedömer att sysselsättningen i kommuner och landsting ökar med ca 35 000 personer under 2006 och 2007.

Trots den starka sysselsättningsökningen påverkas inte arbetslösheten så starkt eftersom allt fler söker sig ut på arbetsmarknaden då konjunkturen stärks. Men eftersom arbetslösheten kommer att ligga kvar på förhållandevis hög nivå utökar regeringen de arbetsmarknadspolitiska programmen med 11 000 platser år 2007 och 2008.

**Arbetslösheten** kommer enligt regeringen att uppgå till 4,9 procent i år, dvs. en minskning med en procentenhet jämfört med förra året. Samtidigt ökar de arbetsmarknadspolitiska åtgärderna från 2,7 procent av arbetskraften år 2005 till 3,5

procent i år. Nästa år väntas arbetslösheten minska till 4,5 procent. Arbetslöshets-  
talet är beräknat enligt den nya EU-anpassade arbetskraftsundersökningen, som  
genomförts från och med april 2005. Den nya mätmetoden medför en höjning av  
den redovisade arbetslösheten med 0,5 procent jämfört med den gamla.

Regeringen räknar att det på så sätt omdefinierade målet om 4,5 procent öppen  
arbetslöshet kan uppfyllas vid slutet av år 2006. Målet att komma upp i en 80 pro-  
centig reguljär sysselsättningsgrad i åldern 20–64 år är alltså kvar att uppfylla,  
men regeringen räknar med en rejäl förstärkning av den reguljära sysselsättnings-  
graden från 77,4 procent år 2005 till 78,6 procent år 2008.

**Tabell 1. Nyckeltal,  
årlig procentuell förändring om inte annat anges**

	2005	2006	2007	2008
BNP	2,7	3,6	3,0	2,8
Disponibel inkomst	1,8	3,0	2,3	2,0
Arbetade timmar	0,4	1,1	0,7	0,2
Antal sysselsatta	0,8	1,8	1,0	0,5
Reguljär sysselsättningsgrad i åldern 20–64 år, enl. mål, % av arbetskraften	77,4	77,8	78,2	78,6
Öppen arbetslöshet, % av arbetskraften	6,0	4,9	4,5	4,4
Arbetsm.pol.program, % av arbetskraften	2,7	3,5	3,5	2,9
KPI, årsgenomsnitt	0,5	1,4	2,2	2,3
Timlön*	3,2	3,4	3,9	3,9
Offentligt överskott, procent av BNP	2,7	2,0	2,2	2,8

\*Enligt konjunkturlönestatistiken.

**Timlönerna** har de senaste åren ökat svagare än väntat. Förra året ökade de med  
3,2 procent. Även i år väntas ökningen bli beskedlig, 3,4 procent enligt regering-  
en. År 2007 då de flesta avtal löper ut bedömer regeringen att timlönen ökar med  
3,9 procent. Regeringen väntar sig betydligt högre timlöneökningar i privat sektor  
än i offentlig.

Även priserna har ökat långsammare än väntat under en längre tid. **Inflationen**  
väntas dock öka till drygt 2 procent år 2007.

Den **kommunala konsumtionen** beräknas, enligt regeringen, öka med 1,8 pro-  
cent 2006 resp. 1,5 procent nästa år. Arbetsmarknadspolitiska åtgärder främst i  
form av plusjobb bidrar starkt till den relativt höga kommunala konsumtion.

En god inkomstutveckling tillsammans med en dämpad utgiftsutveckling stärkte  
kommunsektorns finanser kraftigt förra året. Inkomsterna förutses fortsätta öka i  
hög takt 2006, men eftersom även utgifterna väntas öka starkt blir det enbart en  
måttlig förstärkning av finansiellt sparande och resultat i förhållande till 2005.  
Överskottet är dock hela 18 miljarder kronor år 2006 enligt regeringens bedöm-  
ning. Även 2007 förutspås ett överskott i de kommunala finanserna av denna stor-  
lek.

De offentliga finanserna stärktes överraskande kraftigt förra året och det **finansi-  
ella sparandet** uppgick till hela 2,7 procent av BNP. Även i år bedömer regering-  
en att de offentliga finanserna blir starka trots en relativt expansiv finanspolitik.

Det finansiella sparandet ligger under hela perioden över målet på 2 procent av BNP.

Noterbart är också den kraftiga förbättring som sker av den offentliga sektorns konsoliderade bruttoskuld. Denna väntas minska från 50 procent av BNP år 2005 till 40 procent av BNP år 2008.

**Tabell 2. Några prognoser över BNP-utvecklingen, årlig procentuell förändring**

	2005	2006	2007	2008
Vårpropositionen, apr 2006	2,7	3,6	3,0	2,8
KI, mars 2006	2,7	3,7	3,2	
SKL, november 2005	2,5	3,0	2,4	2,1
BP 2006, sep 2005	2,4	3,1	2,8	2,3

### Skatteunderlaget

Regeringen gör bedömningen att det kommunala skatteunderlaget växte med 3,3 procent år 2005. Under perioden 2006–2008 beräknas ökningen uppgå till i genomsnitt 4,6 procent, se tabell 1. Den underliggande ökningstakten, exklusive effekter av regelförändringar, är något högre eftersom skatteunderlaget minskar till följd av en regional höjning av grundavdraget i stödområde A (se vidare under kommunalekonomisk utjämning).

**Tabell 3. Skatteunderlagets utveckling enligt regeringen, Ekonomistyrningsverket (ESV) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), procentuell förändring**

	2004	2005	2006	2007	2008	2005– 2007
Vårpropositionen, april 2006	3,1	3,3	4,8	4,5	4,4	13,1
ESV, mars 2006	3,1	3,5	5,0	5,2	4,9	14,3
SKL, februari 2006	3,1	3,2	4,4	4,3	4,0	12,4

Regeringens prognos visar en skatteunderlagstillväxt som är snabbare än enligt förbundens bedömning. Den största skillnaden avser utvecklingen under innevarande år och förklaras främst av att regeringen räknar med större sociala ersättningar. Att regeringen förutser en snabbare ökning än Förbunden 2007 och 2008 förklaras delvis av att regeringen antar större timlöneökningar. Även Ekonomistyrningsverkets prognos visar en snabbare tillväxt av skatteunderlaget än Förbundens bedömning. Det förklaras främst av antaganden om större timlöneökningar.

### Kommunalekonomisk utjämning

I tabell 3 redovisas utvecklingen av anslaget för Kommunalekonomisk utjämning under perioden 2006 till 2009. Här redovisas endast det som inte var känt då cirkulär 2006:12 skrevs i februari.

**Tabell 4. Kommunalekonomisk utjämning,  
miljoner kronor**

	2006	2007	2008	2009
<b>Enligt cirkulär 2006:12</b>	45 165	51 883 <sup>1</sup>	57 483	59 294
<b>Vårpropositionen 2006</b>				
Region A förhöjt grundavdrag		520	175	175
Skatteavtal Danmark/Sverige		86		
LSS-utjämning		-5		
<b>Totalt enligt detta cirkulär</b>	<b>45 165</b>	<b>52 484</b>	<b>57 658</b>	<b>59 469</b>

### Nivåjustering i LSS-utjämningen

I cirkulär 2006:12 beräknades underskottet 2006 i utjämningsystemet för LSS-kostnader vara 100 miljoner. När Skatteverket fastställde bidragen och avgifterna för 2006 blev underskottet 105 miljoner kronor. Detta underskott regleras i anslaget för Kommunalekonomisk utjämning.

### Förhöjt regionalt grundavdrag införs

Med anledning av förslag om införandet av ett förhöjt regionalt grundavdrag för personer boende inom stödområde A från och med 2006 höjs anslaget för Kommunalekonomisk utjämning med 520 miljoner kronor 2007 för att neutralisera skatteintäktsbortfallet för kommunsektorn. Alla kommuner får ta del av kompensationen. Detta beror på att bortfallet av skatteunderlag i det aktuella området finansieras av alla andra kommuner via inkomstutjämningen. Det förhöjda regionala grundavdraget föreslås för 2006 vara dubbelt så högt som för åren därefter. Den permanenta nivåjusteringen beräknas till 175 miljoner kronor.

### Skatteavtalet mellan Sverige och Danmark

Enligt det avtal mellan Sverige och Danmark som bland annat innehåller bestämmelser om utjämning mellan länderna av vissa skatteintäkter, skall en reglering göras årligen. Regleringen görs med viss eftersläpning. För beskattningsåret 2004 får Sverige netto 125 miljoner kronor från Danmark. Den kommunala delen beräknas till 86 miljoner. Här kompenseras alla kommuner enligt samma resonemang som ovan.

### Regleringspost

Sveriges Kommuner och Landsting återkommer under vecka 17 med en beräkning av regleringsposten för åren 2007–2009 i vilken vi tagit hänsyn till vår kommande skatteunderlagsprognos.

**Frågor** om avsnitten ovan kan ställas till Henrik Berggren, tfn 08-452 77 42, Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, och Siv Stjernborg, tfn 08-452 77 51, avdelningen för ekonomi och styrning.

<sup>1</sup> Inkl nivåjustering av LSS-utjämning på 100 mnkr.

## **Barn och utbildning**

### **Höjt studiebidrag till gymnasieelever från 1 april 2006**

Studiebidraget till gymnasieelever höjs med 100 kronor till 1 050 kronor per månad. Höjningen ska gälla retroaktivt från 1 april år 2006.

### **Studiemedlen höjs 1 juli 2006**

Studiemedlen höjs den 1 juli 2006 med 300 kronor per månad, varav 100 kronor är bidrag och 200 kronor avser lånedelen.

### **80 miljoner till mötesplatser för ungdomar**

Regeringen avsätter 80 miljoner per år för att utveckla fritidsverksamheter och mötesplatser för ungdomar under perioden 2007 till 2009.

### **Kompletterande utbildning och validering för akademiker med utländsk examen**

Många akademiker med utländsk examen saknar arbete som motsvarar nivån på deras utbildning. Därför görs en satsning på lärarutbildning för 300 studenter per år i två år samt ett pilotprojekt med tvåårig kompletteringsutbildning för 30 jurister med utländsk examen. Den högre praktiska förvaltningsutbildningen vid Stockholms universitet, Göteborgs universitet och Malmö högskola förlängs. Verket för högskoleservice får extra resurser för att förbättra valideringen av utländska gymnasiebetyg.

### **Satsningen på KY-utbildning förlängs år 2007–2008**

Den utökade satsningen på 1 000 platser i KY-utbildning som föreslogs för år 2006 förlängs att gälla även år 2007 t.o.m. våren 2009. Regeringen har även föreslagit att kvalificerad yrkesutbildning ska kunna bedrivas som uppdragsutbildning från den 1 juli 2006.

### **Sommarkurser för ungdomar**

15 miljoner riktas per år 2007–2008 för att ge kommuner möjlighet att erbjuda sommarkurser till elever som behöver extra stöd. Läs mer om sommarjobb för gymnasieelever under avsnittet Arbetsmarknad/Arbetsgivarfrågor.

**Frågor** om avsnittet Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg, tfn 08-452 79 42, avdelningen för lärande och arbetsmarknad och Signild Östgren, avdelningen för ekonomi och styrning, tfn 08-452 77 45.

## **Äldreomsorg**

### **Ambitionshöjning inom vården och omsorgen**

Regeringen har under våren presenterat en nationell utvecklingsplan för vård och omsorg. I syfte att stimulera en ambitionshöjning bedömer regeringen att det behövs förstärkta resurser till kommunerna samt till landstingen för att förbättra vår-

den och omsorgen om de mest sjuka äldre. Medlen skall bland annat användas till rehabilitering, nutritionsarbete, läkemedelsgenomgångar och förstärkt läkarmedverkan. År 2006 satsas 600 miljoner, och en miljard år 2007 och 2008. Fördelningen mellan kommuner och landsting kommer att klargöras genom regeringsbeslut senare i år.

### **Förbättrad kvalitet inom demensvården**

Från år 2007 avsätts 200 miljoner kronor för att förbättra kvaliteten i demenssjukvården. Även dessa medel fördelas mellan kommuner och landsting genom regeringsbeslut senare i år.

### **Investeringsstöd till särskilt boende införs med 250 miljoner**

Ett nytt investeringsstöd föreslås för att stimulera utbyggnad av särskilda boenden. Från och med år 2007 avsätts 250 miljoner årligen.

### **150 miljoner till förebyggande insatser för äldre**

Regeringen avsätter 150 miljoner under perioden 2007–2008 för att förstärka kommunernas förebyggande arbete bland annat för att, genom enkla insatser, genomföra förbättringar i till exempel eget boende.

### **En äldreomsorg anpassad till ett mångkulturellt samhälle**

För att stimulera utvecklingen av en äldreomsorg anpassad för ett mångkulturellt samhälle avsätter regeringen 50 miljoner kronor under perioden 2007–2008. Framför allt handlar det om att kunna erbjuda vård och omsorg på de äldres eget modersmål.

*Förbunden vill i detta sammanhang påpeka att en höjning av nivån på de generella statsbidragen ger större effekt än ytterligare riktade bidrag för olika specifika ändamål.*

**Frågor** om avsnitten ovan kan ställas till Kristina Jennbert, tfn 08-452 78 47, avdelningen för vård och omsorg och Bo Legerius, tfn 08-452 77 34.

## **Handikappomsorg**

### **20 miljoner mer till personliga ombud**

För att motverka och förebygga hemlöshet bland psykiskt funktionshindrade höjs anslaget för personliga ombud med 20 miljoner under perioden 2007–2008.

### **Översyn av LSS-utjämningen pågår**

Regeringen har utsett en särskild utredare som ska göra en översyn av LSS-utjämningen. Förslag som påverkar bidrag och avgifter för 2007 ska aviseras 1 juni 2006 och slutförslag kommer 1 juni 2007.

*Förbunden ser mycket positivt på att en översyn och en utvärdering görs av LSS-utjämningen då många problem fortfarande är olösta i systemet.*



## Riktat bidrag till barn- och ungdomspsykiatri

En riktad satsning föreslås för att förbättra tillgängligheten inom barn- och ungdomspsykiatri med 200 miljoner under 2007 och 2008. Ett nationellt centrum för kunskaps- och metodutveckling inrättas för barn och ungdomar som löper risk att drabbas av svårare psykisk ohälsa. För detta avsätts 50 miljoner under perioden 2007–2008. Hur resurserna kommer att fördelas mellan kommuner och landsting är för närvarande oklart.

**Frågor** om avsnitten ovan kan ställas till Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för ekonomi och styrning.

## Övrig vård och omsorg

### Höjda bostadstillägg till pensionärer den 1 januari 2006

Bostadstillägg till pensionärer (BTP) höjs från 91 procent till 93 procent av bostadskostnaden upp till taket 4 850 kronor per månad för personer över 65 år ogifta och 2 425 kronor per månad för gifta från 1 juni 2006. Ett tilläggsbelopp ska kunna utgå retroaktivt för perioden april–juni.

### Insatser till hemlösa

Socialstyrelsen får ökade projektmedel för att delfinansiera projekt som exempelvis Stockholmsmodellen eller andra former av stöd till hemlösa.

### Billigare tandvård

Ett grundstöd på 500 kronor införs under 2007 så att alla kan besöka tandvården var artonde månad till samma kostnad som ett läkarbesök. En undersökning ska kosta maximalt 200 kronor när reformen är genomförd.

## Invandrare och flyktingfrågor

### Ökat stöd till kommunerna

Kommuner som tar emot dem som nu har fått permanent uppehållstillstånd med den nya asyllagen får ökat stöd för att kunna erbjuda en bra introduktion och jobb eller utbildning. Ersättningen är en engångsersättning på 20 000 kronor för varje person som tas emot under år 2006. Dessutom kan extra ersättning utgå. Totalt anslås cirka 600 miljoner kronor 2006 som en kommunstimulans för att öka antalet kommunplatser.

Från och med 2007 höjs flyktingschablonen med cirka 6 procent vilket innebär cirka 10 000 kronor ytterligare för en vuxen flykting.

*Förbunden tycker att det är bra med en höjning av flyktingschablonen men anser fortfarande att den är för låg. Ersättningens nivå och utformning måste anpassas till de integrationspolitiska målsättningarna.*

## Snabb etablering av nyanlända invandrare

Arbetsförmedlingen får ett sammanhållet ansvar för att nyanlända invandrare snabbt kommer i arbete. Försöksverksamheten startar den 1 juli 2006 som ett geografiskt avgränsat försök under två år.

## Arbetsplatsintroduktion för invandrare

Försöksverksamheten med arbetsplatsintroduktion som har bedrivits i 20 kommuner införlivas i Arbetsmarknadsverkets ordinarie verksamheten från och med år 2007.

## Fler nya företagare

För att förbättra möjligheterna för invandrade svenskers företagande satsas 20 miljoner kronor extra per år 2007 och 2008 till Internationella företagarföreningen (IFS) och Almi.

**Frågor** om integrationspolitik besvaras av Arjun Bakshi, tfn 08-452 78 56 eller Åsa Lindbom, tfn 08-452 78 91, avdelningen för lärande och arbetsmarknad.

## Kommunikationer

### Transportpolitiken

En ny transportpolitisk proposition lämnades den 22 mars 2006.

*Propositionen betonar tydligare än tidigare transportpolitikens betydelse för hållbar tillväxt, sysselsättning och välfärd. Trafikslagen behöver samordnas bättre såväl sinsemellan som över administrativa gränser. På regional nivå behöver transportpolitiken samordnas bättre med den regionala utvecklingspolitiken. Ambitionen att öka regionalt inflytande över planeringsprocessen för infrastrukturen är svår att uttolka. Myndigheternas inflytande förstärks i stället på flera områden.*

### Vägar

Regeringen analyserar för närvarande behovet av resurstillskott för innevarande år avseende infrastrukturunderhåll. Om behov föreligger avser regeringen att återkomma med förslag i budgetpropositionen för 2007.

*För drift- och underhållsåtgärder ligger budgeten för 2006 på 92 procent av plannivån och för investeringar i nationell plan, regional plan och bärighetsåtgärder på 83 procent av plannivån.*

Vägverket har fått utökade arbetsuppgifter med anledning av att tankställen ska tillhandahålla förnybara drivmedel. Vägverkets uppgift blir att hantera dispensansökningar. Anslaget för väghållning och statsbidrag ökas med 1,5 miljoner kronor. Lagen om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel trädde i ikraft den 1 april 2006. Utbyggnaden ska ske successivt till den 1 januari 2010. Stödet till klimatinvesteringar ökas med 47,7 miljoner kronor för bidrag till investeringar i utbyggnad av tankställen för förnybara bränslen.

*I stora områden i landet kommer bilen för lång tid att vara det enda realistiska färdmedlet. Glesbygdsvillkoren utgör dock ofta ett hinder för marknadsmässig lönsamhet vid införande av alternativa drivmedel.*

År 2006 höjs fordonsskatten för lätta bussar och lätta lastbilar med 60 procent i syfte att nå en mer likställd beskattning jämfört med beskattning av personbilar. Dieseldrivna bilar med låga partikelutsläpp får lägre skattesats fr.o.m. den 1 juli 2006.

### **Transportbidrag till regional utveckling**

Stigande transportkostnader till följd av ökade oljepriser, ökade godsvolymer och fler företag som är berättigade till transportbidrag medför högre utgifter än beräknat. Transportbidraget inom utgiftsområdet Regional utveckling ökas därför med 82 miljoner kronor. För att finansiera detta minskas Vägverkets och Banverkets anslag för administration med 41 miljoner kronor vardera.

### **Flygskatt**

Som ett led i regeringens gröna skatteväxling föreslås i särskild ordning en skatt på flygresor. Skatten föreslås gälla alla som flyger med plan som är godkänt för fler än tio passagerare undantaget plan som lämnar flygplatser i stödområde A och B samt Gotland. Lagen träder i kraft den dag regeringen bestämmer. EU-kommissionen ska först granska undantagen för flygplan i glesbygd.

*Sveriges Kommuner och Landsting har kraftigt motsatt sig den föreslagna flygskatten.*

### **Trafikupphandlingar**

Rikstrafikens ram för upphandling av transportpolitiskt motiverad interregional kollektivtrafik föreslås utökat till högst 6 500 miljoner kronor och tidsperioden utsträcks till 2007–2018. Med nuvarande eller ytterligare höjda oljepriser finns risk att ramen inte räcker till för färjetrafiken till och från Gotland, som är den största upphandlade interregionala kollektivtrafiken. Upphandling pågår för en ny avtalsperiod som börjar 2009. För att undvika kraftiga höjningar av biljettpriserna tillförs ytterligare 50 miljoner kronor för att Gotland ska ha tillgång till en färjetrafik av hög standard till ett rimligt pris.

För att finansiera denna ökning och ökningen av transportbidraget till regional utveckling enligt ovan minskas Banverkets anslag för banhållning och sektorsuppgifter men sammantaget 91 miljoner kronor.

I avvaktan på behandlingen av Kollektivtrafikkommitténs betänkande har ett särskilt temporärt stöd om 10 miljoner kronor per år lämnats 2004 och 2005 för glesbygdstrafiken i de fyra nordligaste länen. Ett motsvarande stöd föreslås även under 2006.

### **Alarmeringstjänst**

Ett nytt avtal mellan staten och SOS Alarm Sverige AB gäller fr.o.m. den 1 juli 2006. Förändringar i samhället och den tekniska utvecklingen har inneburit mer

omfattande åtaganden gentemot staten. Kostnaderna har ökat. SOS Alarm tillförs ytterligare 34 miljoner kronor och får full kostnadstäckning. Finansiering sker genom att anslaget ersättning till särskilda tjänster för funktionshindrade minskas med samma belopp.

**Frågor** om avsnittet Kommunikationer kan ställas till Håkan Johansson, tfn 08-452 79 60 och Bengt Skagersjö, tfn 08-452 79 64, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

## **Infrastruktur, bostäder och miljö**

### **Investeringsbidraget för bostäder förlängs och fler studentbostäder**

Investeringsbidragen till bostadsbyggande förlängs två år till och med 30 juni 2008. De belopp som avsätts är 750 miljoner för 2007 och 350 miljoner för 2008. Inom ramen för dessa medel riktas 100 miljoner kronor 2007 och 50 miljoner kronor 2008 till studentbostäder. Detta bedöms ge 1300 fler studentbostäder.

### **Kommunala hyresgarantier främst för ungdomar**

Många hyresvärdar ställer ekonomiska krav eller krav på fast anställning för att hyra ut lägenheter. Ett statligt bidrag införs till kommuner som vill använda sig av hyresgarantier för att underlätta för ungdomar, men också andra med tillfälliga anställningar, att få en lägenhet. 100 miljoner kronor per år avsätts år 2007 och 2008. Det beräknas räcka till cirka 20 000 garantier årligen.

### **Fortsatt stöd till KLIMP och energiåtgärder i lokaler**

För energibesparande åtgärder och konvertering till förnybar energi i lokaler med offentlig verksamhet avsätts 500 miljoner kronor per år 2007 och 2008, varav totalt 50 miljoner kronor är stöd för installation av solceller.

De statliga investeringsprogrammen med stöd till klimatinvesteringar (KLIMP) förstärks med 75 miljoner kronor per år 2007 och 2008, utöver de 320 miljoner kronor per år som föreslogs i budgetpropositionen för 2006.

Dessutom satsas 50 miljoner kronor 2006 och 100 miljoner kronor 2007 på utbyggnad av pumpar för förnyelsebara bränslen genom en förstärkning av anslaget till klimatinvesteringar.

### **Vindkraften främjas**

Åren 2007 och 2008 avsätts 30 miljoner till kommuner som stöd i planering och andra åtgärder för att främja utbyggnaden av vindkraften.

**Frågor** om miljöavsnittet kan ställas till Andreas Hagnell, tfn 08-452 78 66, sektionen för planering och hållbar utveckling, samt för övriga delar i avsnittet till Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för ekonomi och styrning.

## Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor

Regeringen gör bedömningen att det – trots att sysselsättningen förväntas stiga i år – krävs fortsatta åtgärder för att minska arbetslösheten, särskilt bland långtidsarbetslösa, ungdomar, invandrade svenskar och funktionshindrade. Anledningen är att utbudet av arbetskraft stiger samtidigt som sysselsättningen ökar. Det innebär att det fortfarande kan vara svårt för arbetslösa att få jobb trots att det finns fler jobb att söka.

### Plusjobb till pension för sextioåringar

Personer i plusjobb som har fyllt 60 år ska kunna ha fortsatt plusjobb tills de har fyllt 65 år, till skillnad mot övriga plusjobb som maximalt varar i två år.

*Sveriges Kommuner och Landsting välkomnar denna reform, som innebär att äldre långtidsarbetslösa personer, som inte lyckas få ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden tillförsäkras arbete och inkomster fram till sin pensionering via plusjobb.*

### Fler får lönebidrag och taket höjs

För att öka sysselsättningen bland funktionshindrade föreslås att 2 000 nya lönebidragsplatser inrättas hösten 2006 och till och med december 2007.

Regeringen föreslår att taket för lönebidrag för anställning av funktionshindrade höjs från 15 200 kronor till 16 700 kronor i månaden från den 1 januari 2007.

### Krav på finansieringsbidrag vid arbetspraktik avskaffas

Finansieringsbidraget på 3 000 kronor per månad och praktikplats från arbetsgivare vid arbetspraktik avskaffas på försök under perioden juli 2006 till och med december 2007.

### Fler platser i arbetsmarknadsprogram

11 000 fler platser i arbetsmarknadspolitiska program 2007 och 2008. I syfte att säkerställa att alla som har varit arbetslösa en längre tid får hjälp att ta sig tillbaka till arbetsmarknaden föreslås en ökning av volymerna i de arbetsmarknadspolitiska programmen 2007 och 2008.

### Arbetsmarknadsutbildning mot bristyrken

En satsning görs på bristyrken genom att befintliga resurser omprioriteras. Arbetsmarknadsutbildning prioriteras framför förberedande utbildningar.

Fler kvinnor och män måste ges möjlighet att börja en arbetsmarknadsutbildning. Arbetsmarknadsutbildningen ska anpassas utifrån nationella och regionala behov och ges inom de områden där det finns brist på arbetskraft eller där det finns risk för att brist kan uppstå. Även deltidsarbetslösa, där kvinnor är överrepresenterade, kan behöva stöd och insatser.

## **Ersättning för sökanderesor för ungdomar**

Ungdomar mellan 20 och 24 år ges möjlighet till ersättning för resekostnader i samband med anställningsintervjuer.

## **Ungdomsplusjobb**

Regeringen aviserar en ökning av antalet plusjobb från och med den 1 juli 2006 med 1 000 platser som särskilt riktas till ungdomar mellan 20 och 24 år. Kvalificeringsreglerna ska vara desamma som för övriga plusjobb.

*Sveriges Kommuner och Landsting motsätter sig förslaget att kvalificeringstiden till plusjobb för ungdomar ska vara lika lång som för den äldre åldersgruppen. Erfarenheterna visar att tidiga insatser är viktiga för att ungdomar med en svag ställning på arbetsmarknaden ska kunna få fotfäste på arbetsmarknaden.*

## **Anställningsstöd till ungdomar efter sex månaders arbetslöshet**

Arbetslösa ungdomar kan få allmänt anställningsstöd efter sex månaders arbetslöshet. Under 2006 kommer cirka 1 500 ungdomar mellan 20 och 24 år att få allmänt anställningsstöd. Det lägre inskrivningskravet om sex månader för ungdomar förlängs till 2007.

## **Sommarjobb för gymnasieungdomar får 100 miljoner**

Regeringen föreslår att 100 miljoner avsätts för att stödja kommuner som erbjuder gymnasieungdomar jobb under sommaren 2006.

## **Stöd till lärlingsutbildning**

För att etablera lärlingsutbildningar satsas 20 miljoner kronor per år mellan 2007 och 2009 på ett utvecklingsstöd till 20 kommuner med en hög andel gymnasieelever som saknar slutbetyg från de yrkesinriktade programmen.

**Frågor** om arbetsmarknadspolitiska program besvaras av Vivi Libietis, tfn 08-452 78 20, Torgny Ljungkvist, tfn 08-452 78 och Åsa Persson, tfn 08-452 78 25 på avdelningen för lärande och arbetsmarknad, samt Phia Moberg, tfn 08-452 76 28, förhandlingssektionen.

## **Lönebildningen**

I vårpropositionen framhåller regeringen att kommunsektorn kommer att tillföras ytterligare resurser under de närmaste åren. Överläggningar kommer att ske med Sveriges Kommuner och Landsting i god tid inför nästkommande avtalsförhandlingar för att klargöra förutsättningarna för att bland annat minska lönegapet mellan kvinnor och män.

Det konstateras att Sverige kommit långt när det gäller jämställdhet. Ändå är Sverige långt ifrån jämställt. Det krävs fortsatta åtgärder både på arbetsmarknaden och i samhället i stort. Lönediskriminering av kvinnor är olaglig och ska bekämpas. Regeringen kommer under våren 2006 att presentera en nationell handlingsplan mot könsdiskriminerande löneskillnader. Denna plan syftar till att ta ett helhetsgrepp och innehåller åtgärder inom ett flertal politikområden.

Regeringen har i mars 2006 lämnat en proposition om jämställdhetspolitikens inriktning och styrning. Där aviserar regeringen att en ny myndighet bör bildas under 2007 för att bidra till en effektiv jämställdhetspolitik.

*Regeringen har i tidigare proposition uttalat: "Frågor om utvecklingen av relativlöner för olika grupper samt lönenivåer och allmänna anställningsvillkor för enskilda grupper eller individer är frågor för vilka arbetsmarknadens parter har det fulla ansvaret." Att staten skulle tillföra medel i form av höjda statsbidrag som öronmärks till att höja lönerna för kvinnodominerade grupper skulle innebära ett systemskifte.*

**Frågor** om avsnittet kan ställas till Marianne Hörding, arbetsgivarpolitiska avdelningens förhandlingssektion, tfn 08-452 76 03.

## För jämställdhet – mot diskriminering

### Lika lön för likvärdigt arbete

Regeringen kommer under våren 2006 att presentera en nationell handlingsplan mot könsdiskriminerande löneskillnader. Denna plan syftar till att ta ett helhetsgrepp och innehåller åtgärder inom ett flertal politikområden.

### Rätt till heltid

Regeringen avser under våren 2006 att presentera ett lagförslag om stärkt rätt till heltid. Därutöver har ett lagförslag lagts fram under våren 2006 som stärker det arbetsrättsliga skyddet för föräldralediga och förhindrar att föräldraledighet kan utnyttjas som uppsägningstid.

**Frågor** om detta avsnitt besvaras av Anna Ulveson, tfn 08-452 74 67.

## Hälsa i fokus

Alltför många lämnar arbetslivet i förtid. Ohälsa innebär mycket mänskligt lidande, men skapar också höga kostnader för hela samhället. Två tredjedelar av alla sjukskrivna är kvinnor. Ohälsan är således en jämställdhetsfråga. I budgetpropositionen för 2006 lades en ny samlad strategi mot ohälsan i sju punkter fram. Målsättningen är att ta tillvara arbetsförmågan hos sjuka och funktionshindrade samt att sjukförsäkringen ska fungera som en bro tillbaka till arbetslivet.

- 1. En miljard kronor för att stimulera hälso- och sjukvården att prioritera sjukskrivna.** Regeringen har ingått överenskommelse med företrädare för landstingen om förstärkta insatser i hälso- och sjukvården. Utifrån hur sjukskrivningarna har utvecklats i respektive landsting kommer en 1 miljard kronor per år att fördelas till landstingen mellan 2007 och 2009. En förutsättning är att landstingen, tillsammans med FK upprättar handlingsplaner för att ge prioritet åt sjukskrivningsfrågorna. Bl.a. ska särskilt kvinnors ohälsa lyftas fram.
- 2. Förstärkt företagshälsovård.** Företagshälsovården har en viktig roll i arbetsmiljöarbetet och kan bidra till bättre hälsa i arbetslivet. Regeringen avsätter 30 Mkr per år 2007 och 2008, utöver den redan beslutade satsningen på 10 Mkr för förbättrad grundutbildning.

3. **Bättre sjukskrivningsprocess.** Socialstyrelsen och FK har fått i uppdrag att utforma förslag till hur sjukskrivningsprocessen kan förbättras ytterligare. Utbildningen i försäkringsmedicin för läkare har tidigare förstärkts.
4. **Fler broar tillbaka till arbetslivet.** Regeringen har utvidgat AMS uppdrag så att personer med kvarvarande arbetsförmåga som behöver byta arbetsgivare ska få samma stöd som andra arbetssökande. Regeringen har nyligen föreslagit att personer som har haft sjuk- eller aktivitetsersättning i minst ett år ska få rätt att ha sin ersättning vilande under två års studier.
5. **Ett pilotprojekt för långtidssjuka.** Försäkringskassan och AMS har fått i uppdrag att i Västra Götaland och Västmanland genomföra ett pilotprojekt, där alla sjukfall som har pågått mer än två år och situationen för de som uppstår tidsbegränsad aktivitets- eller sjukförsäkring går igenom. Myndigheterna kommer under 2006 att presentera förslag för att stärka samarbetet mellan AMS och FK så att sjukskrivna inte faller mellan deras ansvarsområden.
6. **Fler jobbmöjligheter för funktionshindrade.** Alla människor har kunskaper, förmågor och erfarenheter som är viktiga för samhället. Att förbättra tillgängligheten, skapa bättre möjligheter för funktionshindrade att arbeta och att bekämpa diskriminering av personer oavsett funktionshinder, oavsett kön, är ytterligare sätt att långsiktigt säkra ett högre arbetskraftsdeltagande.
7. **Höjt tak i sjukpenningen.** Taket i sjukpenningen höjs från 24 800 till 33 100 kronor i månaden den 1 juli 2006.

**Frågor** om detta avsnitt besvaras av Kerstin Blomqvist, tfn 08-452 74 66 och Ned Carter tfn 08-452 76 23, arbetsgivarpolitiska avdelningen, arbetslivssektionen.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning

Sektionen för ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Signild Östgren