



Cirkulärnr: 2006:69  
Dariernr: 2006/2413  
Handläggare: Jessica Bylund m.fl.  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Datum: 2006-10-31  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd  
Rubrik: Budgetpropositionen för år 2007



## CIRKULÄR 2006:69

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Jessica Bylund m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd

### Budgetpropositionen för år 2007

Den 16 oktober presenterade den nya regeringen 2007 års budgetproposition (2006/07:1). Vi sammanfattar de förslag inom olika områden som berör kommunerna åren 2005–2009. Sveriges Kommuner och Landstings egna kommentarer skrivs i *kursiv* stil.

Regeringen understryker i finansplanen vikten av att upprätthålla långsiktiga utgålliga offentliga finanser. Det innebär att varje reform kommer att prövas mot vad samhällsekonomin tål.

Kort kan de nya förslagen sammanfattas:

- Regeringens jobbavdrag på 40 miljarder kronor konstrueras så att det inte påverkar kommunernas skatteinkomster.
- Arbetsgivarens ansvar för sjuklönen efter andra sjukveckan avskaffas. Arbetsgivareavgiften ökar med 0,14 procentenheter.
- Som aviserades i Vårpropositionen (prop. 2005/06:100) höjs de generella statsbidragen till kommuner och landsting med 1 miljard kronor 2007 och med ytterligare 5 miljarder 2008.
- I vårpropositionen utlovade den förra regeringen en satsning på de mest sjuka äldre med 600 miljoner kronor 2006 och 1 miljard kronor per år 2007 respektive 2008. Den satsningen fullföljs i huvudsak. Därutöver tillförs 200 miljoner kronor per år för bl.a. att stimulera utbyggnaden av särskilda boenden.

#### Sveriges Kommuner och Landsting

118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20  
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50  
info@skl.se, www.skl.se

- Vuxenutbildningens riktade statsbidrag överförs redan 2007 till det generella statsbidraget. Samtidigt minskas anslaget med 600 miljoner kronor.
- Ett riktat statsbidrag på 300 miljoner kronor utgår under 2008 för att förbereda en "Fritt Val-reform" i kommunerna.
- Anslaget för särskilda insatser i kommuner och landsting avvecklas från och med 2007.
- Flygskatten införs inte.
- För en satsning på psykiatri avsätts 500 miljoner kronor 2007 och 2008 och 250 miljoner kronor för åren därefter.

## **Innehållsförteckning**

<b>Ekonomi</b>	<b>4</b>
Regeringens bedömning av svensk ekonomi	4
<b>Det kommunala skatteunderlaget</b>	<b>5</b>
Övriga skattefrågor	5
<b>Kommunalekonomisk utjämning</b>	<b>6</b>
Tillskott 2007, 2008 och 2009	8
Ekonomiska regleringar enligt finansieringsprincipen	9
Andra ekonomiska regleringar	9
Bidrag till organisationer inom det kommunala området	10
<b>Barn och utbildning</b>	<b>10</b>
Regeringen aviserar en ny skollag	10
Förskolan	11
Skolan	11
Vuxenutbildning	13
Personalförsörjning	14
<b>Handikappomsorg</b>	<b>14</b>
Särskilt statsbidrag, 125 miljoner kronor, till omräkningen av indexen i LSS-utjämningen	14
Mer resurser till personliga ombud 2007	15
<b>Äldreomsorg</b>	<b>15</b>
Fortsatt omfattande stöd 2007–2009	15
Satsningarna på Kompetensstegen fortsätter	15
Stöd till att starta eget	15
Höjt bostadstillägg	15
<b>Individ och familjeomsorg</b>	<b>16</b>
Handlingsplan för att bekämpa våld mot kvinnor	16
Utveckling av brottsofferverksamheten och insatser mot hemlöshet	16
Tillsyn av den sociala barn- och ungdomsvården	16
Faktorer som kan påverka försörjningsstödet	16
<b>Övrig vård och omsorg</b>	<b>16</b>
Resursförstärkningar till den psykiatriska vården	16
<b>Invandrare och flyktingfrågor</b>	<b>17</b>
Nystartsjobben omfattar nyanlända flyktingar och invandrare	17
Övriga förslag	17
<b>Kommunikationer</b>	<b>17</b>
Översyn av de transportpolitiska målen	17
Vägar	18
Järnvägar	19
Sjöfart	19
Luftfart	19
<b>Samhällsplanering och bostadsförsörjning</b>	<b>20</b>
Strandskyddet bör i större utsträckning hanteras regionalt och lokalt	20
Fortsatt stöd till omstrukturering av kommunala bostadsföretag	20
Räntebidragen avvecklas	21
Ett stöd för att underlätta för enskilda att ordna bostad införs	21
<b>Miljö och energi</b>	<b>21</b>
De övergripande målen och budgetnivån för miljöpolitiken oförändrad	21
Stöd till klimatinvesteringar på samma nivå som 2006	21
Övriga miljöåtgärder som berör kommunerna	21
Satsningar inom energipolitiken som berör kommunerna	22
<b>Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor</b>	<b>22</b>
Stora förändringar inom arbetsmarknadspolitik	22
Förändringar i arbetslöshetsförsäkringen	24
Ohälsa i arbetslivet	24
Arbetsmiljö	25
Parlamentarisk utredning av socialförsäkringen	26
Arbetsmarknadsverket reformeras	26
<b>Förslag som påverkar regioner och samverkansorgan</b>	<b>26</b>

## Ekonomi

Regeringen framhåller, att även om penningpolitiken i ett internationellt perspektiv successivt stramats åt, ger de låga räntorna i världsekonomin som helhet fortfarande en efterfrågestimulans i år och i viss mån även under 2007. Detta bidrar till att tillväxten förväntas bli fortsatt god såväl i år som nästa år.

### Regeringens bedömning av svensk ekonomi

Regeringen bedömer att tillväxttakten i år blir den högsta sedan millennieskiftet. Även under 2007 växer ekonomin i god takt. Hushållens konsumtion väntas växa jämförelsevis starkt framöver och hushållens disponibla inkomster kommer att utvecklas väl de närmaste åren enligt regeringen. Även den offentliga konsumtionen utvecklas starkt under 2006 och 2007, vilket bl.a. beror på att de kommunala finanserna är bättre än på länge.

**Tabell 1. Några nyckeltal, procentuell förändring om ej annat anges**

	2005	2006	2007	2008	2009
BNP <sup>1</sup>	2,7	4,0	3,3	3,1	2,7
Antal sysselsatta	0,8	1,7	1,5	1,0	0,6
Öppen arbetslöshet <sup>2</sup>	6,0	5,6	5,8	5,0	4,3
Total arbetslöshet <sup>2, 3</sup>	8,7	8,7	7,7	6,3	5,8
Reguljär sysselsättningsgrad <sup>4</sup>	77,4	77,7	79,0	79,8	80,2
KPI, årsgenomsnitt	0,5	1,6	2,5	2,0	1,9
Lönesumma <sup>1</sup>	4,1	5,0	5,3	4,9	4,6
Arbetade timmar <sup>1</sup>	0,5	1,6	1,4	0,9	0,5
Timlön <sup>5</sup>	3,6	3,4	3,8	4,0	4,1
Offentligt finansiellt sparande <sup>6</sup>	2,8	2,8	2,3	2,6	3,1
Konsoliderad bruttoskuld	50,3	46,5	41,5	37,4	33,0

<sup>1</sup>Siffrorna avser faktiska värden.

<sup>2</sup>I procent av arbetskraften

<sup>3</sup>Antalet öppet arbetslösa och personer i arbetsmarknadspolitiska program.

<sup>4</sup>Antal reguljärt sysselsatta i åldern 20–64 år, dvs. exklusive sysselsatta i arbetsmarknadspolitiska program, i procent av befolkningen i denna åldersgrupp.

<sup>5</sup>Enligt nationalräkenskapernas definition.

<sup>6</sup>Procent av BNP.

Källa: Finansdepartementet.

Investeringarna har vuxit i mycket snabb takt de senaste åren. De höga investeringsnivåerna innebär att produktionskapaciteten i ekonomin vuxit snabbt. Regeringen bedömer därför att tillväxten i investeringarna dämpas framöver. Bostadsinvesteringarna bedöms stagnera de närmaste åren bl.a. till följd av en ökande brist på arbetskraft i byggsektorn.

Sammantaget bedömer regeringen att BNP ökar med 4,0 procent i år och 3,3 procent 2007.

Under andra halvåret 2005 började sysselsättningen öka och har fortsatt stiga under 2006. Enligt regeringen skapar den fortsatt höga efterfrågetillväxten i den svenska ekonomin goda förutsättningar för en ökande sysselsättning under 2007 och 2008. Den förbättrade situationen på arbetsmarknaden har inneburit att arbetskraftsutbudet stigit under 2005 och 2006. De utbudsstimulerande åtgärder som aviseras bidrar till att arbetskraftsutbudet bedöms fortsätta öka i god takt framöver

enligt regeringen. Sammantaget förväntas den totala arbetslösheten uppgå till 8,7 procent i år för att falla till 5,8 procent 2009.

**Frågor** om Ekonomi kan ställas till Göran Wallin, tfn 08-452 77 39, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## Det kommunala skatteunderlaget

Regeringen förutser en snabbare ökning av det kommunala skatteunderlaget än Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) samtliga år utom 2007, se tabell 2. Åren 2005–2006 och 2008–2009 förklaras skillnaden mellan regeringens och förbundens prognos huvudsakligen av skilda bedömningar av lönesumman. Regeringen förutser en starkare utveckling av såväl antalet arbetade timmar som timlönerna.

**Tabell 2. Olika skatteunderlagsprognoser, årlig procentuell förändring samt total procentuell förändring 2005–2009**

	2005	2006	2007	2008	2009	Ack 2005–2009
BP, okt 2006	4,1	4,1	4,2	4,6	4,9	23,9
SKL, sep 2006	3,8	4,0	4,4	4,1	4,3	22,4
ESV, aug 2006	3,5	4,6	5,1	5,0	4,6	25,0
VP, apr 2006	3,3	4,8	4,5	4,4		
ESV, prognos för bokslut 2005	3,1					

*Anm.:* I prognoser som publicerats före april 2006 har effekterna av regionalt förhöjt grundavdrag fr.o.m. år 2006 inte kunnat beaktas.

*Anm.:* I prognoser som publicerats före augusti 2006 har det preliminära taxeringsutfallet för år 2005 inte kunnat beaktas.

För år 2007 visar regeringens prognos en långsammare ökning av skatteunderlaget än förbundens trots att regeringen räknar med en snabbare ökning av lönesumman. Det förklaras sannolikt till stor del av förslagen om sänkt tak och sänkta ersättningsnivåer i sjuk- och föräldraförsäkringen samt ändringarna i A-kassan. Som framgår, av avsnittet om bidraget Kommunalekonomisk utjämning nedan, är nettoeffekten av regeringens förslag till regleringar för ekonomiska effekter till följd av ändrade skatteregler en ökning av bidraget med 10 miljoner kronor. Skattebortfallet till följd av de föreslagna ändringarna i sjuk- och föräldraförsäkringen samt A-kassan och minskningen av arbetsmarknadsåtgärderna kan beräknas till ett betydligt större belopp.

*En ny skatteunderlagsprognos (cirkulär 2006:70) planeras till slutet av vecka 42.*

## Övriga skattefrågor

Från och med den 1 januari 2007 införs en skattelättnad för skattepliktiga inkomster av anställning och aktiv näringsverksamhet, justerade med hänsyn till eventuella avdrag, det s.k. jobbavdraget. Skattelättnaden införs i form av en skattereduktion och påverkar därför inte det kommunala skatteunderlaget.

Flera förändringar föreslås inom fastighetsbeskattningen. Regeringen föreslår bland annat att underlaget för fastighetsskatt för småhus och bostadsdelen i hyreshus fryses på 2006 års nivå beskattningsåren 2007 och 2008. Dessutom föreslås

att fastighetsskatten för bostadsdelen i hyreshus sänks från 0,5 till 0,4 procent från och med 2007.

Energi- och koldioxidskatterna bör, enligt regeringen, räknas upp motsvarande förändringarna i KPI juni 2005–juni 2006. Höjningen bör träda i kraft den 1 januari 2007.

Vidare föreslår regeringen att koldioxidneutrala drivmedel bör befrias från koldioxidskatt och energiskatt även efter 2008.

Regeringen anser att en skatt på trafikförsäkringspremier bör införas från den 1 juli 2007. Regeringen har för avsikt att överföra statens kostnader för trafikskadades sjukpenning och sjukersättning till trafikförsäkringen. Överföring av detta kostnadsansvar kräver dock ytterligare överväganden. Enligt regeringen bör även kostnaderna för befintliga trafikskador belasta fordonsägarna. Dessa kostnader kan emellertid inte överföras till trafikförsäkringen. I stället får en skatt tas ut som täcker dessa. En sådan skatt bör även omfatta kostnader för framtida trafikskador under den tid som förutsättningarna för en överföring till trafikförsäkringen utreds.

Den särskilda löneskatten på lön och annan ersättning samt på inkomst av aktiv näringsverksamhet m.m. slopas för personer som fyllt 65 år.

**Frågor** om Skatteunderlaget och skatter kan ställas till Bo Legerius, tfn 08-452 77 34, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## Kommunalekonomisk utjämning

Förslagen i budgetpropositionen överensstämmer i stora delar med de förslag som den förra regeringen presenterade i vårpropositionen. Det gäller bl.a. att *nivån* på anslaget höjs med 700 miljoner kronor år 2007 och med 3 500 miljoner för 2008 till 4 200 miljoner 2008 (jämfört med 2006 års nivå) för att upprätthålla service-nivå och kvalitet. 2008 års höjning är även aviserad för år 2009. Det gäller även det tidigare sysselsättningsstödet som överförs till anslaget *Kommunalekonomisk utjämning*. Dessutom kommer överföringen av det riktade stödet, för personalförstärkning i skolan och skolbarnsomsorg, till det generella anslaget att fullföljas.

I tabell 3 redovisas utvecklingen av anslaget *Kommunalekonomisk utjämning* under perioden 2007 till 2009. Här redovisas endast det som inte var känt då cirkulär 2006:23 skrevs i april.

**Tabell 3. Kommunalekonomisk utjämning, miljoner kronor**

	2007	2008	2009
<b>Totalt enligt VP 2006 cirkulär 2006:23</b>	<b>52 484</b>	<b>57 658</b>	<b>59 469</b>
Tidigare icke kända beslut i BP 07			
<b>Tillskott</b>			
Personalförstärkning förskola, tidigarelagd	2 000		
Utbildning av vuxna, tidigarelagd	1 811	1 220	1 220
Utbildning av vuxna, indragning	-591		-1 811
Asylsökandes barn	50		
Till 48:2 tillfälligt LSS-bidrag 2007	-125		
<b>Reglering enligt finansieringsprincipen</b>			
Kompensation ökade kostnader i gymnasieskolan	-225	-225	-225
Kompensation ökade kostnader i gymnasieskolan	225	225	225
Rapporteringskyldighet ej verkställda beslut	27	18	18
Livsmedelstillsyn	-17	-17	-17
Rätt till Särvux	14	14	14
Samhällsinformation sfi	5	4	4
Unga lagöverträdare	60	86	86
Avskaffat rekryteringsbidrag för vuxna	-20	-20	-20
<b>Andra ekonomiska regleringar</b>			
Reglering underskott LSS utjämningen 2006	-2		
Höjt ej avdragsgillt belopp för resor till/från arbetet	-197	-197	-197
Höjt ej avdragsgillt belopp för övriga utgifter	-164	-164	-164
Justering förhöjt grundavdrag region A	-170	-175	-175
Justeringar av reglering skatteavtal Danmark/Sverige	-4	127	127
<b>Totalt enligt detta cirkulär</b>	<b>55 161</b>	<b>58 553</b>	<b>58 553</b>



**Tabell 4. Kommunalekonomisk utjämning, kronor per invånare**

	2007	2008	2009
<b>Totalt enligt VP 2006 cirkulär 2006:23</b>	<b>5 771</b>	<b>6 313</b>	<b>6 483</b>
Tidigare icke kända beslut i BP 07			
<b>Tillskott</b>			
Personalförstärkning förskola, tidigarelagd	220	0	0
Utbildning av vuxna, tidigarelagd	199	134	133
Utbildning av vuxna, indragning	-65	0	-197
Asylsökandes barn	5	0	0
Till 48:2 tillfälligt LSS-bidrag 2007	-14	0	0
<b>Reglering enligt finansieringsprincipen</b>			
Kompensation ökade kostnader i gymnasieskolan	-25	-25	-25
Kompensation ökade kostnader i gymnasieskolan	25	25	25
Rapporteringskyldighet ej verkställda beslut	3	2	2
Livsmedelstillsyn	-2	-2	-2
Rätt till Särvux	2	2	2
Samhällsinformation sfi	1	0	0
Unga lagöverträdare	7	9	9
Avskaffat rekryteringsbidrag för vuxna	-2	-2	-2
<b>Andra ekonomiska regleringar</b>			
Reglering underskott LSS utjämningen 2006	0	0	0
Höjt ej avdragsgillt belopp för resor till/från arbetet	-22	-22	-21
Höjt ej avdragsgillt belopp för övriga utgifter	-18	-18	-18
Justering förhöjt grundavdrag region A	-19	-19	-19
Justeringar av reglering skatteavtal Danmark/Sverige	0	14	14
<b>Totalt enligt detta cirkulär</b>	<b>6 066</b>	<b>6 411</b>	<b>6 383</b>

*Anm. Beräkningen grundar sig på befolkningssiffror per 1 november 2005.*

### **Tillskott 2007, 2008 och 2009**

Utöver tidigare kända tillskott kommer de riktade medel till personalförstärkning inom förskolan att föras över till anslaget redan 2007, en tidigareläggning med ett år. Även det statliga stödet för utbildning av vuxna kommer att föras över år 2007 istället för som tidigare planerat 2009. I samband med denna överföring genomför staten en besparing med ca 600 miljoner kronor vilket innebär att anslaget tillförs totalt 1 220 miljoner kronor 2007.

De, för 2006 år tillfälligt tillförda, 50 miljoner kronor för undervisning till asylsökandes barn (s.k. gömda barn) kommer även under 2007 tillföras i väntan på att förutsättningarna utreds.

### **Uppdaterat basår för beräkning av koncentrations- och personalkostnadsindex i LSS-utjämningen**

Regeringen beslöt i augusti 2006 att uppdatera basåret för beräkning av koncentrations- och personalkostnadsindex till 2005 i enlighet med det förslag LSS-utjämningskommittén lämnat i sitt delbetänkande. Detta medför att anslaget tillfälligt minskas med 125 miljoner kronor för att finansiera ett bidrag till de kom-

muner som får en negativ förändring med mer än 200 kr per invånare på grund av genomförda uppdateringar av koncentrations- och personalkostnadsindex. Detta innebär att det statliga utjämningsbidraget för LSS-kostnader, anslaget 48:2 *Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader*, ökar motsvarande under 2007.

### Ekonomiska regleringar enligt finansieringsprincipen

I budgetpropositionen påförs anslaget 225 miljoner kronor för **gymnasieskolans IV-program** för att sedan minskas med motsvarande belopp. Detta har sin bakgrund i 2004 års vårproposition där regeringen aviserade ett totalt tillskott om 2 235 miljoner kronor till kommunerna som inkluderade kompensation för ökade kostnader inom gymnasieskolan med 225 miljoner kronor för 2006 och 450 miljoner kronor för gymnasieskolans IV-program 2007. Detta innebär att kommunsektorn kompenserats till 2007 års nivå redan tidigare.

I enlighet med socialtjänstlagen (2001:453) är kommunerna **rapporteringskyldiga** till länsstyrelsen, kommunens revisorer och fullmäktige avseende **icke verkställda** gynnande beslut. Anslaget tillförs 18 miljoner kronor som kompensation för de merkostnader detta medför. För 2007 tillförs ytterligare 9 miljoner kronor engångsvis för andra halvåret 2006.

En anpassning till EG-bestämmelser om bland annat livsmedel, foder, och djurskydd medför att kommunerna inte längre skall bidra till statens finansiering av **livsmedelsverkets tillsyn** och därmed minskas anslaget med motsvarande 17 miljoner kronor från 2007.

Eftersom en rättighet till utbildning inom **grundläggande sär vux** har införts från och med 1 januari 2007 föreslås att anslaget höjs med 14 miljoner kronor.

Anslaget höjs med ytterligare 3,5 miljoner kronor per år som kompensation för den merkostnad som uppstår när **grundläggande samhällsinformation** skall ges i samverkan med integrationsverket istället för inom sfi. För 2007 ökas anslaget engångsvis av samma orsak med ytterligare 1,75 miljoner kronor för andra halvåret.

Eftersom förändringarna rörande ingripanden mot **unga lagöverträdare** innebär nya åtaganden höjs anslaget med 30 miljoner kronor för införande av ungdomstjänst och 30 miljoner kronor för särskilt kvalificerade kontaktpersoner inom socialtjänsten för 2007 och ytterligare 26 miljoner kronor för införande av medling med anledning av brott från 2008.

**Rekryteringsbidraget** till vuxenstuderande föreslås avskaffas, och till följd av att kommunens kostnader för administrationen faller bort, minskas anslaget med 20 miljoner kronor från 2007.

### Andra ekonomiska regleringar

I cirkulär 2006:12 beräknades underskottet 2006 i **utjämningsystemet för LSS** kostnader vara 100 miljoner kronor. När Skatteverket fastställde bidragen och avgifterna för 2006 blev underskottet 107 miljoner kronor. Detta underskott regleras i anslaget *Kommunalekonomisk utjämning* med ett års eftersläpning.

Regeringen föreslår i budgetproposition 2006 att beloppsgränserna för när avdrag för **resor till och från arbetet** får göras höjs från 7 000 kr till 8 000 kr och att

motsvarande gräns för **övriga utgifter** höjs från 1 000 kr till 5 000 kr. Detta kommer att öka det kommunala skatteunderlaget och för att motverka denna effekt föreslås en minskning av anslaget med 197 miljoner kronor respektive 164 miljoner från och med 2007.

Med anledning av förslag om införandet av ett **förhöjt regionalt grundavdrag** för personer boende inom stödområde A från och med 2006 höjs anslaget *Kommunalekonomisk utjämning* engångsvis med 350 miljoner kronor 2007 för att retroaktivt neutralisera skatteintäktsbortfallet för kommunsektorn. Den tidigare permanenta regleringen på 175 miljoner kronor per år slopas eftersom det förhöjda regionala grundavdraget föreslås avskaffas från 2007.

Utjämningsbeloppet som tillämpas beträffande skatt som tas ut av skattskyldiga som pendlar över Öresund tillförs inkomstutjämnningen och fastställs med viss eftersläppning. Det **nettobelopp som Danmark skall betala till Sverige** är 82 miljoner kronor och tillförs anslaget, vilket är 4 miljoner kronor lägre i förhållande till tidigare beräkningar. Från 2008 höjs anslaget av samma anledning med 127 miljoner kronor.

## **Bidrag till organisationer inom det kommunala området**

### **Ett nationellt benchmarkingprojekt**

Rådet för kommunala analyser och jämförelser föreslår i sitt betänkande (SOU 2005:110) att ett **landsomfattande benchmarkingprojekt** genomförs i samverkan mellan staten och Sveriges Kommuner och Landsting. Syftet är att via benchmarking förbättra kvalitet och produktivitet i de kommunala verksamheterna. Regeringen föreslår att anslaget *48:3 Bidrag till organisationer inom det kommunalekonomiska området* höjs med 4 miljoner kronor per år från och med 2007 för detta ändamål.

### **Bidraget för särskilda insatser till vissa kommuner och landsting avskaffas**

Regeringen föreslår att bidraget till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting ska avskaffas från och med 2007. Beräknat anslag för 2006 var 561 miljoner kronor. Staten avser dock att följa sina ingångna åtaganden.

**Frågor** om Kommunalekonomisk utjämning kan ställas till Derk de Beer, tfn 08-452 77 42, eller Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## **Barn och utbildning**

### **Regeringen aviserar en ny skollag**

Regeringen återkommer till riksdagen med ett förslag till ny skollag. Inom grundskolan anser regeringen att en översyn av skolans mål är nödvändig. Fler kontrollstationer bör införas såsom nationella mål och ett obligatoriskt nationellt prov i svenska i årskurs 3. Vidare aviseras en tillsättning av en utredning angående målrelaterade och obligatoriska betyg från årskurs 6.

## Förskolan

### **Personalförstärkningar till förskolan upphör som riktat bidrag 2007**

De två miljarderna för personalförstärkning till förskolan tillförs det generella statsbidraget från år 2007.

### **Bidrag ska betalas till enskilda förskolor som för andra verksamhetsformer**

Riksdagen beslutade tidigare i år om att ändra skollagen så att kommunerna *ska* istället för *kan* lämna bidrag till förskolor med enskild huvudman, förutsatt att vissa villkor är uppfyllda. Ännu en förändring görs nu i skollagen för att lagregleringen ifråga om detta skall bli fullständig.

*Förändringen är av lagteknisk natur och innebär inga materiella förändringar.*

## Skolan

### **Personalförstärkningar till skola och skolbarnsomsorg blir generella 2007**

Den sista miljarden av de fem som riktats till personalförstärkning i skola och skolbarnsomsorg läggs till det generella statsbidraget. Våren 2006 var den sista terminen kommunerna kunde söka de riktade pengarna.

### **Ökad trygghet och ordning i skolan**

För att skapa förutsättningar för tidiga, adekvata och samordnade insatser för att förebygga elevernas lärande, hälsa och trygghet avsätter regeringen ett riktat bidrag om 50 miljoner kronor 2007 och beräknar att avsätta ytterligare 50 miljoner kronor 2008.

### **Forskning mot alla former av kränkande behandling**

Regeringen initierar en utbildningsinsats i form av forskningsanpassade åtgärdsprogram mot kränkande behandling. För detta ändamål avsätter regeringen 10 miljoner kronor per år.

### **Varje skola ska granskas vart tredje år från 2008**

Skolverket får ytterligare 150 miljoner kronor fr.o.m. 2008 för att möjliggöra att varje skola ska granskas minst vart tredje år.

### **Gymnasiereformen återkallas**

Regeringen återkallar de delar som ännu inte trätt ikraft t.ex. införande av ämnesbetyg, gymnasieexamen, historia som kärnämne samt den ökade möjligheten till andrahandsmottagning av sökande (den s.k. frisökningen).

I stället aviserar regeringen en större strukturförändring av gymnasieskolan. Den kommer att erbjuda tre olika inriktningar;

- Ett studieförberedande program som leder till en studieförberedande gymnasieexamen vilket ger grundläggande behörighet till högskolan
- Ett yrkesförberedande program som leder till en yrkesexamen
- Ett lärlingsprogram som leder till lärlingsexamen eller gesällbrev

Redan nu avsätts 20 miljoner kronor för perioden 2007–2009 för utvecklingsinsatser inom yrkesutbildning.

### **Specialskolorna återetableras**

Ekeskolan och Hällsboskolan ska återetableras som statliga specialskolor. Sedan 2001 respektive 2002 tar dessa skolor inte emot några nya elever. Med detta vill man slå fast att staten ska vara huvudman för specialskolan och att det också är staten som ska finansiera densamma.

### **Hemkommunen skall för vissa elever betala bidrag till internationella skolor från 1 juli 2007**

I Sverige finns idag mellan fem och tio internationella skolor som har Skolverkets tillstånd att bedriva utbildning. Skolorna, som i första hand är till för barn och ungdomar som endast för en kortare tid är bosatta i landet eller har andra skäl för att få utbildning i en internationell skola, får idag statligt bidrag. Regeringen föreslår nu att skollagen ändras så att kommunerna istället för staten ska betala bidrag för de elever vid internationella skolor som är folkbokförda i Sverige. Bidraget skall bestämmas enligt samma principer som gäller för bidrag till fristående skolor.

*Förbunden har vid upprepade tillfällen framfört kritik mot den föreslagna förändringen. Vår kritik avser både konstruktionen och finansieringen. Vad gäller finansieringen förefaller regeringen anse förändringen finansierad genom att statsbidrag införs för viss utbildning för diplomatbarn (se nedan). Förbunden delar inte denna bedömning.*

### **Statsbidrag införs för utbildning av beskickningsmedlemmars barn**

Ett statsbidrag införs för utbildning av beskickningsmedlemmars barn ("diplomatbarn") som inte är och inte skall vara folkbokförda i Sverige. Statsbidraget avser både diplomatbarn från andra EU-länder och länder utanför EU. För diplomatbarn från andra EU-länder skall statsbidrag utgå för barnomsorg, förskoleklass, grundskola och gymnasieskola. För diplomatbarn från länder utanför EU begränsas rätten till utbildning och därmed också statsbidraget till utbildning motsvarande skolplikten. Avsikten är att statsbidraget skall gå till kommunen där barnet vistas. I de fall då ett barn går en utbildning hos enskild huvudman skall kommunen "vidarebefordra" statsbidraget till den som anordnar utbildningen.

*Förbunden välkomnar att det införs ett statsbidrag avseende utbildning för diplomatbarn från länder utanför EU. Det har hittills saknats reglering kring vilken rätt till utbildning denna grupp har och vem som bekostar utbildningen.*

*Vad gäller diplomatbarn från andra EU-länder har dessa med stöd av EU-lagstiftningen redan idag rätt till utbildning på samma villkor som folkbokförda i Sverige. Utbildningen har hittills bekostats av kommunerna. Införandet av ett statsbidrag för denna grupp är givetvis välkommet, men noteras bör att statsbidraget endast avser **diplomatbarn** från andra EU-länder. Utbildning (och barnomsorg) för övriga barn från andra EU-länder blir det även fortsättningsvis kommunerna som bekostar.*

### **50 miljoner får behållas 2007 för utbildningsinsatser till nyanlända barn och ungdomar**

De 50 miljoner som avsattes tillfälligt för undervisning under 2007 till de s.k. gömda barnen får kommunerna behålla ett år till. Anledningen är att en särskild utredning ska göras om förutsättningarna att reglera dessa barns rätt till utbildning. Anslaget upphör således år 2008.

### **Vuxenutbildning**

#### **Merparten av det riktade statsbidraget till vuxenutbildningen återförs till det generella statsbidraget 2007**

Det riktade statsbidraget till vuxnas lärande, för närvarande 1,8 miljarder kronor, avvecklas från och med 2007, varvid 600 miljoner kronor, motsvarande cirka 15 000–20 000 årsplatser sparas in. Återstående 1,2 miljarder kronor förs in i anslaget *Kommunalekonomisk utjämning*, den s.k. "påsen" från och med år 2007. Den utredning som skulle belysa hur det kommunala ansvaret för vuxenutbildning ges bäst förutsättningar efter 2008, då det riktade statsbidraget till kommunal vuxenutbildning tidigare skulle upphöra, läggs därmed ned.

*Förbunden anser att det är bra att anslaget inte är riktat längre men ifrågasätter den korta framförhållningen i sparbetaget.*

#### **Inga ämnesbetyg eller gymnasieexamen för vuxna**

Den hittillsvarande strategin har varit att införa ämnesbetyg och gymnasieexamen även inom vuxenutbildning. Detta trots att många deltagare läser endast någon eller några kurser. Med anledning av de nu avblåsta förändringarna i gymnasieskolan kommer de tidigare planerna på gymnasieexamen och ämnesbetyg inte heller att införas i gymnasial vuxenutbildning. Regeringen säger sig ha ambitionen att – som man uttrycker det – strama upp det mycket varierande kursutbudet inom vuxenutbildning.

#### **Ingen ny myndighet för vuxenutbildningen**

Förslaget om en ny myndighet för vuxnas lärande har remissbehandlats. Flera remissinstanser bl.a. Sveriges Kommuner och Landsting har ansett att förslaget inte är tillräckligt väl underbyggt och att inspektionen även fortsättningsvis bör utföras av Skolverket. Regeringen har tagit fasta på detta och inrättar ingen ny vuxenutbildningsmyndighet.

#### **Rekryteringsbidraget för vuxna avskaffas 2007**

Från årsskiftet kommer rekryteringsbidraget att avskaffas. Kommunerna har vid införandet av rekryteringsbidraget tillförts 20 miljoner som kompensation för ökad administration. Dessa medel dras nu tillbaka.

#### **Rättighetslagstiftning inom särvoxområdet 2007**

En rättighet till grundläggande särvoxutbildning har införts från och med den 1 januari 2007. Kommunerna tillförs med anledning av detta 14 miljoner. Beloppet läggs in i det generella statsbidraget.

## Personalförsörjning

### Fokus på stärkt lärarkompetens

I samband med förslag till ny skollag avser regeringen att återkomma med tydligare behörighetsregler och skärpta behörighetskrav för tillsvidareanställning av lärare. För lärares fortbildning, möjlighet till forskning och deltagande i forskarutbildning anslås 350 miljoner kronor för år 2007. För år 2008 beräknas insatserna omfatta 750 miljoner kronor och år 2009 950 miljoner. Regeringen avser att återkomma om den närmare utformningen av insatsen. För att lärosätenas utbildningsutbud ska anpassas till behovet av kompetensutveckling bland skolans personal poängteras vikten av samverkan och behovsinventering på regional nivå.

### Kvalitet inte kvantitet prioriteras i högskolan

I samband med förslag till ny skollag avser regeringen att återkomma med tydligare behörighetsregler och skärpta behörighetskrav för tillsvidareanställning av lärare. Regeringen anser att kvalitetsförbättringar i den högre utbildningen ska prioriteras före kvantitativ utbyggnad. Genom att inte genomföra en tidigare planerad utbyggnad frigörs 120 miljoner som i stället satsas på kvalitetsförbättring i utbildningen.

### Fler vägar till läraryrket ska skapas

Ett särskilt uppdrag ges till sex högskolor/universitet att anordna kompletterande utbildning för personer med avslutad utländsk lärarexamen motsvarande 300 helårsstudenter per år under 2007 och 2008. För att underlätta för verksamma lärare att utbilda sig till behöriga lärare och för att utveckla och förstärka lärosätenas validering anslås 60 miljoner kronor från och med 2007. Här poängteras vikten av att utbildningarna har stor tillgänglighet och flexibilitet för att de lärare som deltar skall kunna göra det med så litet arbetstidsbortfall och så snabbt som möjligt.

Regeringen aviserar vidare en ny speciallärarutbildning för att tillgodose behovet av individanpassat stöd till elever.

**Frågor** om Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg, tfn 08-452 79 42, Eva-Lena Arefäll, tfn 08-452 79 45, Ulla Gummesson, tfn 08-452 75 09, avdelningen för lärande och arbetsmarknad och Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för ekonomi och styrning.

## Handikappomsorg

### Särskilt statsbidrag, 125 miljoner kronor, till omräkningen av indexen i LSS-utjämningslagen

LSS-utjämningskommittén lämnade i somras sitt delbetänkande. I detta föreslogs en omräkning av koncentrationsindexen och personalkostnadsindex till 2005 års nivå. Detta beslutade den förra regeringen om redan i augusti. I delbetänkandet föreslogs också att ett statsbidrag skulle utgå under år 2007 till de kommuner som drabbades med mer än 200 kronor per invånare av omräkningen. I budgetpropositionen föreslår regeringen att införa ett sådant tillfälligt statsbidrag och att det ska utgå utan ansökningsförfarande.

## **Mer resurser till personliga ombud 2007**

Regeringen anvisar 20 miljoner ytterligare till personliga ombud för personer med psykiska funktionsnedsättningar. Anslaget beräknas totalt år 2007 uppgå till 109 miljoner. Socialstyrelsen fördelar i samverkan med länsstyrelserna bidragen för de personliga ombuden.

**Frågor** om Handikappomsorg kan ställas till Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## **Äldreomsorg**

### **Fortsatt omfattande stöd 2007–2009**

Den ambitionshöjning som den föregående regeringen aviserade i vårens tilläggsproposition fullföljs i huvudsak och på några områden anges konkreta förslag.

Utöver tidigare aviserade medel föreslår regeringen ytterligare 200 miljoner kronor per år under 2007–2009. De samlade medlen skall bland annat användas för att stimulera byggandet av fler bostäder för äldre, öka läkarmedverkan i vården av de mest sjuka, genomföra fler läkemedelsgenomgångar, utveckla demensvården, förbättra det sociala innehållet i äldreomsorgen samt förebygga ohälsa och olyckor.

För 2008 aviserar regeringen ett riktat statsbidrag om 300 miljoner kronor för att förbereda en Fritt Val-reform inom äldreomsorgen. Regeringen avser också att initiera införandet av en värdighetsgaranti med syfte att det skall bli klart och tydligt och lättare att följa upp vad äldreomsorgen skall klara av.

Frågan om kommunalisering av hemsjukvården berörs inte i budgetpropositionen.

### **Satsningarna på Kompetensstegen fortsätter**

De utbildningsinsatser som påbörjats inom ramen för kompetensstegen fortsätter 2007. Regeringen avser dock att återkomma med ytterligare preciseringar av inriktningen och fördelningen av de avsatta och aviserade medlen.

### **Stöd till att starta eget**

Personal inom vården och omsorgen ska ges möjligheter att starta eget genom s.k. avknoppning. Ett särskilt stöd som syftar till att göra det möjligt för anställda att förbereda ett övertagande av verksamhet införs därför 2007. För avknoppningsstödet föreslås 40 miljoner kronor, som även omfattar landstingen.

### **Höjt bostadstillägg**

Regeringen föreslår att bostadstillägget höjs. Det skall kunna betalas ut med 93 procent av bostadskostnaden upp till 5 000 kronor per månad för den som är ogift och upp till 2 500 kronor för den som är gift. Detta gäller de personer som är 65 år eller äldre och föreslås gälla från och med den 1 januari 2007.

**Frågor** om Äldreomsorg kan ställas till Kristina Jennbert, tfn 08-452 78 47, avdelningen för Vård och omsorg eller Kerstin Ahlsén, tfn 08-452 77 85, avdelningen för Lärande och arbetsmarknad.



## Individ och familjeomsorg

### Handlingsplan för att bekämpa våld mot kvinnor

Regeringen avser att lägga fram en handlingsplan för att bekämpa våldet mot kvinnor. Planen ska bland annat omfatta förbättrat stöd till kvinnor som utsätts för våld samt insatser för de män som slår. Regeringen föreslår att kvinnojoursverksamheten ska tillföras ytterligare 20 miljoner kronor 2007. Därutöver föreslås 3 miljoner för verksamhet avseende de män som slår.

### Utveckling av brottsofferverksamheten och insatser mot hemlöshet

Regeringen föreslår att ytterligare 1,4 miljoner kronor ska avsättas under 2007 för att på olika sätt förstärka och utveckla brottsofferverksamheten för HBT-personer. För insatser mot hemlöshet föreslår regeringen att 33 miljoner per år ska avsättas 2007 och 2008.

### Tillsyn av den sociala barn- och ungdomsvården

Den sociala barn- och ungdomsvården, under tillsyn av länsstyrelserna, tillförs ytterligare 10 miljoner kronor per år under 2007 och 2008.

### Faktorer som kan påverka försörjningsstödet

Förändringar i det sociala välfärdssystemet, arbetsmarknadspolitik samt skattereformer kan med olika styrka påverka kostnaderna för försörjningsstödet. I en tredjedel av kommunerna ökar f.n. det ekonomiska biståndet.

Några faktorer och förslag som kommer att påverka försörjningsstödet är:

- Utvecklingen på arbetsmarknaden
- Ny arbetsmarknadspolitik
- Skattereform
- Lägre nivåer samt skärpta krav på arbetslöshetsersättning
- Sänkt inkomsttak i sjukförsäkringen
- Ändrad beräkning av sjukpenninggrundande inkomst

**Frågor** om Individ och familjeomsorg kan ställas till Jens Tjernström, tfn 08-452 77 41, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## Övrig vård och omsorg

### Resursförstärkningar till den psykiatriska vården

Regeringen föreslår en omfattande översyn av den psykiatriska vårdens organisation och en förstärkning av den psykiatriska vården med ytterligare 500 miljoner kronor under 2007 och 2008 och därefter med 250 miljoner kronor per år. Resursförstärkningen syftar till att bl.a. förbättra personalens kompetens och öka antalet psykologer och kuratorer i primärvården. Syftet är att kvaliteten och tillgängligheten inom psykiatrin ska förbättras och antalet platser i vården öka. Vårdgarantin

inom barn- och ungdomspsykiatri måste stärkas. Regeringen avser att återkomma med preciserade förslag inom ramen för satsningen.

**Frågor** om Övrig vård och omsorg kan ställas till Lasse Fredriksson, tfn 08-452 76 64, avdelningen för Vård och omsorg.

## Invandrare och flyktingfrågor

### Nystartsjobben omfattar nyanlända flyktingar och invandrare

Regeringen aviserar att satsningen på "Nystartsjobb" även ska omfatta nyanlända flyktingar och invandrare samt anhöriga till dessa under de tre första åren efter uppehållstillstånd.

### Övriga förslag

Tidigare aviserad höjning av schablonersättningen till kommunerna kommer tillstånd 2007. Det innebär att schablonersättningens höjs med 6 procent utöver den normala höjningen.

Regeringen avser att fortsätta AMS försöksverksamhet inom tre län med tidig och sammanhållet ansvar för arbetsmarknadsinsatser under introduktionsperioden.

Anslagen för hemutrustningslån ökas med 2 miljoner kronor under innevarande år till följd av den ökade mängden uppehållstillstånd. Regeringen avser även ytterligare anslagshöjning under 2007.

Diskrimineringsombudsmannens verksamhet förstärks med 13 miljoner under 2007.

**Frågor** om Invandrare och flyktingfrågor besvaras av Arjun Bakshi, tfn 08-452 78 56, avdelningen för Lärande och arbetsmarknad.

## Kommunikationer

### Översyn av de transportpolitiska målen

De sedan tidigare fastställda transportpolitiska målen ligger i huvudsak fast. Regeringen aviserar dock en översyn av målen. Utgångspunkten kommer att vara förbättrade förutsättningar för tillväxt och företagande samt att trafikens negativa miljöpåverkan minimeras. En översyn av miljöklassningen av fordon och bränslen kommer att genomföras, och miljökraven vid offentlig upphandling kommer att skärpas. En ny, långsiktig planeringsomgång för infrastrukturen kommer att genomföras där ekonomiska ramar och inriktning läggs fast.

*Sveriges Kommuner och Landsting delar uppfattningen att de transportpolitiska målen är mogna att ses över med utgångspunkt i tillväxt och konkurrenskraft. Det är därefter rimligt att en ny långsiktig planeringsomgång genomförs med de nya förutsättningar som kommer att gälla. Förbunden har redan tidigare informerat om de särskilda regler som gäller avseende statens upphandling av fordon från miljösynpunkt.*

### **Regeringen kommer att verka för nya finansieringslösningar**

Regeringen kommer att verka för nya finansieringslösningar för infrastrukturen, där Offentlig–privat samverkan (PPP) är ett alternativ. Samhällsekonomiska analyser ska fortsatt spela en viktig roll vid prioritering av infrastrukturinvesteringar. En större del av investeringarna ska därigenom ske inom vägsektorn.

*Sveriges Kommuner och Landsting anser att det i grunden inte finns något att erinra mot att ett samhällsekonomiskt synsätt läggs till grund för utformningen av den framtida transportpolitiken. Detta bör dock enligt förbunden inte ersätta den politiska viljeinriktningen, utan endast vara ett av flera underlag för politiska beslut. Det är angeläget att pröva PPP-lösningar i infrastrukturinvesteringar.*

### **Förhandlingsman utses för Stockholmsregionen**

Regeringen har för avsikt att utse en förhandlingsman med uppdrag att finna en samlad lösning för Stockholmsregionen och pröva förutsättningarna att samla regionen kring en lösning på frågan om trängselskatt och avgifter, och möjligheterna att låta dessa delfinansiera en samlad trafiklösning för Stockholmsregionen.

### **Vägar**

Vägverkets anslag för administration minskas, och anslaget för väghållning och statsbidrag ökas. Anslagsökningen beror främst på ökade ambitioner när det gäller investeringar i nationella stamvägar samt drift och underhåll av vägnätet.

Anslagen för sektorsuppgifter och för myndighetsuppgifter motsvarar nivån föregående år. Delposten investeringar i nationell plan får en mindre ökning från föregående år. Delposten investeringar i regional plan får en lägre nivå än den långsiktiga planeringsramen (genomförandegraden ska jämföras mellan planerna år 2009). Delposten drift och underhåll ges en ökning från föregående år till 7,3 miljarder kronor. Vägverkets totala investeringsvolym blir 9,7 miljarder kr och bestäms av anvisade anslag, de lån Vägverket tar upp och de tillskott som erhålls via externa bidrag.

Anslaget till drift och byggande av enskilda vägar ökas marginellt till 702 miljoner kronor. Statsbidraget till kollektivtrafikanläggningar, bidrag till förbättrad miljö och säkerhet samt bidrag till ökad tillgänglighet till kollektivtrafik ökar med ca 100 till 356 miljoner.

En miljöbilspremie aviseras i form av skattesubvention för privatpersoner som köper nya miljöbilar för att ge incitament till bränslesnåla bilar och fordon med miljövänliga bränslen.

*Många kommuner har förskottat statliga vägobjekt med kommunala skattemedel. Kommunernas förskottning sker trots mycket ogynnsamma villkor. Vägverket betalar ingen ränta på de lånade pengarna, och kommunerna har inga garantier för att lånen återbetalas vid den tidpunkt som är angiven i den vid lånetillfället gällande flerårsplanen.*

### **Statens kostnader för trafikskadades sjukpenning och sjukersättning överförs till trafikförsäkringen**

Regeringen har också för avsikt att föreslå riksdagen att statens kostnader för trafikskadades sjukpenning och sjukersättning överförs till trafikförsäkringen. Reformen bedöms på sikt ge stora samhällsekonomiska vinster i form av ökad trafiksäkerhet, förbättrad rehabilitering och minskade skadekostnader.

*Sveriges Kommuner och Landsting har i olika sammanhang förordat denna lösning.*

## **Järnvägar**

### **Alternativa finansieringsformer kommer att prövas**

Av budgetpropositionen framgår att järnvägens andel av de totala persontransporterna har ökat. Även godstransportarbetet har åter ökat. Punktligheten har sjunkit, och antalet tågförsejningstimmar orsakade av infrastruktur och trafikledning har ökat något.

Regeringen avser, i syfte att bl.a. öka kraven på god planering och förbättra kontrollen, att även inom järnvägssidan pröva möjligheten att utnyttja alternativ finansiering av infrastrukturprojekt i form av offentlig–privat samverkan (PPP).

## **Sjöfart**

### **Vissa hamnar prioriteras för statlig finansiering**

En statlig förhandlare har tillkallats för att identifiera hamnar av strategisk betydelse och föreslå vilka hamnar som skall prioriteras när det gäller statligt finansierad infrastruktur. I uppdraget ingår även att utvärdera nuvarande principer för kostnadsfördelningen för de allmänna farlederna såväl till som från de prioriterade hamnarna som övriga hamnar. Uppdraget skall redovisas senast den 1 oktober 2007.

### **Sjömotorvägar**

Sjömotorvägarna är ett projekt inom TEN-T som syftar till att stärka sammanhållningen och öka perifera regioners tillgänglighet inom EU samt att minska godstransporter på väg till förmån för sjöfarten. Regeringen aviserar att Sverige nu tillsammans med övriga EU länder kring östersjön gått ut med en utlysning för att erhålla projektförslag. Viss finansiering för projekten kan erhållas från EU.

## **Luffart**

### **Beslutet om att införa en flygskatt upphävs**

Regeringen aviserar i budgetpropositionen att det tidigare beslutet att införa en flygskatt upphävs. Detta innebär således att ingen ny skatt läggs på flygresande under det kommande året.

*Sveriges Kommuner och Landsting har varit starkt drivande för att få regeringen att upphäva beslutet om flygskatt eftersom det hotar att reducera tillgängligheten*

*till många orter i landet. Förbunden välkomnar därför detta beslut att upphäva beslutet om att införa flygskatt.*

#### **Driftstödet oförändrat till icke-statliga flygplatser**

Driftstödet till kommunala flygplatser föreslås i budgetpropositionen uppgå till 103 miljoner kronor för 2007, varav 80,6 miljoner finansieras genom statligt anslag och 22,4 miljoner finansieras av Luftfartsverket. Detta är samma bidragsvolym som för 2006.

Fördelningen av driftbidraget, enligt de principer som fastställdes i regeringens transportpolitiska beslut 1998, innebär att de flygplatser som ligger inom två timmar från Stockholm med alternativt kollektivtransportmedel förlorar sitt driftbidrag och att de frigjorda medlen fördelas på övriga icke-statliga flygplatser. De berörda flygplatserna blir Linköping, Örebro och Västerås.

*Sveriges Kommuner och Landsting delar regeringens uppfattning om att detta stöd är avgörande för upprätthållandet av en god tillgänglighet till hela landet. Förbunden kommer att aktivt följa den tillsatta flygplatsutredningen och på lämpligt vis lämna synpunkter och idéer som kan hjälpa utredningen till ett resultat som långsiktigt säkerställer en god tillgänglighet till hela Sverige.*

#### **Flygtrafiktjänsten kan komma att konkurrensutsättas**

Regeringen anger i propositionen att de fått en rapport från Luftfartsstyrelsen angående förutsättningarna för att konkurrensutsätta lokal flygtrafiktjänst vid de icke-statliga flygplatserna. Regeringen anger att de har för avsikt att se över möjligheten för andra aktörer

*Sveriges Kommuner och Landsting ställer sig positiv till att få konkurrens inom lokal flygtrafiktjänst och har klargjort detta i det remissvar som gått från förbunden till regeringen. Förbunden avser att fortsätta att driva denna fråga så att de icke-statliga flygplatserna snarast får möjlighet att upphandla denna tjänst i konkurrens med andra leverantörer.*

**Frågor** om Kommunikationer kan ställas till Håkan Johansson, tfn 08-452 79 60, Fredrik Jaresved, tfn 08-452 79 67 (flygfrågor och sjöfart), samt Janne Rusk, tfn 08-452 79 62 (sambetald resor), avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad.

## **Samhällsplanering och bostadsförsörjning**

### **Strandskyddet bör i större utsträckning hanteras regionalt och lokalt**

Regeringen anger att frågor om strandskydd i större utsträckning än i dag bör hanteras regionalt och lokalt. Regelverket är dock utformat på ett sådant sätt att hänsyn till lokala förutsättningar inte kan tas i den utsträckning som är önskvärd.

### **Fortsatt stöd till omstrukturering av kommunala bostadsföretag**

Ansökningar om stöd hanteras av Statens bostadskreditnämnd. Verksamheten har ett perspektiv fram till 2010. Efterfrågan på statligt stöd för omstruktureringar av kommunala bostadsföretag bedöms vara fortsatt låg på kort och medellång sikt.

Behovet av statligt stöd till rekonstruktion av kommunalägda bostadsföretag väntas dock kvarstå under en överskådlig tid. Regeringen föreslår att 90 miljoner kronor anvisas för omstrukturering av kommunala bostadsföretag under 2007 och för 2008 och 2009 beräknas det till vardera 100 miljoner kronor.

### **Räntebidragen avvecklas**

Från 1 januari 2007 kommer räntebidragen att avvecklas i enlighet med den föregående regeringens förslag. Regeringen föreslår dock att avvecklingsperioden för räntebidragen blir kortare och avvecklas under en femårsperiod.

### **Ett stöd för att underlätta för enskilda att ordna bostad införs**

Ett stöd för att underlätta enskilda att ordna bostad införs. Regeringen avsätter 100 miljoner kronor vardera åren 2007, 2008 och 2009. Regeringen återkommer om stödets utformning.

**Frågor** om Samhällsplanering och bostadsförsörjning kan ställas till Reigun Thune Hedström, tfn 08-452 78 59, avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad.

## **Miljö och energi**

### **De övergripande målen och budgetnivån för miljöpolitiken oförändrad**

Regeringen poängterar särskilt en satsning på åtgärder för att bemöta klimathotet och för en förbättrad havsmiljö. I samband med kontrollstation 2008 görs en större översyn av klimatpolitiken. En nationell havsmiljöstrategi skall utarbetas. Satsningar görs även på skyddet av biologisk mångfald och genomförandet av EU:s nya kemikalielagstiftning (REACH). En hållbarhetskommission tillsätts för att stärka arbetet med hållbar utveckling och skapa miljödriven tillväxt.

### **Stöd till klimatinvesteringar på samma nivå som 2006**

Stödet till **klimatinvesteringar** (KLIMP) budgeteras under 2007 och 2008 på ungefär 2006 års nivå, på ca 400 miljoner kronor. Särskilt investeringsstöd för tankställen för förnybara drivmedel tillkommer 2007. För 2009 aviseras inte längre något KLIMP-stöd.

### **Övriga miljösatningar som berör kommunerna**

För miljökrav vid **offentlig upphandling** och en nationell handlingsplan för detta avsätter regeringen cirka 11 miljoner kronor år 2007 och 7 miljoner per år 2008–2009. För att utveckla arbetet med **miljöledningssystem** och EMAS föreslår regeringen förstärkning av AB Miljöstyrningsrådets verksamhet med 0,5 miljoner per år.

För sanering och återställande av **förorenade områden** minskas anslagsnivån något, till ca 500 miljoner kronor per år.

## Satsningar inom energipolitiken som berör kommunerna

Inom energipolitiken vill regeringen bjuda in riksdagens partier för en bred och långsiktig energiöverenskommelse om en modern och marknadsekonomiskt orienterad energipolitik. Regeringen avser att återkomma om en klimatområde för klimatrelaterad energiforskning och utveckling samt investeringsstöd. Satsningen syftar till att skapa tillväxt, nya jobb och miljönytta i Sverige.

För att utveckla och påskynda planeringsarbetet för en utbyggnad av **vindkraftsanläggningar** avsätts ett stöd på 30 miljoner kronor per år under 2007 och 2008. Stödet kommer att ges till kommunal översiktsplanering för kommuner som utvecklar förutsättningarna för en utbyggnad av vindkraft.

Stöden för energiinvesteringar i **lokaler med offentlig verksamhet**, konvertering från direktverkande elvärme i bostadshus och för att främja installation av solvärme i kommersiella lokaler fortsätter under år 2007. Stöden kommer från och med 2007 att lämnas som bidrag i stället för att som hittills lämnas som kreditering på skattekonto. Detta innebär ett administrativt enklare förfarande.

Regeringens förslag om frysta taxeringsvärden för fastigheter från och med den 1 januari 2007 innebär bland annat att energibesparande åtgärder inte höjer fastighetsskatten.

**Frågor** om Miljö- och energi kan ställas till Andreas Hagnell, tfn 08-452 78 66, sektionen för planering och hållbar utveckling.

## Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor

*Uppdaterade arbetsgivaravgifter med utgångspunkt från regeringens förslag i budgetpropositionen kommer att redovisas i cirkulär 2006:70, som kommer inom några dagar.*

## Stora förändringar inom arbetsmarknadspolitik

Regeringen föreslår att antalet personer i arbetsmarknadspolitiska program ska reduceras. Nya arbetsmarknadspolitiska program kommer att införas samtidigt som en rad befintliga insatser avvecklas. Arbetsmarknadsutbildningen ska inriktas på att förstärka den arbetslöses kompetens och koncentreras till områden där det är brist på arbetskraft. Övergångsregler kommer att gälla för dem som deltar i de befintliga programmen, så att de vid avvecklingstidpunkten får fullfölja programperioden.

Regeringen avser att införa **nystartsjobb** den 1 januari 2007. Nystartsjobb ska stödja personer som varit arbetslösa, deltagit i arbetsmarknadspolitiska program eller fått sin försörjning från sjukpenning eller sjuk- och aktivitetsersättning, på heltid i mer än ett år. Nystartsjobb avser även invandrare, som ännu inte etablerat sig på arbetsmarknaden. De arbetsgivare som anställer sådana personer får, genom en kreditering av arbetsgivarens skattekonto, en subvention som motsvarar arbetsgivaravgiften. Subventionen sker under lika lång tid som personerna varit utan jobb – dock högst fem år. För personer äldre än 55 år ges subventionen under dubbelt så lång tid, dock högst 10 år. Ungdomar i åldern 20–24 år som varit arbetslösa eller deltagit i arbetsmarknadspolitiska program i minst sex månader ska

omfattas av nystartsjobben, men för dessa gäller subventionen högst ett år. Nyanlända flyktingar och invandrare samt dessa gruppers anhöriga ska också kunna få nystartsjobb under de tre första åren efter det att uppehållstillstånd beviljats. Lagen om anställningsskydd kommer att gälla för nystartsjobben. Enligt regeringens förslag ska subventionen ges till nystartsjobb i det privata näringslivet och till offentliga arbetsgivare när dessa bedriver affärsverksamhet.

Regeringen föreslår att en **jobb- och utvecklingsinsats för långtidsarbetslösa** ska införas 2007. Syftet är att med hjälp av individuellt utformade åtgärder så snabbt som möjligt få in deltagarna på den reguljära arbetsmarknaden. Aktiviteterna ska kunna anordnas av en mångfald auktoriserade anordnare. Deltagarna får en ersättning som uppgår till 65 procent av förlorad arbetsförtjänst, dock högst 680 kronor per dag och lägst grundbeloppet. Ingen ersättning ges till dem som inte vill delta. Samtidigt avvecklas den nuvarande aktivitetsgarantin. Regeringen återkommer kring den närmare utformningen av jobb- och utvecklingsgarantin.

Regeringen kommer att vidta flera åtgärder för att minska den höga ungdomsarbetslösheten och göra det lättare för ungdomar att komma in på arbetsmarknaden. Regeringen föreslår att en **jobbgaranti för ungdomar** under 25 år införs under 2007. Jobbgarantin ska ersätta kommunalt ungdomsprogram (KUP) och ungdomsgarantin (UG). Inom ramen för jobbgarantin kan utbildning och praktik ingå. Nystartsjobben som införs vid årsskiftet kommer också vara ett viktigt instrument för att fler ungdomar ska få jobb. Dessutom avser regeringen att den 1 juli 2007 införa en nedsättning av arbetsgivaravgifterna för ungdomar mellan 19 och 24 år. Regeringen återkommer med konkreta förslag.

Jobsökaktiviteter, yrkesvägledning och praktik kommer att kunna anordnas inom ramen för **förberedande insatser**. Deltagarna kommer att få aktivitetsstöd. Många kommuner lämnar redan genom sina aktivitetscentra stöd åt olika grupper av arbetssökande, men regeringen vill möjliggöra för fler aktörer att erbjuda förberedande insatser.

En **individuell och åtgärdsinriktad handlingsplan** ska upprättas för varje arbetssökande inom 30 dagar och på sikt ska alla arbetssökande få en personlig coach. Syftet är att arbetsförmedlingen ska ge de arbetssökande ett bättre stöd i att hitta arbete.

För dem som står längst från den reguljära arbetsmarknaden behålls det **särskilda anställningsstödet**. Likaså behålls anställningsstödet för långtidssjukskrivna med den högre stödnivån. Regeringen kommer i samband med överväganden om jobb- och utvecklingsgarantin och aktivitetsgarantin m.m. under våren 2007 att återkomma med förslag till förändringar av reglerna för stöden.

Privata arbetsförmedlingar, branschvisa förmedlingar, trygghetsråd, bemanningsföretag m.fl. aktörer kommer att få möjlighet att erbjuda insatser för arbetslösa. Regeringen återkommer med förslag som påskyndar utvecklingen av kompletterande arbetsförmedlingar.

Regeringen föreslår att **plusjobben** avvecklas under mandatperioden och att beviljandet av nya plusjobb stoppas från och med den 24 oktober 2006. Regeringen föreslår vidare att stöd i form av skattekreditering subvention till lönekostnader för **utbildningsvikariat** avvecklas. **Friåret** avskaffas från och med den 1 januari



2007. De statligt finansierade **feriearbetena** slopas från och med den 1 januari 2007. Det **allmänna anställningsstödet och det förstärkta anställningsstödet** avskaffas från och med den 1 januari 2007. **Interpraktikstipendierna** avskaffas från och med den 1 januari 2007.

**Frågor** om Arbetsmarknadspolitiska program besvaras av Vivi Jacobson-Libietis, tfn 08-452 78 20, Torgny Ljungkvist, tfn 08-452 78 21 och Åsa Persson, tfn 08-452 78 25 på avdelningen för Lärande och arbetsmarknad, samt Phia Moberg, tfn 08-452 76 28, förhandlingssektionen. Frågor om finansiell samordning besvaras av Gunnar Anderson, tfn 08-452 76 25.

### **Förändringar i arbetslöshetsförsäkringen**

Regeringen anser att arbetslöshetsförsäkringen bör vara obligatorisk och omfatta alla som förvärvsarbetar. Regeringen avser att senare i höst tillsätta en utredning med uppgift att utreda och föreslå formerna för en sådan reform.

Regeringen anser vidare att individernas egenfinansiering av arbetslöshetsförsäkringen bör öka och föreslår därför att en förhöjd finansieringsavgift för arbetslöshetskassorna införs 2007. Denna fråga avser regeringen att ta upp i en särskild proposition till riksdagen senare i höst.

Regeringen anser slutligen att en rad åtgärder ska vidtas för att stärka arbetslöshetsförsäkringens roll som omställningsförsäkring. En generös arbetslöshetsförsäkring vid kortvarig arbetslöshet kan enligt regeringens mening öka flexibiliteten på arbetsmarknaden. En alltför generös försäkring riskerar däremot att motverka människors vilja att hitta ett nytt arbete. Regeringen avser att i en proposition till riksdagen under hösten föreslå ändringar i arbetslöshetsförsäkringen.

Regeringen avser att avskaffa den förhöjda ersättningen (730 kronor) i arbetslöshetsförsäkringen under de första 100 ersättningsdagarna och införa en enhetlig högsta nivå på 680 kronor. Regeringen avser vidare att avskaffa möjligheten att utge arbetslöshetsersättning under ferieuppehåll i studier. Detta eftersom man anser att denna möjlighet är orättvis och för att arbetslöshetsförsäkringen är en omställningsförsäkring vid arbetslöshet.

**Frågor** om Arbetslöshetsförsäkringen kan ställas till Lars-Gösta Andréén, tfn 08-452 75 92, förhandlingssektionen.

### **Ohälsa i arbetslivet**

Inkomsttaket inom **sjukpenningförsäkringen** sänks från 10 prisbasbelopp till 7,5. Detsamma gäller för beräkningar av sjuklön. Samma sänkningar föreslås inom föräldraförsäkringen. Beräkningen av **den sjukpenninggrundande inkomsten** ändras och ska beräknas utifrån historiska inkomster istället för, som idag, den förväntade inkomsten.

Det **medfinansieringsansvar** (särskild sjukförsäkringsavgift) arbetsgivarna haft för de anställda sedan 2005 avskaffas. Särskild sjukförsäkringsavgift ska inte tas ut för sjukpenning som har utgetts till arbetstagare hos arbetsgivare efter den 31 oktober 2006. Fr.o.m. den 1 januari 2007 höjs sjukförsäkringsavgiften 0,14 procent.

Individen ska ges ett reellt inflytande över rehabiliteringsprocessen genom individens **rehabiliteringsmöjligheter** stärks. Samtidigt preciseras individens egna ansvar i processen. Arbetsgivarens ansvar för rehabiliteringsutredningen ska upphöra. Regeringen avser att se över möjligheterna till koordinatörer, vars syfte ska vara att driva och följa rehabiliteringsprocessen för den enskilde.

Sjukförsäkringens regelverk och tillämpning ska enligt regeringen stödja ett ansvarfullt nyttjande och en hög precision i sjukskrivningsprocessen. Den ökade kunskapen om **fusk inom socialförsäkringen** har föranlett regeringen att göra särskilda insatser på detta område.

Regeringen betonar att Försäkringskassans handläggning av sjukförsäkringen inte är tillräckligt effektiv. Regeringen understryker vikten av att arbetslinjen tillämpas och att Försäkringskassan kontinuerligt prövar den försäkrades arbetsförmåga. Arbetet med att få fram riktlinjer vid sjukskrivning påskyndas. Arbetet bedrivs av Socialstyrelsen och Försäkringskassan.

Arbetet med att gå igenom långa sjukfall och ta till vara arbetsförmåga stramas upp. Formerna för det arbete som Försäkringskassan och AMS idag bedriver ska ses över.

Hälso- och sjukvårdens bedömningar av diffusa diagnoser ska förbättras.

Alla arbetsgivare ska kunna kräva **läkarintyg** från första dagen.

**Socialförsäkringsnämnderna** – vars uppgift är att fatta beslut om ett antal försäkringsförmåner – avskaffas. Regeringen avser samtidigt föreslå nya beslutsregler som ska vara mer rättssäkra än nämnderna.

**Frågor** om Ohälsa i arbetslivet kan ställas till Örjan Lutz, arbetslivssektionen, tfn 08-452 74 82.

## Arbetsmiljö

Företagshälsovårdsutredningen har överlämnade sitt betänkande Utveckling av god företagshälsovård – ny lagstiftning och andra åtgärder (SOU 2004:113). En arbetsgrupp inom Regeringskansliet har bearbetat utredningens förslag. Arbetsgruppen konstaterade att **företagshälsovården** främst bör vara en fråga för arbetsmarknadens parter. Gruppen ansåg samtidigt att staten har starka skäl att genom lämpliga styrmedel främja en kvalitativ företagshälsovård som stöd i det lokala arbetsmiljö- och rehabiliteringsarbetet. Statens åtgärder bör dock framför allt vara av understödande karaktär. Regeringen avser att återkomma med åtgärder för att stärka företagshälsovården.

Regeringen föreslår att **Arbetsmiljöverkets** uppdrag ska begränsas.

Regeringen föreslår att **Arbetslivsinstitutet** ska läggas ned den 1 juli 2007. Regeringen avser att återkomma till Riksdagen under 2007 med anslagskonsekvenser samt i det fall vissa uppgifter på Arbetslivsinstitutet skall föras över till annan myndighet.

**Frågor** om Arbetsmiljö kan ställas till Ned Carter, arbetslivssektionen, tfn 08-452 76 23.

## Parlamentarisk utredning av socialförsäkringen

En utredare med uppgift att göra en analys av socialförsäkringarna tillsattes av den förra regeringen 2004. Den nu pågående utredningen ska redovisa sitt uppdrag senast den 1 november i år. Regeringen avser att snarast möjligt därefter tillsätta en parlamentarisk utredning angående en reformerad socialförsäkring.

**Frågor** om socialförsäkringsutredningen kan ställas till Catharina Bäck, tfn 08-452 76 21, förhandlingssektionen.

## Arbetsmarknadsverket reformeras

Arbetsmarknadsverket (AMV) ska reformeras från grunden. Från och med den 1 januari 2008 ska arbetsmarknadsverket göras om till en enhetlig myndighetsorganisation. Arbetsmarknadsstyrelsen (AMS) och länsarbetsnämnderna ska avvecklas. Arbetsmarknadspolitiken ska byggas upp kring lokala och regionala arbetsmarknader istället för län. Syftet är att öka flexibiliteten på arbetsmarknaden och bättre anpassa insatserna till lokala och regionala behov.

Den nya myndigheten kommer att få större möjligheter att bedöma hur resurserna ska fördelas så att de bäst bidrar till en effektiv matchning mellan arbetssökande och lediga jobb.

*AMS kommer att få i uppdrag att förbereda inrättandet av en sammanhållen myndighet. Regeringen återkommer till riksdagen i frågan om AMV:s organisation.*

## Förslag som påverkar regioner och samverkansorgan

Regeringens syn på dessa frågor sammanfattas i nedanstående citat ur Budgetpropositionen:

*“En politik för tillväxt i hela landet måste ges en tydligare fokus på tillväxt. Politiska insatser som inte i första hand främjar näringslivets långsiktiga hållbarhet skall avvecklas. Det lokala och regionala inflytandet över hur statliga medel används i regionalt utvecklingspolitiska sammanhang måste öka. Förvaltningspolitiskt ineffektiva myndighetsstrukturer och onödig centralstyrning skall motverkas. Regionala företrädare bör också i större utsträckning ansvara för de regionala utvecklingsmedel länsstyrelserna, Nutek m.fl. idag förfogar över. Ett starkt inflytande bör ges regionala företrädare avseende användningen av medel från EU:s strukturfonder.”*

Av budgetpropositionen framgår också följande:

Regeringen pekar på att den vertikala samordningen mellan nationell och regional nivå måste förstärkas.

Regeringen aviserar att man avser utarbeta en nationell strategi för att stärka utvecklingskraften på landsbygden.

*Hur denna ska koordineras med den Nationella strategin för regional konkurrenskraft och sysselsättning år 2007–2013 respektive Landsbygdsprogrammet för Sverige år 2007–2013 framgår inte.*

Regeringen avser se över hur en bättre användning av resurser kan möjliggöras inom de regionala utvecklingsprogrammen.

Huvudprinciperna för verksamhetsansvar och utbetalningsansvar avseende Europeiska regionala utvecklingsfonden för programperioden 2007–2013 bör följa vad som anges i den nationella strategin för regional konkurrenskraft och sysselsättning 2007–2013. Regeringen avser att återkomma med överväganden rörande prioriteringar och riktlinjer i den nationella strategin.

Strukturfondspartnerskapets majoritet skall bestå av politisk representation från kommuner och landsting i samtliga ingående län. Vidare skall arbetsmarknadens organisationer, länsstyrelser, länsarbetsnämnder samt representanter för den sociala ekonomin delta. Regeringen kommer att, efter ett nomineringsförfarande, utse ordföranden i partnerskapen.

Förvaltningsmyndigheten Nutek skall innan beslut fattas inom ramen för den regionala utvecklingsfondens åtta program samråda med den länsaktör som har samordningsansvaret för det regionala utvecklingsarbetet dvs. länsstyrelser, samverkansorgan eller regionala självstyrelseorgan. Prioriteringar av insatser och projekt görs av respektive programs strukturfondspartnerskap. Förvaltningsmyndigheten får endast bevilja stöd i enlighet med partnerskapets prioriteringar. För målet territoriellt samarbete kan det bli aktuellt med andra förvaltningsmyndigheter och attesterande myndigheter för de program där förvaltningsmyndigheten placeras i Sverige.

*Här klargörs att prioriteringar görs av politiken i de län där man har axlat ansvaret för självstyrelseorgan eller samverkansorgan – NUTEK ska granska legalitet och expediera beslut.*

Ingen förändring av den tidigare regeringens åtagande om ALMI aviseras.

Det totala anslaget för allmänna regionalpolitiska åtgärder (33:1) är oförändrat – knappt 1,5 miljarder. Regionala företrädare bör också i större utsträckning ansvara för de regionala utvecklingsmedel länsstyrelserna, Nutek m.fl. idag förfogar över. Ett starkt inflytande bör ges regionala företrädare avseende användningen av medel från EU:s strukturfonder.

Regeringen markerar att ett ökat lokalt och regionalt inflytande över transportsystemet också är eftersträvänsvärt.

**Frågor** om Förslag som påverkar regioner och samverkansorgan besvaras av Ulf Johansson, tfn 08-452 78 27, avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Ekonomi och styrning

Ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Jessica Bylund