



Cirkulärnr: 07:12  
Diariernr: 07/1485  
Handläggare: Signild Östgren  
Avdelning: Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys  
Datum: 2007-05-07  
Mottagare: Ekonomi/finans  
Handikappomsorg  
Rubrik: Preliminär LSS-utjämning år 2008  
Bilagor: Bilaga 1: Utjämning av LSS-kostnader mellan kommu-  
ner 2008  
Bilaga 2: Antal personer med beslut om insats enligt LSS  
... 2005 och 2006



## CIRKULÄR 07:12

---

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Sektionen för ekonomisk analys  
Signild Östgren  
EJ

Ekonomi/finans  
Handikappomsorg

### Preliminär LSS-utjämning år 2008

I detta cirkulär presenterar vi:

- Prognos över LSS-utjämningen år 2008.
- Nivåjustering av LSS-utjämningen.
- Information om vad som pågår inom den översyn av LSS-utjämningen som för närvarande pågår.

### Preliminär LSS-utjämning år 2008

#### Bakgrund

Kostnadsutjämningsystemet infördes den 1 januari år 2004. Under den korta period som systemet varit igång har bidrag och avgifter varierat betydligt mellan åren. Besked om nästkommande års bidrag och avgifter kommer i slutet på året vilket har försvårat kommunernas planeringsförutsättningar. Flera kommuner har hört av sig till oss och vill ha en prognos under våren för nästkommande år beroende på att man under våren tar fram sitt budgetunderlag. Förra året gjordes två prognoser – en i april och en i juni. Den andra prognosen i juni mot bakgrund av att LSS-utjämningskommittén kom ut med ett delbetänkande i juni där koncentrations- och personalkostnadsindex räknades upp till 2005 års nivå.

#### Faktorer som påverkar prognosen 2008

**Standardkostnadsberäkningen** grundar sig på den verksamhetsstatistik som kommunen lämnat in den 1 oktober 2006 samt de ”prislappar” per insats som räknas fram utifrån räkenskapsammandraget 2006. Därtill läggs ersättningen till Försäkringskassan.

För att bedöma andelen personer med insats och tyngden på insatserna fastställer Regeringen ett **koncentrationsindex** och ett **personalkostnadsindex**. För närvarande gäller Regeringens beslut om ett uppräknat index till 2005 års nivå.

Den för kommunen framräknade standardkostnaden per invånare i bidrags- och avgiftsårets beräknade nivå jämförs med motsvarande genomsnittskostnad per

invånare för hela riket. Om kommunens standardkostnad är högre än den genomsnittliga utgår bidrag, annars avgift.

## Prognos 2008

Underlaget för LSS-utjämningen består dels av verksamhetsstatistik, dels av uppgifter från räkenskapssammandraget (både på riksnivå och på kommunnivå).

Verksamhetsstatistiken som används i utjämningen avser läget 1 oktober två år innan utjämningsåret och denna blev klar under april det vill säga något senare än föregående år. Räkenskapssammandraget beräknas bli klart under juni.

Enligt gällande övergångsregler för utjämningsbidraget finns det för år 2008 inte något golv (eller tröskelvärde). Beräknade bidrag utgår fullt ut. På avgiftssidan finns år 2008 ett tak om 1 450 kronor per invånare.

Underlag för verksamhetsstatistiken har hämtats från Socialstyrelsens officiella statistik inklusive godkända kända förändringar och ersättning till Försäkringskassan från Försäkringskassan. Antaganden om kostnadsökningar i ”prislapparna” görs av oss.

**Osäkerhetsfaktorer** i prognosen är givetvis antaganden om kostnadsökningar men även den möjlighet till överklagande som kommunerna har fram till 15 februari år 2008. Vidare kan den pågående översynen av LSS-utjämningen som beskrivs nedan påverka prognosen.

**Tabell 1. Kostnad per insats 2005 till 2007 och prognos 2008**

### Kronor per brukare

Insats	2005	2006	2007	2008 prognos
Vuxna, boende	601 687	605 586	612 668	636 653
Barn, boende, särskild service	842 362	847 820	857 735	891 314
Barn, boende, familjehem	180 506	181 676	183 800	190 996
Daglig verksamhet	165 252	163 875	166 034	172 989
Korttidsvistelse	162 497	163 660	184 522	191 549
Korttidstillsyn	162 497	163 660	184 522	191 549
Avlösarservice	40 624	40 915	46 131	47 887
Ledsagarservice	20 312	20 458	23 065	23 944
Kontaktperson	20 312	20 458	23 065	23 944
Personlig assistans (enligt LSS)	485 155	562 822	599 925	623 336

## Förändringar

Kommunens beräknade standardkostnad framgår av *bilaga 1*. Bidraget eller avgiften för kommunen är skillnaden mellan kommunens standardkostnad inklusive **oförändrade** koncentrations- och personalkostnadsindex och den genomsnittliga för riket (beräknad till 3 115 kronor per invånare). Vi har även tagit hänsyn till gällande tak.

I *bilaga 2* finns den verksamhetsstatistik redovisad som lämnats till Socialstyrelsen år 2005 och 2006. Några kommuner har ovanligt stora förändringar i antalet

insatser mellan åren varför respektive kommun gör klokt i att granska sitt material.

## Nivåjustering i den kommunalekonomiska utjämningen

Skatteverket har beslutat om slutliga bidrag och avgifter i LSS-utjämningen för år 2007. Över/underskott enligt den slutliga beräkningen av LSS-utjämningen för år 2007 kommer att regleras med en **nivåjustering** inom ramen för den kommunalekonomiska utjämningen år 2008. Enligt beräkningarna av bidragen och avgifterna för år 2007 blir underskottet 65 miljoner kronor eller -7 kronor per invånare.

**Tabell 2. Nivåjustering LSS**

	2007
Mnkr	-65
Kr per inv.	-7

## Översyn av LSS-utjämningen

Regeringen beslutade vid sammanträde den 26 januari 2006 att en översyn av LSS-utjämningen ska göras.

### Sammanfattning av uppdraget

En särskild utredare, Sören Häggroth utsedd av regeringen, har fått i uppdrag att följa upp och se över det nationella kostnadsutjämningsystemet för verksamhet enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Utredningen har tagit namnet LSS-utjämningskommittén.

### Sammanfattningsvis skall utredaren

- svara för en uppföljning och utvärdering av det nationella kostnadsutjämningsystemet för verksamhet enligt LSS och vid behov föreslå förändringar på såväl kort som lång sikt,
- bedöma i vilken utsträckning målet med systemet uppnåtts och om systemets utformning ger resultat som kan betraktas som rättvisa,
- undersöka effekterna av tidseftersläpningen i underlaget för utjämningsberäkningarna samt stabiliteten i utfallet mellan åren och om systemet, trots viss eftersläpning, ger ett rättvisande resultat,
- följa upp och vid behov se över de genomsnittskostnader för olika LSS-insatser som skall användas i beräkningarna av standardkostnaderna,
- undersöka om, hur och i vilken omfattning påverkbarheten på underlaget för beräkningarna kan ha inverkat på utfallet i LSS-utjämningen och vid behov föreslå åtgärder som kan vidtas för att begränsa påverkbarheten, samt
- undersöka om det finns samband mellan utjämningsystemet och förändringar inom kommunens LSS-verksamhet.

Utgångspunkten för förslagen på lång sikt ska vara ett utjämningsystem med faktorer som uppfyller kriteriet att vara opåverkbara för den enskilda kommunen.

Till utredaren finns knuten en arbetsgrupp som representeras av Finansdepartementet, Socialstyrelsen, Socialdepartementet, SCB och Sveriges Kommuner och Landsting.

Ett delbetänkande las förra sommaren och slutbetänkandet kommer att förskjutas till 15 september då utredaren vill göra beräkningar även på kostnader för år 2006.

### **Ny prognos 2008**

I det fall LSS-utjämningskommittén lämnar förslag till förändringar i systemet tidigare än den 15 september som påverkar kommunernas bidrag och avgifter kommer en ny prognos att tas fram under juli/augusti.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Ekonomi och styrning

Ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Signild Östgren

### ***Bilagor***

Bilaga 1: Utjämnning av LSS-kostnader mellan kommuner 2008

Bilaga 2: Antal personer med beslut om insats enligt LSS ... 2005 och 2006