



Sveriges  
Kommuner  
och Landsting

Cirkulärnr: 07:44  
Diariernr: 07/2542  
Handläggare: Signild Östgren m.fl.  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Datum: 2007-09-21  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd  
Rubrik: Budgetpropositionen för år 2008



## CIRKULÄR 07:44

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Signild Östgren m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Personalfrågor  
Handikappomsorg  
Äldreomsorg  
Invandrar- och flyktingfrågor  
Arbetsmarknad  
Barnomsorg  
Grundskola  
Gymnasieskola  
Vuxenutbildning  
Plan- och stadsbyggnad  
Miljö- och naturskydd

### Budgetpropositionen för år 2008

Den 20 september presenterade regeringen 2008 års budgetproposition (2007/08:1). Vi sammanfattar de förslag inom olika områden som berör kommunerna åren 2006–2010. Sveriges Kommuner och Landstings egna kommentarer skrivs i *kursiv* stil.

Regeringen understryker i finansplanen vikten av att fler får jobb och att utanförskapet minskas. En stark ekonomi behövs för de utmaningar som kommer i takt med att befolkningen blir äldre.

De större förändringarna är:

- Fastighetsskatten avskaffas och ersätts med en kommunal fastighetsavgift.
- Nivån på det generella statsbidraget är oförändrat för 2008–2010.
- Nystartsjobb ska även omfatta den offentliga sektorn och nyfriskjobb införs.
- Förändringar görs i arbetslöshetsförsäkringen och en rehabiliteringskedja införs
- 900 miljoner under tre år med fokus på skolår 1–3 som syftar till att stärka arbetet med basfärdigheterna läsa, skriva och räkna
- Ett vårdnadsbidrag införs från den 1 juli 2008. Det riktar sig till föräldrar med barn mellan 1 och 3 år som vill vara hemma lite längre efter föräldraförsäkringens slut.
- 300 miljoner avsätts för åtgärder för ökad mångfald av utförare inom äldreomsorgen, Fritt val.

<b>Ekonomi .....</b>	<b>3</b>
<b>Det kommunala skatteunderlaget.....</b>	<b>4</b>
<b>Kommunalekonomisk utjämnning .....</b>	<b>5</b>
Tillskott och indragningar 2008, 2009 och 2010.....	6
Ekonomiska regleringar enligt finansieringsprincipen .....	6
Övriga ekonomiska regleringar .....	6
Kostnadsutjämnigen .....	6
<b>Barn och utbildning .....</b>	<b>7</b>
Vårdnadsbidrag införs från 1 juli 2008.....	7
Jämställdhetsbonus införs från 1 juli 2008 .....	7
Läsa–skriva–räkna–satsning med 900 miljoner 2008–2010 .....	7
Skapande skola-satsning med 55 miljoner .....	7
Förlängd försöksverksamhet med ökat föräldrainflytande över utvecklingsstörda barns skolgång .....	8
Försöksverksamhet – ny gymnasial yrkesutbildning från hösten 2008.....	8
Kravet på minst fem elever i modersmålsundervisning tas bort.....	8
Ny rektorsutbildning förbereds.....	9
Ökad kontroll av tillfällig föräldrapenning.....	9
Det kommer mer.....	9
<b>Handikappomsorg.....</b>	<b>9</b>
Minskade statsbidrag till råd och stöd .....	9
Försöksverksamhet med fritt val av hjälpmedel .....	9
Frågan om införande av sanktionsavgift för icke verkställda beslut enligt LSS övervägs .....	10
Tillfällig förstärkning av personliga ombud med 20 miljoner år 2008.....	10
Fortsatt satsning på psykiatriområdet .....	10
<b>Äldreomsorg .....</b>	<b>10</b>
Nationella mål för äldrepolitiken.....	10
Stödet till anhöriga .....	10
Höjda anslag till äldreforskning .....	10
Författningsändring i hälso- och sjukvårdslagen .....	11
Förslag till anslagsökning 2008–2009.....	11
<b>Individ och familjeomsorg.....</b>	<b>11</b>
Feriearbete ska inte påverka bidrag .....	11
Mer flexibel finansiell samordning.....	11
Nationell handlingsplan för att motverka mäns våld mot kvinnor .....	12
Handlingsplan för att motverka prostitution och människohandel.....	12
15 miljoner avsätts för modell för kunskapsutveckling inom missbrukarvården 2008 .....	12
Om socialt utsatta barn och familjehem .....	13
<b>Folkhälsa .....</b>	<b>13</b>
<b>Invandrare och flyktingfrågor .....</b>	<b>13</b>
Fortsatt tillfällig lösning för skolgång till asylsökande barn .....	13
Urban utvecklingspolitik nytt politikområde.....	13
<b>Kommunikationer .....</b>	<b>14</b>
<b>Samhällsplanering och bostadsförsörjning.....</b>	<b>17</b>
Fastighetsskatten upphör – ersätts med kommunal avgift .....	17
Staten utlovar kreditgarantier och ser över bostadsbidragen .....	18
<b>Miljö och energi.....</b>	<b>18</b>
<b>Samhällets krisberedskap.....</b>	<b>19</b>
Ny finansieringsmodell och ökat anslag till det gemensamma radiokommunikationssystemet Rakel.....	19
<b>Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor.....</b>	<b>20</b>
Tuffare sjukpenningregler – förändringar i Socialförsäkringen .....	20
Jämställdhet.....	23
Företagshälsovården utvecklas och rehabiliteringsgaranti införs .....	24
Förnyelse av arbetsmiljöpolitiken .....	25
Löner och lönebildning.....	25
Utbildning.....	25
Arbetslöshetsförsäkringen och arbetsmarknadspolitik .....	25

## Ekonomi

I budgetpropositionen presenterar regeringen en ljus bild av den svenska ekonomin. Bruttonationalprodukten (BNP) väntas växa med 3,4 procent 2007 och med 3,0 procent 2008. Arbetslösheten beräknas sjunka till 4 procent år 2008.

Världsmarknadstillväxten fortsätter att öka i god takt, den penningpolitiska åtstramningen gör dock att tillväxttakten dämpas något. BNP-tillväxten i USA bromsar in i år till följd av den svaga bostadsmarknaden, men bedöms stärkas åter något nästa år. Tillväxten i Asien ligger kvar på en mycket hög nivå. Den senaste tidens turbulens på de finansiella marknaderna har ökat osäkerheten i prognosen. Effekterna på tillväxten i världsekonomin bedöms dock i dagsläget bli begränsade.

**Tabell 1. Några nyckeltal, procentuell förändring om ej annat anges**

	2006	2007	2008	2009	2010
BNP, kalenderkorrigerad	4,5	3,4	3,0	2,5	1,9
Antal sysselsatta	1,8	2,3	1,2	0,3	-0,2
Arbetskraftsutbud	1,2	1,3	0,7	0,4	0,1
Reguljär sysselsättningsgrad 20–64 år.	77,7	79,2	80,1	80,3	80,0
Öppen arbetslöshet, procent av arbetskraften	5,4	4,4	4,0	4,1	4,3
Arbetslöshet, ILO definition (inkluderar heltidstuderande som söker arbete), procent av arbetskraften	7,1	6,0	5,5	5,6	5,9
KPI, årsgenomsnitt	1,4	2,2	2,8	2,9	2,5
Lönesumma	5,4	7,1	6,4	5,2	4,0
Arbetade timmar	2,0	3,1	1,2	0,3	-0,2
Timlön, enligt NR-definiton	3,4	4,4	5,1	4,9	4,2
Offentligt finansiellt sparande, procent av BNP	2,4	2,9	2,8	3,1	3,6
Kommunal konsumtion	2,2	2,1	1,8	0,5	0,7

*Källa: Budgetpropositionen, prop. 2007/08:01.*

Svensk ekonomi och arbetsmarknad fortsätter, enligt regeringen, att utvecklas starkt. Det är främst den inhemska efterfrågan som driver tillväxten. De senaste årens starka investeringstillväxt når sin topp i år. Hushållens konsumtion väntas växa kraftigt framöver. Detta till följd av snabbt stigande disponibla inkomster, ökande sysselsättning och en i utgångsläget god förmögenhetsställning.

Efterfrågan på arbetskraft är hög, och sysselsättningen fortsätter att stiga 2007 och 2008. Antalet sysselsatta beräknas öka med 2,3 procent i år och med 1,2 procent nästa år. Det motsvarar en ökning med sammantaget 150 000 personer. Arbetskraftsutbudet ökar kraftigt 2007 för att därefter öka i en måttligare takt. Den reguljära sysselsättningsgraden, andelen sysselsatta i befolkningen, för de i åldern 20–64 år är uppe i 80 procent år 2008. Den öppna arbetslösheten minskar till 4,0 procent år 2008 för att åren därefter öka något.

Löneökningstakten bedöms bli högre de kommande åren till följd av det stigande resursutnyttjandet och de avtal som slutits. Detta bidrar till att inflationstrycket tilltar. Riksbanken väntas därför höja reporäntan till som högst 4,75 procent 2009. Sammantaget innebär detta att konjunkturutvecklingen dämpas 2009 och 2010. Enligt denna framskrivning bedöms BNP öka med 2,5 procent år 2009 och 1,9 procent år 2010.

Starka finanser i kommunerna bidrar till att den kommunala konsumtionen ökar. I år bedöms sektorns konsumtion öka med ca 2 procent och nästa år med 1,8 procent. Under åren 2009 och 2010 växer emellertid inkomster och konsumtion i den kommunala sektorn betydligt svagare enligt regeringens bedömning. Den kommunala konsumtionen väntas då öka med enbart ca 0,5 procent per år, vilket är det utrymme som demografin sägs kräva. Det är såväl en långsammare ökning av skatteunderlaget som oförändrade generella statsbidrag som förklarar den svagare inkomstutvecklingen i kommuner och landsting 2009 och 2010.

Såväl det strukturella som det finansiella sparandet i offentlig sektor överstiger med god marginal regeringens överskottsmål under perioden 2007–2010. Det är statens finansiella sparande som visar stora överskott. Den kommunala sektorns resultat och finansiella sparande försvagas något, men fortsätter enligt regeringens bedömning att visa överskott under perioden 2007–2010.

**Frågor** om Ekonomi kan ställas till Siv Stjernborg tfn 08-452 77 51 och Göran Wallin, tfn 08-452 77 39, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## Det kommunala skatteunderlaget

Regeringen förutser en ökning av det kommunala skatteunderlaget med 28,5 procent under perioden 2006–2010. Det är ca en procentenhet mer än vad Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) prognostiserade i augusti, se tabell 2. Den övervägande delen av skillnaden förklaras av att regeringen räknar med en snabbare lönesummetillväxt än SKL. Det är framförallt antaganden om större löneökningar, men i viss mån även fler arbetade timmar som bidrar till den snabbare lönesummetillväxten i regeringens prognos, se tabell 1 ovan.

Regeringen antar också att inflationstakten, och därmed ökningen av prisbasbeloppet, blir högre. Det medför dels att pensionsinkomster ger större bidrag till skatteunderlaget än i SKL:s bedömning, dels större grundavdrag.

**Tabell 2. Olika skatteunderlagsprognoser, procentuell förändring**

	2006	2007	2008	2009	2010	2006–2010
BP08, sep 2007	4,3	5,5	6,1	5,3	4,5	28,5
SKL, aug 2007	4,3	5,6	5,3	5,0	4,6	27,4
ESV, aug 2007*	4,2	6,2	6,7	6,4	5,2	32,2
VP07, apr 2007*	4,3	4,6	5,4	5,3	4,9	27,0

*\*Förslaget om minskning av den maximala nivån för avdrag för pensionssparande har inte kunnat beaktas.*

En stor del av skillnaden mellan regeringens och SKL:s prognos beror på regeringens antagande om större löneökningar. Regeringen räknar även med högre löneökningar i den kommunala sektorn 2008 och 2009 än vad SKL gör. Därför blir nettoeffekten på kommunernas och landstingens ekonomi av regeringens högre skatteunderlagsprognos mindre än effekten på skatteintäkterna. Före utgången av september ska regeringen fastställa uppräkningsfaktorer för preliminär utbetalning av kommunalskatt år 2008. Vi räknar med att de kommer att fastställas till 1,055 och 1,061 i enlighet med regeringens prognos för 2007 respektive 2008.

I budgetpropositionen aviserar regeringen ett antal förslag som den avser att lämna till riksdagen senare i höst. Några av förslagen berör det kommunala skatteunderlaget. Det gäller förslag om höjt avdrag för resor till och från arbetet samt tjänsteresor, begränsning av avdragsrätten för privat pensionssparande, beskattning av lånedatorer, beskattning vid dubbel bosättning samt förändring i reglerna för beskattning av sjiökomst. I den föreslagna anslagsnivån för anslaget Kommunalekonomisk utjämning är det bara begränsningen av avdragsrätten för pensionssparande som har reglerats. Vi förutsätter att även de övriga skatteförslagen kommer att regleras på motsvarande sätt.

**Frågor** om Skatteunderlaget och skatter kan ställas till Bo Legerius, tfn 08-452 77 34, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## Kommunalekonomisk utjämning

De förslag som läggs fram i budgetpropositionen stämmer i stora delar överens med de som presenterades i vårpropositionen. Detta gäller bl.a. att nivån på anslaget höjs med 3 500 miljoner kronor 2008 för att upprätthålla servicenivå och kvalitet. Nivån på anslaget föreslås de följande åren 2009 och 2010 att ligga kvar på en nominellt oförändrad nivå.

*En nominellt oförändrad nivå på anslaget för 2009 och 2010 innebär att en större del av anslaget tas i anspråk av inkomstutjämningen som utvecklas i takt med skatteunderlaget. Detta medför en allt högre regleringsavgift för kommunerna och därmed en faktisk urholkning av det generella statsbidraget. Urholkningen kan beräknas till drygt 2 000 miljoner kronor per år.*

I tabell 3 redovisas utvecklingen av anslaget Kommunalekonomisk utjämning under åren 2008 till 2010. Uppgifterna avser endast förändringar i förhållande till cirkulär 07:8 om Vårpropositionen för år 2007.

**Tabell 3. Anslag 48:1 Kommunalekonomisk utjämning, miljoner kronor**

	2008	2009	2010
<b>Totalt enligt VP 2007 cirkulär 07:8</b>	<b>58 488</b>	<b>58 553</b>	<b>58 553</b>
Tidigare icke kända/beaktade beslut BP08:			
<b>Tillskott/Indragningar</b>			
Asylsökande barn	50		
Till anslag 1:3 Statskontoret	-3	-3	-3
<b>Regleringar enligt finansieringsprincipen</b>			
Feriearbetande ungdomar	30	30	30
<b>Övriga regleringar</b>			
Kommunal fatighetsavgift	-12 060	-12 060	-12 060
Sänkt avdragsrätt för pensionssparande	-590	-590	-590
<b>Totalt enligt detta cirkulär</b>	<b>45 915</b>	<b>45 930</b>	<b>45 930</b>

**Tabell 4. Anslag 48:1 Kommunalekonomisk utjämning, kronor per invånare**

	2008	2009	2010
<b>Totalt enligt VP 2007 cirkulär 07:8</b>	<b>6 347</b>	<b>6 325</b>	<b>6 299</b>
Tidigare icke kända/beaktade beslut BP08:			
<b>Tillskott/Indragningar</b>			
Asylsökande barn	5	0	0
Till anslag 1:3 Statskontoret	0	0	0
<b>Regleringar enligt finansieringsprincipen</b>			
Feriearbetande ungdomar	3	3	3
<b>Övriga regleringar</b>			
Kommunal fastighetsavgift	-1 309	-1 303	-1 297
Sänkt avdragsrätt för pensionssparande	-64	-64	-63
<b>Totalt enligt detta cirkulär</b>	<b>4 982</b>	<b>4 962</b>	<b>4 941</b>

### **Tillskott och indragningar 2008, 2009 och 2010**

Utöver tidigare kända tillskott och indragningar kommer anslaget tillfälligt att ökas med 50 miljoner kronor 2008 för asylsökande barn. Detta i avvaktan på beredning av förslag lämnade i betänkandet SOU 2007:34, *Skolgång för barn som ska avvisas eller utvisas*. Det är tredje året i rad som detta tillfälliga bidrag utbetalas.

Anslaget för kommunalekonomisk utjämning minskas med 3 miljoner kronor för att finansiera Statskontorets uppdrag att löpande följa upp utjämningsystemet.

### **Ekonomiska regleringar enligt finansieringsprincipen**

Det i vårbudgeten aviserade förslaget om 30 miljoner kronor för att skapa enhetliga regler för feriearbetande ungdomar i familjer med socialbidrag, ingår nu i anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

### **Övriga ekonomiska regleringar**

Regeringen föreslår i budgetpropositionen att den statliga fastighetsskatten 2008 ersätts av en kommunal fastighetsavgift. Den ökade kommunala intäkten regleras mot anslaget för kommunalekonomisk utjämning genom en minskning med 12 060 miljoner kronor (se vidare under avsnitt samhällsplanering och bostadsförsörjning). Ytterligare information kommer under hösten då propositionen behandlas.

Vidare föreslår regeringen att minska anslaget med 590 miljoner kronor, till följd av att avdragsrätten för pensionssparande sänks. Beloppet motsvarar den av regeringen beräknade ökningen av kommunernas skatteunderlag. Avdragsrätten för pensionssparande maximeras till 12 000 kronor per år.

### **Kostnadsutjämningen**

Regeringen föreslår att en ny delmodell för utjämning av strukturellt betingade lönekostnadsskillnader ska införas från och med utjämningsåret 2008. Regeringen avser vidare att under 2008 tillsätta en parlamentarisk utredning med uppdrag att

utvärdera och utreda utjämningsystemet. Statistiska centralbyrån kommer att publicera preliminära beräkningar för 2008 års utjämning i slutet av september.

**Frågor** om Kommunalekonomisk utjämning kan ställas till Derk de Beer, tfn 08-452 77 42, eller Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## Barn och utbildning

### Vårdnadsbidrag införs från 1 juli 2008

Ett vårdnadsbidrag införs från den 1 juli 2008. Det riktar sig till föräldrar med barn mellan 1 och 3 år som vill vara hemma lite längre efter föräldraförsäkringens slut. De kommuner som så önskar kan ge ett skattefritt kommunalt bidrag på maximalt 3 000 kronor per månad. Villkoret för att få fullt vårdnadsbidrag är att barnet inte utnyttjar den offentligt finansierade barnomsorgen. Föräldern kan förvärvsarbeta och samtidigt uppbära vårdnadsbidrag om barnomsorg ordnas på annat sätt. Däremot kommer vårdnadsbidraget inte att kunna kombineras med vissa bidrag och ersättningar, till exempel föräldrapenning och arbetslöshetsersättning.

*SKL förutsätter att kostnaderna för vårdbidraget tydligt redovisas i den kommande propositionen så att kommunerna direkt kan överblicka konsekvenserna.*

### Jämställdhetsbonus införs från 1 juli 2008

Från den 1 juli 2008 införs en jämställdhetsbonus. Reformen innebär att en arbetande förälder kan erhålla en bonus på maximalt 3 000 kronor i månaden under förutsättning att föräldrarna delar på uttaget av föräldrapenning (se även avsnitt Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor).

### Läsa–skriva–räkna-satsning med 900 miljoner 2008–2010

Förmågan att läsa, skriva och räkna är basen för elevernas fortsatta kunskapsutveckling. Regeringen skriver i budgetpropositionen att såväl nationella som internationella utvärderingar visar att elevernas resultat har försämrats inom dessa områden under de senaste åren. Kommunerna är generellt bra på att upptäcka problem men det finns tydliga brister när det gäller att åtgärda dem. Därför införs ett särskilt statsbidrag på sammanlagt 900 miljoner. Det syftar till att stimulera huvudmän och skolor att stärka arbetet med basfärdigheterna läsa, skriva och räkna med fokus på årskurserna 1–3. Det kan också, i begränsad omfattning, riktas till elever i högre årskurser med behov av särskilt stöd. Effekterna av insatserna ska följas upp och utvärderas. De 900 miljonerna kommer att fördelas på 3 år varav 150 miljoner kronor år 2008, 250 miljoner år 2009 och 500 miljoner år 2010.

### Skapande skola-satsning med 55 miljoner

55 miljoner avsätts, vilket enligt regeringens beräkningar motsvarar 175 kronor per elev och år, till kultur och eget skapande. Insatsen är tänkt för skolår 7–9.



## **Förlängd försöksverksamhet med ökat föräldrainflytande över utvecklingsstörda barns skolgång**

Med hänsyn till att en ny skollag väntas träda i kraft först 2010 anser regeringen att försöksverksamheten bör förlängas till och med utgången av juni 2010 för att därefter övergå till reguljär verksamhet eller upphöra.

## **Försöksverksamhet – ny gymnasial yrkesutbildning från hösten 2008**

I en promemoria från Utbildningsdepartementet den 8 juni 2007 redovisas förslag till ändring i skollagen som gör det möjligt att inom det offentliga skolväsendet göra undantag från olika bestämmelser i Skollagen. Detta gäller andra utbildningar än nationella, specialutformade eller individuella program med avsikten att kunna införa försök med en ny form av gymnasial lärlingsutbildning. Förslaget har remissbehandlats under sommaren.

Utbildningen bör syfta till att ge eleverna en grundläggande yrkesutbildning, ökad arbetslivserfarenhet och möjligheter att på en arbetsplats få fördjupade kunskaper inom ett yrkesområde

Regeringen anser att försöksverksamheten ska kunna inledas redan hösten 2008, i avvaktan på mer långtgående förändringar av gymnasieskolan. Utgångspunkterna är en mer omfattande arbetsplatsförläggning och att kärnämnen normalt läses vid en gymnasieskola. Hur ansvaret närmare ska regleras mellan skolhuvudmannen och företaget får närmare regleras i avtal mellan dem. Särskild ersättning utgår till huvudmannen för skolor som deltar i försöket med 25 000 kr per elevplats. Arbetsplatser som tar emot, handleder och utbildar lärlingar bör kunna få ersättning från skolhuvudmannen. Varje kommun eller landsting som erbjuder utbildning på nationellt eller specialutformat program som innehåller yrkesämnen bör kunna delta, liksom fristående gymnasieskolor.

I förslaget finns också en möjlighet att reducera antalet kärnämnen till förmån för karaktärsämnen. Ämnen Svenska/Svenska 2, Engelska, Matematik, Idrott och hälsa, Samhällskunskap och Religionskunskap samt Historia bör dock ingå med totalt minst 500 poäng. Studiehjälp för motsvarande heltidsstudier bör enligt regeringens mening kunna lämnas.

Riksdagens bemyndigande måste enligt regeringen träda i kraft den 1 januari 2008 för att försöksverksamheten ska kunna påbörjas efter halvårsskiftet 2008. I enlighet med vad som framfördes i den ekonomiska vårpropositionen bör satsningen medföra anslag med 65 miljoner kronor 2008, 175 miljoner kronor 2009 och 275 miljoner kronor år 2010.

*SKL välkomnar att gymnasieskolans studievägar kan bedrivas i olika former och i nära samverkan med arbetslivet men understryker att kärnämnen utgör en viktig grund inte bara för högskolestudier utan också för ett kommande arbets- och samhällsliv. Inte minst gäller det vård- och omsorgssektorn. Formerna för lärande i kärnämnen behöver därför utvecklas så att de tillgodoser fler elever.*

## **Kravet på minst fem elever i modersmålsundervisning tas bort**

Nyligen aviserade regeringen ett slopande av kravet på att minst fem elever i kommunen ska tala språket för att modersmålsundervisning i finska och jiddisch

ska anordnas. Det ska inte heller behöva vara dagligt umgängesspråk i hemmet. Av budgetpropositionen framgår att de ekonomiska konsekvenserna för kommunerna och eventuell reglering enligt finansieringsprincipen kommer att redovisas när förslag läggs.

### **Ny rektorsutbildning förbereds**

En ny rektorsutbildning med fler platser planeras. En arbetsgrupp inom utbildningsdepartementet har lämnat förslag till en ny rektorsutbildning för rektorer, biträdande rektorer och förskolechefer. Anslaget till rektorsutbildningen fördubblas. Utbildningen föreslås vara obligatorisk för nyanställda rektorer. Förslaget kommer att remissbehandlas inom kort.

### **Ökad kontroll av tillfällig föräldrapenning**

Regeringen föreslår att intyg ska införas som styrker barnets frånvaro från skola och barnomsorg vid uttag av föräldrapenning för vård av barn.

*Samråd om förslaget som ska ske enligt samrådsförordningen och verksförordningen har inte skett. Förslaget kommer att innebära ökade kostnader för kommunerna.*

### **Det kommer mer...**

I budgetpropositionen signaleras också att en allmän avgiftsfri förskola från tre års ålder kommer att införas under år 2009. Ett system med barnomsorgspeng kommer också under 2009.

**Frågor** om Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg, tfn 08-452 79 42, Eva-Lena Arefäll, tfn 08-452 79 45, Sofia Larsson (Frågor angående vårdnadsbidrag och jämställdhetsbonus) tfn 08-452 79 38 avdelningen för lärande och arbetsmarknad, och Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för ekonomi och styrning.

## **Handikappomsorg**

### **Minskade statsbidrag till råd och stöd**

Idag utgår till landstingen ett bidrag för råd och stöd enligt lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS) om 200 miljoner kronor per år. Regeringen anser att anslaget i avvaktan på LSS-kommitténs slutbetänkande kan minskas med 20 miljoner år 2008, under år 2009 med ytterligare 50 miljoner och från år 2010 ska anslaget minskas med 20 miljoner jämfört år 2007.

### **Försöksverksamhet med fritt val av hjälpmedel**

Under 2008 och 2009 genomför regeringen en försöksverksamhet med fritt val av hjälpmedel för funktionshindrade. För detta ändamål avsätts 7 miljoner kronor årligen 2008–2009.

## **Frågan om införande av sanktionsavgift för icke verkställda beslut enligt LSS övervägs**

Frågan om det i LSS ska införas motsvarande bestämmelser som redan finns i socialtjänstlagen när det gäller beslut som inte verkställs inom en skälig tid bereds för närvarande. Någon beräkning av kostnader för detta är ännu inte presenterad.

## **Tillfällig förstärkning av personliga ombud med 20 miljoner år 2008**

Under år 2008 förstärks anslaget för personliga ombud med 20 miljoner. Syftet med förstärkningen är att öka antalet ombud. Året därpå försvinner förstärkningen vilket då tyder på att fler ombud får dela ett minskat statsbidrag.

## **Fortsatt satsning på psykiatriområdet**

Den satsning som påbörjades i år fortsätter genom att 500 miljoner avsätts år 2008 och 250 miljoner kronor 2009–2010.

Regeringens satsningar för 2008 berör bl.a. kunskapsutveckling för personal inom kommun och landsting, samt en översyn av psykiatrins kvalitetsregister. Under 2008 planerar regeringen att genomföra reformen Vård med särskilda villkor. Den nya vårdformen innebär att patienter inom tvångs- respektive rättspsykiatrisk vård, under vissa villkor, kommer att skrivas ut till öppen psykiatrisk vård och vid behov erbjudas insatser från socialtjänsten.

**Frågor** om Psykiatri kan ställas till Rickard Bracken, 08-452 77 31, avdelningen Vård och omsorg och om Handikappomsorg till Anna Ingmanson, tfn 08-452 77 89, avdelningen Vård och omsorg eller Signild Östgren, tfn 08-452 77 45, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## **Äldreomsorg**

### **Nationella mål för äldrepolitiken**

Regeringen föreslår att de nationella målen för äldrepolitiken behöver kompletteras för att lyfta fram arbetet med uppföljning och kvalitetsutveckling: ”Målet för regeringens insatser är att främja huvudmännens utveckling av god kvalitet i vård och omsorg om äldre kvinnor och män”. Måluppfyllelsen ska följas upp bland annat genom att ta fram indikatorer som belyser utvecklingen av hälsofrämjande och ohälsa- och skadeförebyggande insatser. Vidare ska utvecklingen av personalens kompetens följas, utvecklingen av inflytande och kvalitet genom brukarundersökningar och statistik, hur kommunerna utvecklar fritt val och arbetar med etiska frågor.

### **Stödet till anhöriga**

Anhörigstöd är en prioriterad fråga för regeringen och avsikten med regeringens politik är att anhöriga ska få bättre stöd bl.a. i lag.

### **Höjda anslag till äldreforskning**

Anslaget till äldreforskning ökas med 5 miljoner kronor per år under perioden 2008 till 2010. Anslaget till forskningsprojektet SNAC (Swedish National Study

of Ageing and Care) ökas med 2 miljoner kronor per år under 2008 och 2009 och med 4 miljoner kronor 2010.

Regeringen avser att inrätta ett socialt råd med syfte att belysa relevanta forskningsrön inom det sociala området. Rådet ska agera som rådgivare till regeringen i sociala frågor och sprida kunskap om forsknings- och utredningsresultat med relevans för utformning av välfärdspolitiken.

### **Författningsändring i hälso- och sjukvårdslagen**

Regeringen föreslår en författningsändring i hälso- och sjukvårdslagen med innebörd att kommunerna ges befogenhet att lämna ekonomiska bidrag till varandra om det behövs för kostnadsutjämning mellan kommunerna i samband med övertagande av hemsjukvården:

”Om samtliga kommuner inom ett landstingsområde ingår i en överlåtelse av skyldighet att erbjuda hemsjukvård får kommunerna lämna ekonomiska bidrag till varandra, om det behövs för kostnadsutjämning mellan kommunerna”.

### **Förslag till anslagsökning 2008–2009**

Regeringen föreslår en sammanlagd anslagsökning om ca 309 miljoner för år 2008/2009. Av dessa föreslås 300 miljoner avsättas för åtgärder för ökad mångfald av utförare inom äldreomsorgen, Fritt val, 2 miljoner går till utveckling av longitudinella områdesdatabaser, 2 miljoner till kompetensstegens administration efter kommitténs upphörande och slutligen 5 miljoner till äldreforskning.

**Frågor** om Äldreomsorg kan ställas till Kristina Jennbert, tfn 08-452 78 47, avdelningen för Vård och omsorg.

## **Individ och familjeomsorg**

### **Feriearbete ska inte påverka bidrag**

Regeringen föreslår en förändring av bedömning av rätten till bistånd enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen så att hemmavarande barns och skolungdomars inkomster av eget arbete endast beaktas till den del de överstiger ett halvt prisbasbelopp per kalenderår. Överstigande del kan därefter bedömas av kommunernas socialnämnd utifrån den enskildes behov. För denna tillkommande kostnad ersätts kommunerna via ökade anslag 48:1 Kommunalekonomisk utjämning med 30 miljoner kronor.

*SKL ställer sig positiva till förslaget som också är i enlighet med vårt yttrande till den statliga utredningen ”Från socialbidrag till arbete”. Storleken på ersättningen till kommunerna är svår att uppskatta, men anses rimlig utifrån den bedömning som gjorts tillsammans med ett antal kommuner.*

### **Mer flexibel finansiell samordning**

Regeringen föreslår att Finsamslagstiftningen behöver bli mer flexibel för att verksamheten i högre utsträckning ska kunna bedrivas utifrån lokala förutsättningar. Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (SFS 2003:1210) behöver därför ändras så att alla ingående parter inte behöver bidra med lika mycket av resurserna till samordningsförbunden. Högst fem procent av de beräknade utgif-

terna för sjukpenning får användas för samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet.

*SKL är positiva till att lagstiftningen blir mer flexibel, men ställer sig frågande till finansieringen. Förbundet har i yttrandet "Förbättra förutsättningarna för finansiell samordning" påtalat att de disponerade fem procenten av de beräknade kostnaderna för sjukpenningsanslaget behöver ökas till tio procent för att utvecklingen av den finansiella samordningen ska kunna fortsätta. I samma yttrande har SKL också påtalat ett behov av ett nationellt råd för detta ändamål och vår avsikt var att regeringen borde uppmana myndigheterna att bilda ett sådant råd.*

### **Nationell handlingsplan för att motverka mäns våld mot kvinnor**

Under hösten presenteras en övergripande handlingsplan för att motverka mäns våld mot kvinnor. Handlingsplanen kommer att omfatta mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade parrelationer. Våld mot särskilt utsatta grupper kommer också att uppmärksammas, däribland kvinnor med funktionshinder. Handlingsplanen kommer att innehålla gemensamma mål för det fortsatta arbetet och förslag till en rad insatser på området, bl.a. ett förslag som rör frågan om dödsfallsutredningar i de fall då kvinnor mister livet på grund av våld i en nära relation.

### **Handlingsplan för att motverka prostitution och människohandel**

Regeringen arbetar med nationella handlingsplaner för att motverka prostitution och människohandel som på socialtjänstområdet kommer att innehålla åtgärder för att öka förutsättningarna för socialtjänsten att bemöta och ge stöd åt personer med erfarenhet av prostitution samt offer för människohandel.

Institutet för utveckling av metoder i socialt arbete (IMS) har fått i uppdrag att inventera vilka metoder och arbetssätt som används i socialtjänstens, hälso- och sjukvårdens och i andra aktörers arbete med personer med erfarenhet av prostitutionen samt offer för människohandel för sexuella ändamål. Med utgångspunkt i denna inventering ska Socialstyrelsen föreslå hur metoder och arbetssätt kan utvärderas för att visa om de är verkningsfulla. Därefter ska resultaten av Socialstyrelsens arbete spridas till socialtjänsten och hälso- och sjukvården. Uppdraget ska redovisas senast den 15 juni 2008.

### **15 miljoner avsätts för modell för kunskapsutveckling inom missbrukarvården 2008**

Regeringen vill stimulera och underlätta den långsiktiga utvecklingen av en kunskapsbaserad socialtjänst. Under 2008 vill regeringen pröva en modell genom att upprätta ett avtal med SKL om kunskapsutveckling inom missbruksområdet. Insatserna ska riktas till sådana initiativ där det finns fördelar med att verka för samordnade prioriteringar. 15 miljoner avsätts för ändamålet.

*SKL efterlyser därför en dialog med regeringen i hopp om att nå samsyn kring villkoren för en långsiktigt hållbar kunskapsutvecklingsstrategi.*

## Om socialt utsatta barn och familjehem

För att ytterligare stärka skyddet för socialt utsatta barn avser regeringen att ge en särskild utredare i uppdrag att utreda en samlad lagstiftning för den sociala barn- och ungdomsvården. Dessutom behöver familjehemmens uppdrag och villkor utredas.

*Initiativ som på olika sätt stärker skyddet för socialt utsatta barn är alltid välkomna. En samlad lagstiftning kan vara en väg att gå men det finns också behov av att utreda andra alternativ som, till exempel, förutsättningarna för att konsekvent förstärka barnperspektivet i nu gällande lagstiftning.*

En utredning av familjehemmens uppdrag och villkor är även det ett initiativ att välkomna. Inte minst är det nödvändigt att de nya skattereglerna för omkostnadsersättningen ses över. Förändringarnas negativa konsekvenser beskrivs i förbundets skrivelse till Finans- och Socialdepartementet 2007-08-28.

**Frågor** om Individ och familjeomsorg kan ställas till Jens Tjernström, tfn 08-452 77 41, avdelningen för Ekonomi och styrning. Frågor om feriearbete besvaras av Leif Klingensjö, 08-452 78 51. Frågor om finansiell samordning besvaras av Gunnar Anderson, tfn 08-452 76 25. Frågor om handlingsplaner kan ställas till Jenny Norén, tfn 08-452 76 87, avdelningen för Vård och omsorg.

## Folkhälsa

Regeringen föreslår att 115 miljoner kronor per år anslås 2008–2010 till folkhälsopolitiska åtgärder. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med en folkhälsopolitisk proposition senare under hösten. Vidare avsätter regeringen en miljard kronor för perioden 2008–2010 för att stärka Sveriges förutsättningar att skydda befolkningen genom vacciner vid influensapandemier. Budgeten innehåller också 146 miljoner för insatser mot hiv/aids och andra sexuellt överförbara sjukdomar.

## Invandrare och flyktingfrågor

### Fortsatt tillfällig lösning för skolgång till asylsökande barn

Under åren 2006–2007 har ett tillfälligt anslag om 50 miljoner gått ut till kommunerna i det generella statsbidraget i avvaktan på beredning av förslag lämnade i betänkandet SOU 2007:34, Skolgång för barn som ska avvisas eller utvisas. För år 2008 fortsätter det tillfälliga anslaget att gå ut till kommunerna.

### Urban utvecklingspolitik nytt politikområde

Den tidigare storstadspolitiken, som baserades på projektmedel i form av olika storstadssatsningar och gav få långvariga resultat, avvecklas. Även storstadsdelegationen avvecklas. Målen för det nya politikområdet urban utvecklingspolitik är:

- färre individer i utanförskap i stadsdelar som präglas av utanförskap
- färre antal stadsdelar som präglas av utanförskap

- fler stadsdelar, samt storstäder och större städer i sin helhet, som präglas av ekonomisk tillväxt och hållbar utveckling för att öka konkurrenskraften.

Urban utvecklingspolitik kommer främst att verka genom den generella politiken med fokus på arbete, utbildning och trygghet. Inga särskilda medel anslås för att finansiera projekt i kommuner. Samarbetet mellan stat och kommun utökas till att inkludera även strukturfonder, privata aktörer och det civila samhället. Regeringen ska se över hur ett sammanhållet system för uppföljning, utvärdering och analys konkret kan utformas och genomföras.

**Frågor** om Invandrare och flyktingfrågor besvaras av Arjun Bakshi, tfn 08-452 78 56, avdelningen för Lärande och arbetsmarknad.

## Kommunikationer

### Översyn av de transportpolitiska målen

Statens institut för kommunikationsanalys har fått i uppdrag att se över och lämna förslag till reviderade transportpolitiska mål. Uppdraget ska redovisas senast den 27 juni 2008. Utgångspunkter för uppdraget är att transportsystemet bidrar till Sveriges internationella konkurrenskraft och ses som en helhet där trafikslagen samverkar och kompletterar varandra.

*SKL välkomnar översynen och att den tar utgångspunkt i tillväxtperspektiv, något som förbundet lyfte fram i positionspappret ”En ökad tillväxtorientering av transportpolitiken” (2005)*

### Revidering av planer för väg- och banhållningen för perioden 2004–2015

Vägverket och Banverket har på uppdrag av regeringen tagit fram underlag för revidering av de långsiktiga nationella transportinfrastrukturplanerna 2004–2015. Regeringen konstaterar att de satsningar som budgetpropositionen bär med sig inte räcker, utan att angelägna projekt i de nationella väg- och banhållningsplanerna för 2004–2015 kommer att senareläggas. Orsaken anges främst vara kostnadsökningar i enskilda projekt och obalans mellan nu gällande väg- och banhållningsplaner och anslag. Regeringen väntas fatta beslut om reviderade nationella planer i slutet av 2007.

*SKL har vid upprepade tillfällen uppmärksammat regeringen på att nivåerna på investeringar i transportinfrastrukturen under en lång tid har legat på alldeles för låga nivåer. Förbundet kan tyvärr konstatera att budgetpropositionen för 2008 inte råder bot på missförhållandena. De reella investeringsvolymerna under de tre första åren av innevarande planeringsperiod (2004–2006) ligger på betydligt lägre nivåer än vad som är beslutat i såväl den nationella väghållningsplanen som de regionala planerna. De för låga investeringsramarna har lett till att kommuner och regioner har tvingats att förskottera och medfinansiera statliga vägprojekt. Vid utgången av 2006 var det 56 pågående vägobjekt som förskotterats med kommunala eller regionala medel. Den ackumulerade förskotteringen minus amorteringar uppgick till 1,2 miljarder kronor. Förbundet anser att investeringsvolymerna även inom järnvägssektor har varit alldeles för låga under en längre*

*tid. Det har lett till att kommuners och regioners förskotteringar av statliga järnvägsprojekt har ökat kraftigt de senaste åren.*

#### **Infrastrukturpropositionen första halvåret 2008**

Regeringen har inlett arbetet med en ny planeringsomgång för transportinfrastrukturen. Under första halvåret 2008 planerar regeringen lägga fram en infrastrukturproposition som ska ligga till grund för beslut om nya långsiktiga infrastrukturplaner för perioden 2010–2019.

*SKL anser att dagens planeringssystem saknar trovärdighet och att regeringen bör ta initiativ för att i dialog med regioner och kommuner utreda förutsättningar för hur ett trovärdigt och hållbart planeringssystem kan tillskapas.*

#### **Förhandling om Stockholms läns infrastruktur**

Den av regeringen utsedde förhandlingsmannen, som ska åstadkomma en samlad trafiklösning i Stockholmsregionen, ska redovisa förhandlingsresultatet senast den 1 december 2007.

#### **Alternativa former för finansiering av infrastruktur**

Regeringen ser möjligheter till att skapa samhällsekonomiska och driftsekonomiska effektivitetsvinster genom utnyttjandet av nya metoder för att organisera finansieringslösningar för infrastruktur, däribland s.k. OPS (Offentlig Privat Samverkan).

*SKL anser att s.k. OPS-lösningar i vissa fall bör kunna användas för stora strategiska projekt, men inte för att lösa akuta finansieringsproblem inom sektorn.*

#### **Transportstyrelsen – ny myndighet den 1 januari 2009**

För att förbereda och genomföra bildandet av en ny gemensam trafikinspektionsorganisation, Transportstyrelsen, har regeringen tillsatt en utredning. Den nya myndigheten beräknas kunna inleda sin verksamhet den 1 januari 2009.

*SKL ställer sig positiva till en gemensam trafikinspektion. Oavsett vilket trafikslag det gäller ska skydds- och säkerhetsfrågor hanteras likadant framöver. Det gör att kommunernas arbete med samma frågor blir både enklare och effektivare. Däremot motsätter sig SKL att Trafikinspektionen får en möjlighet att överpröva kommunala beslut och utfärda föreskrifter.*

#### **Flygplatsutredningen redovisas senast den 1 oktober**

För närvarande pågår en utredning om det samlade svenska flygplatssystemet. Syftet med översynen är att med utgångspunkt från de transportpolitiska målen lämna förslag till inriktning och prioritering av det långsiktiga statliga ansvaret för flygplatser i Sverige. Uppdraget ska redovisas till regeringen senast den 1 oktober.

#### **Kollektivtrafik**

Dieselskatten höjs med 44 öre/liter. Vägverket och Banverket har av regeringen fått i uppdrag att ta fram ett nationellt handlingsprogram för kollektivtrafikens långsiktiga utveckling. Uppdraget ska redovisas senast den 31 december 2007.



*Höjningen av dieselskatten får till följd att kostnaderna för den lokala och regionala kollektivtrafiken på väg kommer att öka.*

### **Logistikforum inrättat**

Regeringen har inrättat ett rådgivande organ, Logistikforum, som ska utgöra en plattform för utbyte av erfarenheter mellan olika företrädare inom logistikområdet.

### **Vägar**

Vägverkets anslag för administration ökas för att täcka underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten. Anslaget för väghållning och statsbidrag minskar kraftigt från 23,8 miljarder kronor till 17,7 miljarder kronor, vilket främst beror på minskade anslag till räntor och återbetalning av lån för vägar. Det minskade anslagsbehovet för räntor och återbetalning av lån för vägar 2008 är en följd av att regeringen under år 2007 planerar göra en amortering av låneskulden på 7 miljarder kronor. De medel som frigörs genom minskade anslag till räntor och lån fördelas, enligt regeringen, så att 385 miljoner kronor tillförs drift och underhåll, 385 miljoner tillförs investeringar i nationell plan och 100 miljoner kronor tillförs bidrag för drift och byggande av enskilda vägar.

Anslagen för sektorsuppgifter är högre än föregående år. Delposten investeringar i nationell plan ökas med 442 miljoner och delposten investeringar i regional plan får en marginell ökning. (Vid utgången av 2009 ska genomförandegraden av samtliga länsplaner vara lika.) Delposten drift och underhåll ökar kraftigt till 8,1 miljarder. Vägverkets totala investeringsvolym blir 9,9 miljarder kronor och bestäms av anvisade anslag, de lån Vägverket tar upp och de tillskott som erhålls via externa bidrag.

*SKL noterar att regeringen planerar göra stora amorteringar för att få ner lånefinansieringen av infrastrukturen. SKL ställer sig positiva till att det därmed tillförs friska pengar i systemet, men detta väcker samtidigt frågor kring hållbara finansieringslösningar för infrastruktur. SKL anser att det är orimligt att investeringar i transportinfrastruktur betraktas som kostnader i statens budget. En investeringsbudget som medger successiv avskrivning av investeringar borde vara en självklarhet också för statens ekonomiska aktivitet.*

### **Järnvägar**

Regeringen planerar att under 2007 göra en amortering av låneskulden för järnvägar på 3 miljarder kronor. Det innebär att anslagsbehovet för räntor och återbetalning av lån för järnvägar 2008 blir ca 330 miljoner kronor lägre än vad som tidigare beräknats. Dessa medel tillförs drift, underhåll och trafikledning. Anslagen för investeringar i nationell plan minskar dock.

### **Luftfart**

Bidraget till icke-statliga flygplatser föreslås oförändrat 80,6 miljoner kronor i avvaktan på att flygplatsutredningen lämnar förslag till ett långsiktigt ersättningsystem.

Under 2008 avser regeringen att återkomma med en proposition om att konkurrensutsätta marknaden för lokal flygtrafiktjänst, dvs. flygtrafiklednings-, kommunikations-, navigations- och övervakningstjänster i luftrummet runt en flygplats.

**Frågor** om Kommunikationer kan ställas till Åsa Zetterberg, tfn 08-452 79 32 och Håkan Johansson, tfn 08-452 79 60 (transportpolitik), Johan Lindberg, tfn 08-452 79 64 (väg- och trafikplanering), John Bennet, tfn 08-452 79 67 (flygfrågor och sjöfart) samt Janne Rusk, tfn 08-452 79 62 (sammhällsbetalda resor), avdelningen Tillväxt och samhällsbyggnad.

## Samhällsplanering och bostadsförsörjning

### Fastighetsskatten upphör – ersätts med kommunal avgift

Regeringen föreslår att fastighetsskatten avskaffas och ersätts med en kommunal fastighetsavgift. Denna avgift ska vara 6 000 kronor för småhus, dock högst 0,75 procent av taxeringsvärdet och 1 200 kronor per lägenhet i flerbostadshus, dock högst 0,4 procent av taxeringsvärdet. Avgiften kommer att indexuppräknas och knytas till inkomstbasbeloppet. Genom att det taxeringsvärdesrelaterade taket sätts lägre än nuvarande (1 %) för småhus begränsas effekten av höjda taxeringsvärden vid kommande fastighetstaxeringar.

Regeringen prognostiserar att reformen ger kommunerna högre intäkter från och med 2009 med cirka 1,3 miljarder kronor och med cirka 1,8 miljarder kronor 2010 jämfört med 2008. De ökade intäkterna hänför sig till indexeringen och de framtida ökade taxeringsvärdena.

Utbetalning till kommunerna kommer att ske utifrån kronor per invånare 2008. Det innebär att denna reform är helt neutral för kommunerna då regleringsposten minskar, och blir negativ, genom en motsvarande sänkning av ramanslaget för kommunalekonomisk utjämning. För åren 2009 och 2010 kommer samma nominella belopp att utbetalas som för 2008.

Enligt förslaget ska utbetalningen av avgiften till kommunerna baseras på slutgiltig taxering vilket medför att dessa öknings till följd av ökade taxeringsvärden 2009 och 2010 kommer att komma kommunerna till del först åren 2011 och 2012.

Därmed kommer förändringen av taxeringsvärdet tillfalla respektive kommun med två års eftersläpning. Detta innebär att en negativ förändring av taxeringsvärdet i en specifik kommun kommer att avspeglas i ett lägre bidragsbelopp för denna kommun och motsatt vid ökade taxeringsvärden.

Den stora intäktsökningen för 2009 beror till största delen på ökade taxeringsvärden till följd av kända prisökningar för fastigheter under avgiftstaket. De ökade intäkterna avses tillfalla kommunerna utan reglering av det generella statsbidraget.

Detaljer kring förslaget kommer att preciseras i särproposition under oktober månad.

För att finansiera borttagandet av fastighetsskatten kommer kapitalvinstskatten att höjas. Kapitalvinstskatten höjs från nuvarande 20 till 22 procent. Uppskov ska slopas vid arv, gåva och bodelning. Uppskovsbeloppet begränsas till 1,6 miljoner kronor och räntebeläggs med 0,5 procent av uppskovsbeloppet.

## Staten utlovar kreditgarantier och ser över bostadsbidragen

Från och med den 1 mars 2008 ska staten kunna ställa ut kreditgarantier till banker och kreditinstitut som lånar ut pengar till enskilda för bostadslån. Garantin gäller för de som köper en bostad, till exempel en bostadsrätt för första gången. Garantin gäller högst 100 000 kronor per hushåll och sträcker sig över tio år. Syftet med garantin är att underlätta etablering och ge ökad valfrihet för konsumenterna på bostadsmarknaden. Förslaget bedöms framför allt få effekt för ungdomar och hyresgäster i områden där ombildning till bostadsrätt är aktuell.

Regeringen anser att det är viktigt att förbättra situationen för hushåll som är beroende av bostadsbidrag och tillsätter en utredning som bland annat ska se över hur bostadsbidragen påverkar hushållens ekonomiska situation.

**Frågor** om Samhällsplanering och bostadsförsörjning kan ställas till Reigun Thune Hedström, tfn 08-452 78 59, avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad, samt om fastighetsskatten till Derk de Beer, tfn 08-452 77 42, avdelningen för Ekonomi och styrning.

## Miljö och energi

Regeringen bereder frågan huruvida **kontrollansvaret för djurskydd** och foder samt livsmedel i primärproduktionen ska överföras från kommunerna till Länsstyrelserna från och med 2009. Regeringen bedömer att kontrollen då bör finansieras med allmänna medel.

Stödet för **energiinvesteringar i offentliga lokaler** föreslås öka med 200 miljoner kronor för 2008 och med 100 miljoner kronor för 2009. Tillströmningen av bidragsärenden för energiinvesteringar i offentliga lokaler under det första halvåret 2007 har varit större än förväntat.

En **klimatmiljard** satsas 2008–2010 på bl.a. hållbara städer, energieffektivisering, forskning, pilot och demonstrationsprojekt för andra generationens biodrivmedel, nätverk för vindbruk och uttag av biomassa i jord- och skogsbruket. Under 2008 avslutas samtidigt Klimp, som legat på drygt 300 miljoner kronor per år.

Satsningen på ett program hållbara städer ska främja integrerade lösningar för vatten, energi och avlopp, bygga om och bygga nytt med minimalt värmebehov. Den ska även stödja introduktion av ny teknik som minskar energibehovet. Totalt satsas 340 miljoner kronor år 2009 och 2010. Avsikten är att företag och kommuner ska kunna få stöd för projekt som med ny teknik och integrerad planering väsentligt höjer miljöprestanda vid ny- eller ombyggnad av bostadskvarter och stadsdelar. *Hur stödet ska sökas och fördelas återstår att klargöra.*

Samverkan med kommuner och företag mot **nedskräpning** ska utvecklas. Naturvårdsverket får två miljoner för detta 2008. De företag som producerar produkter vars förpackningar blir skräp bör bidra till arbetet för att minska nedskräpningen. Satsningar kan göras på information till medborgarna, bättre insamling av skräp samt utveckling av produkter och förpackningar.

**Klimatskattepaketet** innehåller 3 miljarder kronor i ökade energi- och klimatskatter. För konsumenterna ökar priset inklusive moms med cirka 29 öre/l bensin och 55 öre/l dieselolja. Fordonsskatten för dieselmotorer sänks samtidigt och reseav-

dragen höjs med 50 öre från 2008. Koldioxidskatten föreslås höjas med 6 öre per kg koldioxid med bibehållande av nedsättningar för industri. Efter höjningen motsvarar skatten 101 öre per kg koldioxid. Den lägre energiskattesatsen på el, som gäller för förbrukning i hushålls- och servicesektorerna i vissa kommuner i norra Sverige, föreslås sänkas med 3 öre per kWh från 2008. Kväveoxidavgiften föreslås höjas från 40 till 50 kronor per kilogram kväveoxider.

Det stora anslaget för **biologisk mångfald** och områdesskydd sänks med 50 miljoner kronor 2008 och ett par hundra miljoner följande år. Regeringens avser att utveckla ett kostnadseffektivare områdesskydd, bl.a. genom att i ökad utsträckning tillvarata markägarens kunskap och engagemang.

**Frågor** om Miljö- och energi kan ställas till Andreas Hagnell, tfn 08-452 78 66, och Bo Rutberg, tfn 08-452 79 63, Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad, om Djurskydd och foder kan ställas till Tobias Johansson, tfn 08-452 78 48, Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

## Samhällets krisberedskap

### Ny finansieringsmodell och ökat anslag till det gemensamma radio-kommunikationssystemet Rakel

I den nuvarande finansieringsmodellen för Rakel är det tänkt att systemet fr.o.m. 2008 ska bära sina egna driftkostnader. En långsammare användaranslutning till systemet än vad som ursprungligen beräknades har dock gjort att full kostnads-täckning inte går att uppnå varken 2008 eller de närmast efterföljande åren. Regeringen avser därför att förändra finansieringen av systemet på så sätt att:

- det för de närmaste åren ska finnas en klar och enkel finansieringsmodell som utgår från uppskattad användning
- en snabb och enkel anslutning kan ske av statliga myndigheter
- kommunerna och landstingen kan få en förhandsavgift om abonnemangskostnaden under uppbyggnadsperioden för systemet.

Under återstoden av utbyggnadsperioden 2008–2010 beräknas Rakel behöva ekonomiskt tillskott för finansieringen av driften av systemet enligt den nya finansieringsmodellen som föreslås börja gälla fr.o.m. 2008. Behovet av driftstöd är hänförligt till det underskott som uppstår från kommuner, landsting och privata aktörer innan de har uppnått bedömd användaranslutning i ett fullt utbyggt system.

Regeringen har i förhållande till 2007 beräknat anslaget enligt följande:

För finansiering av driften av systemet har anslaget ökat med 147 miljoner 2008, 206 miljoner 2009 och 211 miljoner kronor 2010.

*Förändringen av finansieringen av systemet med en klar och enkel finansieringsmodell samt att kommuner och landsting kan få en förhandsavgift om abonnemangskostnaden innebär en ökad förutsägbarhet för kommuner och landsting.*

**Frågor** om Samhällets krisberedskap kan ställas till Caroline Carlsson, tfn 08-452 79 85, avdelningen för Tillväxt och samhällsbyggnad.

## Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor

### Nystartsjobb inom offentliga sektorn 2008

Regeringen avser att införa nystartsjobb den 1 januari 2008 för hela offentliga sektorn. Tidigare omfattades privata näringslivet och offentliga arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet. Kvinnor har varit underrepresenterade bland dem som fått de tidigare nystartsjobben. Regeringen förväntar sig nu när nystartsjobben utvidgas till hela den offentliga sektorn, att fler långtidsfrånvarande kvinnor kan gå från utanförskap till arbete.

Regeringen föreslår att deltidsarbetslösa, inklusive bland annat timanställda, ska kunna kvalificera sig för nystartsjobb. Under året perioden 2008 kan den deltidsarbetslösa få nystartsjobb förutsatt att arbetslösheten varat under minst två år. Förutsättningen är att nystartsjobbet innebär att de får en heltidsanställning.

Nedsättningen av arbetsgivaravgiften uppgår till hälften av vad som gäller för de nuvarande nystartsjobben och lämnas under längst 12 månader till arbetsgivare som anställer deltidsarbetslösa personer som varit inskrivna vid arbetsförmedlingen i minst två år.

### Nyfriskjobb 2008

Från den 1 januari 2008 föreslås en ny form av särskilda nystartsjobb, s.k. nyfriskjobb, för arbetsgivare som anställer personer som sedan minst ett år på heltid beviljats sjukpenning, rehabiliteringspenning, sjuk- eller aktivitetsersättning. Bakgrunden är att långtidssjukskrivna och personer med sjuk eller aktivitetsersättning har visat sig utgöra en relativt liten del av dem som hittills fått nystartsjobb.

Kompensationen för nyfriskjobb blir den dubbla jämfört med nystartsjobb. Förutom det som gäller för dagens nystartsjobb (32,24 procent av lönekostnaden) lämnas därutöver en kompensation motsvarande den faktiska arbetsgivaravgiften. Vanligen är även denna avgift 32,24 procent, men i vissa fall, t.ex. för ungdomar, är den något lägre.

### OSA förändras – Lönebidragsplatserna ökar

OSA föreslås från 1 januari 2008 omvandlas från ett stöd som lämnas till arbetsgivare som en kreditering på arbetsgivarens skattekonto till ett bidrag. För att få fler funktionshindrade i arbete föreslås att antalet lönebidragsplatser utökas med ca 2 000 platser.

**Frågor** om Arbetsmarknadspolitiska program, m.m. besvaras av Phia Moberg, tfn 08-452 76 28, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

### Tuffare sjukpenningregler – förändringar i Socialförsäkringen

Regeringen presenterar i budgetpropositionen för 2008 reformer som syftar till att skapa tydligare drivkrafter till arbete och fler och bättre vägar tillbaka för de som idag står utanför arbetsmarknaden.

Regeringen menar att sjukförsäkringen ska ge inkomstrygghet för den som drabbas av sjukdom eller skada. Samtidigt ska den ge motiv och möjlighet att återgå till arbete. Arbetslinjen och att ta till vara arbetsförmåga ska vara vägledande i

sjukskrivningsprocessen. Aktiva och tidiga insatser ska motverka långtidssjukskrivning och utanförskap. Ambitionen är att förslagen i åtgärds paketet ska kunna redovisas i sin helhet under hösten 2007 så att de kan träda i kraft under 2008 och början av 2009.

#### **Justerad beräkning av sjukpenninggrundande inkomst**

Regeringen avser att se över reglerna för beräkning av sjukpenninggrundande inkomst (SGI) så att reglerna blir mer rättsäkra och främjar arbetslinjen. SGI ska i framtiden grunda sig på historiska inkomster. I avvaktan på nya SGI regler som baseras på historiska inkomster föreslår regeringen en regeländring som innebär att beräkningen av dagersättning som relateras till SGI ska multipliceras med faktorn 0,97. I dag är faktorn 0,989.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2008 och gälla dagersättningar som avser tid från och med detta datum.

#### **Fast tidsgräns för sjukpenning – max 12 månader**

Regeringen avser att föreslå en fast tidsgräns för rätten till sjukpenning. Tidsgränsen ska vara 12 månader. Endast i undantagsfall ska personer kunna få sjukpenning under längre tid, t.ex. personer som genomgår medicinsk behandling för mycket allvarliga sjukdomstillstånd.

Regeringens ambition är att de nya reglerna börjar gälla den 1 juli 2008.

#### **Förlängd sjukpenning – max 18 månader**

Förlängd sjukpenning ska kunna beviljas om arbetstagarens arbetsförmåga efter 12 månaders sjukskrivning fortfarande är nedsatt. Sådan förlängd sjukpenning ska i normalfallet kunna betalas ut som längst under 18 månader. Ersättningen för den förlängda sjukpenningen ska vara 75 procent av den sjukpenninggrundande inkomsten upp till ett inkomsttak om 7,5 prisbasbelopp.

Regeringens ambition är att de nya reglerna börjar gälla den 1 juli 2008.

#### **Avtalsförsäkringar och förlängd sjukpenning – minskningsregel införs**

Den samlade ersättningen från den förlängda sjukpenningen och eventuella kompletterande avtalsförsäkringar, t.ex. AGS-KL, ska inte kunna överstiga 75 procent av den sjukpenninggrundande inkomsten/lönen beräknad utan beaktande av inkomsttaket. En minskningsregel som reglerar detta kommer att införas.

Regeringens ambition är att de nya reglerna börjar gälla den 1 juli 2008.

#### **Rehabiliteringskedja införs**

En rehabiliteringskedja införs med preciserade tidsgränser för de olika momenten vid prövning av arbetsförmågan med en tydligare utgångspunkt i individens förmåga och behov. Senast efter **tre månaders** sjukfrånvaro ska prövning ske om arbetstagaren kan utföra andra arbetsuppgifter hos arbetsgivaren än sina vanliga.

Kan arbetsgivaren inte erbjuda lämpliga arbetsuppgifter och sjukfallet riskerar bli långvarigt ska kontakt förmedlas med Arbetsförmedlingen, förutsatt att sjukdomen inte är sådan att allt arbete är uteslutet. Senast efter **sex månaders** sjukskriv-

ning bedöms arbetsförmågan efter om arbetstagaren kan utföra något arbete på arbetsmarknaden.

Undantag ska göras för en arbetstagare som väntar på eller nyligen fått en medicinsk behandling eller väntas självläka och efter detta med stor sannolikhet kan återgå i arbete hos arbetsgivaren.

Frågorna kommer att utredas ytterligare med inriktning att de nya reglerna börjar gälla från och med 1 juli 2008.

#### **Prövning vid sjuk- och aktivitetsersättning**

Sjuk- och aktivitetsersättning ska i fortsättningen endast beviljas personer som har en sådan sjukdom att arbetsförmågan väsentligt och varaktigt är nedsatt och där möjligheten att återfå arbetsförmågan genom rehabiliteringsinsatser har uttömts. Andra faktorer än nedsatt arbetsförmåga till följd av sjukdom ska inte kunna påverka rätten till ersättning. Därför ska kvalifikationskraven tydliggöras.

#### **Förläggning av arbetstid vid partiell sjuk- och aktivitetsersättning**

Andelen med partiell ersättning har ökat kraftigt, vilket ses som positivt eftersom arbetsförmåga som annars gått förlorad kan tas till vara. Regeringen menar att det finns indikationer på att partiell ersättning i vissa fall blivit ett sätt att reducera arbetstiden. Regeringen kommer därför att närmare pröva om arbetet normalt bör förläggas till hela arbetsdagen vid partiell sjuk- eller aktivitetsersättning.

#### **Ökade möjligheter till återgång i arbete**

Den period då en försäkrad kan pröva att förvärvsarbeta med både ersättning från försäkringen och lön ska förlängas. Det totala beloppet ska dock vara detsamma, vilket innebär att ett lägre belopp betalas under en längre tid.

För personer som den 31 augusti 2007 hade en icke tidsbegränsad sjukersättning avser regeringen införa mer långtgående möjligheter att pröva restarbetsförmåga. Rätten till sjukersättning ska inte påverkas av arbete, oavsett om arbetet sker under längre tid eller under återkommande perioder. En steglös avräkning av sjukersättning mot viss procent av arbetsinkomsten införs.

#### **Tydligare kvalifikationskrav för ersättning**

Endast nedsatt arbetsförmåga på grund av sjukdom ska påverka rätten till ersättning. Regeringen avser att tydliggöra kvalifikationskraven för rätt till sjukpenning, t.ex. bör inte hänsyn tas till bosättning och utbildning vid bedömning av rätten till ersättning.

#### **Översyn av sjukdoms- och arbetsförmågebegrepp**

Regeringen menar att de stora variationer i sjukfrånvaro över tid och i olika delar av landet visar att sjukförsäkringen används även när det inte är medicinskt motiverat. Vid bedömning av arbetsförmåga bör individens funktionsförmåga tillmätas större betydelse. De bedömningskriterier som används inom socialförsäkringen och arbetsmarknadspolitiken, liksom metoder för att bedöma funktions- och arbetsförmåga måste bli mer enhetliga. Regeringen avser att snarast göra en översyn

för att dels fastställa metoder för bedömning av arbetsförmåga/funktionsförmåga, dels tydliggöra det sjukdomsbegrepp som ska gälla i sjukförsäkringen.

Regeringen avser att under våren 2008 redovisa ett första resultat av sådan översyn.

### **Intyg vid ansökan om tillfällig föräldrapenning**

Tillfällig föräldrapenning ska ge föräldrar ekonomiskt stöd när barn blir sjuka eller när deras ordinarie vårdnadshavare blir sjuk och föräldern därför behöver avstå från sitt förvärvsarbete. Förmånen stärker möjligheterna för både män och kvinnor att kombinera förvärvsarbete med familjeliv. I syfte att minska ett överutnyttjande av den tillfälliga föräldrapenningen föreslår regeringen att ett intyg ska införas som styrker barnets frånvaro från förskola, familjedaghem, fritidshem respektive skola i samband med ansökan om tillfällig föräldrapenning.

### **Socialförsäkringsutredning**

Regeringen avser att så snart som möjligt tillsätta en parlamentarisk utredning av socialförsäkringen.

**Frågor** om Socialförsäkringen besvaras av Catharina Bäck, tfn 08-452 76 21, Lars-Gösta Andréen, tfn 08-452 75 92, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

## **Jämställdhet**

### **Jämställdhetsbonus införs 1 juli 2008**

En reform som innebär att en arbetande förälder kan erhålla en bonus via kreditering av skattekontot på maximalt 3 000 kronor i månaden under förutsättning att föräldrarna delar på uttaget av föräldrapenning. Hur stor bonusen blir för den enskilde styrs dels av förvärvsinkomsten, dels av i vilken utsträckning föräldrarna delar på föräldrapenningen.

Regeringen avser att återkomma med förslag till utformning.

### **Förslag om stöd till arbetet med jämställdhetsintegrering kommer**

Regeringen ser att arbetet med att integrera ett jämställdhetsperspektiv i den egna verksamheten pågår inom kommuner och landsting och att de på så vis har goda möjligheter att bidra till att de jämställdhetspolitiska målen uppfylls. Regeringen vill fördjupa arbetet med jämställdhetsintegrering och avser att återkomma med förslag om stöd till arbetet med jämställdhetsintegrering inom statlig och kommunal verksamhet.

### **Översyn av jämställdhetspolitikens delmål**

De av riksdagen antagna målen för jämställdhetspolitiken är att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv (prop. 2005/06:155, bet 2005/06:AU11, rskr. 2005/06:257). Regeringen avser att genomföra en översyn av dessa mål.



### En gemensam ombudsmannamyndighet införs

Under våren 2008 överlämnar regeringen en proposition om en gemensam lagstiftning mot diskriminering och en gemensam ombudsmannamyndighet för de olika diskrimineringsgrunderna; kön, etnisk eller religiös tillhörighet, sexuell läggning, funktionshinder, könsidentitet samt ålder. Detta innebär att de nuvarande ombudsmännen sammanförs till en gemensam diskrimineringsombudsmanorganisation.

### Jämställdhet på arbetsmarknaden och i näringslivet

Regeringen har i budgeten för 2007 avsatt 100 miljoner kronor för att främja kvinnors företagande och öka kunskaperna och forskningen om kvinnors företagande. I syfte att skapa förutsättningar för analys, uppföljning och samordning av insatser kommer regeringen att under 2008 utarbeta en samlad strategi när det gäller jämställdhet på arbetsmarknaden och i näringslivet.

### Fördelningen av ekonomiska resurser mellan kvinnor och män

Fördelningen av ekonomiska resurser mellan kvinnor och män är ojäm. Kvinnor har i genomsnitt mindre ekonomiska resurser att röra sig med jämfört med män. Har någon utjämning skett på 10 år och i så fall på vilket sätt? I budgetpropositionens bilaga 4 presenteras en detaljerad redogörelse för hur fördelningen av obetalt arbete, löner, transfereringar och ålderspensioner mellan kvinnor och män ser ut.

I den jämställdhetspolitiska debatten brukar det framhållas att de problem som finns på jämställdhetens område är en historisk kvarleva som kommer att minska när nya generationer tar vid. Den hypotesen bör kunna observeras i ekonomiska data. För att analysera om det skett några förändringar över tid jämförs 2005 genomgående med 1995.

**Frågor** om Jämställdhet kan ställas till Anna Ulveson, avdelningen för arbetsgivarpolitik, tfn 08-452 74 67 eller Jenny Norén, avdelningen för vård och omsorg, tfn 08-452 76 87.

### Företagshälsovården utvecklas och rehabiliteringsgaranti införs

Regeringen avser att öppna möjligheten att genom **företagshälsovården** få en fullvärdig första linjens kontakt med sjukvården och att landstingen, staten och arbetsgivarna bör stå för kostnaden för anställda med godkänd eller certifierad företagshälsovård.

Regeringen avser även att komplettera den nuvarande vårdgarantin inom hälso- och sjukvården med en **rehabiliteringsgaranti** för evidensbaserade (vetenskapligt bevisade) medicinska rehabiliteringsinsatser i syfte att uppnå en återgång till arbete. Rehabiliteringsgarantin träder i kraft under 2008.

Regeringen avsätter 3,4 miljarder kronor för satsningar på en utvecklad företagshälsovård och inrättandet av en rehabiliteringsgaranti för medicinsk rehabilitering i hälso- och sjukvårdens regi för perioden 2008–2010. Regeringens ambition är att de överenskommelser som behövs ska träffas så snart som möjligt så att modellen kan börja tillämpas redan under 2008.

## Förnyelse av arbetsmiljöpolitiken

Inom Arbetsmarknadsdepartementet har påbörjats ett arbete att ta fram ett underlag för regeringens framtida arbetsmiljöpolitik. Arbetet kommer att utföras i en bred samverkan och diskussion med berörda aktörer och parter. En bärande utgångspunkt för arbetet är att skapa förutsättningar för fler samt bättre och mer utvecklande arbeten samtidigt som utanförskapet för dem som står långt från arbetsmarknaden ska kunna brytas.

**Frågor** om Företagshälsovården och Förnyelse av arbetsmiljöpolitiken kan ställas till Ned Carter, avdelningen för arbetsgivarpolitik, tfn 08-452 76 23.

## Löner och lönebildning

Under 2007 väntas löneökningstakten öka jämfört med de senaste fyra åren. En högre avtalsnivå än i den föregående avtalsrörelsen medför att löneökningstakten ökar markant under 2007. Ett allt högre resursutnyttjande på arbetsmarknaden bidrar till ökad löneglidning under 2008, vilket medför att löneökningstakten stiger ytterligare. Lönesumman bedöms utvecklas starkare än vad som förväntades i vårpropositionen. Ökningen är störst för 2008 och beror i huvudsak på fler arbetade timmar.

## Utbildning

### Lärares kompetens

Regeringen anser att lärares behörighet och kompetens är av största vikt för skolans utveckling. Skolpolitikens bör vara tydligt inriktad på att säkra tillgången på välutbildade lärare. Regeringen har därför inlett en omfattande satsning på lärares fortbildning och vidareutbildning. En satsning på lärares fortbildning har redan inletts. Syftet med den fortbildning som anordnas ska vara att stärka lärares kompetens för att därigenom öka elevernas måluppfyllelse. En satsning genomförs för att lärare ska kunna bedriva forskarstudier inom ramen för sin anställning.

### Behörighetsregler

En utredning har tillsatts med uppgift att se över behörighetsreglerna för läraryrket och lämna förslag till hur en auktorisation för lärare kan utformas. Utredningen ska pröva om ansvar för vissa arbetsuppgifter ska vara förbehållna behöriga resp. auktoriserade lärare samt överväga om det finns behov av flera kvalifikationssteg inom ett system med auktorisation av lärare.

**Frågor** om Löner och lönebildning besvaras av Marianne Hörding, tfn 08-452 76 03 och om Utbildning av Håkan Söderberg, tfn 08-452 76 17, båda vid avdelningen för arbetsgivarpolitik.

## Arbetslöshetsförsäkringen och arbetsmarknadspolitik

### Ytterligare två karensdagar i arbetslöshetsförsäkringen fr.o.m. 1 juli 2008

Regeringen aviserar att de ska återkomma till riksdagen med ett förslag om att införa ytterligare två karensdagar i arbetslöshetsförsäkringen från den 1 juli 2008. Detta innebär att karenstiden då kommer att uppgå till sju dagar.

### **Ytterligare differentierad egenfinansiering inom arbetslöshetsförsäkringen**

Den 1 juli 2008 införs en arbetslöshetsavgift som ska ersätta den nuvarande förhöjda finansieringsavgiften. Arbetslöshetsavgiften ska täcka 33 procent av de inkomstrelaterade arbetslöshetsersättningar som respektive kassa utbetalar.

### **Ingen arbetslöshetsavgift för arbetslösa sjukskrivna**

Heltidsarbetslösa med sjukpenning ska befrias från arbetslöshetsavgiften och behandlas på samma sätt som övriga heltidsarbetslösa som inte heller behöver betala en arbetslöshetsavgift. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med detta förslag under våren 2008.

### **Finansieringsbidraget vid arbetspraktik slopas**

Finansieringsbidraget innebär att de företag som anordnar arbetspraktik i vissa fall betalar 3 000 kronor per månad. Detta tas nu bort. Därmed motiveras arbetsgivare att i högre grad anordna arbetspraktik. Förslaget gäller från den 1 januari 2008.

### **Resersättning vid arbetsmarknadspolitiska program**

Från den 1 januari 2008 avser regeringen förbättra ersättningen för resor till den som anvisas till ett arbetsmarknadspolitiskt program. Om egen bil används höjs ersättningen från 110 till 185 öre per kilometer. Det motsvarar samma ersättning som statligt anställda får vid resa i tjänsten. Samtidigt kommer resekostnader att ersättas endast om de överstiger 600 kronor per månad (i dag 300 kronor).

### **Ersättning till deltagare i jobbgarantin för ungdomar**

För dem som saknar rätt till arbetslöshetsersättning och deltar i jobbgarantin för ungdomar som införs den 1 december 2007 lämnas en utvecklingsersättning på 1 050 kronor eller 2 528 kronor per månad beroende på ålder och utbildningsbakgrund.

### **Lagen om kommunernas medverkan i arbetsmarknadspolitiska åtgärder**

Regeringen föreslår att det från den 1 januari 2008 införs en ny lag som ger kommunerna möjligheter att – efter överenskommelse med Arbetsförmedlingen – anordna praktikplatser mm. I propositionen anges att det även kan bli aktuellt med andra insatser.

Regeringen anger att kommunerna inte kommer att få någon ersättning då de anordnar praktikplatser. Det är Arbetsförmedlingen eller andra kompletterande aktörer som ska tillhandahålla jobbcoacher till praktikanter och därmed handledning av deltagarna. Deltagarna kommer att få ersättning i form av aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning. Att kommunerna inte får ersättning för att de tillhandahåller praktikplatser utesluter dock inte, enligt regeringen, att kommunerna kan få ersättning för andra insatser inom de arbetsmarknadspolitiska åtgärder som kan bli aktuella.

Regeringen anger att den föreslagna lagen bör kompletteras med bestämmelser i en förordning som anger under vilka förutsättningar Arbetsförmedlingen får ingå överenskommelser med kommunerna och hur dessa ska utformas. Enligt regeringen rör det sig *inte* om civilrättsligt bindande avtal utan om ”viljetryningar”

som syftar till att klargöra förutsättningarna för att på lokalnivå genomföra delar av den statliga arbetsmarknadspolitiken.

Kommunernas möjligheter att anordna aktiviteter inom ramen för arbetsmarknadspolitiska åtgärder gäller endast insatser som *inte* kan anordnas genom upphandlingsförfarande. För att förhindra konkurrenssnedvridande effekter kommer regeringen att meddela föreskrifter om hur överenskommelser mellan Arbetsförmedlingar och kommuner ska följas upp och utvärderas.

*SKL välkomnar regeringens förslag att införa en lag om kommunernas medverkan i arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Regeringens uttalade ambition är full sysselsättning. Att samhällets samlade resurser används på ett effektivt sätt är, enligt SKL:s mening, en viktig förutsättning för att vi ska närma oss detta mål.*

*För att kommunerna ska kunna genomföra uppgifter på uppdrag av Arbetsförmedlingen fordras klara befogenheter och stabil finansiering. En överföring av befogenheter och finansiering kan – enligt SKL:s mening – inte ske genom en politisk viljetryckning, utan endast genom bindande avtal.*

**Frågor** om Arbetslöshetsförsäkringen och arbetsmarknadspolitik kan ställas till Vivi Jacobson-Libietis, tfn 08-452 78 20, Torgny Ljungkvist, tfn 08-452 78 21 eller Tor Hatlevoll, tfn 08-452 79 69, avdelningen för Lärande och arbetsmarknad.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Ekonomi och styrning

Ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Signild Östgren