



Cirkulärnr: 07:45
Diariernr: 07/2567
Handläggare: Måns Norberg
Derk de Beer
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Datum: 2007-09-24
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2008–2010
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och Bidrag 2008–2010 (kommunspe-
cifik, endast till ekonomikontoren)
Bilaga 2: Utjämning av LSS-kostnader mellan kommu-
ner 2008 (används i modellen Skatter & Bidrag)
Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter för år 2007 och prel. för år
2008



CIRKULÄR 07:45

Ekonomi och styrning
Ekonomisk analys
Måns Norberg
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar för åren 2008–2010

I detta cirkulär presenterar vi:

- Preliminärt taxeringsutfall september
- Arbetsgivaravgifter 2008
- Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2007–2009, bilaga 1.
- Nya instruktioner till modellen Skatter och bidrag

Preliminärt taxeringsutfall september

Skatteverket har sammanställt ett andra preliminärt utfall över beskattningsbar inkomst 2006. Information om de kommunvisa utfallen finns på skatteverkets webbplats: www.skatteverket.se – Servicetjänster – Taxeringsutfallet.

Det andra preliminära utfallet är baserat på 98,9 procent av deklARATIONERNA och visar en ökning av skatteunderlaget med 4,1 procent. SKL:s bedömning på 4,3 procent för 2006 ligger fast. Det slutliga taxeringsutfallet beräknas vara klart 26 november.

Skatteverkets räkning visar att flera kommuner, främst i norra Sverige har låg, eller negativ skatteunderlagstillväxt. En del av detta förklaras av att riksdagen beslutat om förhöjt regionalt grundavdrag med 5000 kr inkomståret 2006 för kommuner i stödområde A. Mer information om detta, samt vilka kommuner som ingår i stödområde A finns att läsa i regeringens proposition 2005/06:163 på <http://www.regeringen.se/sb/d/108/a/60311>

Anslaget för kommunalekonomisk utjämning

De förslag som lagts fram i budgetpropositionen stämmer i stora delar överens med vad som presenterades i vårpropositionen. Detta gäller bl.a. att nivån på anslaget som höjs med 3 500 miljoner kronor 2008 för att upprätthålla servicenivå och kvalitet. Nivån på anslaget föreslås de följande åren 2009 och 2010 att ligga kvar på en nominellt oförändrad nivå.

En nominellt oförändrad nivå på anslaget för 2009 och 2010 innebär att en större del av anslaget tas i anspråk av inkomstutjämningen som utvecklas i takt med

skatteunderlaget. Detta medför en allt högre regleringsavgift för kommunerna och därmed en faktisk urholkning av det generella statsbidraget. Urholkningen kan beräknas till cirka 2 miljarder kronor per år för kommunerna.

Nya ekonomiska regleringar

Utöver tidigare kända tillskott och indragningar kommer anslaget tillfälligt att ökas med 50 miljoner kronor 2008 för asylsökande barn. Det är tredje året i rad som detta tillfälliga bidrag utgår.

Anslaget för kommunalekonomisk utjämning minskas med 3 miljoner kronor för att finansiera Statskontorets uppdrag att löpande följa upp utjämningsystemet.

Det i vårbudgeten aviserade förslaget om 30 miljoner kronor för att skapa enhetliga regler för feriearbetande ungdomar i familjer med socialbidrag påförs anslaget för kommunalekonomisk utjämning i budgetpropositionen.

Regeringen föreslår i budgetpropositionen att den statliga fastighetsskatten 2008 ersätts av en kommunal fastighetsavgift. Den ökade kommunala intäkten regleras mot anslaget för kommunalekonomisk utjämning genom en minskning med 12 060 miljoner kronor.

Vidare föreslår regeringen att minska anslaget med 590 miljoner kronor till följd av att avdragsrätten för pensionssparande sänks. Beloppet motsvarar den av regeringen beräknade ökningen av kommunernas skatteunderlag.

I tabell 1 och 2 redovisas storleken på anslaget för kommunalekonomisk utjämning för åren 2008 till 2010.

Tabell 1. Anslaget för kommunalekonomisk utjämning

Miljoner kronor

	2008	2009	2010
Tillskott	3 622	0	
Omföring	0	0	
Reglering enl. finansieringsprincipen	45	-50	
Reglering: Övrigt	-12 913	65	
Total förändring	-9 246	15	
Totalt belopp	45 915	45 930	45 930

Utifrån 2007 års ram 51 161 exklusive tillfälligt anslagssparande 4,5 miljoner kronor till följd av anslagsöverskridande 2006.

Alla förändringar av anslaget görs i miljoner kronor. I tabell 2 redovisas belopp i kronor per invånare. Eventuell förändring i ramen påverkar kommunerna lika genom en förändrad regleringspost.

**Tabell 2. Anslaget för kommunalekonomisk utjämning
Kronor per invånare**

	2008	2009	2010
Tillskott	393	0	0
Omföring	0	0	0
Reglering enl. finansieringsprincipen	5	-5	0
Reglering: Övrigt	-1 401	7	0
Total förändring	-1 003	2	0
Totalt belopp	4 982	4 962	4 941

Kommunal fastighetsavgift

Regeringen föreslår att fastighetsskatten avskaffas och ersätts med en kommunal fastighetsavgift. Denna avgift ska vara 6 000 kronor för småhus, dock högst 0,75 procent av taxeringsvärdet och 1 200 kronor per lägenhet i flerbostadshus, dock högst 0,4 procent av taxeringsvärdet. Avgiften kommer att indexuppräknas och knytas till inkomstbasbeloppet. Genom att det taxeringsvärdesrelaterade taket sätts lägre än nuvarande (1 %) för småhus begränsas effekten av höjda taxeringsvärden vid kommande fastighetstaxeringar.

Utbetalning till kommunerna kommer att ske utifrån kronor per invånare 2008. Det innebär att denna reform är helt neutral för kommunerna då regleringsposten minskar, och blir negativ, genom en motsvarande sänkning av ramanslaget för kommunalekonomisk utjämning. För åren 2009 och 2010 kommer samma nominella belopp att utbetalas som för 2008.

Regeringen prognostiserar att reformen ger kommunerna högre intäkter för 2009 med cirka 1,3 miljarder kronor och med cirka 1,8 miljarder kronor 2010 jämfört med 2008. De ökade intäkterna hänför sig till indexeringen och de framtida ökade taxeringsvärdena.

Enligt förslaget ska utbetalningen av avgiften till kommunerna baseras på slutgiltig taxering vilket medför att dessa öknings till följd av ökade taxeringsvärden 2009 och 2010 kommer att komma kommunerna till del först åren 2011 och 2012.

Därmed kommer förändringen av taxeringsvärdet tillfalla respektive kommun med två års eftersläpning. Detta innebär att en negativ förändring av taxeringsvärdet i en specifik kommun kommer att avspeglas i ett lägre bidragsbelopp för denna kommun och motsatt vid ökade taxeringsvärden.

Den stora intäktsökningen för 2009 beror till största delen på ökade taxeringsvärden till följd av kända prisökningar för fastigheter under avgiftstaket. De ökade intäkterna avses tillfalla kommunerna utan reglering av det generella statsbidraget.

Detaljer kring förslaget kommer att preciseras i särproposition under oktober månad.

Regleringsbidrag/avgift

Sveriges Kommuner och Landsting har gjort en bedömning av regleringsposten för åren 2007 till 2010, se tabell 3 och 4. Bedömningen bygger på:

- Vår skatteunderlagsprognos, som påverkar omslutningen i inkomstutjämnings
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Riksdagens beslut av ram för anslaget Kommunalekonomisk utjämning, samt
- Utvecklingen av kostnaderna för införandereglerna.

Tabell 3. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2007 till 2010

Miljoner kronor

	2007	2008	2009	2010
Inkomstutjämning, netto (+)	44 851	48 225	50 302	52 616
Strukturbidrag (+)	1 533	1 534	1 543	1 550
Införandebidrag (+)	462	309	194	91
Summa inkomster för kommunerna (1)	46 839	50 069	52 039	54 257
Ramanslag, kommunalekonomisk utjämning (-) (Utgift för staten) (2)	55 157	45 915	45 930	45 930
Differens → Regleringspost (2)-(1)	8 317	-4 154	-6 108	-8 327

Tabell 4. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2007 till 2010

Kronor per invånare

	2007	2008	2009	2010
Inkomstutjämning, netto (+)	4 924	5 262	5 458	5 684
Strukturbidrag (+)	168	167	167	167
Införandebidrag (+)	51	34	21	10
Summa inkomster för kommunerna (1)	5 143	5 463	5 647	5 861
Ramanslag, kommunalekonomisk utjämning (-) (Utgift för staten) (2)	6 056	5 010	4 984	4 962
Differens → Regleringspost (1)-(2)	913	-453	-663	-900

Orsaken till regleringspostens negativa förändring under perioden är att statens anslag till den kommunalekonomiska utjämningen inte ökar i samma takt som kostnaden för att upprätthålla den garanterade nivån i inkomstutjämnings. Den stora negativa förändringen jämfört med förra bedömningen (cirkulär 07:41) beror på att ramanslaget minskat med ca 12 Mdr som en följd av införandet av den kommunala fastighetsavgiften.

Slutavräkningar 2006–2008

Slutavräkning 2006

Skatteunderlagsprognosen för 2006 är lägre än Ekonomistyrningsverkets decemberprognos. Enligt ESV:s prognos blir slutavräkningen av 2006 inkomster 217

kr/invånare och enligt vår bedömning blir motsvarande belopp 122 kr/invånare. Korrigeringen av slutavräkningen av 2006 års inkomster blir därför minus 95 kr per invånare 1.11 2005 i bokslut 2007.

Slutavräkning 2007

Vår bedömning av skatteunderlagstillväxten för år 2007 är betydligt högre än den som följer av regeringens fastställda uppräkningsfaktorer 2006 och 2007. Detta gör att förbundets prognos på 2007 års skatteintäkter ligger högre än de preliminärt utbetalda. Avräkningen beräknas bli 523 kr/invånare den 1.11 2006.

”Avräkning” 2008

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2007 och 2008 innebär en högre uppräkning av skatteunderlaget än förbundets prognos. Detta gör att vår prognos på ”avräkningen” 2008 blir negativ, -240 kr/invånare den 1.11 2007.

Arbetsgivaravgifter 2008

Arbetsgivaravgiften är, som tidigare skrivits, preliminärt oförändrad, 41,80 procent år 2008.

I budgetpropositionen föreslår regeringen oförändrade lagstadgade arbetsgivaravgifter, dvs. 32,42 procent. En omfördelning görs dock av de olika delarna. Tanken är att respektive avgift ska återspegla kostnader för respektive område. Sjukförsäkringsavgiften och arbetsmarknadsavgiften sänks 2008. Sänkningen av dessa avgifter motsvaras dock av en motsvarande höjning av den allmänna löneavgiften. Arbetsgivaravgifterna syns i bilaga 3.

Särskild löneskatt tas bort för alla anställda som är 65 år och äldre

Från och med 2008 föreslås det att den särskilda löneskatt på 24,26 procent som betalas på löner eller annan ersättning till arbetstagare som vid årets ingång fyllt 65 år **tas bort** även för de som är födda 1937 och tidigare. År 2007 togs den särskilda löneskatten bort för de och som är födda 1938 och senare.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2008–2010

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2008–2010. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i bilaga 1. Av tabell 5 framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i bilaga 1 eller inte.

Tabell 5. Specificering av vissa statsbidrag åren 2007–2010

Statsbidrag		2007	2008	2009	2010	Läs mer i cirkulär
Kommunal fastighetsavgift	I bil 1?	–	Nej	Nej	Nej	07:44
	Belopp	–	12 060	12 060	12 060	mnkr
Läsa–Skriver–Räkna-satsning i skolan	I bil 1?	–	Nej	Nej	Nej	07:44
	Belopp	–	1 316	1 309	1 303	Kr/inv
Skapande Skola-satsning	I bil 1?	–	Nej	Nej	Nej	07:44
	Belopp	–	55	57	59	mnkr
Undervisning till asylsökande barn	I bil 1?	Ja	Ja	Nej	Nej	07:44
	Belopp	50	50	–	–	mnkr
		5	5			Kr/inv.
De riktade statsbidragen för insatser inom verksamheterna psykiatri och missbruk till kommuner och landsting	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2004:71
	Belopp	350				mnkr
Satsning på psykiatri – Förbereda öppenvård med särskilda villkor. Engångsbelopp 2007 kr/inv.	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	145	500 ¹	250	–	mnkr
		16				Kr/inv
Satsning inom äldreomsorgen ²	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	948	948	948	–	mnkr
Avknopningsstöd	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	40	–	–	–	mnkr
Fritt val inom äldreomsorgen	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp		300	300	–	mnkr
Stöd till särskilda boenden för äldre ³	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	500	500	500	500	mnkr
Den riktade satsningen på kompetensutveckling inom äldreomsorgen	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2004:71
	Belopp	300	–	–	–	mnkr
Ersättning för den frivilliga maxtaxan inom barnomsorgen (inklusive pengar för kvalitetssäkring)	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2003:77
	Belopp	3 660	3 660	3 660	3 660	mnkr

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 07:41) beror på:

- Nytt anslag för Kommunalekonomisk utjämning
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer
- Ny LSS-prognos (se cirkulär 07:43 för mer information)
- Preliminär taxering september 2006

¹ Fördelning mellan kommuner och landsting ej fastställd 2008 och 2009.

² 948 mnkr motsvarar 70 procent av det totala bidraget på 1,35 mdkr. Se Socialdepartementets webbplats för kommunvis fördelning.

³ Se Boverkets webbplats för mer information.

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer påverkar skatteintäkter och inkomstutjämningsbidraget 2008, jämfört med förra beräkningen då SKL:s prognos användes. Skatteintäkterna 2008 i denna prognos beräknas utifrån preliminär taxering 2006 samt regeringens uppräkningsfaktorer. Regeringens uppräkningsfaktorer är högre än SKL:s prognos varför skatteintäkterna för 2008 bedöms bli högre än i förra prognosen. Även inkomstutjämningsbidraget blir högre (kommuner med avgift får minskning av avgiften) i och med att regeringens fastställda uppräkningsfaktorer innebär en högre prognos av medelskattekraft i riket 2008.

De fastställda uppräkningsfaktorerna påverkar även omslutningen av inkomstutjämningsbidraget 2008 och därigenom regleringsposten. Jämfört med förra prognosen betyder den högre uppräkningsfaktorn att kostnaden för inkomstutjämningsbidragssystemet ökar vilket motsvaras av en minskning av regleringsposten. Den största förklaringen till den betydligt lägre regleringsposten är dock den kraftiga minskningen av anslaget till Kommunalekonomiska utjämningsbidraget.

Beräkningarna bygger på 2007 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar, ange dessa via e-post till: mans.norberg@skl.se .

Modellen ”Skatter och bidrag”

Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2007–2011

Med hjälp av vår modell kan du se effekten på din kommuns intäkter av olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsbidragssystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomiska eller finansfunktion. Priset är för närvarande 2 000 kronor för nyttillkomna användare och 1 000 kronor för de som uppdaterar modellen.

Beställningen kan göras elektroniskt på vår webbplats www.skl.se under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, Budgetförutsättningar. Den kan e-postas eller postas till Birgitta Westlund, Sveriges Kommuner och Landsting, 118 82 Stockholm, fax 08-452 72 29 eller e-post birgitta.westlund@skl.se .

Uppdatering av modellen

I modellen Skatter och Bidrag ska följande ändringar göra på **blad 2, Indatabladet**:

- Skriv in regeringens fastställda uppräkningsfaktorer i C8–D8. Dessa framgår av bilaga 1, rad 5.
- Skriv in ramanslaget 2008–2011 i cellerna D32–G32. Beloppen är 45915,053; 45930,053; 45930,053; 45930,053
- Skriv in inkomstutjämningsbidraget 2008–2011 i cellerna D35–G35. Beloppen är: 48 225,180; 50301,648; 52616,353; 55037,301
- Skriv in strukturbidraget 2008–2011 i cellerna D42–G42. Beloppen är: 1534,487; 1543,029; 1549,971; 1556,538
- Skriv in införandebidraget 2008–2010 i cellerna D45–F45. Beloppen är: 309,315; 193,828; 91,029
- Skriv in kommunens nya preliminära taxering för inkomståret 2006 i cellen C20. Beloppet framgår av bilaga 1, rad 6.
- Skriv i ny LSS-prognos i cellen D70. Beloppet framgår av bilaga 2.

Om någon av cellerna som ska ändras är skyddad, ta bort bladets skydd genom att gå till *Verktyg – Skydd – Ta bort bladets skydd*. Behövs lösenord är detta *kommun*. Efter gjorda förändringar bör bladet åter skyddas genom *Verktyg – Skydd – Skydda blad*. På frågan om lösenord, ange *kommun*.

Dessutom måste följande ändringar göras i **blad 1, Totala intäkter**:

- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över avräkningen av 2008 års inkomster i cell I32. Beloppet är –240 kr/invånare.

Tidpunkter under 2007

Se även vår **Ekonomikalender** på webben (www.skl.se). Välj Vi arbetar med, sedan Ekonomi.

- v.39 SCB presenterar prel. utfall för LSS-utjämningsprognos 2008
- v.39 SCB presenterar prel. utfall för inkomst- och kostnadsutjämningsprognos 2008
- v.40 SKL skickar ut nya budgetförutsättningar
- v.43 SKL presenterar skatteunderlagsprognos
- *prel.* 20 nov Vi presenterar *Ekonomirapporten. November 2007*
- 26 nov Skatteverket redovisar definitivt taxeringsutfall 2006
- v.51 SCB presenterar utfall för LSS-utjämningsprognos och kostnadsutjämningsprognos 2008

***Prenumerera** gärna på vår löpsedel på www.skl.se, även den under Vi arbetar med, Ekonomi. Där finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.*

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg (modellen Skatter & bidrag, utjämningsystemet) 08-452 78 83, Derk de Beer (utjämningsystemet, statsbidrag) 08-452 77 42, Siv Stjernborg (arbetsgivaravgifter) 08-452 77 51 och Signild Östgren (LSS) 08-452 77 45. Alla kan nås via e-post på mönstret: for-namn.efternamn@skl.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Ekonomi och styrning

Ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Måns Norberg

Bilagor

Bilaga 1: Skatter och Bidrag 2008–2010 (kommunspezifisk, endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Utjämning av LSS-kostnader mellan kommuner 2008 (används i modellen Skatter & Bidrag)

Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter för år 2007 och prel. för år 2008