



Cirkulärnr: 2007:15
Diariernr: 2007/0332
Handläggare: Måns Norberg
Bo Legerius
Signild Östgren
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Sektionen för ekonomisk analys
Datum: 2007-02-13
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2008–2010
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och bidrag 2008–2010 (kommunspe-
cifik; endast till ekonomikontoren)
Bilaga 2: Beställningsblankett modellen ”Skatter och
bidrag”



CIRKULÄR 2007:15

Ekonomi & Styrning
Sektionen för ekonomisk analys
Måns Norberg m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar för åren 2008–2010

I detta cirkulär presenterar vi:

- Skatteunderlagsprognos för åren 2006–2010.
- Information om stimulansbidrag och investeringsbidrag till äldreomsorgen.
- Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2008–2010, *bilaga 1*.

Ingen ändring av vår skatteunderlagsprognos

Den ekonomiska statistik som har publicerats sedan vår senaste samhällsekonomiska prognos, som vi presenterade i *Ekonomirapporten. November 2006* och i cirkulär 2006:77, har varit i linje med prognosen. Redovisningarna till skattekonton av underlag för skatteinbetalningar har också stämt väl överens med vår bedömning av den beskattningsbara lönesummans utveckling. Vi har därför inte funnit anledning att göra några ändringar i skatteunderlagsprognosen. Tabell 1 visar taxeringsutfallet för år 2005 och vår prognos enligt cirkulär 2006:77 för åren 2006–2010. Det är samma beräkning som låg till grund för bilaga 1 i senaste cirkulär, 2006:92.

**Tabell 1. Skatteunderlagstillväxt 2006–2010 samt bidrag från olika komponenter
Procentenheter**

	2005 ¹	2006	2007	2008	2009	2010
Summa exkl. regelförändringar*, %	4,0	4,3	4,1	4,5	4,5	4,6
Summa*, %	3,8	4,2	4,3	4,5	4,5	4,6
Bidrag till förändringen, procentenheter						
Timlön, hela ekonomin	2,4	2,5	2,9	3,0	3,0	3,2
Sysselsättning	0,4	1,4	1,0	0,6	0,3	0,2
Sociala ersättningar	0,5	0,5	0,3	0,9	1,2	1,2
Övriga inkomster	0,8	-0,1	0,2	0,3	0,3	0,2
Avdrag	-0,3	-0,2	0,0	-0,2	-0,2	-0,2

*Procentuell förändring från föregående år.

1) Taxeringsutfall

När inkomstbasbeloppet (IBB) för 2007 fastställdes i oktober 2006 visade det sig att vår prognosmodell för IBB lett till en underskattning av utfallet. Eftersom IBB har underskattats i våra prognoser flera år i rad har vi nu sett över beräkningsmodellen. Det har lett till smärre justeringar av pensionsinkomsterna i skatteunderlaget åren 2008–2010. Dessa är emellertid så små att det inte föranlett någon ändring av de prognostiserade uppräkningsfaktorerna för skatteunderlaget.

**Tabell 2. Olika skatteunderlagsprognoser
Procentuell förändring från föregående år**

	2006	2007	2008	2006–2008
SKL, feb 2007	4,2	4,3	4,5	13,6
ESV, feb 2007	4,8	5,4	5,1	16,1
SKL, nov 2006	4,2	4,3	4,5	13,6
Regeringen, okt 2006	4,1	4,2	4,6	13,5

Som framgår av tabell 2 ovan är det endast marginella skillnader mellan Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) prognos och regeringens. Ekonomistyrningsverkets prognos (ESV) innebär däremot en betydligt snabbare tillväxt av skatteunderlaget. Skillnaden mellan SKL:s och ESV:s prognos för 2006 förklaras främst av skilda bedömningar av inkomstutvecklingen för fåmansföretag. Den viktigaste förklaringen till att ESV:s prognos visar på en större ökning 2007 och 2008 är att den baseras på ett antagande om snabbare ökning av lönesumman. ESV förutser en snabbare sysselsättningstillväxt båda åren. År 2007 räknar de också med större löneökningar. Även skillnader i bedömningen av hur de beskattningsbara sociala ersättningarna utvecklas bidrar till differensen alla tre åren.

Oförändrade slutavräkningar 2006–2007

Slutavräkningar 2006

Då skatteunderlagsprognosen är oförändrad förblir korrigeringen av slutavräkningen av 2006 års inkomster oförändrad med minus 127 kr per invånare 1.11 2005 i bokslut 2007.

Slutavräkningar 2007

En oförändrad skatteunderlagsprognos gör att förbundets prognos på slutavräkningen av 2007 års skatteintäkter blir oförändrad på +65 kr per invånare den 1.11 2006.

Anslaget för kommunalekonomisk utjämning

I tabell 3 och 4 redovisas storleken på anslaget för kommunalekonomisk utjämning för åren 2007 till 2010. Detta är samma bedömning som gjordes i cirkulär 2006:92.

Tabell 3. Anslaget för kommunalekonomisk utjämning

Miljoner kronor

	2007	2008	2009	2010
Totalt enligt detta cirkulär	55 157	58 553	58 553	58 553

Alla förändringar av anslaget görs i miljoner kronor. I tabell 4 redovisas belopp i kronor per invånare. Eventuell förändring i ramen påverkar kommunerna lika genom en förändrad regleringspost.

Tabell 4. Anslaget för kommunalekonomisk utjämning

Kronor per invånare

	2007	2008	2009	2010
Totalt enligt detta cirkulär	6 056	6 401	6 373	6 346

Regleringsbidrag/avgift

Sveriges Kommuner och Landsting har gjort en bedömning av regleringsposten för åren 2007 till 2010, se tabell 5 och 6. Bedömningen bygger på:

- Vår skatteunderlagsprognos, som påverkar omslutningen i inkomstutjämnings
- Riksdagens beslut av ram för anslaget Kommunalekonomisk utjämning, samt
- Utvecklingen av kostnaderna för införandereglererna.

Tabell 5. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2007 till 2010
Miljoner kronor

	2007	2008	2009	2010
Inkomstutjämning, netto (+)	44 851	46 958	49 071	51 329
Strukturbidrag (+)	1 533	1 539	1 546	1 553
Införandebidrag (+)	462	310	194	91
Summa inkomster för kommunerna (1)	46 839	48 808	50 812	52 972
Ramanslag, kommunalekonomisk utjämning (-) (Utgift för staten) (2)	55 157	58 553	58 553	58 553
Differens → Regleringspost (2)-(1)	8 317	9 745	7 741	5 581

Tabell 6. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2007 till 2010
Kronor per invånare

	2007	2008	2009	2010
Inkomstutjämning, netto (+)	4 924	5 133	5 341	5 563
Strukturbidrag (+)	168	168	168	168
Införandebidrag (+)	51	34	21	10
Summa inkomster för kommunerna (1)	5 143	5 336	5 530	5 742
Ramanslag, kommunalekonomisk utjämning (-) (Utgift för staten) (2)	6 056	6 401	6 373	6 346
Differens → Regleringspost (1)-(2)	913	1 065	843	605

Orsaken till regleringspostens positiva förändring mellan 2007 och 2008 beror på att statens anslag till den kommunalekonomiska utjämningen ökar mer än kostnaden för att upprätthålla den garanterade nivån i inkomstutjämningen. År 2009 och 2010 ligger statens anslag till kommunerna på samma nivå som 2008 samtidigt som kostnaden för att upprätthålla garantinivån i inkomstutjämningen ökar, med följderna att regleringsbidraget minskar.

1,35 miljarder till äldreomsorgen och öppna jämförelser

Regeringen beslutade den 18 januari om nya stimulansbidrag till kommuner och landsting för insatser inom vård och omsorg om äldre personer. 1 354,4 miljoner kronor fördelas år 2007 där 70 procent går till kommunerna och 30 procent till landstingen. Dessa resurser aviserades i 2007 års budgetproposition.

För att kommuner och landsting ska kunna ta del av stimulansbidraget ska de lämna en ansökan till Socialstyrelsen. Ansökan ska avse åren 2007 och 2008. Bidrag beviljas för ett år i sänder. En ny ansökan ska lämnas för år 2009.

Riktlinjer för insatser

Regeringen prioriterar insatser inom följande områden i vården och omsorgen om äldre kvinnor och män:

- läkartillgång såväl i särskilt boende som i ordinärt boende
- läkemedelsgenomgångar
- förebyggande arbete
- demensvård

- rehabilitering
- kost och nutrition
- det sociala innehållet

Ansökan om stimulansbidrag

I ansökan till Socialstyrelsen ska huvudmännen ange inom vilka områden man vill använda stimulansbidraget. En kvantifierad beskrivning ska lämnas av nuläget inom dessa områden, antingen i enlighet med de nationella målen och/eller mätbara mål för vad man vill åstadkomma med stimulansbidraget. De lokala målen ska ligga i linje med riktlinjerna för stimulansbidraget och vara nedbrutna på ett och två års sikt. De ska vara mätbara i den meningen att det ska gå att verifiera i vilken mån de är uppfyllda. Vidare ska anges vilka insatser man vill göra samt hur insatserna ska bidra till att uppnå målen. En plan ska göras för dokumentation och uppföljning. Av ansökan ska framgå om den tagits fram gemensamt mellan kommun och landsting. I planeringen av hur stimulansbidraget ska användas bör kommunerna ha i åtanke att Socialstyrelsen avser att utge anvisningar för ökad statistikinlämning vid halvårsskiftet 2007. Kommuner och landsting ska i samband med ansökan om stimulansbidraget förbinda sig att besvara den av Socialstyrelsen och Sveriges Kommuner och Landsting framtagna enkäten. Läs mer på Socialdepartementets webbplats:

<http://www.regeringen.se/sb/d/8637;jsessionid=aqsfUJqtAdLb>

Investeringsstöd till särskilda boenden för äldre, 500 miljoner kronor

Regeringen avser att införa ett investeringsstöd till särskilda boenden för äldre för att stimulera ny- och ombyggnader som innebär nytillskott. Ett sådant stöd måste dock prövas mot EU:s statsstödsregler. Detta innebär att investeringsstödet inte får betalas ut förrän Europeiska kommissionen godkännt stödet. Investeringsstödet har anmälts till kommissionen.

Stödet ska lämnas för ny- eller ombyggnader som påbörjas under perioden 1 januari 2007–31 december 2011 och färdigställs inom två år från dagen när byggandet började. I förslaget föreslås att bidrag ska lämnas med ett bestämt belopp per kvadratmeter.

Boverket och länsstyrelserna ska handlägga stödet. Utbetalning av stödet kommer att ske efter en särskild ansökan hos länsstyrelsen sedan ny- eller ombyggnaden har färdigställts. Läs mer om förutsättningarna på Socialdepartementets webbplats: http://www.regeringen.se/sb/d/8088/a/73322;jsessionid=a0UPqnA_hFM5

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2008–2010

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2008–2010. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i bilaga 1. Av tabell 7 framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i bilaga 1 eller inte. Beloppen avser statsbidragets nominella värde för respektive år.

Tabell 7. Specificering av vissa statsbidrag

Statsbidrag		2007	2008	2009	2010	Läs mer i cirkulär
Ersättning för den frivilliga maxtaxan inom barnomsorgen (inklusive pengar för kvalitetssäkring)	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2003:77
	Belopp	3 660	3 660	3 660	3 660	mnkr
De riktade statsbidragen för insatser inom verksamheterna psykiatri och missbruk till kommuner och landsting	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2004:71
	Belopp	350	–	–	–	mnkr
Den riktade satsningen på kompetensutveckling inom äldreomsorgen	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2004:71
	Belopp	300	–	–	–	
Riktad satsning för personal inom förskolan	I bil 1?	Ja	Ja	Ja	Ja	2006:69
	Belopp	2 000	2 000	2 000	2 000	mnkr
		220	219	218	217	Kr/inv.
Särskilt statsbidrag för vuxenutbildningen	Ingår i bilaga 1?	Ja	Ja	Ja	Ja	2006:69
	Belopp	1 220	1 220	1 220	1 220	mnkr
		134	133	133	132	Kr/inv.
Personalförstärkning i skolan	I bil 1?	Ja	Ja	Ja	Ja	2004:71
	Belopp	5 000	5 000	5 000	5 000	mnkr
		549	547	544	542	Kr/inv.
Tillfälligt sysselsättningsstöd	I bil 1?	Ja	Ja	Ja	Ja	2004:71
	Belopp	4 900	4 900	4 900	4 900	mnkr
		538	536	533	531	Kr/inv.
Gymnasieskolans IV-program ¹	I bil 1?	Ja	Ja	Ja	Ja	2004:71
	Belopp	450	450	450	450	mnkr
		49	49	49	49	Kr/inv.
Undervisning till asylsökande barn	I bil 1?	Ja	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	50	–	–	–	mnkr
		5				Kr/inv.
Satsning inom äldreomsorgen ²	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	948	948	948	–	mnkr
		104	104	103		Kr/inv.
Avknopningsstöd	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	40	–	–	–	mnkr
		4				Kr/inv.
Fritt val inom äldreomsorgen	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp		300	–	–	mnkr
			33			Kr/inv.
Satsning på psykiatri ³	I bil 1?	Nej	Nej	Nej	Nej	2006:69
	Belopp	500	500	250	–	mnkr
		55	27	27		

1. Ökningen mellan 2006 och 2007 på 225 miljoner innebär ingen reell ökning av statsbidraget då det generella statsbidraget minskar i motsvarande grad.

2. 948 mnkr motsvarar 70 procent av det totala bidraget på 1,35 mdkr.

3. Fördelning mellan kommuner och landsting ej fastställd.

Det är inga skillnader mot senaste beräkningen (2006:92). Som vanligt bygger dock beräkningarna på att kommunens befolkning och skatteunderlag ökar i samma takt som i riket samt 2007 års skattesatser. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar, ange dessa via e-post till: mans.norberg@skl.se.

Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2007–2011 med hjälp av modellen Skatter och bidrag

Med hjälp av vår modell kan du se effekten på din kommuns intäkter av olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomi- eller finansfunktion. Priset är för närvarande 2 000 kronor för nytillkomna användare och 1 000 kronor för de som uppdaterar modellen.

Beställningen kan göras på bifogad blankett eller elektroniskt på vår webbplats www.skl.se under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi och styrning, Ekonomi, Budgetförutsättningar. Den kan e-postas eller postas till Birgitta Westlund, Sveriges Kommuner och Landsting, 118 82 Stockholm, fax 08-640 41 63 eller e-post birgitta.westlund@skl.se.

Modellen ”Skatter och bidrag”

I och med att skatteunderlagsprognosen är oförändrad mot den senaste prognosen behöver inga ändringar göras i modellen. Under vecka 8 kommer dock befolkningsuppgifter per 1.1.2007 (eller 31.12.2006) att skickas ut till alla modellanvändare.

Kurs i utjämningsystemet och modellen Skatter och bidrag

Vi har under tidigare år genomfört ett antal kurser i såväl utjämningsystemet som modellen. Vi kommer att fortsätta med dessa även i år. Redan den **7 mars** genomförs den första av årets två kurser. Den andra är planerad till september, men datum är ännu ej bestämt. Platsantalet är begränsat. Skulle det visa sig att efterfrågan överstiger utbudet så kommer vi att tillmötesgå det önskemålet och utöka antalet kurstillfällen.

På kursen går vi igenom såväl utjämningsystemet som modellen. Du får även chansen att arbeta i modellen med några övningar.

Var? Karlavägen 108 i Stockholm (Informators lokaler).

När? Onsdag den 7 mars 2007, kl. 10.00–16.30 (fika finns från 9.30)

Preliminärt program:

10.00–12.00 Utjämningsystemet

12.00–13.00 Lunch

13.00–16.30 Modellverktyget ”Skatter och bidrag”

Kostnad: 1 000 kr per person inklusive lunch, men exklusive moms.

Anmälan: via e-post till Birgitta Westlund (birgitta.westlund@skl.se) eller tfn 08-452 77 53 senast den 28 februari. Ange särskilt fakturaadressen och om du vill ha specialkost.

Mer information om kursens innehåll kan du få av Måns Norberg eller Derk de Beer, kontaktuppgifter finns längre ned. Du kan även läsa mer och anmäla dig på vår webbplats: <http://www.skl.se/artikel.asp?C=4098&A=16068>

Tidpunkter under 2007

Se även vår **Ekonomikalender** på webben (www.skl.se). Välj Vi arbetar med, sedan Ekonomi och styrning, därefter Ekonomi.

- 7/3 Kurs i modellen Skatter & bidrag i Stockholm
- v.17 SKL presenterar skatteunderlagsprognos samt första prognosen för LSS-utjämningen 2008
- v.21 SKL presenterar prognos på kostnadsutjämningen 2008
- v.27 SKL presenterar en andra prognos för LSS-utjämningen 2008
- v.35 SKL presenterar skatteunderlagsprognos
- v.39 SCB presenterar prel. utfall för LSS-utjämningen 2008
- v.43 SKL presenterar skatteunderlagsprognos
- v.51 SCB presenterar utfall för LSS-utjämning och kostnadsutjämning 2008

***Prenumerera** gärna på vår löpsedel på www.skl.se, även den under Vi arbetar med, Ekonomi och styrning, Ekonomi. Där finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.*

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Derk de Beer (utjämningsystemet, statsbidrag) 08-452 77 42, Måns Norberg (modellen Skatter & bidrag, utjämningsystemet) 08-452 78 83, Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34 och Signild Östgren (statsbidragen till äldreomsorgen) 08-452 77 45. Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skl.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Ekonomi och styrning

Ekonomisk analys

Maj-Lis Åkerlund

Måns Norberg

Bilagor

Bilaga 1: Skatter och bidrag 2008–2010 (kommunspecifik; endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Beställningsblankett modellen ”Skatter och bidrag”