



## UPPGIFTER FÖR CIRKULÄR-DATABASEN

### Ändra ej på fältnamnen!

Cirkulärnr: 09:46  
Dariernr: 09/3333  
Handläggare: Caroline Wehlander  
Avdelning: Avdelningen för juridik  
Datum: 2009-09-09  
Mottagare: EU-frågor/internat. frågor (kv 41)  
Juridik (kv 52)  
Kommundirektör/motsvarande (kv 01)  
Ordförande i kommunstyrelse (kt03)  
Juridik (Lv52)  
Landstings/regiondirektör (Lv01)  
Ordförande i landstingsstyrelse/regionstyrelse (Lt03)

Rubrik: Genomförandet av tjänstedirektivet

Bilagor: 1 Promemoria ”Genomförandet i Sverige av tjänstedirektivet: nya regler för svenska kommuner  
2 Direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden (”tjänstedirektivet”)  
3 Förslag till lag om tjänster på den inre marknaden (”tjänstelagen”)



## CIRKULÄR 09:46

---

Ordförande i kommunstyrelse  
Ordförande i landstingsstyrelse/  
regionstyrelse  
Kommundirektör/motsvarande  
Landstings/regiondirektör  
Juridik  
EU-frågor/internat. frågor

### Genomförandet av tjänstedirektivet

#### Genomförandet i Sverige av direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, det s.k. "tjänstedirektivet"

##### 1 Bakgrund och syfte

Den 28 december 2006 antogs direktivet 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, det s.k. "tjänstedirektivet" (se bilaga 2). Tjänstedirektivet är en ny viktig grundsten i EG-rätten om den inre marknaden. Dess huvudsyfte är att undanröja de rättsliga och administrativa hinder som finns i medlemsstaterna så att tjänstehandeln inom EU kan öka, till gagn för tillväxten och sysselsättningen. EU:s tjänstesektor motsvarar cirka 70 % av BNP och sysselsättningen i de flesta medlemsstaterna. Direktivet anses därför som ett viktigt instrument för att uppnå målen i den s.k. Lissabonstrategin, som går ut på "att göra EU till världens mest konkurrenskraftiga och dynamiska kunskapsbaserade ekonomi med fler och bättre arbetstillfällen". Det ska exempelvis vara möjligt för en svensk byggfirma att erbjuda sina tjänster i Tyskland utan att begränsas av omotiverade krav och byråkrati från tyska myndigheter.

Samtidigt som direktivet bör leda till viss avreglering, är det EU-lagstiftarens avsikt att bevara offentliga tjänster, sociala rättigheter och konsumenters rättigheter i den europeiska sociala modellen. Direktivets 46 artiklar skall "underlätta utövan- det av etableringsfriheten för tjänsteleverantörer och den fria rörligheten för tjänster, samtidigt som tjänsternas höga kvalitetsnivå bibehålls" (se artikel 1.1).

Direktivet är formellt riktat till medlemsstaterna. Dess genomförande kräver dock en anpassning av förvaltningen och föreskrifterna på lokal nivå. I väsentliga delar berörs således de svenska kommunerna. Det kan också finnas anledning för lands

ting och regioner att känna till direktivet trots att de bara i begränsad mån kan påverkas av det.

Direktivet ska vara införlivat i Sverige och de övriga medlemsstaterna senast den 27 december 2009. Genomförandearbetet har bedrivits hos nästan samtliga departement och bedrivs fortfarande hos flera statliga myndigheter under ledning av det s.k. tjänstedirektivsekretariatet på Utrikesdepartementet.

I den promemoria som bifogas i bilaga 1 till detta cirkulär redogörs för

- bestämmelserna i varje kapitel i direktivet
- vilka rättsliga åtgärder och tekniska lösningar regeringen föreslår för genomförandet av bestämmelserna i kapitlet
- några av de frågor som kan tänkas bli aktuella vid tillämpning av direktivet på kommunal nivå samt vad kommuner enligt vår mening särskilt bör tänka på just nu (i skuggad text under varje kapitelgenomgång).

Promemorian kan också hittas och laddas ned på denna länk:

<http://www.skl.se/artikel.asp?A=61882&C=6669>

Avsikten är att promemorian i ”länkversionen” uppdateras vid behov.

## **2 Regeringens förslag till införlivande av direktivet i Sverige**

Regeringen har lagt fram ett förslag om genomförandet av direktivet i Sverige i propositionen 2008/09:187, som i huvudsak bygger på departementspromemorian Ds 2008:75 ”Genomförande av tjänstedirektivet”. Det föreslås huvudsakligen:

- Ändringar i gällande svenska regler som faller inom direktivets tillämpningsområde och som har utvärderats i enlighet med ”EG-testet” (se nedan). Denna granskning krävs för att kontrollera att relevanta svenska regler är förenliga med direktivet, särskilt med dess kapitel 3 och 4
- En horisontell lag om tjänster på den inre marknaden (härefter kallad ”tjänstelagen”, se bilaga 3) som genomför ett begränsat antal bestämmelser i direktivet bl.a. om gemensamma kontaktpunkter, förfaranden på elektronisk väg, myndighetssamarbete, skyldighet för tjänsteleverantörer att lämna viss information när tjänsten erbjuds
- Bestämmelser i sektorslagstiftning för genomförandet av vissa krav i direktivet som det inte har ansetts lämpligt att reglera i tjänstelagen
- Lösningar på genomförandet av direktivets krav om dels gemensamma kontaktpunkter för företag och dels anslutning till ett elektroniskt informationssystem för administrativa samarbetet mellan myndigheterna inom EU.

Under hösten 2009 kommer förslag om kompletterande författningar att läggas fram.

### 3 Nya regler och förfaranden för kommuner

Sammanfattningsvis ställs följande krav på kommunerna.

- De är skyldiga att granska sina föreskrifter och tillståndskrav och upphäva dem som inte är förenliga med direktivet senast den 27 december 2009 (se nedan avsnitten 2.4 tom 2.6). Det finns visserligen i tjänstelagen ingen tydlig skyldighet för kommunerna att utvärdera sina föreskrifter i enlighet med EG-testet i kapitel 3 och 4 och dessutom är kommunerna bundna av tjänstelagen tidigast när denna träder i kraft. Kommunernas skyldighet att granska sina föreskrifter och krav inom den angivna tiden följer dock direkt av skyldigheten för *hela* statsapparaten i Sverige att genomföra tjänstedirektivet i tid. Ett EG-direktiv binder nämligen inte bara staten utan enligt effektivitetsprincipen även domstolar och myndigheter. Vissa bestämmelser i tjänstedirektivet kan dessutom ha s.k. direkt effekt, om de är ovillkorliga, tillräckligt klara och tydliga. Det skulle kunna vara fallet med de artiklar i kapitel 3 och 4 som kräver ett EG-test. Detta innebär att de ska tillämpas i medlemsstaterna så fort genomförandetiden har gått ut, och detta även om de inte har genomförts i den nationella lagstiftningen
- De måste anslutas till den s.k. gemensamma kontaktpunkten (GKP) och via denna webbportal tillgängliggöra information och blanketter som möjliggör för tjänsteleverantören att elektroniskt fullgöra alla förfaranden för att varaktigt etablera sig eller tillfälligt utöva tjänster i Sverige
- De är skyldiga att inom ramen för direktivets tillämpning samarbeta med myndigheter i andra medlemsstater, och att därvid använda sig av elektroniska systemet IMI.

Landsting berörs inte nämnvärt av tjänstedirektivet i deras roll som normgivande eller administrativa organ, eftersom de verksamheter som ligger under deras ansvar i princip är undantagna från direktivet (se nedan). Direktivet kan dock ha konsekvenser på det utbud av företag som landsting har tillgång till vid upphandling av vissa tjänster, samt för var landsting kan hitta information om de krav som ställs på ett visst företag av den medlemsstat i vilken företaget är etablerat (se avsnitt 2.8 nedan).

### 4 Konferenser och pilotverksamhet

Regeringen bjuder till möte om tjänstedirektivet med Sveriges kommuner som SKL, Tillväxtverket och Kommerskollegiet medverkar till: den 22 september

2009 i Umeå, den 29 september 2009 i Stockholm och den 6 oktober 2009 i Alvesta.

En arbetsgrupp med jurister från Haninge kommun, Nacka kommun och Järfälla kommun arbetar under hösten 2009 med granskningen av de lokala föreskrifter och krav som gäller i respektive kommun som berörs av tjänstedirektivet och därför ska ”EG-testas” i enlighet med kapitel 3 och 4 i direktivet. Arbetet bedrivs med stöd av avdelningen för juridik på SKL. Utfallet kommer att göras tillgänglig på SKL:s hemsida och bör kunna tjäna som pilotfall av andra kommuner.

## 5 Länkar

Länkar till förarbetena och informationsmaterial hos Kommissionen, Regeringen, Tillväxtverket och Kommerskollegium finns i slutet av promemorian i bilaga 1 till detta cirkulär.

Med anledning av dessa krav bör kommunerna:

- se till att IMI kommer på plats och utse personal i kommunen för detta
- se till att anslutas till GKP och utse personal i kommunen för detta
- se över alla kommunala föreskrifter som rör tjänster snarast möjligt
- bevaka de konferenser som regeringskansliet anordnar under hösten, och som SKL medverkar till (se kalendern på SKL:s hemsida).

För mer information kontakta

Caroline Wehlander, tfn: 08-452 79 76, e-post: [caroline.wehlander@skl.se](mailto:caroline.wehlander@skl.se) eller

Lena Dalman, tfn: 08-452 79 73, e-post: [lena.dalman@skl.se](mailto:lena.dalman@skl.se)

Björn Björk, tfn:08-452 74 25, e-post: [bjorn.bjork@skl.se](mailto:bjorn.bjork@skl.se)

Sveriges Kommuner och Landsting

Avdelningen för juridik

Hans Ekman

Caroline Wehlander

Bilagor:

- 1 Promemoria ”Genomförandet i Sverige av tjänstedirektivet: nya regler för svenska kommuner
- 2 Direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden (”tjänstedirektivet”)
- 3 Förslag till lag om tjänster på den inre marknaden (”tjänstelagen”)