

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄR-DATABASEN

Ändra ej på fältnamnen!

Cirkulärnr: 10:63
Diariernr: 10/5092
Handläggare: Signild Östgren m.fl.
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Datum: 2010-10-14
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Personalfrågor
Handikappomsorg
Äldreomsorg
Invandrar- och flyktingfrågor
Arbetsmarknad
Barnomsorg
Grundskola
Gymnasieskola
Vuxenutbildning
Plan- och stadsbyggnad
Miljö- och naturskydd
Näringsliv
Rubrik: Budgetpropositionen för år 2011
Bilagor: Bilaga 1: Skatter och Bidrag (kommunspecifik, sänds endast till ekonomikontoren)
Bilaga 2: Arbetsgivaravgifter för kommuner år 2010 och preliminärt för 2011

CIRKULÄR 10:63

Ekonomi och styrning
Ekonomisk analys
Signild Östgren m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Personalfrågor
Handikappomsorg
Äldreomsorg
Invandrar- och flyktingfrågor
Arbetsmarknad
Barnomsorg och utbildning
Plan- och stadsbyggnad
Miljö- och naturskydd

Budgetpropositionen för år 2011

Den 12 oktober presenterade regeringen 2011 års budgetproposition (2010/11:1). Vi sammanfattar de förslag inom olika områden som berör kommunerna åren 2011–2014. Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) egna kommentarer skrivs i *kursiv* stil. I detta cirkulär presenterar vi:

- *Budgetpropositionen för 2011*
- Budgetförutsättningar för åren 2010–2014 (uppdatering av bilaga 1 och modellen Skatter & bidrag)

Kort sammanfattning av de viktigaste förslagen:

- Ett tillfälligt statsbidrag utgår till kommunerna under år 2011 med 2,1 miljarder *Förbundet hade hellre sett att det tillfälliga statsbidraget permanentades.*
- Kompensation för höjt grundavdrag för pensionärer 4,9 miljarder kronor.
- Högre krav och ambition i den nya gymnasieskolan innebär på sikt en minskning av det statliga bidraget med nästan 2 miljarder kronor. *Förslaget på in-dragningar pga. effektiviseringar anser vi strider mot finansieringsprincipen.*
- Riktad satsning på sammanhållen vård och omsorg om äldre 2011 med 150 miljoner, en miljard år 2012 och 1,3 miljarder år 2013–2014.¹
- Ett omvårdnadslyft för äldreomsorgens medarbetare med 150 miljoner år 2011, med 250 miljoner år 2012 och med 300 miljoner åren 2013–2014.
- Indikation om sänkt AFA-premie för 2010 kan innebära återbäring med ca 1 miljard kronor.

Förbundet anser även att riktade statsbidrag bör permanentas.

¹ Avser både kommuner och landsting.

Ekonomi	4
Regeringens bild av den samhällsekonomiska utvecklingen	4
Det kommunala skatteunderlaget	5
Regeringens prognos	5
Teknisk justering av förbundets prognos	6
Kommunalekonomisk utjämning	7
Tillskott och indragningar	7
Regleringar enligt finansieringsprincipen	8
Övriga regleringar	8
Preliminära arbetsgivaravgifter för 2011	8
Avtalsförsäkringar	9
Pensionspålägg	9
Indikation om sänkta premier för AGS-KL och avgiftsbefrielseförsäkringen år 2010	9
Barn och utbildning	10
En timme till i veckan i matematik	10
Läsa, skriva, räkna fortsätter i två år	10
Sommarkolan förlängs ett år	10
MNT förlängs med ett år	10
Stimulansmedel för förbättrade resultat	11
Stimulans till entreprenörskap i skolan	11
Förstärkt elevhälsa	11
Den nya skollagen	11
Resultaten i Gymnasieskolan och lärlingsutbildning	11
Distansutbildning	12
Utvärdering av förändringen av huvudmannaskapet för skolan	12
Vuxenutbildning	12
Yrkehögskolan	13
Funktionshindrade	13
Psykiatrisatsningen fortsätter	13
Personliga ombud	13
Fritt val av hjälpmedel	14
Omfattande funktionsnedsättningar	14
Attityder på arbetsmarknaden	14
Äldreomsorg	14
Anhörigstödet läggs in i det generella statsbidraget	14
Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken, totalt 1 907 miljarder 2011	14
Sammanhållen vård och omsorg för äldre	15
Ett omvårdnadslyft för äldreomsorgens medarbetare	15
Ett värdigt liv i äldreomsorgen	15
Ökad valfrihet i äldreomsorgen	15
Ökat självbestämmande i boendet för äldre	15
Teknik för äldre	16
Individ- och familjeomsorg	16
Samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet	16
Ekonomiskt bistånd	16
Kvinnors sjukskrivning	16

Kultur och fritid	17
Miljö och energi	18
Klimatmål	18
Hållbara städer	19
Supermiljöbilspremien	19
Energieffektivisering	19
Samhällsplanering och bostadsförsörjning	19
Allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag	19
Svaga bostadsmarknader	19
Hysesgarantier	20
Stöd för idéutveckling för planering av framtida boende för äldre	20
Näringsliv	20
Utökade insatser inom området kommersiell service	20
Dispenser från pumplagens sista steg	20
Inlandsinnovation	20
Regional tillväxt	20
Relationer till lokal och regional nivå	21
Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor	21
Arbetsmarknadspolitik	21
Arbetsgivarfrågor	24
Utbildning, universitetsforskning samt kompetensutveckling inom Äldreomsorgen	25
Läkarutbildningen	25
ALF-avtalet omförhandlas	25
Tandläkarutbildningen enligt plan	25
Sjuksköterskeutbildningen	26
Utbildning för personer med examen från tredje land	26
Äldreomsorgen – Kompetenssatsningen Omsorgslyftet, Starta eget-bidrag m.m.	26
Socialförsäkringen	27
Socialförsäkringsutredning ska redovisas 15 maj 2013	27
Läraryrket och lärarutbildning	28
Legitimation för lärare och förskollärare	28
Läraryftet II	28
Förskolelyftet	28
Forskarskolor	28
Rektorslyft	28
Utbildning för lärare som saknar lärarexamen, Speciallärarexamen m.m.	28
Jämställdhet	29
Jämställdhetsbonus	29
Budgetförutsättningar för åren 2010–2014	30
Slutavräkningar 2009–2011	30
Preliminärt taxeringsutfall oktober	30
Regleringsbidrag/avgift	31
Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2011–2013	31
Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2011–2014 med hjälp av modellen Skatter och bidrag	32
Modellen ”Skatter och bidrag”	32

Ekonomi

Regeringens bild av den samhällsekonomiska utvecklingen

Regeringen konstaterar att den svenska ekonomin fortfarande befinner sig i lågkonjunktur med lågt resursutnyttjande och hög arbetslöshet. Men att återhämtningen sker på bred front. Svensk ekonomi har utvecklats oväntat starkt den senaste tiden. Framåtblickande indikatorer tyder på en fortsatt stark och bred återhämtning under 2010. Både den inhemska efterfrågan och exporten är viktiga drivkrafter. De permanenta effekterna av krisen bedöms bli mindre än vad som tidigare antagits och det innebär en snabbare återhämtning.

I takt med att efterfrågan och produktionen stiger de kommande åren fortsätter sysselsättningen och antalet arbetade timmar att öka framför allt i tjänstesektorn. Sammantaget bedömer regeringen att antalet sysselsatta ökar med cirka 220 000 personer mellan 2010 och 2014 till följd av återhämtningen i konjunkturen, regeringens politik och en växande arbetskraft.

Trots att utvecklingen blivit allt mer positiv råder det fortfarande stor osäkerhet om hur konjunkturen kommer att utvecklas framöver. Stora statsfinansiella problem i omvärlden kan få effekt på konjunkturen. Det är också oklart hur krisen har påverkat ekonomins funktionssätt och därmed hur hög den långsiktigt hållbara tillväxttakten är i ekonomin.

Kommunsektorn förväntas klara balanskravet för samtliga år i regeringens prognos. År 2009 redovisade sektorn ett resultat på 13 miljarder kronor. För 2010 beräknas resultatet förbättras ytterligare. Till stor del beror det på de tillfälliga statsbidragen. Kostnaderna bedöms också utvecklas svagt under 2010. Men det finansiella sparandet försämras återigen 2011 när större delen av de tillfälliga bidragen upphör. Målet om god ekonomisk hushållning förväntas nås under 2010, men inte under resten av prognosperioden.

Statens budgetsaldo förbättras snabbt från ett kraftigt underskott 2009. Redan 2011 är statsbudgeten åter i balans och därefter ökar överskottet varje år till och med 2014. Statsskulden minskar redan från och med 2010, även som andel av BNP. Skulden beräknas minska till 21,1 procent av BNP, vilket är den lägsta skuldkvoten på 40 år. Utöver återhämtningen i konjunkturen bidrar även ett antagande om att staten säljer ut en del av sitt innehav av aktier i noterade och onoterade bolag. De antagna försäljningarna förväntas förbättra budgetsaldot med 25 miljarder kronor per år 2011–2014 och minska statsskulden med 100 miljarder till och med 2014.

Tabell 1. Nyckeltal svensk ekonomi
Procentuell förändring om inte annat anges

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
BNP1	-5,0	4,5	3,7	3,8	3,3	2,9
Arbetade timmar1	-2,6	1,9	1,1	1,4	1,5	1,3
Sysselsatta	-2,1	1,0	1,1	1,2	1,3	1,2
Arbetskraften	0,2	1,1	0,7	0,5	0,5	0,4
Arbetslöshet2	8,3	8,4	8,0	7,4	6,7	6,0
Programdeltagare2	2,6	3,8	3,3	2,7	2,4	2,1
Timlön (Nationalräkenskaperna)	3,0	0,9	2,4	3,1	3,4	3,6
KPI	-0,3	1,2	1,5	1,9	2,4	2,6
KPIX	1,5	1,8	0,6	0,9	1,6	1,9
Offentliga sektorns finansiellt sparande3	-1,2	-1,3	-0,4	1,0	2,0	2,9

1 Kalenderkorrigerade. 2 Procent av arbetskraften. 3 Procent av BNP.

Källa: Budgetpropositionen för 2011.

Trots att regeringens prognos för BNP ligger väldigt nära förbundets senaste makroekonomiska prognos är det stora skillnader vad gäller förändringen av antalet arbetade timmar. Mellan 2009 och 2010 ökar timmarna 2,5 procent mer i regeringens prognos. Det betyder att man i gengäld har en motsvarande lägre produktivitetsökning. Noterbart är också en betydligt lägre arbetslöshet i regeringens prognos 2014, 6,0 procent, vilket är en procentenhet lägre än förbundets prognos. Skillnaden beror framför allt på en snabbare ökning av antalet sysselsatta men till viss del också på en långsammare ökning av arbetskraften. Förbundets prognos publicerades den 30 september och återfinns på http://www.skl.se/web/Stark_inhemska_aterhamning.aspx.

Frågor om Ekonomi kan ställas till Håkan Hellstrand, tfn 08-452 78 19 eller Siv Stjernborg, tfn 08-452 77 51, avdelningen för ekonomi och styrning.

Det kommunala skatteunderlaget

Regeringens prognos

Regeringen förutser en ökning av skatteunderlaget med 13,6 procent under perioden 2009–2013 (tabell 2). Prognosen är baserad på den konjunkturbedömning som vi redogör för här ovan. Regeringens kommentar är att den svagare ökningen 2011 (jämfört med regeringens prognos i 2010 års ekonomiska vårproposition) förklaras av den höjning av grundavdraget för personer över 65 år som aviseras i *Budgetpropositionen för 2011*. Avdragshöjningen beräknas medföra en årlig minskning av skatteintäkterna motsvarande 7,5 miljarder kronor. För att reformen ska vara neutral för kommuner och landsting föreslås att det generella statsbidraget till kommunsektorn ökas i motsvarande utsträckning, med 4,92 miljarder för kommunerna och 2,58 miljarder för landstingen.

Tabell 2. Olika skatteunderlagsprognoser, procentuell förändring

	2009	2010	2011	2012	2013	2009–2013
SKL, okt 2010	1,5	1,8	1,6	3,9	4,4	14,0
BP11, okt 2010	1,5	1,9	1,1	4,0	4,5	13,6
SKL, sep 2010*	1,5	1,8	3,0	3,9	4,4	15,4
ESV, aug 2010*	1,2	1,6	3,3	3,7	4,0	14,6
VP10, apr 2010*	0,6	0,6	2,0	3,1		12,2

**Förslaget om höjt grundavdrag för pensionärer år 2011 i Budgetpropositionen för 2011 har inte kunnat beaktas. Detta beräknas minska skatteunderlaget med 1,4 procent.*

Regeringen har fastställt uppräkningsfaktorerna för 2010 och 2011 till 1,9 respektive 1,1 i enlighet med budgetpropositionens prognos. Skatteunderlagstillväxten justerad för regeländringar bedöms av regeringen uppgå till 2,6 procent och 2,5 procent 2010 respektive 2011.

Teknisk justering av förbundets prognos

Det preliminära taxeringsutfall som Skatteverket har publicerat i oktober visar en ökning av skatteunderlaget med 1,3 procent år 2009 jämfört med år 2008. Skatteverkets prognos i de preliminära utfallen brukar underskatta det slutliga utfallet. Det preliminära utfallet har därför inte föranlett någon ändring av vår bedömning från september (se cirkulär 10:60). Den enda skillnaden mellan vår nya prognos och den prognos vi publicerade i september är att vi nu har beaktat effekten av höjda grundavdrag för pensionärer år 2011.

Den skatteunderlagsutveckling som förbundet förutser är mycket lik den som regeringens prognos visar. Regeringen räknar med lägre löneökningstakt, men det motverkas till stor del av större prognostiserad ökning av antalet arbetade timmar.

Frågor om Skatteunderlaget kan ställas till Bo Legerius, tfn 08-452 77 34, avdelningen för ekonomi och styrning.

Kommunalekonomisk utjämning

Tabell 3. Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

Miljoner kronor

	2011	2012	2013	2014
Totalt enligt VP 2010 Cirkulär 10:23	53 834	53 189	53 189	53 189
Tillskott/Indragningar				
Generellt	2 100			
Regleringar enligt finansieringsprincipen				
Nya skollagen	8	13	10	10
Nationella prov åk 6 o 9	40	40	40	40
Anhörigstöd	300	300	300	300
Betyg från åk 6		59	118	118
Övriga regleringar				
Höjt grundavdrag för pensionärer (SGA)	4 920	4 920	4 920	4 920
Utjämningsbelopp (netto) enligt avtal mellan Danmark o Sverige	124	124	124	124
Högre krav nya gymnasieskolan			-220	-685
Justering skatteväxling Sörmland	14	14	14	14
Ökad undervisningstid			250	500
Totalt enligt detta cirkulär	61 340	58 659	58 745	58 530

Nya beslut i Budgetpropositionen för 2011 att ackumulera med tidigare beslut under första raden "Totalt enligt VP 2010 Cirkulär 10:23.

Tabell 4. Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

Kronor per invånare

	2011	2012	2013	2014
Totalt enligt VP 2010 Cirkulär 10:23	5 719	5 605	5 563	5 525
Tillskott/Indragningar				
Generellt	223			
Regleringar enligt finansieringsprincipen				
Nya skollagen	1	1	1	1
Nationella prov åk 6 och 9	4	4	4	4
Anhörigstöd	32	32	31	31
Betyg från åk 6		6	12	12
Övriga regleringar				
Höjt grundavdrag för pensionärer (SGA)	523	518	515	511
Utjämningsbelopp (netto) enligt avtal mellan Danmark och Sverige	13	13	13	13
Högre krav nya gymnasieskolan			-23	-71
Justering skatteväxling Sörmland	1	1	1	1
Ökad undervisningstid			26	52
Totalt enligt detta cirkulär	6 516	6 181	6 144	6 080

Nya beslut i Budgetpropositionen för 2011 att ackumulera med tidigare beslut under första raden "Totalt enligt VP 2010 Cirkulär 10:23.

Tillskott och indragningar

Anslaget för kommunalekonomisk utjämning tillförs tillfälligt 2 100 miljoner kronor under 2011 som ett obundet tillskott. Sedan tidigare budgetproposition höjs nivån 2011 med 3,5 miljarder för att sedan ligga fast 2012.

Regleringar enligt finansieringsprincipen

Beslut om den nya skollagen föranleder ökade kostnader för kommunerna. Detta har delvis kompenseras i tidigare budgetproposition. Nu tillförs kommunerna ett ytterligare anslag på 8 miljoner kronor för 2011, 13 miljoner för 2012 och 10 miljoner för 2013 och framåt. Anslaget kommer även att ökas med 40 miljoner från 2011 för att finansiera införandet av nationella prov i fler ämnen i årskurserna 6 och 9. Regeringen har för avsikt att införa betyg från årskurs 6 i grundskolan och sarskolan. För halvårseffekten av detta förslag kompenseras kommunerna med 59 miljoner för 2012 och 118 miljoner för helårseffekten 2013. Anslaget ökas också från 2013 med 250 miljoner för en utökning av den garanterade undervisningstiden i matematik med en timme per vecka i tre årskurser som får helårseffekt år 2014 med 500 miljoner.

Från 2011 tillförs anslaget 300 miljoner kronor för kommunernas ansvar för stöd till anhöriga inom verksamhet för äldre och funktionshindrade enligt proposition 2008/09:82.

Övriga regleringar

Regeringen har tidigare gjort bedömningen att förslagen kring högre krav och kvalitet i den nya gymnasieskolan skulle leda till en effektivisering. Nu föreslås att 220 miljoner kronor 2013 och ytterligare 465 miljoner 2014 dras in från anslaget utöver de 675 miljoner som redan dragits in från 2012 och framåt. Helårseffekten beräknas uppnås år 2015 och en ytterligare indragning sker, då med 570 miljoner. Regeringen har för avsikt att noga följa kostnadsutvecklingen för skolhuvudmännen. I indragningen ingår också 80 miljoner för nedlagt IV-program åren 2014–2015.

Övriga regleringar som föreslås av regeringen i budgetpropositionen avser beslut som påverkar det kommunala skatteunderlaget. Som tidigare har aviserats föreslår regeringen en fortsatt sänkning av skatten för pensionärer genom ett förhöjt grundavdrag motsvarande drygt 4,9 miljarder kronors effekt på kommunernas skatteintäkter.

En fortsatt minskning av de svenska skatteintäkterna till följd av att arbetspendlingen över Öresund har ökat medför en ökning av anslaget med 124 miljoner.

Den skatteväxlingen för hemsjukvården i Sörmlands län som genomfördes 2010 medför justeringar i de länsvisa skattesatserna som leder till en kostnadsökning för kommunernas inkomstutjämning på 13,7 miljoner kronor och motsvarande kostnadsminskning för landstingens inkomstutjämning. Till följd av detta flyttas 13,7 miljoner från landstingens anslagspost till kommunernas anslagspost.

Frågor om Kommunalekonomisk utjämning kan ställas till Derk de Beer, tfn 08-452 77 42, avdelningen för ekonomi och styrning.

Preliminära arbetsgivaravgifter för 2011

I budgetpropositionen föreslår regeringen **oförändrade lagstadgade arbetsgivaravgifter, dvs. 31,42 procent**. En omfördelning görs dock av de olika ingående delarna. Tanken är att respektive avgift ska återspegla kostnader för respektive område. Sjukförsäkringsavgiften, arbetsmarknadsavgiften och efterlevandepens-

ionsavgiften sänks 2011. Sänkningen av dessa avgifter motsvaras dock av en kompenserande höjning av den allmänna löneavgiften. Detta innebär att den totala arbetsgivaravgiften är oförändrad.

Noterbart är att det skett en kraftig sänkning av de områdesinriktade kostnaderna. Den allmänna löneavgiften, som är att betrakta som en ren skatt, har därför ökat kraftigt senare år och uppgår år 2011 till hela 9,23 procentenheter.

Avtalsförsäkringar

AFA bedömer att premiebehovet för AGS-KL och Avgiftsbefrielseförsäkringen (inklusive löneskatt) motsvarar 0,52 procent år 2011. Premien för TG-KL kommer som tidigare meddelats att uppgå till 0,2 procent av lönesumman. Sammantaget uppgår de preliminära premierna för avtalsförsäkringar till **0,73 procent** år 2011.

Pensionspålägg

För de kollektivavtalade tjänstepensionerna kvarstår det rekommenderade pensionspålägget inklusive löneskatt på **6,83 procent** år 2011.

Sammantaget beräknas det **totala preliminära pålägget för arbetsgivaravgifter för kommunerna 2011 att uppgå till 38,98 procent** på lönesumman, en höjning från de reviderade arbetsgivaravgifterna för 2010 med 0,42 procentenheter. Se stycket under tabell 5.

Arbetsgivaravgifterna framgår av bilaga 2.

Indikation om sänkta premier för AGS-KL och avgiftsbefrielseförsäkringen år 2010

Den sjunkande sjukfrånvaron har medfört att kostnaderna för sjukersättningarna har minskat dramatiskt. Det betyder även att premien för den avtalsförsäkring som ger en kompletterande ersättning vid långtidssjukskrivning och sjukersättning (AGS-KL) kan sänkas för innevarande år.

AFA Försäkring har informerat om att premierna för avtalsgruppsjukförsäkring (AGS-KL) och Avgiftsbefrielseförsäkring kan sänkas för innevarande år 2010. Indikationen avseende premierna innebär i likhet med förra året nollpremie år 2010. AFA gör bedömningen att kostnaderna för försäkringsersättningarna kommer att vara betydligt lägre än förutsett till följd av den reformerade sjukskrivningsprocessen, vilken medfört betydande minskningar av inflödet av sjukersättningsfall till AFA Sjukförsäkring. Därutöver är AFA Försäkring väl konsoliderat.

Jämfört med tidigare beslutad premie är det en sänkning med sammantaget 0,50 procent (inklusive löneskatt 0,52 procent) av lönesumman. För kommunerna sammantaget betyder det ca 1 miljard kronor i mindre kostnader. **Beslut i AFA:s styrelse om ny premie för innevarande år förväntas den 25 november 2010. Inbetalda premier kommer då att återbetalas, troligen i samband med slutavstämningen i februari 2011.**

Tabell 5. Premier för avtalsförsäkringar 2010
Procent av lönesumman

Avtalsförsäkring	Premieindikation ny premie 2010	Nuvarande premie för 2010*	Förändring
TGL (KPA)	0,30	0,30	
AGS-KL	0,00	0,40	-0,40
TFA-KL	0,01	0,01	
Avgiftsbefrielseförsäkring (inkl löneskatt)	0,00	0,12	-0,12
Summa avtalsförsäkringar	0,31	0,83	-0,52

*Enligt cirkulär 09:84.

Det totala pålägget för arbetsgivaravgifter för innevarande år 2010 kan därmed komma att sänkas från 39,08 till **38,56 procent**. I de flesta kommuner budgeteras och bokförs detta pålägg som en schablonkostnad i den interna driftredovisningen. Om avgiftssänkningen år 2010 bör påverka denna internredovisning, eller om effekterna av sänkningen hanteras centralt är en resursfördelningsfråga för varje kommun att ta ställning till.

Frågor om arbetsgivaravgifter kan ställas till Siv Stjernborg, tfn 08-452 77 51, eller Kajsa Jansson, tfn 08-452 78 62, avdelningen för ekonomi och styrning.

Barn och utbildning

En timme till i veckan i matematik

Regeringen anser att den garanterade undervisningstiden i matematik bör utökas med en timme i veckan i tre årskurser i grundskolan. Regeringen avser att låta undersöka i vilka årskurser en sådan utökning borde ge störst effekt och hur reformen i övrigt bäst kan utformas. Regeringen beräknar att kostnaden för detta, vid ett införande från hösten 2013, blir 250 miljoner och 500 miljoner kr per år fr.o.m. 2014, varav den allra största delen består av ersättning till kommunsektorn. Anslaget ingår i det generella statsbidraget, se också under rubriken Ekonomi.

Läsa, skriva, räkna fortsätter i två år

Det särskilda stimlansbidrag som sedan 2008 finns för att stärka basfärdigheterna läsa, skriva och räkna förlängs med två år. För 2011 avsätts 400 miljoner kronor och för 2012 avsätts 250 miljoner.

Sommarskolan förlängs ett år

Den tillfälliga utbyggnaden av sommarskola för grundskole- och gymnasieelever som inte nått målen under läsåret förlängs till 2011.

MNT förlängs med ett år

Den pågående satsningen på matematik, naturvetenskap och teknik (MNT) förlängs ett år. Regeringen föreslår att 200 miljoner kronor avsätts för detta ändamål 2011 och beräknar att 200 miljoner avsätts under 2012.

Stimulansmedel för förbättrade resultat

Regeringen avser att införa tillfälliga ekonomiska incitament för skolor att förbättra sina resultat. Satsningen bör avgränsas till ett antal grundskolor inom ramen för stadsdelar som omfattas av regeringens urbana utvecklingsarbete. Regeringen beräknar att 20 miljoner kronor per år avsätts för detta ändamål 2012–2014.

Stimulans till entreprenörskap i skolan

Regeringen föreslår att det avsätts 15 miljoner kronor per år under 2011–2014 för arbetet med strategin för entreprenörskap samt verksamhetsstödet till organisationer som framgångsrikt arbetar med entreprenörskap i skolan.

Förstärkt elevhälsa

För att möjliggöra en förstärkning av elevhälsan föreslår regeringen ett tillfälligt stöd i form av ett riktat statsbidrag till skolhuvudmännen. Regeringen beräknar att 250 miljoner kronor respektive 400 miljoner avsätts för ändamålet 2012 och 2013. En del av resurserna ska kunna användas för fortbildningsinsatser riktade till personalen inom elevhälsan.

Den nya skollagen

Den nya skollagen bedöms medföra vissa ekonomiska konsekvenser för bland annat skolhuvudmännen. Därför föreslås att 38 miljoner kronor avsätts 2011. Vidare beräknas att 73 miljoner avsätts 2012 och 70 miljoner från och med 2013, varav den största delen avser kompensation till kommunsektorn i enlighet med finansieringsprincipen.

Den nya skollagen innebär bl.a. att beslut som idag endast kan vara föremål för laglighetsprövning istället ska kunna överklagas genom så kallat förvaltningsbesvär. Förbundet och utbildningsdepartementet har kommit överens om att effekterna av detta ska följas upp tre år efter ikraftträdandet och att det görs en preliminär avstämning efter 1,5 år.

Resultaten i Gymnasieskolan och lärlingsutbildning

Regeringens sammanställning visar på förbättrade studieresultat i gymnasieskolan vad gäller andel med slutbetyg efter 3 och 4 år. På de nationella programmen var resultatet efter fyra år 82,8 procent. På de specialutformade programmen, som nu avskaffas, var andelen elever med slutbetyg högst, 85,4 procent efter fyra år. Även andelen med grundläggande högskolebehörighet har ökat. Mer bekymmersamt är svaga resultat i matematik för elever vid Naturvetenskapligt och Tekniskt program i förhållande till andra länder.

Andelen elever som påbörjar högskolestudier inom tre år efter avslutad gymnasieskola har minskat till 40,8 procent av de som fick slutbetyg 2005/2006 jämfört med 43,6 procent några år tidigare. Europeiska unionen har satt ett mål att minst 40 procent av eleverna i hela Europa år 2020 ska ha genomförd eftergymnasial utbildning; i Sverige motsvarande universitet, högskola eller yrkeshögskola.

Regeringen aviserar en satsning på lärlingsutbildning med totalt 30 000 lärlingsplatser 2011–2014. Syftet är att uppmuntra lärande i andra former än de rent

skolmässiga. I utbildningsvolym motsvarar detta vid en ersättning om 25 000 kronor omkring 6 000 platser 2012, 11 000 platser 2013 och 13 000 platser år 2014.

Utvärderingen av det pågående försöket med lärlingsutbildning visar dock att nettovolymen inte blivit så stor samtidigt som andelen som avbryter är hög, cirka 15 procent, enbart under det första året.

Regeringen har aviserat betydande besparingar på gymnasieskolan totalt cirka 1,9 miljarder med början år 2012. Detta beror på regeringens förväntade kostnadsminskningar/effektiviseringar till följd av gymnasiereformen. Förbundet har för avsikt att begära överläggningar med Riksdagens finansutskott i frågan.

Distansutbildning

Regeringen har i propositionen om en strategi för de nationella minoriteterna uttalat att möjligheter att på frivillig väg tillhandahålla distansundervisning som ett sätt att tillhandahålla modersmål bör undersökas vidare. Enligt en promemoria som nu utarbetats inom Utbildningsdepartementet ska det bli möjligt att anordna modersmålsundervisning, modersmålsundervisning i minoritetsspråk, kurser i moderna språk och minoritetsspråk.

Förslaget syftar dels till att fler elever ska få tillgång till undervisning av behöriga lärare, dels att underlätta för skolhuvudmännen att erbjuda undervisning när det finns flera elever eller när bristen på lärare är stor.

Förbundet anser att detta till följd av skärpta statliga krav på lärarbehörighet och införandet av lärarlegitimation är en modell som kunde införas för betydligt fler ämnesområden.

Utvärdering av förändringen av huvudmannaskapet för skolan

Regeringen aviserar en utvärdering av förändringen av huvudmannaskapet som skedde 1991 ska göras.

Eftersom inga huvudmannaskapsförändringar skett sedan 1960-talet då de återstående statliga läroverken fick kommunalt huvudmannaskap avses sannolikt i stället införandet av det nya styrsystemet från regel- och organisationsstyrning till mål- resultatstyrning som genomfördes i början av 1990-talet, samtidigt som kommunerna fick det samlade finansiella ansvaret samt att det statliga ställföreträdarskapet vad gäller regleringen av lärarlöner och tillsättning av lärartjänster upphörde.

Vuxenutbildning

Den statliga satsningen på yrkesvux kommer att utökas något 2011 och omfatta cirka 25 000 extra årsplatser, vilket dock inte innebär någon utökad medelsram jämfört med 2010. Efter 2011 avvecklas det stora flertalet av de extra platserna med undantag för en förhållandevis mindre satsning på arbetslösa ungdomar i åldersgruppen 20–24 år som för år 2011 och 2012 planeras till 210 respektive 105 miljoner kronor. En insats för vuxenlärlingar inleds 2012 med 150 miljoner vilken gradvis ökar åren därefter.

Förbundet anser att omfattningen av yrkesvux kan minskas en del under de kommande åren men har påpekat att det behövs en betydlig nivå även i högkonjunktur

för att möjliggöra att fler kan få de kompetenser som då efterfrågas, särskilt i högkonjunktens senare del.

Valideringskonceptet behöver enligt förbundets mening vidareutvecklas så att validering blir ett genomgående inslag för i princip all genomförd yrkesvux. Skolverkets granskning visar att det också behövs en utveckling mot bättre uppföljningssystem inom vuxenutbildningen i ett stort antal kommuner.

Yrkeshögskolan

Yrkeshögskolan framhålls som en på sikt allt viktigare del i utbildningssystemet både vad gäller främjande av omställning och satsning på nya tillväxtbranscher. Inför 2011 sker en mindre ökning med 750 platser.

Förbundet anser att både vuxenutbildningen och yrkeshögskolan är viktiga för utveckling och tillväxt framför allt med inriktning på den regionala nivån. Det regionala kompetensförsörjningsarbetet innefattande bl. a. kompetensplattformar och olika former av college (teknik-, vård och omsorgs-, service-) fyller viktiga roller i kommunal samverkan, för olika utbildningsformer i samverkan med arbetsliv/branscher och företag. På den regionala nivån visar det sig möjligt att få igång en smidig samverkan mellan de olika politikområdena, inte minst med hänsyn till de snabba kasten och behoven av omställning på arbetsmarknaden.

Frågor om Barn och utbildning kan ställas till Mats Söderberg tfn 08-452 79 42, Nina Andersson tfn 08-452 79 29, avdelningen för lärande och arbetsmarknad.

Funktionshindre

Psykiatrisatsningen fortsätter

Psykiatrisatsningen kommer att pågå även under nuvarande mandatperiod. Det övergripande syftet är att vård- och stödinsatser ska vara kunskapsbaserade, att tillgängligheten ska vara god och att det ska finnas ett bra och varierat utbud av arbete, sysselsättning, boendeinsatser och hjälpmedel för förbättrad hälsa och vardagsliv för personer med psykisk sjukdom eller funktionsnedsättning.

En fortsatt satsning på psykiatriområdet ser vi som mycket positivt då det ger våra medlemmar möjlighet till långsiktiga investeringar i verksamheterna.

Den under sommaren aviserade permanentningen av psykiatripengarna finns inte med i budgetpropositionen.

Frågor om psykiatrisatsningen kan ställas till Karin Lindström, tfn 08-452 77 31, avdelningen för vård och omsorg.

Personliga ombud

Från och med 2010 ökade anslaget för personliga ombud med 10 miljoner kronor. Regeringen föreslår nu att anslaget från och med 2011 ökar med ytterligare 5 miljoner till totalt cirka 105 miljoner per år. Under 2010 har Socialstyrelsen, utöver den ordinarie anslagsnivån, disponerat ytterligare 10 miljoner för att tillsammans med länsstyrelserna erbjuda och stimulera kommuner att inrätta fler verksamheter med personligt ombud eller att utöka antalet ombud.

Fritt val av hjälpmedel

Regeringen vill bygga vidare på den genomförda försöksverksamheten om fritt val av hjälpmedel. Försöksverksamheten har genomförts i tre landsting och har syftat till att ge personer med funktionsnedsättning och äldre större möjligheter att själva välja hjälpmedel. Regeringen avser även att ge en utredare i uppdrag att föreslå lösningar på problem som uppmärksammats i försöksverksamheten samt lämna förslag på hur kommuner och landsting kan utforma valfrihetssystem.

Omfattande funktionsnedsättningar

Socialstyrelsen får i uppdrag att sammanställa aktuell kunskap och statistik kring barn med en kombination av omfattande funktionsnedsättningar och omfattande medicinska behov samt utifrån detta i samverkan med huvudmännen, på nationell basis utveckla stödet till målgruppen. Avsikten är att landsting och kommuner på sikt helt ska ta över ansvaret och finansieringen för detta stöd. För ändamålet avsätts 1 miljon kronor 2011. Regeringen avser sedan att avsätta 2 miljoner kronor 2012 och 3 miljoner 2013 och 2014.

Frågor om funktionshinder kan ställas till Jonas Gumbel tfn, 08-452 77 95, avdelningen för vård och omsorg.

Attityder på arbetsmarknaden

Under 2011 avser regeringen att stödja insatser för attitydförändringar på arbetsmarknaden för att förbättra möjligheten för personer med funktionsnedsättning att arbeta. Uppdraget är planerat att löpa under två år med start 2011. För detta ändamål avsätts 1 miljon kronor.

Frågor om verksamhet för funktionshindrade kan ställas till Jonas Gumbel tfn 08-452 77 95, avdelningen för vård och omsorg eller Peter Sjöquist tfn 08-452 77 44, avdelningen för ekonomi och styrning.

Äldreomsorg

Anhörigstödet läggs in i det generella statsbidraget

Socialstyrelsen har under flera år utbetalat 300 miljoner kronor till landets kommuner för att genomföra den nya bestämmelsen om anhörigstöd. Från och med 2011 har regeringen fört över dessa 300 miljoner till Allmänna bidrag till kommuner anslag 1:1 *Kommunalekonomisk utjämning* (prop. 2008/09:82 Stöd till personer som vårdar eller stödjer närstående). Det innebär att anslaget ökar med 32 kronor per invånare.

Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken, totalt 1 907 miljar- der 2011

Regeringen aviserar i *Budgetpropositionen för 2011* en rad nya satsningar inom äldrepolitiken. Huvuddelen av dessa nya satsningar finansieras genom att äldre satsningar som finansieras genom anslaget gradvis fasas ut. Utöver finansiering genom omdisponeringar tillförs anslaget för 2011 ytterligare 200 miljoner kronor. De treåriga satsningarna på "Program för en god äldreomsorg och prestationsbase-

rade insatser för äldre” enligt överenskommelser mellan staten och förbundet inryms i anslaget.

Sammanhållen vård och omsorg för äldre

Regeringen avser att genomföra en satsning på att få omsorgen och vården i form av hemsjukvård, äldreomsorg, vårdcentral och sjukhusvård att samverka på nya sätt för att samla sina insatser kring de mest sjuka äldre för ett bättre omhändertagande. Regeringen tänker därför genomföra en särskild satsning på att effektivisera användandet av resurser så att vården och omsorgen i större grad utgår från patienternas behov samt organiseras effektivare. Satsningen ska premiera resultat så att lokala lösningar anpassade till förutsättningar i respektive landsting och kommun kan växa fram. Regeringen föreslår att 150 miljoner kronor avsätts för år 2011, en miljard kronor för 2012 samt 1,3 miljarder kronor 2013–2014. Satsningen avser både kommuner och landsting.

Ett omvårdnadslyft för äldreomsorgens medarbetare

Regeringen föreslår ett omvårdnadslyft i form av en särskild utbildnings-satsning för äldreomsorgens medarbetare. Satsningen syftar till att stärka kompetensen inom äldreomsorgen och ge medarbetarna möjlighet att växa i sina yrkesroller. Särskilda kompetensmål för omvårdnadslyftet kommer att utarbetas. Regeringen föreslår att 150 miljoner kronor avsätts för år 2011, samt 250 miljoner för 2012 och 300 miljoner per år 2013–2014.

Ett värdigt liv i äldreomsorgen

Regeringen föreslår att 80 miljoner kronor avsätts för 2011–2012 för genomförande av den nationella värdegrunden.

Regeringen föreslår också en satsning på 100 miljoner kronor per år under perioden 2011–2014 för att uppmuntra fler kommuner att införa lokala värdighetsgarantier.

Ökad valfrihet i äldreomsorgen

Senast 2014 bör alla kommuner i landet ha beslutat om valfrihet för den enskilde enligt LOV, annars bör tvingande lagstiftning övervägas. Regeringen föreslår, för att stimulera kommuner, en satsning på ökad valfrihet i äldreomsorgen med 35 miljoner kronor 2011 samt 45 miljoner per år under perioden 2012–2014.

Ökat självbestämmande i boendet för äldre

Regeringen vill bredda satsningen på anpassade bostäder för äldre. Detta dels genom ett riktat stöd för att tillskapa fler platser i särskilt boende och trygghetsboende. Dels genom att utveckla det statliga stödet för boendelösningar för äldre så att fler får möjlighet att välja ett fungerande boende. Inom ramen för den fortsatta boendesatsningen avser regeringen att ge stimulansmedel till kommuner som erbjuder lösningar som gör att äldre par ska kunna fortsätta att bo tillsammans.

Satsningen föreslås uppgå till 100 miljoner kronor 2011, med 200 miljoner 2012 och 400 miljoner per år 2013–2014. Läs också under rubriken Samhällsplanering och bostadsförsörjning.

Teknik för äldre

Regeringen har gett Hjälpmedelsinstitutet i uppdrag att driva teknik för äldre ytterligare tre år och avsätter 66 miljoner för perioden 2010–2012.

Frågor om Äldreomsorg kan ställas till Kristina Jennbert, tfn 08-452 78 47, och Anna Lilja Qvarlander, tfn 08-452 76 02, avdelningen för vård och omsorg.

Individ- och familjeomsorg

Samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet

Fem procent av anslaget för sjukpenning får användas för samverkan och finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. För år 2011 uppgår tillgängliga medel till 604 miljoner kronor, vilket är en minskning med mer än 200 miljoner jämfört föregående år. Den finansiella samordningen tilldelas 260 miljoner (år 2010 finns 250 miljoner).

Den finansiella samordningen måste vara långsiktig. För 2011 erhålls 10 miljoner kronor mer än för 2010. Förbundet har länge ansett att betydligt mer resurser behövs för att ge den finansiella samordningen den grund som behövs för att utvecklas. Inte minst behövs den för att sprida samordningen till alla kommuner och landsting/regioner, idag finns den i 180 kommuner och i alla landsting/regioner utom ett.

Ekonomiskt bistånd

Regeringen gör bedömningen att det ekonomiska biståndet även nästa år kommer att öka, dock endast med två procent i förhållande till 2010. Ökningen i år beräknas till åtta procent i förhållande till 2009.

Bedömningen betyder att nästa år kommer det ekonomiska biståndet att nå sin högsta nivå och kosta kommunerna 12,2 miljarder kronor.

Övriga förslag till förändringar som kan påverka det ekonomiska biståndet är t.ex.:

- Förändringar i föräldraförsäkringen
- Förändringar i andra transfereringssystem
- Sänkt skatt till pensionärer
- Höjt avdrag från 12 000 till 18 000 kronor för uthyrning av bostad

Kvinnors sjukskrivning

Kvinnor är sjukskrivna i större utsträckning än män. Mot denna bakgrund har regeringen avsatt 25 miljoner kronor för projekt som syftar till att minska kvinnors sjukfrånvaro. Medlen delas mellan fyra projekt. Samordningsförbunden i Göteborg och Samordningsförbundet i Mölndal, Partille, Härryda och Lerum har beviljats medel liksom samordningsförbunden i Haninge, Uppsala och Finsam.

Frågor om ekonomiskt bistånd och finansiell samordning kan ställas till Leif Klingensjö, tfn 08-452 78 51, avdelningen för lärande och arbetsmarknad.

Kultur och fritid

Ungdomspolitiken får 165 miljoner mer

Från och med 2011 ersätter regeringen det tidigare överskottet från Svenska Spel till föreningslivets barn- och ungdomsverksamhet med en utökning av statsanslaget till sammanlagt 165 miljoner kr. Regeringen menar att det skapar stabilare planeringsförutsättningar för ungdomsorganisationerna. Därmed höjs den sammanlagda anslagsnivån inom det ungdomspolitiska området till ca 250 miljoner kronor. Den särskilda försöksverksamheten som initierats för att stödja organisationers uppsökande verksamhet för att nå unga i s.k. ”utanförskapsområden”, avser regeringen att förlänga över 2011 och 2012

Politik för det civila samhället

Regeringen vill fortsätta utveckla arbetet med överenskommelser med idéburna organisationer. Under 2010 har en dialog upprättats inom kulturområdet och regeringen aviserar ännu en dialog med civilsamhället rörande mänskliga rättigheter som kommer att behandla formerna för samverkan mellan stat, kommun, idéburna organisationer och näringsliv.

Idrottslyftet årlig satsning med 500 miljoner

Regering ersätter från om med 2011 överskottet från Svenska Spel till föreningslivets barn- och ungdomsverksamhet med en utökning av statsanslaget. Det totala statsanslaget höjs därmed med 500 miljoner kronor, det s.k. Idrottslyftet.

Ett ökat regionalt inflytande och ansvar

Den tidigare föreslagna kultursamverkansmodellen som ger landstingen möjligheter att ansvara för fördelning av vissa statliga bidrag till regionala och lokala kulturverksamheter genomförs från och med januari 2011. En ny lag om fördelning av vissa statsbidrag till regional kulturverksamhet föreslås då träda i kraft. Den förutsätter att respektive län upprättar en regional kulturplan i samverkan med kommunerna och i samråd med det professionella kulturlivet och civilsamhället. De statliga medel som ska ingå i det nya anslaget omfattar drygt 1,2 miljarder kronor. Landstingen fördelar framöver medlen till verksamheter (kan även omfatta andra mottagare än institutioner med landsting eller kommun som huvudman) inom professionell teater-, dans-, och musikverksamhet, museiverksamhet, biblioteksverksamhet, konst- och kulturfrämjande verksamhet, regional enskild arkivverksamhet, filmkulturell verksamhet samt främjande av hemslöjd.

Insatserna inom musikområdet reformeras

Reformen innebär att resurser på sikt omfördelas från den centrala administrationen till det fria musiklivet. Statens musiksamlingar får i uppdrag att skapa en ny plattform för musiken som ska bidra med nationell överblick och kompetensuppbyggnad samt främja internationell samverkan och hålla musikens kulturarv levande. Myndigheten får därmed det nya namnet Statens musikverk.

En analysmyndighet inom kulturområdet

Regeringen avser att bilda en ny myndighet, Myndigheten för kulturanalys, från och med 1 januari 2011 och avsätter 7 miljoner kronor för verksamheten som fram till dess är föremål för utredning.

Kulturbryggan

Regeringen har gett i uppdrag till en kommitté att lämna förslag till vilken verksamhetsform som är ändamålsenlig för en långsiktig bidragsgivning till förnyelse och utveckling inom kulturområdet. Kommittén ska även etablera en försöksverksamhet under de kommande två åren och avsätter 25 miljoner kronor för ändamålet.

Ett samlat ansvar för statens stöd och samordning inom biblioteksväsendet

Kungl. Biblioteket (KB) ska svara för nationell överblick, främja samverkan och driva på utvecklingen inom biblioteksväsendet och tillsammans med länsbiblioteken följa upp bibliotekslagens praktiska tillämpning. KB övertar därmed ansvaret för biblioteksstatistiken samt vissa utvecklingsmedel från Statens kulturråd. KB beräknas vidare disponera och fördela ca 15 miljoner kronor per år för detta uppdrag.

Digitalisering av biografier

Regeringen avser att tillföra Stiftelsen Svenska Filminstitutet 60 miljoner kronor under perioden 2012–2015 för en satsning på digitalisering av biografier.

Strategisk utveckling av myndigheter och institutioner på kulturområdet – översyn av Statens kulturråd

Det är viktigt att Statens kulturråds uppdrag är utformat så att verksamheten kan bidra till att uppfylla de nationella kulturpolitiska målen. Regeringen avser därför att under 2011 genomföra en översyn och pröva verksamheten vid Statens kulturråd.

Skapande skola utökas till hela grundskolan

Regeringen föreslår att Skapande skola-satsningen byggs ut fr.o.m. 2011 till att även omfatta årskurserna 1–3. Anslaget till Skapande skola föreslås tillföras ytterligare medel och därmed uppgå till totalt 150 miljoner kronor riktat till årskurserna 1–9.

Frågor om kultur och fritid kan ställas till Fredrik Gunnarsson tfn 08-452 79 93, och Calle Nathansson tfn 08-452 74 22, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

Miljö och energi

Klimatmål

Under perioden 1990 till 2008 har de årliga utsläppen varierat mellan som högst 78 miljoner ton koldioxidekvivalenter 1996 och som lägst 64 miljoner ton 2008.

Sedan 1999 har utsläppen samtliga år legat under 1990 års nivå. Utsläppen 2008 var 11,7 procent lägre än 1990. Regeringen bedömer att målet för 2020 kommer att kunna nås med de åtgärder som redovisas i regeringens proposition En sammanhållen klimat- och energipolitik – Klimat (prop. 2008/09:162).

Observera att utsläpp som genereras i andra länder inte räknas (medan utsläppsminskningar i andra länder gör det).

Hållbara städer

Regeringen föreslår att tillföra anslaget 30 miljoner kronor per år 2011–2012 för att fasa ut verksamheten.

Supermiljöbilspremién

Supermiljöbilspremién föreslås införas fr.o.m. 1 januari 2012 och omfatta 40 000 kronor per bil. För detta ändamål beräknar regeringen tillföra 20 miljoner kronor 2012, 80 miljoner 2013 och till 100 miljoner 2014.

Syftet är att stimulera introduktion av framför allt elbilar på den privata marknaden. Hög tid för alla kommuner att sätta upp laddstolpar alltså. Tidigare har det sagts att regeringen tror att ca 5 000 bilar omfattas åren 2011–2014, knappt en halv procent av nybilsförsäljningen. I propositionen står dock inget om miljöbilsdefinition eller förväntad omfattning.

Energieffektivisering

Under 2009 uppgick den totala energitillförseln i Sverige till 564 TWh, vilket är en minskning med knappt 10 procent jämfört med året innan. Den slutliga energi-användningen minskade med 6 procent från år 2008 till 373 TWh.

Stödet för energieffektivisering fortsätter som planerat till 2014.

Frågor om miljö- och energi kan ställas till Andreas Hagnell, tfn 08-452 78 66, Bo Rutberg och Jessica Andersson, samtliga på avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

Samhällsplanering och bostadsförsörjning

Allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag

Riksdagen beslutade i juni om ny lagstiftning för allmännyttiga kommunala bostadsföretag som träder ikraft 1 jan 2011. Bland annat innebär lagen att kommunerna ska ställa marknadsmässiga avkastningskrav och ta ut marknadsmässiga borgensavgifter. Lagen ger också utvidgade möjligheter att ta ut vinster från bolagen, om de används för bostadsförsörjningsåtgärder.

Förbundet kommer ut med ett särskilt cirkulär om den nya lagstiftningen senare.

Svaga bostadsmarknader

Regeringen aviserar en översyn av stödet till kommunala bostadsföretag på svaga bostadsmarknader. Syftet med översynen är att undersöka hur en stödordning för bostadsföretag i kris på svaga bostadsmarknader kan genomföras på ett sätt som uppfyller EU-rättens krav.

Hyresgarantier

Relativt få kommuner har hittills valt att använda sig av möjligheten att ge stöd för att underlätta för enskilda att ordna bostad genom så kallade hyresgarantier. Medel avsätts dock även fortsättningsvis i ungefär samma storleksordning som tidigare för detta ändamål. Kommuner som ställer ut hyresgarantier får 5 000 kr i bidrag per utställd garanti.

Stöd för idéutveckling för planering av framtida boende för äldre

Regeringen har genom en särskild satsning omfattande 50 miljoner kronor under 2010–2011 gett Hjälpmedelsinstitutet i uppdrag att stödja kommunernas planering, nytänkande och utveckling av boende för äldre. Syftet är att stödja idéutveckling för planering av det framtida boendet för äldre både när det gäller särskilt boende, trygghetsboende och anpassning av befintliga bostadsområden t.ex. genom sådana åtgärder som undanröjer enkelt avhjälpna hinder. Läs också under rubrik Äldreomsorg.

Frågor om Samhällsplanering och bostadsförsörjning kan ställas till Anette Jansson tfn 08-452 78 68, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

Näringsliv

Utökade insatser inom området kommersiell service

Regeringen avsätter 80 miljoner kronor till utökade och intensifierade insatser för att stimulera investeringar och lokala servicelösningar i gles- och landsbygder. Medlen fördelas med 20 miljoner per år under perioden 2011–2014.

Dispenser från pumplagens sista steg

Pumplagen, som innebär krav om att drivmedelsstationer ska erbjuda förnybara drivmedel, kan i vissa fall medföra stora krav för drivmedelsstationer i glesbygdsområden. Regeringen ska därför vidta åtgärder eller lämna förslag som innebär att dispenser från pumplagens sista steg ska permanentas. Syftet är att skapa gynnsammare förutsättningar för de ofta små, men servicestrategiskt viktiga drivmedelsstationerna i gles- och landsbygder.

Inlandsinnovation

Regeringen föreslår en satsning om 2 miljarder kronor på att främja innovationer och företagande riktad mot investeringar i norra Sveriges inland, kallad Inlandsinnovation.

Regional tillväxt

Av den ekonomiska redovisningen framgår att den totala volymen av beslutade medel om regional projektverksamhet för 2009 uppgår till 4 859 miljoner kronor. Staten samt EU står för merparten av finansieringen. Kommuner och landsting och samverkansorgan står för 730 miljoner, vilket motsvarar 15 procent.

Relationer till lokal och regional nivå

Regionalt inflytande över statliga tillväxtresurser

Regeringen betonar att regionala företrädare ska ha inflytande över de statliga tillväxtresurserna. Regeringen ser positivt på ett ökat regionalt ansvarstagande och har därför gett samverkans- och självstyrelseorganen såväl större resurser som ett ökat ansvar för de statliga regionala tillväxtmedlen.

Dock nämns inte något om fördelningen av länsanslaget framöver.

Utvecklade dialoger med lokal och regional nivå

Regeringen betonar vikten av en kontinuerlig dialog som en viktig förutsättning för ett väl fungerande samspel mellan den lokala, regionala och nationella nivån när det gäller frågor av betydelse för den hållbara regionala tillväxten.

De regionala varselsamordnarnas arbete och dialogen inom nationellt forum lyfts fram som positiva erfarenheter som bör vidareutvecklas. Regeringen anser också att den nationella nivån måste utveckla former för dialog med den lokala nivån i tillväxt- och utvecklingsfrågor.

Frågor om Näringslivspolitikerna kan ställas till Klas Danerlov tfn, 08-452 78 24, Linda Ahlford tfn 08-452 73 91 och Renée Berglund, tfn 08-452 78 77, avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad.

Arbetsmarknadspolitik och Arbetsgivarfrågor

Arbetsmarknadspolitik

En sammanfattning av regeringens arbetsmarknadspolitiska förslag

Enligt regeringen har arbetsmarknaden under år 2010 börjat återhämta sig från nedgången i samband med finanskrisen. Sysselsättningen ökar och arbetslösheten har börjat falla. Regeringen anser dock att utvecklingen framöver är svårbedömd och att det finns risk för att återhämtningen drar ut på tiden.

Under 2011 väntas arbetslösheten vara fortsatt hög. Därför behövs även fortsättningsvis temporära insatser som motverkar att fler personer blir arbetslösa under lång tid. När arbetsmarknadsläget förbättras kommer de konjunkturberoende åtgärderna att minska i omfattning. Om arbetsmarknaden utvecklas svagare än regeringens nuvarande bedömning finns, enligt regeringen, beredskap för att vidta nya åtgärder.

Arbetsförmedlingen får lägre tillskott

Innevarande år har Arbetsförmedlingen fått en tillfällig förstärkning på 600 miljoner kronor. Regeringen avser nästa år att dra ner tillskottet på förvaltningsanslaget till 200 miljoner.

Coachning i Arbetsförmedlingens regi fortsätter men med mindre resurser

Regeringen fortsätter satsningen på coachning i Af:s egen regi, men vill år 2011 anslå ett lägre belopp än år 2010. Insatserna ska huvudsakligen riktas mot kort-

tidsarbetslösa och till personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga.

Arbetspraktik – platserna minskar

Till följd av det förbättrade arbetsmarknadsläget minskar antalet praktikinsatser för korttidsarbetslösa under 2011. Totalt bedöms utrymme finnas för 14 200 årsplatser under 2011 jämfört med cirka 19 000 innevarande år.

Aktiveringsinsatsen ”lyft” är en tillfällig åtgärd under år 2010 och kommer att upphöra vid årsskiftet 2010/11. Redan fattade anvisningsbeslut kommer dock att fortsätta gälla även under 2011.

Av budgetpropositionen framgår inte hur de ekonomiska förutsättningarna för anordnare av ”lyft” kommer att se ut efter årsskiftet. Förbundets bestämda uppfattning är att anordnarbidraget till arbetsgivare måste finnas kvar under hela utfasningsperioden för att åtgärden ska kunna avslutas på ett bra sätt för såväl den enskilde som anordnaren.

Satsningar för att fler ungdomar ska återgå till studier

Regeringen vill under 2011 förlänga folkhögskolesatsningen och vidga den till att omfatta alla ungdomar under 25 år som saknar slutbetyg från grund- eller gymnasieskola. Satsningen beräknas omfatta cirka 1 000 årsplatser.

Ungdomar i åldrarna 20–24 år som saknar fullständig grundskole- eller gymnasieutbildning ska, enligt regeringens förslag, från och med den 1 januari 2011 tillfälligt kunna få studiemedel med den högre bidragsnivån inom studiemedlet för studier på grundskole- eller gymnasienivå. Totalt beräknas 2 000 personer omfattas av satsningen 2011, 1 000 personer 2012 och 500 personer 2013.

Utökade möjligheter för ungdomar att få stöd inom jobbgarantin för ungdomar

Ungdomar som under en ramtid om fyra månader varit arbetslösa och anmälda som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen under totalt tre månader ska kunna få stöd inom ramen för jobbgarantin för ungdomar. Satsningen beräknas medföra att cirka 1 200 fler ungdomar i årsgenomsnitt deltar i jobbgarantin för ungdomar från 2011 och framåt.

Nystartsjobben – temporär förkortad kvalificeringsperiod

Nystartsjobb syftar till att göra det lättare för personer med en svag förankring på arbetsmarknaden att få ett arbete. En arbetsgivare som anställer en person som har stått utanför arbetsmarknaden i minst tolv månader (kortare tid för vissa grupper, t.ex. sex månader för arbetssökande som ej fyllt 26 år), på grund av t.ex. arbetslöshet eller sjukskrivning, har rätt till en ekonomisk kompensation.

I samband med 2010 års ekonomiska vårproposition beslutades om en temporär förkortning av kvalificeringsperioden för nystartsjobb från tolv till sex månader för den som fyllt 55 år. Förkortningen är avsedd att gälla från och med den 1 juli 2010 till och med den 30 juni 2012.

Förstärkning av det särskilda anställningsstödet

Regeringen vill tillfälligt under 2011 och 2012 förstärka det särskilda anställningsstödet för deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin genom att taket för ersättningen till arbetsgivare höjs från 750 kronor till 890 kronor per dag upp till 85 procent av lönekostnaden. Därutöver avser regeringen att införa ett ekonomiskt stöd för handledning om 50 kronor per dag till arbetsgivare som anställer personer med särskilt anställningsstöd. Stödet bör avse en inledande period om tre månader då behovet av inskolning och handledning är särskilt aktuellt.

För att säkerställa att stödet når dem med längre arbetslöshetstider avser regeringen att förlänga kvalificeringstiden för det särskilda anställningsstödet till minst 24 månaders arbetslöshet.

Regeringens satsning på särskilt anställningsstöd väntas leda till att fler personer med mycket svag förankring på arbetsmarknaden får ett jobb. Satsningen beräknas medföra att antalet personer med särskilt anställningsstöd ökar med i årsgenomsnitt cirka 2 000 under 2011, 4 000 under 2012 och 2 000 under 2013.

Översyn av insatserna för funktionshindrade

Regeringen har i ett viljeinriktningsdokument från juni 2010, Arbete för alla – Insatser för att underlätta inträdet på arbetsmarknaden för personer med funktionsnedsättning, tagit initiativ till en kartläggning och inlett samtal med arbetsmarknadens parter. Regeringen anser att det finns skäl att överväga förändringar för att insatserna ska bli mer effektiva och koordinerade och för att flexibiliteten i relation till individuella behov ska öka. I översynen ska även processen för att fastställa arbetsförmåga för personer med funktionsnedsättning genomlysas. Syftet är att få underlag som kan stärka arbetet att säkerställa att insatserna når rätt individer.

Även merkostnadsersättningen till Samhall AB kommer att bli föremål för översyn.

Förstärkning av instegsjobb

För att öka arbetsgivarnas drivkrafter att anställa nyanlända invandrare avser regeringen att ändra reglerna för instegsjobb. Subventionsgraden höjs från 75 till 80 procent av lönekostnaden, ersättningstaket höjs från 750 till 800 kronor per dag och det blir möjligt att ge arbetsgivaren ett stöd på 50 kronor per dag under tre månader för kostnader för handledning.

Ändrade rutiner på Af

Reformen om nyanländas etablering kräver lagändringar som påverkar det arbetsmarknadspolitiska regelverket i stort. De nya reglerna ska träda i kraft den 31 januari 2011. Regeringen föreslår att:

- Arbetsförmedlingen ska få möjlighet att ge en enskild arbetssökande direktåtkomst till förteckningar över kompletterande aktörer samt till platsinformation från arbetsgivare.
- Arbetssökande ska frivilligt kunna registrera sina ansökningshandlingar i en databas, som arbetsgivare ska kunna få direktåtkomst till via Arbetsför-

medlingen. Vilka uppgifter som får registreras i CV-databasen samt de närmare villkoren för tillgången till databasen bör regleras i förordning.

- Arbetsförmedlingen ska få använda kod för hälsotillstånd eller för sådant funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga som sökbegrepp vid förmedling av arbete och planering av insatser. Informationen ska också få användas som sökbegrepp om det behövs för tillsyn, uppföljning, utvärdering och för framställning av avidentifierad statistik.

Obligatorisk arbetslöshetsförsäkring

Regeringen vill införa en allmän inkomstförsäkring vid arbetslöshet. Hur en sådan ska utformas utreds av den parlamentariska socialförsäkringsutredningen. När utredningen lämnat sitt förslag kommer regeringen att ta ställning till när och hur en obligatorisk arbetslöshetsförsäkring kan införas.

Arbetslivsintroduktion

Den 1 januari 2010 infördes ett nytt arbetsmarknadspolitiskt program, arbetslivsintroduktion, för att öka möjligheterna att få ett arbete för personer som har erhållit maximalt antal ersättningsdagar i sjukförsäkringen. Arbetslivsintroduktionen kan pågå som längst tre månader. Majoriteten av dem som lämnade programmet för andra insatser inom Arbetsförmedlingen har gått vidare till arbetslivsinriktad rehabilitering och fördjupad kartläggning och vägledning. Av dem som lämnade arbetslivsintroduktionen för arbete har merparten fått anställning med lönebidrag eller nystartsjobb.

Frågor om Arbetsmarknadspolitik besvaras av Vivi Libietis, tfn 08-452 78 20, Torgny Ljungkvist, tfn 08-452 78 21, Åsa Karlsson tfn 08-452 78 25, Tor Hatlevoll tfn 08-452 79 69, avdelningen för lärande och arbetsmarknad samt Phia Moberg, tfn 08-452 76 28, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

Arbetsgivarfrågor

Lönebildning

Regeringen anser att lönebildningen i första hand är en fråga för arbetsmarknadens parter. Avtal mellan parterna är att föredra framför lagstiftning, eftersom samförstånd mellan parterna skapar stabilitet för träffade överenskommelser. Statens roll inskränker sig till ett grundläggande regelverk. I lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet finns regler om stridsåtgärder, tvister och statlig medling. I diskrimineringslagen (2008:567) finns förbud mot lönediskriminering. Medlingsinstitutet verkar för en väl fungerande lönebildning. Detta åstadkoms, förutom genom medlarnas arbete, genom möten, seminarier, konferenser, statistik och analys.

Sett över de senaste fem till sex åren har de svenska arbetskostnaderna per timma ökat något långsammare än i euroområdet. Den fortsatta nedgången i produktiviteten reser frågor kring konkurrenskraften kommande år. Det mesta talar dock för att nedgången främst varit konjunkturellt betingad och att produktivitetstillväxten åter stiger när produktionen återhämtar sig. Produktivitetstillväxten bedöms dock bli lägre på sikt än vad den var under åren före krisen. Den starka produktivitets-

utvecklingen fram till och med 2006 innebär att nivån på konkurrenskraften fortfarande är god.

De avtalade löneökningarna i Avtal 10 är betydligt lägre än de som förhandlades fram under 2007 års avtalsrörelse. En preliminär sammanställning av de största avtalen indikerar att de centralt avtalade löneökningarna i näringslivet blir 1,7 respektive 1,9 procent för 2010 och 2011. Även löneökningarna utöver de centrala avtalen väntas bli relativt måttliga de kommande åren. Sammantaget bedöms lönerna i näringslivet öka med 2,2 procent 2010 för att sedan stiga med 2,6 procent 2011.

När nya centrala avtal ska förhandlas fram nästa gång har konjunkturläget förbättrats. Löneökningarna antas därför bli högre i nästa avtalsrunda och väntas öka med totalt 3,2 procent 2012. Under 2013 och 2014 har konjunkturläget förbättrats ytterligare och lönerna antas då öka med 3,3 respektive 3,4 procent.

Frågor om Lönebildning besvaras av Marianne Hörding tfn 08-452 76 03, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

Utbildning, universitetsforskning samt kompetensutveckling inom Äldreomsorgen

Läkarutbildningen

Det har kommit en rapport från Riksrevisionen, där regeringen rekommenderades att överväga att omfördela stödet till utvecklingen av vården av psykiskt sjuka och förstärka läkarutbildningen i psykiatri. Regeringen rekommenderas även att se över läkarutbildningens organisation och finansiering för att skapa ökad tydlighet i ansvarsförhållanden, dimensioneringen, styrning och uppföljning. Regeringen bereder frågan.

I propositionen redogörs för tidigare beslutad utökning av läkarutbildningen. Anslaget finansierar närmare 1 250 platser. Örebro universitet har fått tillstånd att utfärda läkarexamen. Örebro universitet är berett att inom sitt ordinarie takbelopp ta ett betydande ekonomiskt ansvar för att bygga upp läkarutbildningen. Platserna i Örebro ingår inte i nämnda anslag. Regeringen avser att återkomma i frågan. *(Örebro universitet annonserar 60 platser på läkarutbildningen fr.o.m. vårterminen 2011).*

ALF-avtalet omförhandlas

Regeringen beslutade den 10 december 2009 om att säga upp ALF-avtalet (Avtalet om läkarutbildning och forskning mellan svenska staten och vissa landsting). En uppsägning gäller enligt avtalet från det kalenderårsskifte som infaller fem år efter uppsägningen. Regeringen har för avsikt att förhandla fram ett nytt ALF-avtal. *(Örebro läns landsting har inget ALF-avtal med staten och får därför inte motsvarande ersättning som övriga landsting med avtal.)*

Tandläkarutbildningen enligt plan

Tandläkarutbildningen byggs ut enligt tidigare beslutad plan.

Sjuksköterskeutbildningen

Regeringen har sedan 1993 satt mål för antal examina för vissa yrkesutbildningar bl.a. sjuksköterske- och röntgensjuksköterskeexamen. Regeringen avser att öka självständigheten för universitet och högskolor, samt bedömer att målen för antalet examina bör utgå. Regeringen avser dock att följa utvecklingen.

Utbildning för personer med examen från tredje land

Satsningen på kompletteringsutbildning fortsätter och vidgas genom att ytterligare yrkesgrupper bör beredas plats inom motsvarande utbildningar under 2011. Under hösten 2010 har en kompletterande utbildning för tandläkare startat.

Äldreomsorgen – Kompetenssatsningen Omsorgslyftet, Starta eget-bidrag m.m.

Socialstyrelsen har regeringens uppdrag att ta fram ett vägledande underlag i vilket det preciseras vilka kunskaper som kan behövas dels för grundläggande arbete, dels för specialiserade uppgifter inom äldreomsorgen. Uppdraget ska redovisas senast den 30 juni 2011.

Omsorgslyftet – äldreomsorgen

Regeringen föreslår ett omvårdnadslyft i form av en särskild utbildnings-satsning för äldreomsorgens medarbetare. Regeringen föreslår att satsningen under 2011 genomförs med 150 miljoner kronor. Under förutsättning att Riksdagen anvisar medel avser regeringen att avsätta totalt 1 miljard kronor under mandatperioden.

Starta eget-bidrag

I budgetpropositionen redovisas att inom ramen för den kompetenssatsning, som görs för äldreomsorgen, att det införs ett starta eget-bidrag till äldreomsorgens medarbetare.

Stöd för ledarskap

Socialstyrelsen har i uppdrag att i samråd med bl.a. förbundet, dels utarbeta ett vägledande underlag avseende kunskapsbehov, dels ta fram förslag till en nationell ledarskapsutbildning riktad till chefer inom äldreomsorgen. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet senast den 31 mars 2011.

Inom ramen för Programmet för god äldreomsorg stöder regeringen även huvudmännens utveckling av ett gott ledarskap genom projektet Leda för resultat.

Personalförsörjning

Att verka för att fler väljer arbete och utveckling inom äldreomsorgen och därigenom säkerställer kontinuitet och kompetens är en central framtidsfråga. Regeringen avser därför stödja huvudmännens arbete för att säkerställa personalförsörjningen.

Frågor om Utbildning och universitetsforskning, m.m. besvaras av Barbro Emriksdotter tfn 08-452 74 73, och Gunilla Strand tfn 08-452 74 69, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

Socialförsäkringen

I regeringens budget 2011 redovisas att den reformerade sjukförsäkringen gett resultat. Sjukskrivningsprocessen har blivit mer aktiv, färre individer blir sjukskrivna och sjukperioderna har blivit kortare. Regeringen anser därför att den nuvarande inriktningen ska gälla även fortsättningsvis. Regeringen avser därför att fortsatt följa utvecklingen i detta avseende och ”i närtid” se över om regelverken och deras tillämpning har fått icke avsedda konsekvenser för enskilda individer. Följande frågor menar regeringen är angelägna och ska hanteras.

- *Instrument för bedömning av arbetsförmåga*
Försäkringskassan har fått i uppdrag att i samverkan med Socialstyrelsen vidareutveckla metoder och instrument för bedömning av arbetsförmåga.
- *Åtgärder för att minska kvinnors sjukfrånvaro*
Forskning och projekt har getts resurser.
- *Åtgärder för unga med aktivitetsersättning*
En översyn av aktivitetsersättningen bereds för närvarande i Regeringskansliet.
- *Hälso- och sjukvårdsrelaterade åtgärder*
Arbetet med rehabiliteringsgarantin och sjukskrivningsmiljarden fortsätter. Regeringen anser därutöver att det vore värdefullt att prova möjligheterna att förstärka arbetsmarknadens parter roll avseende utveckling av företagshälsovården.
- *Åtgärder för att minska könsskillnader i arbetskadeförsäkringen*
Regeringen har gett Inspektionen för socialförsäkringen i uppdrag att granska beslutsprocessen utifrån ett genderperspektiv.
- *Samspelet mellan sjukförsäkring och arbetsmarknadspolitik*
Regeringen avser att ge Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen i uppdrag att gemensamt analysera det fortsatta samarbetet för övergång från sjukförsäkring till aktivt arbetssökande.
- *Internationella studier om sambandet mellan psykisk ohälsa och arbete*
Sverige ska aktivt delta i ett OECD-projekt.
- *Översyn av reglerna för sjukpenninggrundande inkomst*
Socialförsäkringsutredningen har bland annat fått i uppdrag att utreda och föreslå nya regler för ett nytt inkomstunderlag som ska användas för beräkning av olika dagsersättningar inom socialförsäkringen.
- *Försäkringssystemen för olika grupper av företagare*
Regeringen avser att se över reglerna om förmånsgrundande inkomst för företagare som bedriver verksamhet i fåmansbolag jämfört med egenföretagare.
- *Försäkringskassan och Inspektionen för socialförsäkringen*
Regeringen avser att ge Försäkringskassan i uppdrag att ta fram en handlingsplan för att anpassa sin verksamhet till en lägre anslagsnivå.

Socialförsäkringsutredning ska redovisas 15 maj 2013

Regeringen har tillsatt en parlamentarisk kommitté som har i uppdrag att se över de allmänna försäkringarna vid sjukdom och arbetslöshet. Kommittén ska över-

väga förändringar som kan leda till mer hållbara sjuk- och arbetslöshetsförsäkringar. Kommittén arbete ska slutredovisas senast den 15 maj 2013.

Frågor om Socialförsäkringen besvaras av Catharina Bäck tfn 08-452 76 21, Örjan Lutz tfn 08-452 74 82 och Eva Thulin Skantze, tfn 08-452 76 38, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

Läraryrket och lärarutbildning

Legitimation för lärare och förskollärare

Legitimation för lärare och förskollärare föreslås införas från 2012. Regeringen kommer att avsätta 260 miljoner kronor från 2012, varav huvuddelen till kommunsektorn för nya uppgifter. Finansieringen avser framförallt genomförande av introduktionsperioden för lärare innan de kan ansöka om legitimation.

Läraryftet II

Det s.k. läraryftet är den statliga fortbildningsatsningen för lärare, och det föreslås fortsätta fram till 2014. Jämfört med det nu pågående läraryftet ändras inriktningen mot lärare som undervisar i andra ämnen än de har behörighet för och som därför behöver komplettera sin utbildning. Detta för att möta de kommande skärpta behörighetsreglerna. För ändamålet avsätts 826 miljoner kronor 2011, 310 miljoner 2012, 265 miljoner 2013, samt 115 miljoner 2014.

Förskolelyftet

För det nu pågående förskolelyftet avsätts 200 miljoner kronor för fortsättning under 2011. Förskolelyftet utvärderas under 2011, för att det därefter ska tas ställning till en eventuell fortsättning.

Forskarskolor

De nuvarande satsningarna på forskarskolor för lärare och förskollärare föreslås att utvecklas under 2011 till en gemensam satsning som syftar till karriärmöjligheter för båda yrkesgrupperna.

Rektorslyft

För ett särskilt rektorslyft avsätter regeringen 20 miljoner kronor under 2011. Inom ramen för ett rektorslyft ska rektorer ges möjlighet att fortbilda sig i styrnings- och ledarskapsfrågor så att de kan utveckla sitt ledarskap.

Utbildning för lärare som saknar lärarexamen, Speciallärarexamen m.m.

Den nu pågående satsningen på utbildning för lärare som saknar lärarexamen fortsätter till och med 2015. Den ger möjlighet till validering av tidigare erfarenheter, studievägledning och individualiserade studieprogram och kan omfatta högst 120 högskolepoäng. Totalt 50 miljoner kronor avsätts 2011, 100 miljoner 2012 och 150 miljoner år 2013 och 2014.

Speciallärarexamen ska utökas med inriktningar som svarar mot särskolans och specialskolans behov. Såsom tidigare aviserats avser regeringen att genomföra en informationskampanj under 2011 och 2012 för att marknadsföra den nya lärarutbildningen och för att göra läraryrket mer attraktivt. Totalt 19 miljoner kronor avsätts.

Regeringen avser att tillsätta en arbetsgrupp för att analysera hur ett stimulansbidrag kan utformas som ska utgå till kommuner eller skolor som inför lönesättningsmodeller som belönar lärare som särskilt bidrar till elevernas förutsättningar att lära och nå goda resultat.

Frågor om Läraryrket och lärarutbildningen besvaras av Ulla Gummesson tfn 08-452 75 09, avdelningen för arbetsgivarpolitik.

Jämställdhet

Jämställdhetsbonus

För att öka jämställdheten i uttaget av föräldrapenning avser regeringen att föreslå att jämställdhetsbonusen förenklas fr.o.m. den 1 januari 2012. Förenklingen innebär att bonusen utbetalas tillsammans med föräldrapenningen i stället för att som i dag ges som en kreditering på skattekontot. När den förälder som har tagit ut minst antal dagar tar ut föräldrapenning får båda föräldrarna 50 kronor i jämställdhetsbonus per dag.

Föräldralediga samtidigt

Regeringen föreslår att föräldrar fr.o.m. den 1 januari 2012 ska kunna ta ut föräldrapenning samtidigt i trettio dagar under barnets första levnadsår. Rätten gäller de föräldrapenningdagar som kan överlåtas och inte de två månader som är reserverade för respektive förälder. De nuvarande tio s.k. pappdagarna kvarstår.

Frågor om Jämställdhet besvaras av Anna Ulveson tfn 08-452 74 67, avdelningen för vård och omsorg.

Budgetförutsättningar för åren 2010–2014

(uppdatering av bilaga 1 och modellen skatter och bidrag)

Förändringar jämfört med förra beräkningen (cirkulär 10:60) beror på:

- Justerad skatteunderlagsprognos
- Ny statsbidragsram
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2010 och 2011
- Preliminärt taxeringsutfall per oktober 2010

Slutavräkningar 2009–2011

Slutavräkning 2009

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation 4:2 (ersätter 4:1), ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån förbundets skatteunderlagsprognos i december. Vår prognos i december visade en ökning av skatteunderlaget med 1,2 procent för 2009. Med denna bedömning av skatteunderlaget blev rekommenderad uppbokning för 2009 minus 1 212 kronor per invånare den 1.11.2008.

Förbundets reviderade prognos enligt detta cirkulär visar en ökning av skatteunderlaget med 1,5 procent för 2009. Med denna högre uppräkning blir prognosen för avräkning 2009 minus 1 105 kronor, vilket medför en korrigering på 107 kronor per invånare 1.11.2008 jämfört med bokslut 2009. Prognosen är oförändrad jämfört med vår förra prognos i cirkulär 10:60.

Slutavräkning 2010

Regeringen fastställde i budgetpropositionen 2010 uppräkningsfaktorerna för 2009 och 2010 till 1,1 respektive 0,6 procent. Förbundets nuvarande bedömning är högre. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2010 blir 575 kr per invånare den 1.11.2009. Prognosen är oförändrad jämfört med vår förra prognos i cirkulär 10:60.

Slutavräkning 2011

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2010 och 2011 uppgår till 1,9 respektive 1,1 procent i budgetpropositionen för år 2011. Uppräkningsfaktorerna innebär en lägre uppräkning än förbundets prognos. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2011 blir positiv med 146 kr per invånare den 1.11.2010.

Preliminärt taxeringsutfall oktober

Skatteverket har sammanställt preliminärt utfall per oktober över beskattningsbar förvärvsinkomst fört inkomståret 2009. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<http://www.skatteverket.se/skatter/taxeringsutfall/laddataxbest.4.5098f9104ec1b57328000205.html> .

Det slutliga taxeringsutfallet beräknas vara klart den 22 november.

Regleringsbidrag/avgift

Förbundet har gjort en bedömning av regleringsposten för åren 2010 till 2013 (tabell 6 och 7). I våra beräkningar använder vi vår prognos på den definitiva taxeringen 2010 (+1,5 procent). SCB:s beräkning av inkomstutjämnningen bygger på det preliminära taxeringsutfallet 2010 (inkomstår 2009) för september (+1,3 procent).

SCB använder sig av folkmängden per den sista juni 2010 för att räkna ut skattekraften. Vi använder en prognos på befolkningen per den 1.11. 2010.

Skillnaden mellan de två bedömningarna resulterar i olika nivåer på den garanterade skattekraften i riket. Detta påverkar kommunernas bidrag/avgifter i inkomstutjämnningen. Då anslaget för kommunalekonomisk utjämnning är fast innebär förbundets beräkning en högre omfördelning i inkomstutjämnningen vilket leder till att regleringsavgiften blir lite lägre än i SCB:s beräkning.

Det slutliga utfallet av inkomstutjämnningen för år 2011 kommer att fastställas under december månad. Det som återstår att uppdatera är utfallet av beskattningsbar inkomst 2009 samt kommunens folkmängd per den 1 november 2010.

Tabell 6. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2010 till 2013

Miljoner kronor

	2010	2011	2012	2013
Inkomstutjämnning, netto (+)	48 905	50 245	52 410	54 718
Strukturbidrag (+)	1 523	1 528	1 541	1 552
Införandebidrag (+)	90	0	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	50 522	51 792	53 951	56 270
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	52 916	61 339	58 657	58 743
Differens → Regleringspost (2)-(1)	2 394	9 547	4 707	2 473

Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2010 till 2013

Kronor per invånare

	2010	2011	2012	2013
Inkomstutjämnning, netto (+)	5 241	5 338	5 523	5 723
Strukturbidrag (+)	163	162	162	162
Införandebidrag (+)	10	0	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	5 414	5 502	5 685	5 886
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	5 671	6 516	6 181	6 144
Differens → Regleringspost (2)-(1)	257	1 014	496	259

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2011–2013

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2011–2013. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i bilaga 1. Det tillfälliga konjunkturstödet 2010 som betalades ut i december 2009 (sammanlagt 975 kronor per invånare) ingår inte i bilaga 1 medan nivåhöjningen av anslaget kommunalekonomisk utjämnning 2010 och 2011–2013 ingår.

På vår webbsida finns en tabell där det framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i bilaga 1 eller inte. Tabellen hittas via rubriken Vi arbetar med, Ekonomi, Budget och planering, Statsbidrag eller via nedanstående länk:

http://www.skl.se/web/Specificering_vissa_statsbidrag.aspx

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 10:60) beror på:

- Justerad skatteunderlagsprognos
- Ny statsbidragsram
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2010 och 2011
- Preliminärt taxeringsutfall oktober

Beräkningarna bygger i övrigt på 2010 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar, ange dessa via e-post till: mona.fridell@skl.se.

Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2011–2014 med hjälp av modellen Skatter och bidrag

Med hjälp av modellen kan du se kommunens intäkter efter olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomi- eller finansfunktion. Priset är 2 500 kronor för nytillkomna användare och 1 500 kronor för de som uppdaterar modellen.

Beställningen kan göras från vår webbplats www.skl.se under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, Budget och planering, Skatter och bidrag.

Modellen "Skatter och bidrag"

Kommuner som använder den förenklade uppdateringen laddar ner filen:

- Uppdateringsfil_10063nr6.xls

från sidan www.skl.se/modellensob. Följ sedan instruktionerna i filen, eller läs det papper som skickades ut i samband med att modellen skickades ut, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Kommuner som uppdaterar modellen som vanligt behöver göra nedanstående förändringar i **blad 2 Indatabladet**. För att ändra i modellen *måste man ta bort bladets skydd*. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver "kommun".

- Skriv in regeringens fastställda uppräkningsfaktorer i C8–D8. Dessa framgår av bilaga 1, rad 5.
- Skriv in förbundets justerade skatteunderlagsprognos för 2011 i cell D9. Värdet är 1,6.
- Skriv in kommunens preliminära taxering per oktober för skatteintäkter 2009 i cellen C20. Värdet finns i bilaga 1, rad 6.
- Skriv in justerad statsbidragsram för åren 2011–2014 i cellerna D32–G32. Beloppen är: 61 339,072; 58 657,491; 58 743,491; 58 528,491
- Skriv in beloppen för inkomstutjämningsbidraget netto åren 2011 till 2014 i cellerna D35–G35. Beloppen är: 50 244,818; 52 409,804; 54 718,243; 57 124,991.

Dessutom måste följande ändring göras i **blad 1 Totala intäkter**:

- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över avräkningen på 2011 års inkomster i cell I32 (146 kr/inv.).

Efter att ha gjort ändringen *bör skyddet återinföras* genom att man på menyn Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord återigen skriver in ordet ”kommun”.

Gör som 300 andra kommunalekonomer: Prenumerera gärna på nyheter från www.skl.se, området Ekonomi och statistik. Under vårt område Ekonomi (under Vi arbetar med) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om budgetförutsättningarna kan ställas till Mona Fridell (modellen Skatter & bidrag) 08-452 79 10, Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34, Derk de Beer (utjämningsystemet) 08-452 77 42, avdelningen för ekonomi och styrning. Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skl.se.

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING
Sektionen för ekonomisk analys

Annika Wallenskog

Signild Östgren

Bilagor:

Bilaga 1: Skatter & Bidrag 2011–2013 (kommunspecifik, sänds endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Arbetsgivaravgifter för kommuner år 2010–2011