

UPPGIFTER FÖR CIRKULÄR-DATABASEN

Ändra ej på fältnamnen!

Cirkulärnr: 10:80

Diariernr: 10/6463

Handläggare: Mona Fridell m.fl.

Avdelning: Ekonomi och styrning

Sektion/Enhet: Ekonomisk analys

Datum: 2010-12-14

Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2010–2014

Bilagor: Bilaga 1: Skatter & Bidrag 2011–2013 (kommunspe-
cifik, endast till ekonomikontoren)
Bilaga 2: Beställningsblankett till modellverktyget Skat-
ter & Bidrag 2011
Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter för kommuner 2010 och
2011

CIRKULÄR 10:80

Ekonomi och styrning
Ekonomisk analys
Mona Fridell m.fl.
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans

Budgetförutsättningar för åren 2010–2014

I detta cirkulär presenterar vi:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Definitivt taxeringsutfall 2010 för inkomstår 2009
- Skattesatser 2011
- Befolkningsuppgifter per den 1 november 2010
- Sänkt premie för avtalsförsäkringar för innevarande år 2010
- Innehållna medel avseende försäkringspremier för 2009
- Arbetsgivaravgifter för kommunerna 2011
- Internränta 2012
- Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2011–2013, bilaga 1
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag
- Beställningsblankett för modellen Skatter & Bidrag.

Samtidigt med detta cirkulär publiceras *Ekonomirapporten December 2010*. Där finns en fylligare presentation av den samhällsekonomiska bild som ligger till grund för skatteunderlagsprognosen. I Ekonomirapporten kan man också läsa om landstings- och kommunsektorns ekonomiska utveckling samt mer om skatteunderlaget.

Stark rekyl i BNP men låga löneökningar

Återhämtningen i de ”gamla” industriländerna hålls tillbaka av motstridiga behov av både stimulanser och åtstramning. I många fall mycket svaga offentliga finanser tvingar fram åtgärder som dämpar tillväxten. Samtidigt är tillväxt en förutsättning för att ta sig ur den besvärliga situationen. I Kina m.fl. ”tillväxtländer” växer ekonomierna i bra fart. Sveriges dilemma är att vi är betydligt mer beroende av utvecklingen i den förra gruppen av länder. Detta håller tillbaka den svenska tillväxten. Trots det beräknas Sveriges BNP i år öka med över 5 procent. Den mycket höga tillväxten är till stor del en rekyleffekt efter produktionsraset i fjol. Men även om tillväxten i år har

varit ytterligt hög så kvarstår alltså väsentliga obalanser. Resursutnyttjandet är i stora delar av den svenska ekonomin fortfarande lågt. Det innebär att det framöver finns en potential för fortsatt starka tillväxttal. Låga räntor, ordnade offentliga finanser, positiva framtidsförväntningar och ett hushållsparande som i utgångsläget är rekordhög gör att förutsättningar finns för en efterfrågan som kan bidra till en fortsatt snabb produktionstillväxt.

Arbetsmarknaden förbättras nu snabbt tack vare den växande efterfrågan. Vi räknar med att antalet arbetade timmar fortsätter växa snabbare än trendmässigt fram till 2015 tack vare en fortsatt konjunkturell återhämtning på arbetsmarknaden. Nedgången i arbetslösheten går dock ganska långsamt eftersom inte bara sysselsättningen utan också arbetskraften växer. Som en följd av den höga arbetslösheten blir timlöneökningarna väldigt låga i år. Vår prognos för nationalräkenskapernas lönesumma och arbetade timmar 2010 ger en ökning av lön per timme med endast en procent. Det lönemåttet är relevant för våra lönesummeberäkningar men är av olika skäl inget bra mått på timlöneförändringen. Ett bättre mått för den är konjunkturlönestatistiken, vår prognos för löneutvecklingen enligt denna innebär i år en ökning med 2,2 procent. I takt med att arbetsmarknaden förbättras tilltar löneökningstakten successivt.

Statens överskott kommer att uppgå till nästan 2 procent av BNP 2015 medan kommunsektorn får ett underskott. Detta trots att vi i våra kalkyler räknar med statsbidrag som växer i takt med skatteunderlaget från och med 2012. Staten har därmed råd att öka statsbidragen till kommunsektorn för att finansiera en verksamhetsutveckling i linje med den historiska trenden utan att äventyra det långsiktiga överskottsmålet.

Tabell 1. Nyckeltal för den svenska ekonomin
Procentuell förändring om inte annat anges

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
BNP*	-0,5	-5,3	5,2	3,9	3,2	3,3	3,3
Sysselsättning, timmar*	0,2	-2,6	1,6	1,1	0,7	0,7	0,7
Öppen arbetslöshet, nivå	6,1	8,4	8,5	8,0	7,6	7,0	6,6
Timlön, nationalräkenskaperna	4,4	2,8	1,0	2,9	3,3	3,6	3,9
Timlön, konjunkturlönestatistiken	4,3	3,4	2,2	2,3	2,8	3,3	3,8
Konsumentpris, KPI	3,4	-0,3	1,2	1,6	1,7	1,8	2,1
Konsumentpris, KPIF	2,7	1,9	2,0	1,2	1,2	1,2	1,7

*Kalenderkorrigerad utveckling.

För en utförligare redovisning av samhällsekonomin utveckling hänvisas till *Ekonomirapporten. December 2010*.

Små revideringar av skatteunderlagsprognosen

Definitivt taxeringsutfall 2010 för inkomståret 2009

Skatteverket (RSV) har sammanställt utfallet för den beskattningsbara inkomsten 2009 enligt 2010 års taxering. Enligt det slutliga taxeringsutfallet för taxeringsåret 2010 ökade den beskattningsbara inkomsten i riket med 1,31 procent, vilket kan jämföras med 5,45 procent föregående år. Medelskatekraften uppgår enligt det definitiva utfallet till 175 440 kr per invånare den 1.11.2008, en ökning med 869 kr från föregående

ende år. Jämfört med Skatteverkets första preliminära utfall i augusti ökade den beskattningsbara inkomsten med endast 0,03 procentenheter. I tabell 2 redovisas preliminära och slutliga taxeringsutfall för åren 2007–2010.

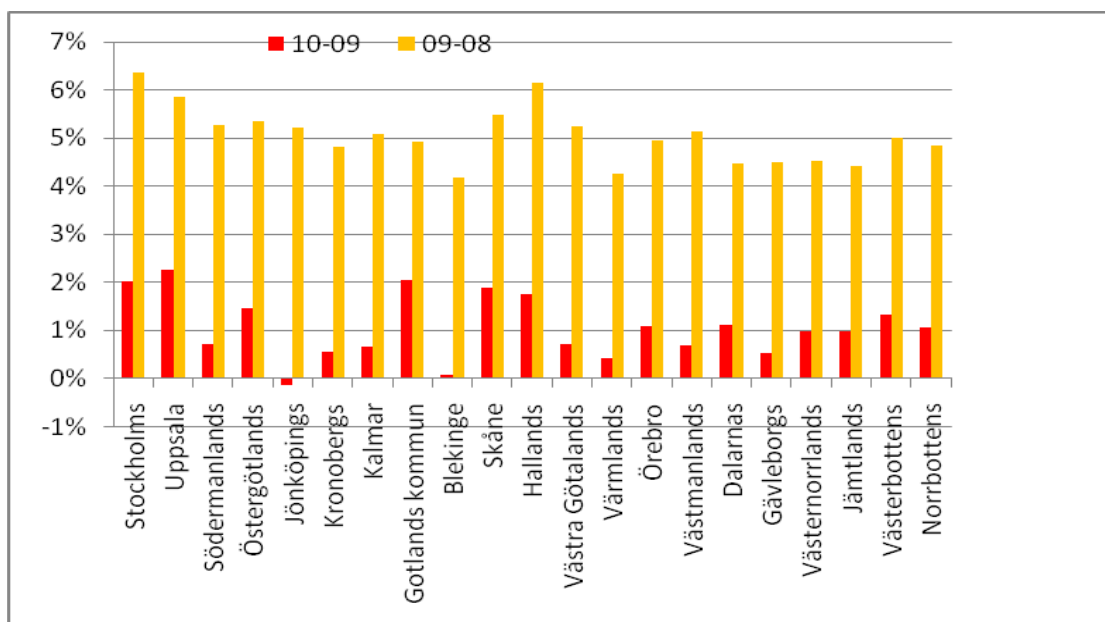
Tabell 2. Preliminära och slutliga taxeringsutfall för åren 2007–2010 i procent

	Aug	Sep	Okt	Nov	Skillnad nov-aug	Skillnad nov-okt
Taxering 2007	4,03	4,15	4,17	4,29	0,26	0,12
Taxering 2008	5,29	5,52	5,54	5,64	0,35	0,10
Taxering 2009	5,65	5,66	5,65	5,88	0,23	0,22
Taxering 2010	1,29	1,33	1,33	1,31	0,03	-0,02

Regionala skillnader

Förändringen av skatteunderlaget mellan taxering 2010 och 2009 fördelar sig mycket olika mellan kommunerna. Mest växte skatteunderlaget i Arjeplog, med 5,9 procent, och i Vallentuna med 4,7 procent. Cirka 30 procent av kommunerna hade en negativ skatteunderlagstillväxt och den största minskningen uppgick till -5,1 procent. Totalt hade 101 kommuner en bättre skatteunderlagstillväxt än genomsnittet i riket. De kommunvisa utfallen finns redovisade på www.skl.se, välj Vi arbetar med, Ekonomi, Budget och planering.

Figur 1. Skatteunderlagsutveckling, taxeringsåren 2010 och 2009 per län
Procentuell förändring



Källa: Skatteverket.

Den regionala spridningen av skatteunderlagstillväxten är inte lika stor som den kommunala. Den största utvecklingen taxeringsåret 2010 återfanns i Uppsala län, där skatteunderlaget växte med 2,3 procent. Jönköpings län var det enda länet som hade negativ tillväxt, -0,1 procent.

Indelat i kommungrupper växte den beskattningsbara inkomsten mest i förortskommunerna, 1,9 procent, och i storstäderna, Stockholm, Göteborg och Malmö, 1,8 procent. Det är också gruppen förortskommuner som har högst medelskattkraft. I gruppen ingår 38 kommuner runt Stockholm, Malmö och Göteborg. I tabell 3 syns skatteunderlagstillväxten och medelskattkraften per kommungrupp taxeringsåren 2010 och 2009.

Tabell 3. Skatteunderlagstillväxt och medelskattkraft per kommungrupp, taxeringsåren 2010 och 2009

	Utveckling skatteunderlag	Medelskattkraft	Medelskattkraft
	2009–2010	tax 2010	tax 2009
Storstäder	1,8 %	194 039	193 833
Större städer	1,6 %	170 711	169 652
Förortskommuner	1,9 %	201 385	200 413
Pendlingskommuner	1,5 %	166 435	165 170
Glesbygdskommuner	0,2 %	150 651	149 192
Varuproducerande kommuner	-0,7 %	159 456	160 442
Övr kommuner, mer än 25 000 inv.	1,1 %	163 065	161 888
Övr kommuner, 12 500–25 000 inv.	0,2 %	158 096	157 611
Övr kommuner, mindre än 12 500 inv.	0,0 %	151 191	150 235
Totalt	1,3 %	175 440	174 571

Svag skatteunderlagstillväxt ytterligare en tid

Skatteunderlagsprognosen bygger på den samhällsekonomiska bild som sammanfattas här ovan. De viktigaste förutsättningarna framgår av tabell 1. Den svaga skatteunderlagstillväxt som taxeringsutfallet för 2009 visar följs av ytterligare två år med ökningstal under två procent, se tabell 4 rad 2. Den låga ökningstakten är delvis en effekt av att grundavdraget för personer som fyllt 65 år successivt höjs dessa år. Om de effekterna, som kompenseras genom motsvarande höjningar av regleringsposten, exkluderas blir den underliggande ökningstakten högre men inte i paritet med de goda åren under förra högkonjunkturen.

Tabell 4. Skatteunderlagstillväxt i procent 2009–2013 samt bidrag från olika komponenter i procentenheter

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Summa exkl. regelförändringar, %	1,6	2,4	3,1	4,0	4,2	4,2
Summa, %	1,3	1,7	1,6	4,0	4,2	4,2
Bidrag till förändringen, procentenheter						
Timplön	2,4	0,8	2,2	2,6	2,8	3,0
Sysselsättning	-2,2	1,2	0,8	0,5	0,5	0,6
Sociala ersättningar	2,0	0,1	-0,1	0,8	0,9	0,7
Övriga inkomster	-0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
Avdrag	-0,7	-0,5	-1,5	-0,1	-0,2	-0,2
<i>Real skatteunderlagstillväxt, %</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>	<i>1,1</i>	<i>1,8</i>	<i>1,8</i>	<i>1,5</i>

Källa: Skatteverket och Sveriges Kommuner och Landsting.

Det som håller tillbaka skatteunderlagstillväxten i år är den låga löneökningstakten (enligt nationalräkenskapernas sätt att mäta, som är relevant för skatteunderlaget) och den automatiska balanseringen av de allmänna pensionerna. Positivt är främst den starka utvecklingen av arbetade timmar. Sysselsättningen fortsätter ge positiva bidrag till skatteunderlaget även åren framöver, om än inte lika stora som i år. I takt med att läget på arbetsmarknaden förbättras väntas också timlöneökningar bidra mer till skatteunderlaget. Det ger även större ökning av pensionsinkomsterna när bromsen i pensionssystemet släpper och ger en positiv effekt från och med år 2012.

Även i reala termer är skatteunderlagstillväxten svag 2009–2010. Den magra utvecklingen 2009 förklaras i hög grad av att arbetade timmar minskade kraftigt. I år är förklaringen till stor del att löneökningstakten är högre i kommuner och landsting än den ökningstakt för hela arbetsmarknaden som påverkar skatteunderlaget. Framöver bidrar både ökande sysselsättning och stigande pensioner till att den reala ökningen blir god.

Tabell 5. Olika skatteunderlagsprognoser

Procentuell förändring

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2010–2013
SKL, dec 2010	1,3	1,7	1,6	4,0	4,2	4,2	12,0
ESV, dec 2010	1,3	1,6	2,1	3,4	3,7	3,8	11,2
SKL, okt 2010*	1,5	1,8	1,6	3,9	4,4		12,2
BP, okt 2010*	1,5	1,9	1,1	4,0	4,5		12,0

*Taxeringsutfallet för år 2009 var inte känt när prognosen gjordes.

Källa: Ekonomistyrningsverket, Regeringen, Sveriges Kommuner och Landsting.

Taxeringsutfallet visar att vi överskattade inkomstutvecklingen år 2009 med 0,2 procent. De inkomster som överskattades var främst den del som Skatteverket redovisar som lön mm, vilket bland annat innefattar löner, sjuk- och föräldrapenning samt arbetsmarknadsersättningar. Förändringarna jämfört med vår förra prognos är små, se tabell 5. De beror i huvudsak på en ändrad syn på hur sysselsättning samt arbetsmarknadsersättningar utvecklas.

Av tabell 5 framgår även att skillnaderna mellan SKL:s och regeringens prognoser är små, undantaget år 2011. Differensen detta år förklaras främst av att regeringen förutser lägre löneökningar än SKL. I reala termer är skillnaden därför sannolikt mindre. Ekonomistyrningsverkets prognos visar en starkare utveckling än SKL:s år 2011, men svagare därefter. Förklaringen är främst att ESV gör en annan bedömning av hur pensionsinkomsterna utvecklas.

Slutavräkningar 2009–2011

Slutavräkning 2009

Enligt taxeringsutfallet blir slutavräkningen av 2009 års skatteintäkter –1 186 kronor per invånare den 1.11.2008. Avräkningen regleras i januari 2011. Enligt Rådet för kommunal redovisning skulle SKL:s decemberprognos användas i prognosen över slutavräkningen i bokslutet för 2009. SKL:s prognos gav en avräkning på –1 212 kr/invånare. Detta ger en korrigerig på 26 kr per invånare i bokslut 2010.

Slutavräkning 2010

Enligt Rådet för kommunal redovisning, Rekommendation 4:2, ska det bokas upp en preliminär avräkning för innevarande års skatteintäkter i bokslutet. Avräkningen ska enligt rekommendationen beräknas utifrån SKL:s skatteunderlagsprognos i december. Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2009 och 2010 innebär en lägre uppräkning av skatteunderlaget än förbundets prognos. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2010 blir positiv, 456 kr per invånare den 1.11.2009.

Slutavräkning 2011

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2010 och 2011 uppgår till 1,9 respektive 1,1 procent i budgetpropositionen för år 2011. Uppräkningsfaktorerna innebär en lägre uppräkning än förbundets prognos. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2011 blir positiv med 109 kr per invånare den 1.11.2010.

Skattesatser 2011

Den 13 december presenterade Skatteverket skattesatserna för 2011. Det är totalt 20 kommuner som ändrar skattesatsen. Skatten sänks i 12 kommuner och höjs i 8. Störst sänkning gör Boxholm med 35 öre och Österåker med 33 öre. De största skattehöjningarna görs i Gislaved och Valdemarsvik med 50 öre. I Färgelanda finns förslag på höjning med 1:50 men något beslut är inte fattat ännu. Det är inget landsting som ändrar skatten inför nästa år.

Solna kommer att ha den lägsta kommunala utdebiteringen 2010, med 17,12 och Dals-Ed den högsta, 23,64. Förändringarna i utdebitering samt förändringar i kommunernas folkmängd gör att den genomsnittliga kommunala skattesatsen minskar från 20,74 till 20,73 mellan 2010 och 2011. Inklusiv landstingsskatt återfinns de tre kommunerna med lägst skattetryck i Skåne, där Vellinge har den lägsta skattenivån med 28,89. De kommunvisa skattesatserna för 2011 finns på www.scb.se, under Offentlig ekonomi.

Befolkningsuppgifter per den 1.11.2010

Den 7 december presenterade SCB befolkningsuppgifter per 1.11.2010. Kommunens befolkning per 1 november påverkar intäkterna i form av skatteintäkter och utjämningsbidrag/avgift. Antalet invånare 1.11.2010 i riket var cirka 4 700 färre än prognosen. Detta innebär att den prognostiserade medelskattekraften 2010 blir cirka 90 kr högre, allt annat lika. Kommuner som erhåller bidrag i inkomstutjämningsbidrag kommer att få högre ersättning och kommuner som betalar avgift kommer att betala en lägre avgift på grund av detta. I tabell 6 presenteras befolkningsutfall och prognos, samt medelskattekraft som ligger till grund för beräkningarna i bilaga 1.

Tabell 6. Befolkning i riket, utfall och prognos per 1.11, samt medelskattekraft för åren 2009–2013

	2009	2010	2011	2012	2013
Utfall	9 316 956	9 408 320			
Prognos			9 485 363	9 556 092	9 622 121
Förändring, %	0,735	0,981	0,819	0,746	0,691
Medelskattekraft					
Regeringens fastställda	181 031	174 560	177 679		
SKL:s prognos	175 440	176 843	178 207	183 830	190 133

Regleringsbidrag/avgift

Förbundet har gjort en bedömning av regleringsposten för åren 2011 till 2014 (tabell 7 och 8). Bedömningen bygger på:

- Vår skatteunderlagsprognos, som påverkar omslutningen i inkomstutjämnings
- Riksdagens beslut av ram för anslaget kommunalekonomisk utjämning

Tabell 7. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2010 till 2013

Miljoner kronor

	2010	2011	2012	2013
Inkomstutjämning, netto (+)	48 905	50 177	52 339	54 537
Strukturbidrag (+)	1 523	1 521	1 533	1 544
Införandebidrag (+)	90	0	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	50 522	51 716	53 872	56 082
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	52 916	61 339	58 657	58 743
Differens → Regleringspost (2)–(1)	2 394	9 623	4 786	2 662

Tabell 8. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2010 till 2013

Kronor per invånare

	2010	2011	2012	2013
Inkomstutjämning, netto (+)	5 241	5 333	5 518	5 707
Strukturbidrag (+)	163	162	162	162
Införandebidrag (+)	10	0	0	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	5 414	5 497	5 679	5 869
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	5 671	6 520	6 184	6 147
Differens → Regleringspost (2)–(1)	257	1 023	505	279

Sänkt premie för avtalsförsäkringar för innevarande år 2010

Avseende år 2010 kommer den slutliga premien för avtalsgruppsjukförsäkringen (AGS-KL) och Avgiftsbefrielseförsäkringen för KAP-KL att nolldebiteras. AFA Försäkring är väl konsoliderat. AFA:s sänkning av premien för innevarande år motiveras

av den reformerade sjukskrivningsprocessen, vilken medfört betydande minskningar av inflödet av sjukersättningsfall till AFA Sjukförsäkring.

Den under år 2010 erlagda premien på 0,5 procent av lönesumman avseende AGS-KL och Avgiftsbefrielseförsäkringen kommer att krediteras. Återbetalning av premier kommer att ske genom Fora, som på uppdrag av AFA Försäkring administrerar premiebetalningarna. Detta kommer ske under februari 2011.

I årsbokslutet 2010 innebär detta att kostnaderna för AGS-KL och Avgiftsbefrielseförsäkringen blir noll. Preliminärt erlagda premier omförs till kortfristiga fordringar.

Innehållna medel avseende försäkringspremier för 2009

I årsbokslutet 2009 omfördes preliminärt erlagda avtalsförsäkringspremier till kortfristiga fordringar, efter beslut från AFA Försäkring om premiesänkning. Större delen av dessa fordringar likvidreglerades i början av 2010. 500 miljoner kronor kvarstår dock som en fordran i balansräkningarna hos kommuner och landsting. Dessa medel har innehållits i avvaktan på att förhandlingar om ett omställningsavtal slutförs. Fordringarna kan, under förutsättning att omställningsavtal träffas, senare omföras till förutbetalda premier för Omställningsavtalet. Mer information om detta lämnas i vecka 51.

Arbetsgivaravgifter för kommunerna 2011

PO-pålägget för kommunerna beräknas till **38,98 procent** av lönesumman 2011. **Arbetsgivaravgifterna enligt lag** är sammantaget oförändrade för år 2011, **31,42** procent. Det sker emellertid förskjutningar mellan de olika avgifterna, då respektive avgift ska återspegla utgiften för området. Sjukförsäkringsavgiften, efterlevandepensionsavgiften och arbetsmarknadsavgiften sänks. För att komma på en totalt sett oförändrad nivå justeras den allmänna löneavgiften.

Premien för avtalsförsäkringarna beräknas till **0,73** procent av lönesumman år 2011. Premien för AGS-KL, Avgiftsbefrielseförsäkringen och trygghetsförsäkring vid arbetsskada (TFA-KL) beräknas sammantaget till 0,51 procent av lönesumman år 2011. För Avgiftsbefrielseförsäkringen tillkommer särskild löneskatt med 0,02 procent. För tjänstegrupplivförsäkringen (**TGL-KL**) som administreras av KPA sänks premien till 0,20 procent av lönesumman år 2011.

Förbundet rekommenderar ett oförändrat **kalkylerat pålägg** avseende avtalspensioner för **kommuner** år 2011 på **6,83** procent.

Sammantaget gör detta ett PO-pålägg på 38,98 procent av lönesumman.

Se *bilaga 3* för kommunernas arbetsgivaravgifter för 2010 och 2011.

Internränta 2012

För 2012 rekommenderar SKL en internräntesats på 4,2 procent. Det är i linje med vår prognos för den långa statsobligationsräntan 2012.

Sveriges Kommuner och Landsting presenterar årligen en intern räntesats för kommunernas beräkning av kapitalkostnader. Som ett underlag till beräkningar av kommande års budgetunderlag fastställs en räntesats i början av varje kalenderår, avseende nästkommande år. Internräntan enligt den nominella metoden syftar till att visa den ge-

nomsnittliga finansieringskostnaden för aktiverade investeringar under hela deras ekonomiska livslängd.

Den räntesats som rekommenderas ska främst användas vid kapitalkostnadsberäkningar för aktiverade investeringar. Det kan vid andra kalkyleringstillfällen vara helt riktigt att göra andra bedömningar om räntesatser såsom vid lokala avtalsförfaranden, prissättningar eller dylikt där internräntan helt enkelt inte speglar rådande förhållande.

Utbetalning av preliminära skatter och bidrag 2011

Skatteverkets betalar ut skatter och bidrag under år 2011 den tredje vardagen efter den 17:e varje månad till Plusgirot/Bankgirot. Utbetalningsdagarna finns i tabell 9.

Tabell 9. Utbetalnings- och bokföringsdag för preliminära skatter och bidrag 2011

	Utbetalningsdag	Bokföringsdag		Utbetalningsdag	Bokföringsdag
Jan	20	21	Jul	20	21
Feb	22	23	Aug	22	23
Mar	22	23	Sep	21	22
Apr	20	21	Okt	20	21
Maj	20	23	Nov	22	23
Jun	22	23	Dec	21	22

Slutavräkningen för 2009 års skatteintäkter justeras i samband med januari månads skatteutbetalning. Skatteverket bygger om sitt IT-stöd för att kunna hämta uppgifter från skattedeklarationen automatiskt och i detta sammanhang finns önskemål om att man använder deras e-tjänst för att registrera skattedeklarationen. Mer information finns på Skatteverkets webbplats:

<http://www.skatteverket.se/4.1f604301062bf0c47e8000497.html>

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2011–2013

I *bilaga 1* redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2011–2013. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i bilaga 1. Det tillfälliga konjunkturstödet 2010 som betalades ut i december 2009 (sammanlagt 975 kronor per invånare) ingår inte i bilaga 1 medan nivåhöjningen av anslaget kommunalekonomisk utjämning 2010 och 2011–2013 ingår.

Av tabell 10 framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i bilaga 1 eller inte. En mer utförlig tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar som aviserats före 2010 finns på vår webbplats via rubriken Vi arbetar med, Ekonomi, Budget och planering, Statsbidrag.

Tabell 10. Specifiering av vissa statsbidrag åren 2010–2013

Statsbidrag		2010	2011	2012	2013	Läs mer i cirkulär
Tillskott kommunalekonomisk utjämning vårproposition 2009	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	09:23
	Belopp		3 500	3 500	3 500	Mnkr
			372	369	366	Kr/inv
Tillfälligt konjunkturstöd vårproposition 2009	I bil 1?	Nej				09:23
	Belopp	4 900				Mnkr
		525				Kr/inv
Tillskott kommunalekonomisk utjämning budgetproposition 2010	I bil 1?	Ja				09:55
	Belopp	2 800				Mnkr
		300				Kr/inv
Tillfälligt konjunkturstöd budgetproposition 2010	I bil 1?	Nej				09:55
	Belopp	4 200				Mnkr
		450				Kr/inv
Tillfälligt tillskott budgetproposition 2011	I bil 1?		Ja			10:63
	Belopp		2 100			Mnkr
			223			Kr/inv
Äldreomsorg anhängigstöd	I bil 1?	Nej	Ja	Ja	Ja	10:63
	Belopp	300	300	300	300	Mnkr
			32	32	31	Kr/inv
Nya skollagen	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	10:63
	Belopp		38	73	70	Mnkr
			4	8	7	Kr/Inv
Effektiviseringar nya gymnasieskolan ¹	I bil 1?			Ja	Ja	10:63
	Belopp			-675	-895	Mnkr
				-71	-94	Kr/Inv
Införande av betyg från åk 6	I bil 1?			Ja	Ja	10:63
	Belopp			59	118	Mnkr
				6	12	Kr/Inv
Ökad undervisningstid i matematik	I bil 1?				Ja	10:63
	Belopp				250	Mnkr
					26	Kr/Inv
Fler nationella prov	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	10:63
	Belopp		40	40	40	Mnkr
			4	4	4	Kr/Inv
Utjämningsbelopp (netto) enl avtal mellan Danmark o Sverige	I bil 1?		Ja	Ja	Ja	10:63
	Belopp		124	124	124	Mnkr
			13	13	13	Kr/Inv
Undervisning till asylsökande barn	I bil 1?	Ja				10:63
	Belopp	50				Mnkr
		5				Kr/inv.
Höjt grundavdrag för pensionärer (SGA)	I bil 1?	Ja	Ja	Ja	Ja	10:63
	Belopp	4 920	4 920	4 920	4 920	Mnkr
		527	523	518	515	Kr/inv

¹ Helårseffekt av effektiviseringar i gymnasieskolan antas vara 2015, då statsbidragen minskar med sammanlagt 1 930 mnkr.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 10:63) beror på:

- Ny skatteunderlagsprognos
- Definitivt taxeringsutfall 2010 för inkomstår 2009
- Beslutad skattesats 2011
- Befolkningsutfall per den 1 november 2010

Taxeringsutfallet innebar för de flesta kommuner små förändringar jämfört med prognosen (preliminärt utfall augusti) i cirkulär 10:52. Danderyd, Simrishamn, Höganäs och Haparanda fick dock relativt stora positiva förändringar från preliminärt till definitivt utfall. Effekten av detta blir att skatteintäkterna ökar men inkomstutjämningsbidraget minskar (inkomstutjämningsavgiften ökar). Nettoeffekten blir dock positiv. Drygt 150 kommuner fick svagt negativa förändringar mellan prognos och utfall. Effekten för dessa kommuner blir den motsatta.

Befolkningen 1.11 2010 på riksnivå blev lägre än prognosen. Då den uppräknade taxeringen i riket därmed kommer att delas mellan färre individer innebär det en ökad medelskatekraft med ca 90 kronor.

Beräkningarna bygger i övrigt på 2011 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen. Önskas beräkningar utifrån andra förutsättningar, ange dessa via e-post till: mona.fridell@skl.se.

Gör kommunens egen intäcksprognos åren 2011–2014 med hjälp av modellen Skatter och bidrag

Med hjälp av modellen kan du se kommunens intäkter efter olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomi- eller finansfunktion. Priset är 2 500 kronor för nytilkomna användare och 1 500 kronor för de som haft modellen 2010.

Vi erbjuder två kurser under 2011. Förutom att gå igenom modellen görs även en genomgång av utjämningsystemet. Den första kursen hålls i Stockholm den 18 mars, se nedan. Vi återkommer med kursdatum inför hösten.

Modellen skickas ut i början av februari 2011.

Beställningsblanketten kan även hämtas från vår webbplats www.skl.se under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, Budget och planering, Skatter och bidrag.

Kurs i utjämningsystemet och modellen Skatter och Bidrag

För nytillkomna användare erbjuder vi fredagen den 18 mars årets första kurs i *utjämningsystemet och modellen skatter och bidrag*. Förmiddagen ägnas åt en genomgång av utjämningsystemets grunder plus eventuella aktuella frågor med koppling till systemet.

Eftermiddagen vigs åt modellen Skatter & bidrag, med praktiska övningar och möjlighet till att arbeta med egna frågor med stöd/handledning.

Plats Lexicon, Klarabergsviadukten 70, Stockholm

När Fredagen den 18 mars, kl. 9:30–16:30

Preliminärt program

9.30–12.00 Utjämningsystemet

12.00–13.00 Lunch

13.00–16.30 Modellverktyget ”Skatter och bidrag”

Kostnad: 1 500 kr per person inklusive lunch, men exklusive moms.

Anmälan: via e-post till Birgitta Westlund (birgitta.westlund@skl.se) eller tfn 08-452 77 53 senast den 7 mars. Platsantalet är begränsat. Ange särskilt fakturaadressen och om du vill ha specialkost.

Mer information om kursens innehåll kan du få av Mona Fridell, kontaktuppgifter finns längre ned. Du kan även läsa mer och anmäla dig på vår webbplats www.skl.se under Vi arbetar med. Klicka på Ekonomi, sedan Kurser & konferenser.

Modellen ”Skatter och bidrag”

Kommuner som använder den förenklade uppdateringen laddar ner filen:

- Uppdateringsfil_10080nr7.xls

från sidan www.skl.se/modellensob. Följ sedan instruktionerna i filen, eller läs det papper som skickades ut i samband med att modellen skickades ut, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Kommuner som uppdaterar modellen som vanligt behöver göra nedanstående förändringar i **blad 2 Indatabladet**. För att ändra i modellen *måste man ta bort bladets skydd*. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver ”kommun”.

- Skriv in SKL:s skatteunderlagsprognos i cellerna C9 till G9. Beloppen syns i tabell 4, andra raden.
- Skriv in rikets taxeringsutfall 2010 för skatteintäkter 2009 i cell C19. Beloppet är 1 622 643,3866.
- Skriv in följande formel i cell B9: =B11.
- Skriv in kommunens definitiva taxeringsutfall 2010 för skatteintäkter 2009 i cellen C20. Värdet finns i bilaga 1, rad 6.

- Skriv in rikets befolkning per 1.11 2010 samt prognosen för åren 2011–2012 i cellerna D26–F26. Uppgifterna framgår av bilaga 1, rad 29. I cell G26 ska prognosen för 1.11 2013 skrivas in. Antalet invånare är 9 622 121.
- Skriv in kommunens befolkning per 1.11 2010 samt förbundets prognos för åren 2011–2013 i cellerna D29–F29. Antalet invånare framgår av bilaga 1, rad 2. I cell G29 ska följande formel skrivas: $=F29*(1+(G25/100))$.
- Skriv in beloppen för inkomstutjämningsbidraget netto åren 2011 till 2014 i cellerna D35–G35. Beloppen är: 50 176,760; 52 338,836; 54 537,099; 56 826,311.
- Skriv in strukturbidraget 2011–2014 i cellerna D42–G42. Beloppen är: 1 520,596; 1 533,048; 1 544,479; 1 555,146.
- Skriv in ny prognos för konsumentprisindex i cellerna B54–G54. Värden finns i tabell 1, rad 6.
- Lägg in kommunens förändring av skattesatsen 2011 i cell D57. **Detta gäller endast kommuner som förändrar skattesatsen 2011.** En höjning med 10 öre skrivs 0,10. En sänkning skrivs med minustecken framför. Glöm inte att aktivera en eventuell skatteförändring genom att välja ”Förändrad” på knappen Skattesats på bladet Totala intäkter.

Dessutom måste följande ändringar göras i **blad 1 Totala intäkter**:

- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över korrigeringen av slutavräkningen för år 2009 i cell H28 (26 kr/inv.).
- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över avräkningen på 2010 års inkomster i cell H30 (456 kr/inv.).
- Skriv in Sveriges Kommuner och Landstings prognos över avräkningen på 2011 års inkomster i cell I32 (109 kr/inv.).

Efter att ha gjort ändringen *bör skyddet återinföras* genom att man på menyn Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord återigen skriver in ordet ”kommun”.

Tidpunkter under 2010 och 2011

Fler tidpunkter finns på vår webbplats via rubriken Vi arbetar med, Ekonomi, Ekonomikalendern.

v.51	SCB presenterar utfall utjämningsystemen
v.51	Cirkulär och EkonomiNytt om redovisningsfrågor
15 feb	Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 1/2011
17 feb	Budgetdagen 2011 i Malmö
22 feb	Budgetdagen 2011 i Stockholm
24 feb	Budgetdagen 2011 i Luleå
3 mars	Budgetdagen 2011 i Göteborg

[forts. på nästa sida]

- 18 mars Seminarium om Skatter & bidrag
- v. 12–13 Vi presenterar ny prognos för fastighetsavgiften 2012
- mars Vi presenterar reviderat utfall för LSS
- senast* 15 apr Regeringen presenterar Vårpropositionen
- v. 16–17 Vi presenterar ny prognos för utjämningsystemen
- prel* 4 maj Vi presenterar *Ekonomirapporten*, inkl. ny skatteunderlagsprognos
- 11–13 maj Finansdagarna 2011, Stockholm
- v. 24 Vi presenterar extra prognos för LSS-utjämnings
- 18 aug Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos
- 20 sep Regeringen presenterar Budgetpropositionen
- 3 okt Vi presenterar ny prognos för utjämningsystemen
- prel* 11 okt Vi presenterar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 2/2011
- prel* 15 dec Vi presenterar *Ekonomirapporten*, inkl. ny skatteunderlagsprognos
- v. 51 Vi presenterar ny prognos för fastighetsavgiften 2012

Gör som 300 andra kommunalekonomer: Prenumerera gärna på nyheter från www.skl.se, området Ekonomi och statistik. Under vårt område Ekonomi (under Vi arbetar med) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Mona Fridell (modellen Skatter & bidrag) 08-452 79 10, Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34, Håkan Hellstrand (makroekonomi) 08-452 78 19, Siv Stjernborg (arbetsgivaravgifter, avtalsförsäkringar och internränta) 08-452 77 51, Kajsa Jansson (arbetsgivaravgifter och avtalsförsäkringar) 08-452 78 62. Alla kan nås via e-post på mönstret: fornamn.efternamn@skl.se .

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för ekonomisk analys

Annika Wallenskog

Mona Fridell

Bilagor:

Bilaga 1: Skatter & Bidrag 2011–2013 (kommunspecifik, endast till ekonomikontoren)

Bilaga 2: Beställningsblankett till modellverktyget Skatter & Bidrag 2011

Bilaga 3: Arbetsgivaravgifter för kommuner 2010 och 2011