

Cirkulärnr: 14:53  
Diariernr: 14/6627  
Handläggare: Måns Norberg m.fl.  
Avdelning: Ekonomi och styrning  
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys  
Datum: 2014-12-05  
Mottagare: Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans  
Rubrik: Budgetförutsättningar för åren 2014–2018  
Bilagor: ”Prognosunderlag K 2014–2018 14053”, finns på vår  
webbplats via nedanstående länk.  
<http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlagsprognos.1355.html>

## CIRKULÄR 14:53

---

Ekonomi och styrning  
Ekonomisk analys  
Måns Norberg m.fl.  
EJ

Kommunstyrelsen  
Ekonomi/finans

### Budgetförutsättningar för åren 2014–2018

I detta cirkulär presenterar vi:

- Ny preliminär skatteunderlagsprognos.
- Slutligt taxeringsutfall november.
- Nytt anslag för kommunalekonomisk utjämning.
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag.

### Skatteunderlagsprognos

Skatteunderlagsprognosen enligt detta cirkulär är en preliminär version av SKL:s kommande decemberprognos, som presenteras i samband med att *Ekonomirapporten. December 2014* publiceras den 19 december. Skatteunderlagsprognosen har gjorts med hänsyn till förslagen i den nyligen antagna budgetmotionen. Prognosen, som syns i tabell 1, kan komma att revideras till den 19:e december. Då presenterar vi också en ny bedömning av makroekonomin.

Skatteverket publicerade den 26 november (ett något reviderat utfall från den ursprungliga publiceringen 24 november) det slutliga utfallet för den beskattningsbara inkomsten 2013 enligt 2014 års taxering. Den slutliga taxeringen visade en ökning av skatteunderlaget med 3,36 procent år 2013 jämfört med år 2012.

**Tabell 1. Preliminär skatteunderlagsprognos**

Procentuell förändring

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
SKL, dec 2014, preliminär	3,4	3,5	5,2	4,7	4,4	4,1
Underliggande skatteunderlag	3,6	3,9	4,8	4,5	4,4	4,1

### Definitivt taxeringsutfall

Som nämndes i avsnittet för skatteunderlagsprognosen ovan har Skatteverket sammanställt de definitiva skatteunderlagen avseende inkomster år 2013. Utfallet finns att hämta på Skatteverkets webbplats:

<http://www.skatteverket.se/foretagorganisationer/myndigheter/taxeringsutfallet.4.18e1b10334ebe8bc80004753.html>

Den beskattningsbara inkomsten i riket ökade med 3,36 procent, vilket kan jämföras med 4 procent i föregående års taxering. Jämfört med Skatteverkets första preliminära utfall i augusti innebär det slutliga utfallet att den beskattningsbara inkomsten blev 0,15 procentenheter lägre. I tabell 2 redovisas preliminära och slutliga taxeringsutfall inkomståren 2010–2013.

**Tabell 2. Preliminära och slutliga taxeringsutfall för inkomståren 2010–2013**

Procent

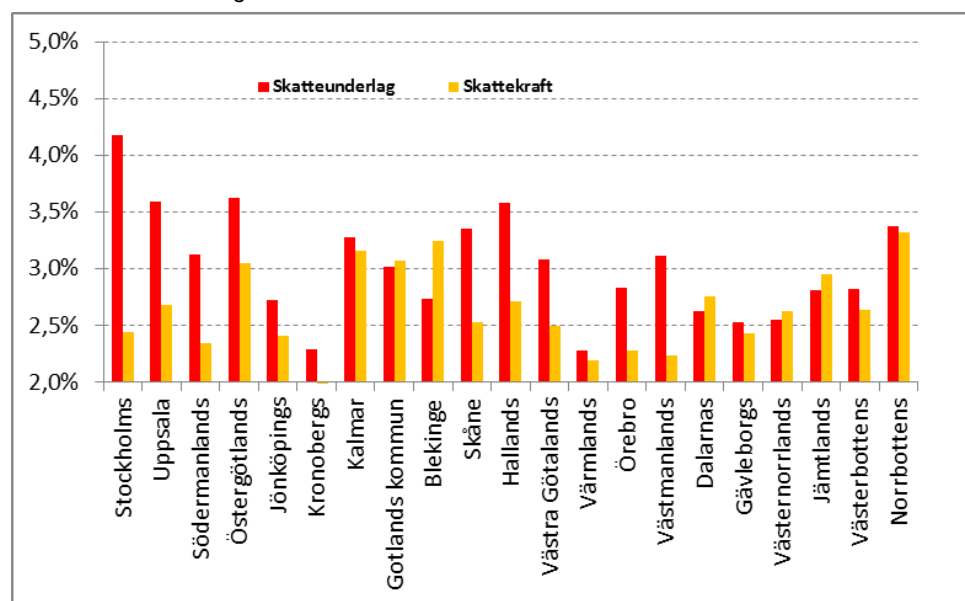
	Aug	Sep	Okt	Nov	Skillnad nov–aug	Skillnad nov–okt
Inkomst 2010	1,94	2,10	2,13	2,16	0,22	0,03
Inkomst 2011	2,95	2,97	2,97	2,99	0,04	0,02
Inkomst 2012	4,11	3,96	3,95	4,00	-0,11	0,04
Inkomst 2013	3,51	3,40	3,38	3,36	-0,15	-0,02

Källa: Skatteverket.

Bäst skatteunderlagstillväxt i landet under inkomståret 2013 hade Sundbyberg och Oskarshamn, vilket var de två kommuner med en tillväxt större än 5 procent. I fem kommuner krympte skatteunderlaget. Sambandet mellan befolkningstillväxt och skatteunderlagstillväxt är relativt starkt vilket gör att det är mindre spridning i förändringen av skattekraft, dvs. skatteunderlaget per capita, under 2013. Inte i någon kommun krympte skattekraften. Mest ökade skattekraften i Oskarshamn och Jokkmokk.

**Diagram 1. Utveckling av skatteunderlag och skattekraft (skatteunderlag per capita) inkomståret 2013 per län**

Procentuell förändring



Den länsvisa spridningen av skatteunderlagstillväxten är givetvis betydligt mindre än den kommunala. Den starkaste utvecklingen återfinns i Stockholms län, där skatteunderlaget växte med 4,2 procent. Bäst utveckling av skattekraften återfanns dock i Norrbottens och Blekinge län.

Indelat i kommungrupper växte den beskattningsbara inkomsten mest i storstäderna (Stockholm, Göteborg och Malmö), med 4,2 procent och minst i glesbygdskommunerna, med 1,8 procent. Utvecklingen av skattekraften var betydligt mer likvärdig mellan de olika grupperna. Mest växte den i de så kallade turismkommunerna. Högst medelskattekraft finns i förortskommunerna, nästan 40 procent högre än i glesbygdskommunerna.

**Tabell 3. Skatteunderlagstillväxt och faktisk medelskattekraft per invånare, inkomstären 2013 och 2012, per kommungrupp**

	Utveckling skatteunderlag 2012–2013	Utveckling skattekraft 2012–2013	Medelskattekraft 2013
Förortskommuner till storstäderna	3,7 %	2,4 %	219 453
Förortskommuner till större städer	2,9 %	2,4 %	181 037
Glesbygdskommuner	1,8 %	2,6 %	159 547
Kommuner i glesbefolkad region	2,5 %	2,7 %	177 995
Kommuner i tätbefolkad region	2,7 %	2,7 %	173 533
Pendlingskommuner	2,8 %	2,5 %	178 117
Storstäder	4,2 %	2,6 %	212 676
Större städer	3,5 %	2,6 %	185 703
Turismkommuner	2,9 %	2,8 %	173 733
Varuproducerande kommuner	2,0 %	2,2 %	174 553
<b>Totalt</b>	<b>3,36 %</b>	<b>2,60 %</b>	<b>192 225</b>

## Slutavräkningar 2013–2015

### Slutavräkning 2013

Enligt taxeringsutfallet blir slutavräkningen av 2013 års skatteintäkter –353 kronor per invånare den 1 november 2012. Avräkningen regleras i januari 2015. SKL:s decemberprognos 2013, som enligt riktlinjer från Rådet för kommunal redovisning låg till grund för bokslutet för 2013, gav en avräkning på –244 kr/invånare. Detta medför en korrigeringspost på –109 kr per invånare som påverkar bokslut 2014.

### Slutavräkning 2014

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2013 och 2014 uppgår till 3,9 procent respektive 2,7 procent, enligt budgetpropositionen för år 2014. Förbundets senaste prognos innebär en högre uppräkning. Detta gör att vår prognos på slutavräkningen 2014 blir 85 kr per invånare den 1 november 2013. Jämfört med vår senaste prognos (cirkulär 14:40) är det en försämring motsvarande 34 kronor per invånare.

### Slutavräkning 2015

Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer uppgår till 3,3 respektive 4,6 procent. Uppräkningsfaktorerna innebär en lägre uppräkning än SKL:s prognos enligt detta cirkulär. Regeringens lägre bedömning gör att vår prognos på slutavräkningen 2015 blir positiv med 322 kr per invånare den 1 november 2014. Jämfört med vår senaste prognos (cirkulär 14:40) är det en förbättring motsvarande 160 kronor per invånare.

## Anslaget för kommunalekonomisk utjämning

Då regeringens budgetproposition inte längre är aktuell innebär det att anslaget för kommunalekonomisk utjämning måste justeras utifrån den antagna budgetmotionens förslag. Totalt är anslaget omkring 2 miljarder kronor lägre år 2015 än i föregående beräkning. Denna förändring innebär, allt annat lika, en lägre regleringspost enligt dessa beräkningar. Anslaget kommer att justeras ytterligare vid årsskiftet för att neutralisera effekten av kommande skatteväxlingar i vissa län. Mer information om anslaget för kommunalekonomisk utjämning finns i cirkulär 14:52.

## Regleringsbidrag/avgift

SKL har gjort en bedömning av regleringsposten i den kommunalekonomiska utjämningen för åren 2015 till 2018 (tabell 4 och 5). Bedömningen bygger på:

- Vår skatteunderlagsprognos, som påverkar omslutningen i inkomstutjämningen
- Förändringar av anslaget kommunalekonomisk utjämning
- Regeringens fastställda uppräkningsfaktorer för 2014 och 2015

Regleringsposten har försämrats med omkring 2 miljarder miljoner kronor 2015 jämfört med senaste prognosen. Detta är främst en konsekvens av minskningen av anslaget för kommunalekonomisk utjämning.

**Tabell 4. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2015 till 2018**

Miljoner kronor

	2015	2016	2017	2018
Inkomstutjämning, netto (+)	60 547	63 881	66 690	69 425
Strukturbidrag (+)	1 921	1 943	1 964	1 982
Införandebidrag (+)	776	172	48	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	63 258	65 996	68 701	71 407
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	62 826	62 173	63 536	64 313
<b>Differens → Regleringspost (2)-(1)</b>	<b>-432</b>	<b>-3 823</b>	<b>-5 165</b>	<b>-7 094</b>

**Tabell 5. Prognos över regleringsbidrag/avgift 2015 till 2018**

Kronor per invånare

	2015	2016	2017	2018
Inkomstutjämning, netto (+)	6 219	6 489	6 703	6 914
Strukturbidrag (+)	197	197	197	197
Införandebidrag (+)	80	17	5	0
Summa inkomster för kommunerna (1)	6 498	6 703	6 905	7 111
Ramanslag (-) (Utgift för staten) (2)	6 453	6 315	6 386	6 405
<b>Differens → Regleringspost (2)-(1)</b>	<b>-44</b>	<b>-388</b>	<b>-519</b>	<b>-706</b>

## Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2014–2018

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2014–2018” på vår webbplats på nedanstående länk:

[http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlag\\_sprognos.1355.html](http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlag_sprognos.1355.html)

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

I filen prognosunderlag redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2014–2018. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i filen. På vår webbplats finns en tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen hittas på [skl.se](http://www.skl.se) Ekonomi, juridik, statistik–Ekonomi–Budget och planering–Statsbidrag, specificering. Underlaget kommer att uppdateras då en mer detaljerad specifikation av statsbidragen finns tillgänglig.

Från och med 2012 redovisas även intäkter från fastighetsavgiften i filen prognosunderlag. Fastighetsavgiften påverkas inte av våra skatteunderlagsprognoser.

### **Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 14:40) beror på:**

- Taxeringsutfallet för 2013
- Ny skatteunderlagsprognos
- Nytt anslag för kommunalekonomisk utjämning

Beräkningarna bygger i övrigt på 2014 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen.

## **Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2014–2018 med hjälp av modellen ”Skatter & bidrag”**

Med hjälp av modellen kan du se kommunens intäkter efter olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen
- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomi- eller finansfunktion. Priset är 1 750 kronor.

Kommuner som inte haft modellverktyget under 2013 gör beställningen via vår beställningsblankett. Beställningsblanketten kan hämtas från vår webbplats [skl.se](http://www.skl.se) under område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik), Budget och planering, Skatter & bidrag K. **Spara den först på Din dator innan Du fyller i den!**

Blanketten kan sedan e-postas till [mans.norberg@skl.se](mailto:mans.norberg@skl.se).

## Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

Kommuner som använder den förenklade uppdateringen laddar ner filen:

Uppdateringsfil-14053nr7.xls

från sidan [www.skl.se/modellensob](http://www.skl.se/modellensob). Följ sedan instruktionerna i filen eller manualen, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär.

Kommuner som uppdaterar modellen manuellt behöver göra nedanstående förändringar i **blad 2 Indatabladet**. För att ändra i modellen *måste man ta bort bladets skydd*. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Granska och väljer Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver ”kommun”.

- Skriv in SKL:s skatteunderlagsprognos i cellerna B9 till G9. Beloppen syns i tabell 1.
- Skriv in kommunens definitiva taxering för inkomster 2013 i cellen C20. Värdena finns i ”Prognosunderlag K 2014–2018 14053”, cell C48.
- Skriv in definitiva taxering för inkomster 2013 i riket i cellen C19. Beloppet är: 1835067,3012
- Skriv in ny statsbidragsram för åren 2015 till 2018 i cellerna D32–G32. Beloppen är: 62 826,0; 62 173,0; 63 536,0; 64 313,0
- Skriv in beloppen för inkomstutjämningsbidraget netto åren 2015 till 2018 i cellerna D35–G35. Beloppen är: 60 546,860; 63 880,663; 66 689,599; 69 425,061

Dessutom måste följande ändringar göras i **blad 1 Totala intäkter**:

- Skriv in SKLs prognos över korrigering av avräkning på 2013 års inkomster i cell H28 (–109 kr/inv.).
- Skriv in SKLs prognos över avräkningen på 2014 års inkomster i cell H30 (85 kr/inv.).
- Skriv in SKLs prognos över avräkningen på 2015 års inkomster i cell I32 (322 kr/inv.).

Efter att ha gjort ändringen *bör skyddet återinföras* genom att man på menyn Verktyg väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord återigen skriver in ordet ”kommun”.

## Tidpunkter under 2014 och 2015

Aktuella datum finns på vår webbplats och sidan Ekonomikalendern.

Datum	Aktivitet
15 dec	SKL publicerar prisindex OPI och VPI
19 dec	Vi presenterar <i>Ekonomirapporten. December 2014</i> , inkl. ny skatteunderlags- och makroprognos. Vi publicerar definitiva uppgifter om PO-pålägg för år 2015 Vi presenterar internräntan för 2016
dec	Vi publicerar cirkulär och EkonomiNytt om redovisningsfrågor
23 feb 2015	Vi publicerar ny skatteunderlagsprognos och MakroNytt 1/2015
februari–mars 2015	Budgetdagarna 2015 i Stockholm, Göteborg, Malmö och Umeå
prel 5 mars 2015	SCB presenterar kommunernas och landstingens resultat för 2014
april 2015	Regeringen presenterar Vårpropositionen Finansnätverk, Stockholm
april, v.18 2015	Vi publicerar ny prognos för utjämningsystemen och LSS
prel 29 april 2015	Vi publicerar <i>Ekonomirapporten. April 2015</i> , inkl. ny skatteunderlags- och makroprognos.
maj 2015	Finansdagarna 2015, Stockholm [sommaruppehåll]

**Har du aktiverat prenumeration från vår nya webbplats?** För att säkert få alla våra nyheter, gå in på [skl.se](http://skl.se) och välj Prenumerera på webbinnehåll. Länken ligger i den grå sidfoten längst ner på sidan.

Under vårt område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik) finns de senaste uppdaterade cirkulären tillgängliga och där presenteras löpande nyheter mellan cirkulären.

**Frågor** om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg (modellen Skatter & bidrag) 08-452 77 99, Bo Legerius (skatteunderlaget) 08-452 77 34, Derk de Beer (statsbidrag) 08-452 77 42. Alla kan nås via e-post på mönstret: [fornamn.efternamn@skl.se](mailto:fornamn.efternamn@skl.se).

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning

Sektionen för ekonomisk analys

Jessica Bylund

Per Sedigh

### **Bilaga**

”Prognosunderlag-K-2014-2018-14053.xls”, finns på vår webbplats via följande länk: [http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlag\\_sprognos.1355.html](http://www.skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/budgetochplanering/skatteunderlag_sprognos.1355.html)