

Cirkulärnr: 15:3
Diariernr: 15/0041
Handläggare: Måns Norberg
Avdelning: Ekonomi och styrning
Sektion/Enhet: Ekonomisk analys
Datum: 2015-01-09
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Samhällsbyggnad
Rubrik: Slutligt utfall av 2013 års kommunala fastighetsavgift
och prognos för åren 2014 och 2015
Bilagor: Bilaga 1: Förändring i kommunal fastighetsavgift 2008–
2015, kommunvis
Bilaga 2: Prognos förändring i kommunal fastighetsav-
gift mellan 2013 och 2014, kommunvis, per fastighetstyp
Bilaga 3: Prognos förändring i kommunal fastighetsav-
gift mellan 2014 och 2015, kommunvis, per fastighetstyp
Bilaga 4: Intäkt i 2014 års bokslut, kommunvis
Bilaga 5: Utbetalning av kommunal fastighetsavgift
2011–2015, kommunvis
Bilaga 6: Mall fordran/skuld
Bilaga 7: Beskrivning av kommunal fastighetsavgift och
uppbyggnad av mall
”Prognosunderlag-K-2014-2018-15003.xls”, finns på vår
webbplats via nedanstående länk:
<http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>

CIRKULÄR 15:3

Ekonomi och styrning
Måns Norberg
EJ

Kommunstyrelsen
Ekonomi/finans
Samhällsbyggnad

Slutligt utfall av 2013 års kommunala fastighetsavgift och prognos för åren 2014 och 2015

I detta cirkulär presenteras:

- Det slutliga utfallet för förändringen i fastighetsavgift per kommun mellan åren 2012 och 2013
- En prognos för förändringen av fastighetsavgiften mellan åren 2013 och 2014 som bör användas i 2014 års bokslut
- En prognos av förändringen av fastighetsavgiften mellan åren 2014 och 2015
- Utfall i utjämningsystemet och LSS-utjämnings 2015 (endast siffror i prognosunderlag och modellunderlag, för information hänvisas till cirkulär 15:02)
- Nya instruktioner till modellen Skatter & bidrag

Prognosen av fastighetsavgiften har gjorts av Statistiska centralbyrån på uppdrag av Sveriges Kommuner och Landsting. Senaste prognosen för fastighetsavgiften 2014 presenterades i cirkulär 14:2. Där redovisades också den prognos för fastighetsavgiften 2013 som användes i 2013 års bokslut. Senaste prognosen för fastighetsavgiften 2015 presenterades i cirkulär 14:18.

Slutligt utfall av 2013 års fastighetsavgift

Kommunens **förändring** av intäkterna från fastighetsavgiften mellan åren 2012 och 2013 framgår av kolumn N i bilaga 1. Totalt ökade kommunernas intäkter med 28 miljoner kronor under 2013. Den blygsamma ökningen beror på att den kommunala fastighetsavgiften för hyreshus sänktes inför 2013. För att neutralisera effekten av detta höjdes det generella statsbidraget från och med år 2013. Utfallet var 2 miljoner kronor högre än i förra prognosen enligt cirkulär 14:02.

Nästan hälften av kommunerna får minskade intäkter från fastighetsavgiften mellan 2012 och 2013. Den största minskningen motsvarar 57 kronor per invånare. 12 kommuner fick intäktsökningar på mer än 100 kronor per invånare, som mest 187 kronor.

Sveriges Kommuner och Landsting

Post: 118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20

Tfn: växel 08-452 70 00, Fax: 08-452 70 50

Org nr: 222000-0315, info@skl.se, www.skl.se

Den prognostiserade **förändring av intäkterna** mellan år 2012 och 2013 framgår av kolumn N i bilaga 1. Intäkterna från fastighetsavgiften 2013 uppgår till 15 276 miljoner kronor. Intäkterna framgår av kolumn O i bilaga 1. Skillnaden mellan slutligt utfall 2013 och uppbokad intäkt i bokslutet för år 2013 ska resultatredovisas i 2014 års bokslut. Under förutsättning att er kommun i 2013 års bokslut använt sig av bokslutsprognosen i cirkulär 14:02, framgår denna korrigerings av kolumn E i bilaga 4.

Bokslutsprognos av 2014 års fastighetsavgift

Intäkterna från fastighetsavgiften väntas öka med 196 miljoner kronor år 2014. Då gjordes en fastighetstaxering av småhus på lantbruk. Denna bostadstyp står endast för en liten del av den totala skattebasen, varför förändringar i taxeringsvärden endast ger ett litet genomslag på de kommunala intäkterna. 13 procent av intäktsökningen förklaras av denna bostadstyp. Mer än 70 procent av intäktsökningen kommer från ökade intäkter från småhus. Inkomstbasbeloppet, vilket styr det maximala avgiftsuttaget, ökade med 300 kronor mellan 2013 och 2014. Gränsen för fastighetsavgiften för ett småhus uppgår då till 7 112 kronor (7 074 kr år 2013). Detta innebär att det för taxeringsvärden mindre än eller lika med 948 000 kronor betalas fastighetsavgift med 0,75 procent av taxeringsvärdet. För flerbostadshus ger motsvarande beräkning en maximal avgift på 1 217 kronor för år 2014 jämfört med 1 210 kronor år 2013.

50 kommuner beräknas få minskade intäkter från fastighetsavgiften 2014. I samtliga förklaras detta av minskade intäkter från småhus på lantbruk. Den största minskningen motsvarar 56 kronor per invånare. Kommuner med stort antal fritidshus väntas generellt få störst ökning av intäkterna. Den största ökningen motsvarar 160 kronor per invånare. I den tidigare prognosen, cirkulär 14:02, väntades intäkterna öka med 188 miljoner kronor, dvs. 8 miljoner kronor mindre. Största förbättringen i och med denna prognos motsvarar 42 kronor per invånare och största försämringen 11 kronor.

Den prognostiserade **förändringen** av intäkterna mellan år 2013 och 2014 framgår av kolumn P i bilaga 1 och i bilaga 2 finns en specificering av förändringen uppdelad på olika fastighetstyper. Intäkterna från fastighetsavgiften kommer enligt prognosen för år 2014 att uppgå till 15 472 miljoner kronor. Intäkterna framgår av kolumn Q i bilaga 1. Observera dock att i bokslutet för 2014 måste även den korrigerings för det slutliga utfallet år 2013 som nämndes ovan, resultatföras. Detta framgår av bilaga 4.

Mall för beräkning av fordran/skuld i bokslut 2014

I bilaga 6 finns en mall för beräkning av fordran/skuld i bokslut 2014. Genom att skriva in kommunkoden (framgår av kolumn A i bilaga 1) i cell C1 redovisas kommunvisa utfall/prognoser, utbetalningar och beräkningar av fordran/skuld.

I bilaga 7 finns en mycket kort beskrivning av den kommunala fastighetsavgiften, vilket tjänar som underlag till hur mallen byggts upp.

Prognos av 2015 års fastighetsavgift

Kommunens **förändring** av intäkterna från fastighetsavgiften mellan år 2014 och 2015 framgår av bilaga 1, kolumn R och i bilaga 3 finns förändringen uppdelad på olika fastighetstyper. Sammantaget väntas kommunernas intäkter öka med 472 miljoner kronor. Detta är 54 miljoner kronor mindre än i senaste prognosen enligt cirkulär 14:18. Förklaringen är att den prognos som användes för inkomstbasbeloppets utveckling var något för optimistisk. Inkomstbasbeloppet styr det maximala avgiftsuttaget. Det fastställda inkomstbasbeloppet ökade med 1 200 kronor mellan 2014 och 2015 vilket var 300 kronor mindre än i prognosen enligt cirkulär 14:18. Gränsen för fastighetsavgiften för ett småhus uppgår då till 7 262 kronor (7 112 kr år 2014). Detta innebär att det för taxeringsvärden mindre än eller lika med 968 000 kronor betalas fastighetsavgift med 0,75 procent av taxeringsvärdet. För flerbostadshus ger motsvarande beräkning en maximal avgift på 1 243 kronor för år 2015 jämfört med 1 217 kronor år 2014.

År 2015 kommer en fastighetstaxering av småhus att göras. Taxeringsvärdena för småhusen bestäms då av prisnivån år 2013. Totalt väntas kommunernas intäkter från fastighetsavgiften öka med 472 miljoner kronor mellan 2014 och 2015, eller i genomsnitt 48 kronor per invånare. Senast en fastighetstaxering av småhus gjordes, år 2012, var intäktsökningen dubbelt så stor och 2009 var den tre gånger så stor.

För 39 kommuner väntas intäkterna från fastighetsavgiften minska mellan 2014 och 2015. För två av dessa innebär prognosen en minskning av intäkterna som överstiger 100 kronor per invånare. Nästan samtliga med minskade intäkter är små och medelstora landsbygdskommuner i södra och mellersta Sverige.

49 kommuner väntas få en ökning av intäkterna på mer än 100 kronor per invånare. Den största ökningen motsvarar mer än 500 kronor per invånare. De fyra kommunerna med de största förväntade ökningarna ligger alla Norrbottens län. Nästan alla kommuner får ett sämre utfall i denna prognos jämfört med den förra. Den största försämringen motsvarar 25 kronor per invånare.

Kommunens **förändring** av intäkterna från fastighetsavgiften mellan åren 2014 och 2015, uppdelat på småhus, småhus på lantbruk samt flerbostadshus framgår av bilaga 3. Kommunens prognostiserade **intäkt** av fastighetsavgiften avseende 2015 framgår av kolumn S i bilaga 1. Totalt väntas kommunernas intäkter från fastighetsavgiften 2015 bli 15 944 miljoner kronor.

Utbetalning av fastighetsavgift år 2015

De belopp som Skatteverket betalar ut år 2015 framgår av kolumn O i bilaga 5. Beloppet är summan av det så kallade regleringsbeloppet, som fr.o.m. år 2010 uppgår till 1 328,69 kronor per invånare i kommunen 1 november 2007, och summan av förändringen i fastighetsavgift år 2009–2013. Det innebär att utbetalningen 2015 är summan av utbetalning 2014 och förändringen i fastighetsavgift mellan åren 2012 och 2013. Även nivåjusteringen på grund av de tidigare felaktiga utbetalningarna måste adderas för att erhålla en korrekt utbetalning 2015.

Regleringen av kommunens fordran för fastighetsavgiften år 2013 betalas med en tolfedel per månad under år 2015.

Kommunvisa beräkningar av skatter och bidrag 2014–2018

I samband med varje uppdatering av våra beräkningar publiceras ”Prognosunderlag K 2014–2018” på vår webbplats via nedanstående länk:

<http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>

Genom att i Excel-filen skriva in den egna kommunkoden, får man beräkningar och bakgrundsuppgifter för sin kommun.

Beräkningarna bygger i övrigt på 2015 års skattesatser samt att befolkningen i varje kommun utvecklas i takt med riksprognosen.

I filen prognosunderlag redovisas kommunvisa beräkningar av skatter och statsbidrag för åren 2014–2018. Från och med det år ett bidrag övergår från att vara riktat till att bli generellt inordnas motsvarande belopp i filen. På vår webbplats finns en tabell som innehåller vissa riktade statsbidrag samt regleringar av anslaget för kommunalekonomisk utjämning. Av tabellen framgår om och när vissa specifika bidrag ingår i prognosen eller inte. Tabellen hittas på [skl.se](http://www.skl.se) Ekonomi, juridik, statistik–Ekonomi–Budget och planering–Statsbidrag, specificering. Underlaget kommer att uppdateras då en mer detaljerad specifikation av statsbidragen finns tillgänglig.

Skillnader jämfört med förra beräkningen (cirkulär 14:59) beror på:

- Slutligt utfall för kommunal fastighetsavgift 2013 och ny prognos för 2014 och 2015
- Utfall kommunalekonomisk utjämning 2015 (information i cirkulär 15:02)
- Utfall LSS-utjämning 2015 (information i cirkulär 15:02)
- Justerat anslag för kommunalekonomisk utjämning (information i cirkulär 15:02)

Gör kommunens egen intäktsprognos åren 2015–2019 med hjälp av modellen ”Skatter & bidrag”

Med hjälp av modellen kan du se kommunens intäkter efter olika antaganden om:

- Skattesats
- Antal invånare och åldersstruktur i den egna kommunen

- Skatteunderlagsutvecklingen i den egna kommunen
- Skatteunderlag i riket

Du får också en ökad förståelse för hur utjämningsystemets olika delar påverkas av förändringar i befolkningen och av skatteunderlagets utveckling i riket. Vi informerar kontinuerligt i våra cirkulär om hur ändrade förutsättningar ska föras in i modellen.

Modellen är endast tillgänglig för dig som ansvarar för kommunernas ekonomi- eller finansfunktion. Priset är 1 750 kronor.

Kommuner som inte haft modellverktyget under 2013 gör beställningen via vår beställningsblankett. Beställningsblanketten kan hämtas från vår webbplats skl.se under område Ekonomi (under Ekonomi, juridik, statistik), Budget och planering, Skatter & bidrag K. **Spara den först på Din dator innan Du fyller i den!**

Blanketten kan sedan e-postas till mans.norberg@skl.se.

Uppdatering av modellen ”Skatter & bidrag”

Kommuner som använder den förenklade uppdateringen laddar ner filen:

- Uppdateringsfil-15003nr9.xls

från sidan www.skl.se/modellensob. Följ sedan instruktionerna i filen, eller läs det papper som skickades ut i samband med att modellen skickades ut, för att uppdatera modellen efter förutsättningarna i detta cirkulär. **Observera att det fortfarande är 2014 års modell som ska användas.**

Kommuner som uppdaterar modellen manuellt behöver göra nedanstående förändringar i **blad 2 Indatabladet**. För att ändra i modellen *måste man ta bort bladets skydd*. Detta görs genom att man går längst upp på skärmen till meny Verktyg och väljer Skydd/Ta bort bladets skydd och på frågan om lösenord skriver ”kommun”.

- Skriv in utfall för kommunal fastighetsavgift 2013 i cellen B92 och prognos för 2014 i cellen C92 och prognosen för 2015 i cellen D92. Värdena finns i **bilaga 6 (mallen), cell G14 (2013), H14 (2014) till I14 (2015)**. **OBS!** Beloppen ska anges i tusentals kronor. Detta förutsätter att kommunkoden skrivs in i cell C1 i bilaga 6.
- Skriv in justerad statsbidragsram för år 2015 i cellen D32. Beloppet är: 62706,910
- Skriv in det överskjutande nettobeloppet för kostnadsutjämnings 2015 i cell D39. Beloppet är -19,139
- I cell D65 ska kommunens värde för Kostnadsutjämnings 2015 skrivas in. Värdet hittar du i ”Prognosunderlag K 2014–2018 15003”, cell D22 (kommuner med eftersläpningseffekt ska använda värdet från cell E22, se nedan). Eventuell formel ska skrivas över. Kommuner som kommer ifråga för **eftersläpningssättning** ska, liksom tidigare, ha en formel i denna cell. Formeln ska lyda =xxxx + (OM(N5>2;'Blad 6 Befolkningsförändringar'!D92;0)) där xxxx = kostnadsutjämnings 2015 enligt prognosunderlaget cell E22. Observera att det är värdet för 2016 som ska skrivas in, detta för att exkludera eftersläpningssättningen från kostnadsutjämnings åren 2016 och framåt. **För att få med eftersläpningseffekten i beräk-**

ningarna ska något av demografialternativen väljas under knappatsen för kostnadsutjämning på blad 1 (eller blad 4).

- Skriv in det definitiva LSS-bidraget/avgiften för 2015 i cell D68. Värdet hittar du i ”Prognosunderlag K 2014–2018 15003”, cell D26. Eftersom beloppet här läggs in utan decimaler kommer avrundningsdifferens att uppstå mot prognosunderlaget där decimaler ingår.

Efter att ha gjort ändringen *bör skyddet återinföras* genom att man väljer Skydd/Skydda blad och på frågan om lösenord återigen skriver in ordet ”kommun”.

En modell för åren 2015–2019 kommer att skickas ut i månadsskiftet januari–februari.

Frågor om detta cirkulär kan ställas till Måns Norberg 08-452 77 99 eller via e-post: mans.norberg@skl.se. Kontaktuppgifter för frågor om utjämning finns i cirkulär 15:2.

Mer ”tekniska” frågor om fastighetstaxeringen och prognosen kan ställas direkt till Statistiska centralbyrån. Frågor skickas per e-post till rein.billstrom@scb.se

SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

Avdelningen för ekonomi och styrning
Sektionen för demokrati och styrning

Jessica Bylund

Måns Norberg

Bilagor

Tabellbilaga (1 fil med 7 flikar):

Bilaga 1: Förändring i kommunal fastighetsavgift 2008–2015, kommunvis

Bilaga 2: Prognos förändring i kommunal fastighetsavgift mellan 2013 och 2014, kommunvis, per fastighetstyp

Bilaga 3: Prognos förändring i kommunal fastighetsavgift mellan 2014 och 2015, kommunvis, per fastighetstyp

Bilaga 4: Intäkt i 2014 års bokslut, kommunvis

Bilaga 5: Utbetalning av kommunal fastighetsavgift 2011–2015, kommunvis

Bilaga 6: Mall fordran/skuld

Bilaga 7: Beskrivning av kommunal fastighetsavgift och uppbyggnad av mall

”Prognosunderlag-K-2014-2018-15003.xls”, finns på vår webbplats via följande länk:
<http://www.skl.se/web/Skatteunderlagsprognos.aspx>